

检 / 察 / 报 / 人 / 文 / 库

总主编 刘佑生

主 编 李雪慧

副主编 肖 玮

中国 检察改革报告

ZHONGGUO JIANCHA GAIGE BAOGAO



中国检察出版社

检察报人文库

中国检察改革报告

主 编 李雪慧

副主编 肖 玮

编 辑 (按姓氏笔画排列)

宋安明 林世钰 赵利民

袁正兵 郭洪平

中国检察出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国检察改革报告/李雪慧主编. —北京: 中国检察出版社, 2003.3

ISBN 7-80185-057-2

I. 中… II. 李… III. 检察机关-工作-体制改革-中国-文集 IV. D926.3-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 011576 号

中国检察改革报告

李雪慧 主编

出版发行: 中国检察出版社

社 址: 北京市石景山区鲁谷西路 5 号 (100040)

网 址: www.zgjcph.com

电子邮箱: zgjcbs@vip.sina.com

电 话: (010)68650021(编辑) 68650015(发行) 68636518(邮购)

经 销: 新华书店

印 刷:

开 本: 850mm×1168mm 32 开

印 张: 19.875 印张

字 数: 516 千字

版 次: 2003 年 3 月第一版 2003 年 3 月第一次印刷

书 号: ISBN 7-80185-057-2/D·1051

定 价: 40.00 元

检察版图书, 版权所有, 侵权必究
如遇图书印装质量问题本社负责调换

《检察报人文库》编审委员会

主任、总主编 刘佑生

委员 (按姓氏笔画排列)

万 春	王书臣	王守泉	王冀平
王松苗	刘金胜	刘 磊	关小兰
孙 丽	李雪慧	李金声	肖 玮
张安平	杨振侠	赵 信	赵志刚
骆兰兰	高洪海	徐建波	章匡龙
魏 星			

前 言

自 1998 年以来，检察改革成为检察工作的主旋律，在探索中取得了显著成就。最高人民检察院机关报《检察日报》、最高人民检察院机关刊物《人民检察》及《最高人民检察院公报》等，作为检察改革的权威宣传者、记录者，及时、全面地报道刊登了大量有关检察改革决策、实践和理论研究的成果。我们精心挑选其中的重要部分，编辑出版《中国检察改革报告》一书，既是对检察改革阶段性成果的检阅，又是对检察改革热点问题和客观规律的探求和总结。

本书分《决策篇》、《实践篇》、《观点篇》和《附录》，每篇又按照不同改革进行了分类，以便读者研究阅读，进而增进读者对检察改革工作的了解，发挥对检察改革工作的指导作用，促进检察改革理论问题的研究探讨。

由于时间仓促，水平有限，不当之处，在所难免，敬请读者批评指正。

编者

2003 年 2 月

序

新旧千年交替之际，改革无疑是我们所处星球的最强音。

已经在改革开放中走过了二十余年的中国，改革的气氛一直浓厚热烈，至今势头不减。与中国的改革开放相伴而复生的检察制度，在为中国经济巨舰前行而清淤除障的同时，自身也在不断发展和调整。随着建立社会主义市场经济体制的渐渐确立和强大，随着依法治国方略日益深入人心，中国检察制度中与之不适应的成分愈益刺眼，愈加不合时宜。于是，在千年更替、世纪之交的关键时刻，一场充盈着活力夹带着风雨的改革浪潮气势磅礴地涌向了全国检察系统。

说到检察改革的发端，不能不提到检务公开。

与社会上政务公开大潮相呼应的这项改革，旨在增大检察工作透明度，让所有公民了解检察，理解检察，支持检察。1998年10月，最高人民检察院发布了《关于在全国检察机关实行“检务公开”的决定》，随后在全国范围内全面推行了检务公开制度。1999年1月，高检院又制定了《人民检察院“检务公开”具体实施办法》。现在，通过宣传栏、报刊、广播、电视等新闻媒介以及互联网、音像、短信等新兴媒体，每个公民都可以快捷方便地了解到检察机关的性质、任务、职能、机构设置、活动原则、工作制度、司法解释及有关规范性文件、检察机关工作情况、办案情况等。

各项检察业务改革措施中最先推行的是主诉检察官办案责任制。2000年1月，最高人民检察院制定了《检察改革三年实施

意见》，作为检察改革的指导性文件；2000年初又制定下发了《关于在全国检察机关审查起诉部门全面推行主诉检察官办案责任制的工作方案》，决定从2000年1月起，在全国检察机关审查起诉部门全面推行这一制度。此后，在张君、李泽军等抢劫、杀人案中，在重庆綦江彩虹大桥垮塌案，在一系列重特大案件的办理审理中，主诉检察官们义正辞严、秉公执法的身影给社会留下了难忘的印象。实践证明，主诉检察官办案责任制是符合诉讼规律的办案工作新机制，有利于改革以往工作环节多、权责不分、错案难究的落后状态，有利于提高办案效率和质量，激发公诉队伍的活力，提高整体素质，推动检察人事制度改革。

