

# 法律与水法制知识 简明读本

水利部政策研究中心 编



 中国水利水电出版社

# 法律与水法制知识

## 简明读本

主 编 孙忠祖

副主编 赵 伟 李焕雅 陈大勇

撰稿人 赵 伟 李焕雅 陈大勇

王冠军 武媛媛 赵 晖

张同声 王新义 张伟国

高均凯

中国水利水电出版社

## 内 容 提 要

本书收集了邓小平、江泽民有关法制建设的讲话和论述;精选了作为国家工作人员必须掌握的最基本的法律基础知识,并做了规范、准确的解释;选择现行市场经济法律体系中主要的经济法规一一做了简明的介绍;对现行全部水法律、法规和部规章的适用范围、调整对象和主要内容做了简明介绍;并将一些水法规的解释收集编入。本书对读者学习掌握邓小平法制思想、法律基础知识及正确理解并有效实施水法律、法规、规章会有所裨益。

## 图书在版编目(CIP)数据

法律与水法制知识简明读本. —北京:中国水利水电出版社,  
1998.5

ISBN 7-80124-734-5

I. 法… I. 水… III. 水法-中国-学习参考资料 IV. D922.66

中国版本图书馆CIP数据核字(98)第09662号

|              |                                         |
|--------------|-----------------------------------------|
| 书 名          | 法律与水法制知识简明读本                            |
| 出版、发行<br>经 售 | 中国水利水电出版社(北京市三里河路6号 100044)<br>全国各地新华书店 |
| 排 版          | 北京金剑照排厂                                 |
| 印 刷          | 北京市朝阳区小红门印刷厂                            |
| 规 格          | 850×1168毫米 32开本 10.5印张 217千字            |
| 版 次          | 1998年5月第一版 1998年5月北京第一次印刷               |
| 印 数          | 0001—4000册                              |
| 定 价          | 15.00元                                  |

## 序

依法治国建设社会主义法治国家，是邓小平理论的重要组成部分，也是党的十五大所确定的治理国家的基本方略。实行和坚持依法治国，对维护社会稳定和保障国家长治久安，对把建设有中国特色的社会主义事业全面推向 21 世纪，具有极其重要而深远的意义。

贯彻落实十五大精神，实施依法治国方略，要求我们水利系统广大职工，特别是各级领导干部必须认真学习法律知识，提高法律素质，依法律己，依法决策，依法行政。

学习法律知识，最重要的是学习邓小平民主法制理论，学习江泽民总书记十五大报告和有关法制建设的论述，全面、准确地掌握邓小平法制思想的精髓。市场经济就是法治经济。江泽民总书记指出：“党和国家的各级领导干部必须熟练地掌握履行领导职责所必需的各种法律和法规的基本知识，以利正确运用法律手段去保证和促进社会主义市场经济的发展。”

学习法律知识，重在提高依法行政的能力。运用法律手段治理和管理国家，是一种现代化思维和现代化手段。依法行政要求行政机关及其工作人员行使行政权力，

必须依据法律。全面、系统地掌握法律知识，努力提高运用法律手段管理经济和社会各项事务的本领，是新时期党和国家的重要领导方法之一。

学习法律知识，重在推进依法治水。水法颁布以后，又相继颁布了一系列规范水事活动的法律、行政法规、规章和地方性法规，初步形成了较为完备的水法律体系，对规范、保障和促进水利事业的发展，起到了重要作用。面向 21 世纪，水利改革与发展的任务更为艰巨，加快立法，严格执法，搞好普法，对把我国水利事业全面推向 21 世纪具有重大意义。

为配合“理论学习年”活动，部政策研究中心编写了《法律与水法制知识简明读本》一书。我相信，这本书对广大水利干部、职工学习邓小平法制思想，掌握法律知识，增强法律意识，提高依法行政能力，推进依法治水，会有所帮助。

朱光潜

1998 年 4 月

# 目 录

|         |     |
|---------|-----|
| 序 ..... | 朱登铨 |
|---------|-----|

|                        |   |
|------------------------|---|
| 第一篇 邓小平、江泽民论法制建设 ..... | 1 |
|------------------------|---|

|                  |    |
|------------------|----|
| 第二篇 法律基础知识 ..... | 68 |
| 1. 法的概念和本质 ..... | 68 |
| 2. 法的作用 .....    | 69 |
| 3. 法的渊源 .....    | 72 |
| 4. 规范性文件 .....   | 74 |
| 5. 法的效力 .....    | 75 |
| 6. 法律解释 .....    | 77 |
| 7. 法律责任 .....    | 79 |
| 8. 法律制裁 .....    | 80 |
| 9. 法律体系 .....    | 82 |
| 10. 法与政策 .....   | 84 |