另一项检察业务改革是侦查机制改革。目前，全国各省、自治区、直辖市检察院均已设立了职务犯罪大案要案侦查指挥中心及其办公室。从运行情况看，侦查指挥中心及其办公室在强化对职务犯罪大案要案侦查工作的统一指挥和协调、健全职务犯罪案件异地代为取证、协助办案机制等诸多方面已初步显现出生机与活力。

在刑事诉讼中，近几年来也推出了一系列新举措：被告人认罪案件的简化审理、不起诉案件的公开审查制度、庭前证据的开示制度、多媒体示证系统的运用。这些改革措施的实施，大大提高了诉讼效率，使检察机关打击犯罪、维护稳定的职能得到了更好的体现。

2001年，全国各级检察机关侦查监督部门把工作重心放在引导侦查取证工作、保证侦查活动的依法进行上，积极探索引导侦查取证的内容、方式、方法和途径。最高人民检察院与公安部共同下发了一系列文件，推动各级检察机关与同级公安机关建立了联席会议制度、重特大案件提前介入制度、退回补充侦查协商制度、个案侦查失误通报制度和专题经验交流制度等，形成检警合力，有力地打击了各类犯罪。

全国各级检察机关侦查监督部门适应新形势，普遍开展了审查逮捕方式的改革。通过改革，初步达到了改革之初确定的确保办案质量和提高工作效率的目标，提高了侦查监督干部的业务素质和执法水平。在侦查监督环节试行主办检察官办案也取得了新的进展，促进了办案质量的提高。

科技强检是近年来检察机关吹响的一个号角。目前，检察机关网络建设已实现了高检院与省级院、省级院与省级院之间的专线电话、视频会议和计算机数据传输的系统，并已开始了试运行，初步实现了“三网合一”功能。目前，全国开通了一级专线网，245个地、市级检察院开通了二级专线网，1397个检察院建成了计算机局域网，许多单位还建立了互联网站，开通了举报电话自动受理系统和网上举报，配置了讯问监控系统和多媒体示证系统。

为进一步增强检察机关决策的民主化、科学化，充分发挥专家的知识优势，最高人民检察院于1999年6月21日颁布了《关于设置最高人民检察院专家咨询委员会的决定》；同年6月25日，最高人民检察院在北京举行了专家咨询委员会成立大会。社会各界对检察机关建立专家咨询制度予以充分肯定。

检察改革的步步推进，给检察机关注入了新的生机和活力，提高了检察工作效率，促进了司法公正，检察改革正以其前所未有的力度和广度，成为推进检察事业全面发展的强大动力。

中共十六大提出要继续推进司法体制改革。十六大报告指出，“社会主义司法制度必须保障在全社会实现公平和正义。按照公正司法和严格执法的要求，完善司法机关的机构设置、职权划分和管理制度，进一步健全权责明确、相互配合、相互制约、高效运行的司法体制。从制度上保证审判机关和检察机关依法独立公正地行使审判权和检察权。”这无疑为新世纪新阶段的检察制度改革指明了方向。

改革风来满眼春。

我们可以期待，在社会主义市场经济体制基本确立的时候，一个与之相适应的全新的充满活力的检察制度必将显现出来。

李雪慧

2003 年春

目 录

前言.....	编者 (1)
序.....	李雪慧 (1)

决策篇

引言	(1)
----------	-----

综合改革

检察机关今年推行六大改革.....	肖玮 王琰 (3)
解放思想 大胆实践 务求检察改革取得实效	和育东 王琰 (5)
加大改革力度 强化检察职能.....	肖玮 (9)
《检察改革三年实施意见》出台	肖玮 (11)
检察改革将全面迈进.....	肖玮 (13)
每项检察改革都要有时间表 务求实效.....	罗庆东 (16)
七项改革要全面推进.....	郭洪平 (18)
最高人民检察院印发《人民检察院法律文书格式 (样本)》	(21)
以改革精神务实作风落实好各项检察工作	郭洪平 林世钰 (23)
从四个方面推进检察改革.....	林世钰 郭洪平 (26)
检察机关要减少行政色彩增强司法属性	郭洪平 林世钰 (28)

检务公开

- 建立检务公开制度自觉接受群众监督…………… 赵信 (30)
- 高检院关于在全国检察机关实行“检务公开”的决定 …… (33)
- “检务公开”走上程序化轨道 …………… 和育东 (36)
- 深化“检务公开” 促进司法公正 …………… (38)

主诉检察官改革

- 明年将普遍推行主诉检察官办案责任制
…………… 肖玮 王琰 李明耀 (47)
- 加强领导 为全面推行主诉检察官办案责任制做好准备
…………… 肖玮 王琰 李明耀 (50)
- 专家论证主诉检察官办案责任制…………… 王琰 张建升 (52)
- 大胆探索 科学求实 积极推进检察改革
…………… 和育东 白锡喜 赵晓星 (54)
- 全国主诉检察官制呼之欲出…………… 亚辉 (57)
- 检察机关今年全面推行主诉检察官制…………… 新华社 (59)

专家咨询委员会改革

- 罗干在最高人民检察院专家咨询委员会成立大会上的
讲话 …………… (60)
- 高检院成立专家咨询委员会…………… 和育东 (63)
- 同贺新春佳节 共谋改革大计…………… 肖玮 (66)
- 检察机关有力维护了法律尊严…………… 宋安明 (68)
- 高检院召开咨询委员会部分委员座谈会…………… 宋安明 (70)
- 韩杼滨检察长与部分特约检察员和专家咨询委员座谈
…………… 宋安明 (72)

检察委员会改革

为检委会当好“智囊团” 卢志坚 (74)

内设机构和人事制度改革

检察机关干部人事制度改革将加大力度

..... 赵信 杜宗臣 李玉花 (76)

检察机关干部人事制度推出 10 项改革

..... 赵信 杜宗臣 李玉花 (78)

高检院将部署九项改革 肖玮 (80)

高检院法纪检察厅更名为渎职侵权检察厅 魏春华 (83)

加大改革力度 强化监督职能 赵信 董秋云 (85)

狠抓落实 全面完成今年各项工作任务 赵信 (87)

高检院机关机构和干部人事制度改革取得圆满成功

..... 赵信 (89)

任职和公务回避开始实行 王彦钊 (92)

精心组织实施机构和干部人事制度改革 郭洪平 肖玮 (94)

公诉改革

刑事申诉案件公开审查程序将全面推行

..... 罗世军 曾精明 (97)

稳步深化公诉工作七项改革 王松苗 林中明 (99)

公诉改革应成为检察改革的先导 王松苗 林中明 (102)

以改革推动“严打” 在“严打”中深化改革

..... 柴春元 张安平 (105)

民事行政检察改革

民行抗诉案件公开审查值得推广 肖玮 王琰 郑勳 (114)

办理民行抗诉案件有了操作细则 郭洪平 (116)

控告申诉检察改革

控申“首办责任制”向全国推广 袁正兵 (117)

职务犯罪侦查体制改革

高检院侦查指挥中心成立 肖玮 马滔 (119)

提高侦查总体水平 加大反贪工作力度 肖玮 马滔 (120)

改革迎来新天地 马滔 肖玮 (123)

建立职务犯罪侦查工作新机制 宋安明 (130)

改革创新谋高远 张建升 (133)

科技强检改革

加快科技强检步伐 加速检察网络建设 肖玮 王琰 (139)

建设现代化检察机关 提高反腐败战斗能力

..... 肖玮 王琰 焦庆乐 (141)

着重建设八大硬件 李满旺 (143)

其他改革

韩杼滨强调：构筑预防职务犯罪的屏障..... (144)

韩杼滨关于建立有中国特色的检察机关预防职务

犯罪工作机制的论述..... (148)

预防：以理论创新推动实践创新 肖玮 (154)

把预防职务犯罪工作推向新阶段 郭洪平 李明耀 (156)

高检院与税务总局联手抓预防 高政轩 (160)

检察机关金融机构联手预防职务犯罪 宗边诗 (161)

高检与 20 余行业部门共商预防大计..... 郭洪平 李明耀 (163)

加强理论研究 推进检察改革 刘洪林 (166)

昨天，12 万检察干警上考场 袁正兵 (168)

全国检察人员基本素质考试圆满结束 王彦钊 (170)

“万人续本”启动 5700 名检察官读北大	郭洪平 (172)
以改革促进监所检察新发展	监所宣 (174)
强化刑罚执行监督有规可循	钱贤良 (176)
提高监管工作执法水平	宋安明 (178)
韩杼滨强调: 努力改善和提高检察经费保障水平	肖玮 (180)
7 月 1 日: 新式检察制服闪亮登场	(182)

实践篇

引言	(185)
----------	-------

综合改革

1999: 检察改革迈阔步	肖玮 张安平 (187)
上海检察改革引起人大关注	林中明 (189)