|                                    |     |
|------------------------------------|-----|
| 11. 法律意识 .....                     | 86  |
| 12. 实体法与程序法 .....                  | 88  |
| 13. 民主与法制 .....                    | 89  |
| 14. 法制与市场经济 .....                  | 91  |
| 15. 法制与精神文明 .....                  | 93  |
| 16. 法制与科技进步 .....                  | 96  |
| 17. 我国的立法体制 .....                  | 98  |
| 18. 全国人民代表大会及其常务委员会的<br>立法权限 ..... | 100 |
| 19. 行政法规的制定 .....                  | 103 |
| 20. 地方性法规的制定 .....                 | 105 |
| 21. 自治条例和单行条例的制定 .....             | 106 |
| 22. 地方性规章的制定 .....                 | 108 |
| 23. 部门规章的制定 .....                  | 110 |
| 24. 立法程序 .....                     | 112 |
| 25. 法律部门 .....                     | 114 |
| 26. 宪法 .....                       | 116 |
| 27. 刑法 .....                       | 118 |
| 28. 民法 .....                       | 119 |
| 29. 经济法 .....                      | 121 |
| 30. 行政法 .....                      | 122 |
| 31. 国体与政体 .....                    | 123 |
| 32. 公民的基本权利与义务 .....               | 125 |
| 33. 司法制度 .....                     | 126 |

|                    |     |
|--------------------|-----|
| 34. 违法与犯罪 .....    | 127 |
| 35. 刑事责任 .....     | 129 |
| 36. 民事权利与义务 .....  | 130 |
| 37. 民事责任 .....     | 131 |
| 38. 法人 .....       | 132 |
| 39. 担保 .....       | 133 |
| 40. 诉讼时效 .....     | 135 |
| 41. 经济合同 .....     | 136 |
| 42. 合同的公证与鉴证 ..... | 137 |
| 43. 违约责任 .....     | 139 |
| 44. 债权与债务 .....    | 140 |
| 45. 税收征收管理 .....   | 141 |
| 46. 民事诉讼 .....     | 142 |
| 47. 刑事诉讼 .....     | 144 |
| 48. 劳动合同 .....     | 145 |
| 49. 行政机关 .....     | 147 |
| 50. 行政机关组织法 .....  | 148 |
| 51. 行政机关编制法 .....  | 148 |
| 52. 公务员法 .....     | 149 |
| 53. 行政处罚 .....     | 150 |
| 54. 行政强制执行 .....   | 151 |
| 55. 行政行为 .....     | 151 |
| 56. 行政执法 .....     | 153 |
| 57. 行政复议 .....     | 153 |

|                             |            |
|-----------------------------|------------|
| 58. 行政裁决 .....              | 155        |
| 59. 行政许可 .....              | 156        |
| 60. 自由裁量权 .....             | 156        |
| 61. 行政诉讼 .....              | 157        |
| 62. 行政违法 .....              | 158        |
| 63. 行政责任 .....              | 159        |
| 64. 行政监察 .....              | 159        |
| 65. 行政处分 .....              | 160        |
| 66. 国际法 .....               | 160        |
| 67. 国际私法 .....              | 162        |
| 68. 国际条约 .....              | 164        |
| 69. 国际惯例 .....              | 166        |
| <br><b>第三篇 水法制体系 .....</b>  | <b>168</b> |
| 1. 水法制体系 .....              | 168        |
| 2. 水法规体系 .....              | 169        |
| 3. 水行政执法 .....              | 170        |
| 4. 水行政司法 .....              | 172        |
| 5. 水行政保障 .....              | 173        |
| 6. 中华人民共和国水法 .....          | 175        |
| 7. 中华人民共和国水土保持法 .....       | 177        |
| 8. 中华人民共和国水土保持法实施条例 .....   | 180        |
| 9. 中华人民共和国水污染防治法 .....      | 181        |
| 10. 中华人民共和国水污染防治法实施细则 ..... | 183        |

|                                      |     |
|--------------------------------------|-----|
| 11. 中华人民共和国防洪法 .....                 | 183 |
| 12. 水利工程水费核订、计收和管理办法 .....           | 186 |
| 13. 重要江河防御特大洪水方案 .....               | 187 |
| 14. 中华人民共和国河道管理条例 .....              | 187 |
| 15. 开发建设晋陕蒙接壤地区水土保持规定 .....          | 188 |
| 16. 蓄滞洪区安全建设指导纲要 .....               | 189 |
| 17. 城市节约用水管理规定 .....                 | 190 |
| 18. 大中型水利水电工程建设征地补偿和<br>移民安置条例 ..... | 191 |
| 19. 水库大坝安全管理条例 .....                 | 192 |
| 20. 中华人民共和国防汛条例 .....                | 193 |
| 21. 取水许可制度实施办法 .....                 | 194 |
| 22. 淮河流域水污染防治暂行条例 .....              | 195 |
| 23. 城市供水条例 .....                     | 196 |
| 24. 水利建设基金筹集和使用管理暂行办法 .....          | 197 |
| 25. 河道堤防工程管理通则 .....                 | 198 |
| 26. 水闸工程管理通则 .....                   | 199 |
| 27. 水库工程管理通则 .....                   | 200 |
| 28. 水利水电工程管理条例 .....                 | 201 |
| 29. 黄河下游浮桥建设管理办法 .....               | 202 |
| 30. 河道采砂收费管理办法 .....                 | 203 |
| 31. 河道管理范围内建设项目管理的<br>有关规定 .....     | 204 |
| 32. 关于淮河水利委员会审查河道管理范围内               |     |