检务公开

为人民执法 受群众监督	赵信 (191)
检务公开述评之一	
民众之所愿 法治之必然	王彦钊 赵志刚 李海伟 (197)
检务公开述评之二	
以“内实”求“外美”	王彦钊 赵志刚 李海伟 (200)
检务公开述评之三	
人民满意是把尺子	王彦钊 赵志刚 李海伟 (203)
检务公开述评之四	
在实践中完善	王彦钊 赵志刚 李海伟 (205)
北京举报线索持续增长	肖玮 (208)

主诉检察官改革

“主诉检察官”与“等级公诉人”	王松苗 (210)
-----------------------	-----------

责权一体 不辱使命	和育东 (213)
主诉检察官制度：海淀的实验及模式	赵凌 (216)
这种改革十分必要	刘洪林 (221)
实践中完善 探索中发展	王琰 肖玮 (223)
广东任命首批主诉检察官	詹高尔 (230)
河南公开竞选主诉检察官	秦刚 董理忠 (231)
上海对主诉检察官实施督导化管理	林中明 (232)
天津用活主诉检察官	任庆明 曹乃光 (234)
河南主诉检察官成为办案能手	秦刚 张维平 (236)

专家咨询委员会改革

法学家的智慧 检察官的智囊

.....	和育东 白锡喜 张朝霞 (238)
-------	-------------------

专家监督：检察改革的有益探索

.....	和育东 白锡喜 张朝霞 (241)
-------	-------------------

检察委员会改革

改革，提高的不仅是效率	王松苗 林立 (244)
南阳：检委会办事机构成了智囊团	张有成 李戡 (248)

内设机构和人事制度改革

激励每一个人	赵信 和育东 (249)
改革架起成功路 竞争打开机遇门	赵晓星 (254)
贵在参与 重在提高	魏春华 (256)
畅通升迁路径 确保公正执法	肖玮 (258)
激活一池春水	赵凌 (260)
寻找活力的源泉	肖玮 (263)
每个人都有自己的天空	李玉花 (268)
举起这杯酒	郭洪平 (276)

打造精干高效的检察架构	郭洪平 (284)
-------------------	-----------

公诉改革

该判多少年 当庭提意见	肖玮 (286)
庭前交了底 庭上底气足	王松苗 (290)
公开听证: 办理刑事申诉新思路	邹远 曾精明 (293)
上海: 公诉改革在行动	沪检 姜洪 (296)
“职业公诉人”亮相中原	郭洪平 (299)
一切为了公正与文明	李国明 吴江南 (310)

民事行政检察改革

公开 公正 依法 规范	肖玮 王琰 郑勋 (312)
阅卷有保障 抗诉不再难	肖玮 过虹 (315)
莫问姓公姓私 依法一体保护	兰华国 (317)
全面打响国有资产“保卫战”	宋安明 郭洪平 (319)
统一办案标准 维护司法公正	宋安明 (327)

控告申诉检察改革

首办责任制挑战“老大难” ...	李宏民 孙国群 王念峰 (331)
首办责任制初尝“甜头”	袁正兵 (333)

职务犯罪侦查体制改革

安徽试行公诉引导自侦 既稳又准打击贪官	吴贻伙 (336)
北京建立职务犯罪大要案件指挥中心	赵晓星 (338)

科技强检改革

检察机关将规范应用软件	卢志坚 汪跃 (339)
高检院局域网安全保密系统通过验收	陈颖 周立 (341)
“网上反贪”任驰骋	郭洪平 (343)

科技,给检察官一双火眼金睛	肖玮 (346)
“阳光网”的示范意义	赵志刚 陈朝辉 (348)
多媒体搬上了检委会	秦洪祥 董长征 戴冬飞 (350)
插上科技的翅膀向前飞	肖玮 (352)

其他改革

把好刑罚执行监督关	林世钰 (355)
廊坊监所检察率先实现网络管理	林世钰 (359)
用网络筑起新防线	袁正兵 (360)
全国检察公安司法代表青睐“廊坊模式”	宋安明 (364)
在公开和透明中工作	宋安明 (366)
159种检察法律文书修订历时两年 细节中传承法治文明	刘文晖 (370)
建立长效管理机制的有益尝试	张玉霖 王云河 张巍 (375)
机制创新带来生机一片	林世钰 苏管学 刘怀印 (383)

观点篇

引言	(387)
----------	-------

综合改革

明确检察改革的方向	索维东 (389)
落实宪法原则 推进检察改革	郭永运 (392)
检察改革的价值取向和首要原则	黄一超 (397)
应对入世,检察机关如何作为	万春 (401)
以创新的姿态迈向新世纪——1999年检察改革述评	肖玮 (406)
深化改革注活力	滑宝霞 (410)
8 减少行政色彩增强司法属性——四论贯彻“十一检”	