|                                            |     |
|--------------------------------------------|-----|
| 建设项目权限的通知 .....                            | 204 |
| 33. 关于黄河水利委员会审查河道管理范围<br>内建设项目权限的通知 .....  | 205 |
| 34. 水库大坝安全鉴定办法 .....                       | 205 |
| 35. 水库大坝注册登记办法 .....                       | 206 |
| 36. 关于长江流域河道管理范围内建设项目<br>审查权限的通知 .....     | 206 |
| 37. 关于松花江、辽河流域河道管理范围内<br>建设项目审查权限的通知 ..... | 207 |
| 38. 水利旅游区管理办法（试行） .....                    | 207 |
| 39. 关于海河流域河道管理范围内建设项目<br>审查权限的通知 .....     | 208 |
| 40. 灌区管理暂行办法 .....                         | 208 |
| 41. 乡镇供水水价核订原则（试行） .....                   | 209 |
| 42. 占用农业灌溉水源、灌排工程设施<br>补偿办法 .....          | 209 |
| 43. 水利综合经营管理暂行规定 .....                     | 210 |
| 44. 黄河下游引黄渠首工程水费收交和<br>管理办法（试行） .....      | 211 |
| 45. 全民所有制水利企业转换经营机制实施办法 .....              | 212 |
| 46. 水利工程供水生产成本、费用核算管理<br>规定 .....          | 213 |
| 47. 水利国有资产监督管理暂行办法 .....                   | 213 |
| 48. 水利行业利用外资项目前期工作管理                       |     |

|                                      |     |
|--------------------------------------|-----|
| 办法 .....                             | 214 |
| 49. 地方中小水电建设与管理暂行办法 .....            | 215 |
| 50. 关于征收农村水电供电地区电力建设<br>基金的通知 .....  | 216 |
| 51. 水政监察组织暨工作章程（试行） .....            | 217 |
| 52. 水政监察证件、标志管理办法 .....              | 217 |
| 53. 水行政处罚实施办法 .....                  | 218 |
| 54. 制定水长期供求计划导则 .....                | 218 |
| 55. 取水许可申请审批程序规定 .....               | 219 |
| 56. 取水许可水质管理规定 .....                 | 220 |
| 57. 取水许可监督管理办法 .....                 | 220 |
| 58. 水文管理暂行办法 .....                   | 221 |
| 59. 水文、水资源调查评价资格认证管理<br>暂行办法 .....   | 222 |
| 60. 水文专业有偿服务收费管理试行办法 .....           | 223 |
| 61. 开发建设项目水土保持方案管理办法 .....           | 224 |
| 62. 开发建设项目水土保持方案编报审批<br>管理规定 .....   | 224 |
| 63. 编制开发建设项目水土保持方案资格<br>证书管理办法 ..... | 225 |
| 64. 水土保持方案编制资格证书单位考核办法 .....         | 226 |
| 65. 水利工程建设项目管理规定（试行） .....           | 226 |
| 66. 水利工程建设项目施工招标投标管理<br>规定 .....     | 227 |

|                                              |     |
|----------------------------------------------|-----|
| 67. 水利工程建设监理规定 .....                         | 228 |
| 68. 水利工程建设监理单位管理办法、水利工程<br>建设监理工程师管理办法 ..... | 229 |
| 69. 水利部优质工程评审管理办法 .....                      | 229 |
| 70. 水利水电工程项目建议书编制暂行规定 .....                  | 230 |
| 71. 水利工程质量管理规定 .....                         | 231 |
| 72. 水利工程质量监督管理规定 .....                       | 231 |
| 73. 水利建设管理人才培养暂行规定 .....                     | 232 |
| 74. 水利工程建设程序管理暂行规定 .....                     | 233 |
| 75. 中央级防汛物资储备管理细则 .....                      | 233 |
| 76. 中央级防汛岁修经费项目管理办法（暂行） .....                | 234 |
| 77. 水利物资管理工作标准（试行） .....                     | 235 |
| 78. 水利、水电工程设备成套和主要材料供应<br>单位资格审查认证管理办法 ..... | 236 |
| 79. 水利、水电设备成套工作管理办法 .....                    | 236 |
| 80. 水利基本建设大型设备、急需物资运输<br>管理办法 .....          | 237 |
| 81. 水利部科学技术档案管理暂行规定和<br>保管期限表 .....          | 238 |

|                                |     |
|--------------------------------|-----|
| <b>第四篇 宪法及相关法律、法规、规章</b> ..... | 240 |
| 1. 中华人民共和国宪法 .....             | 240 |
| 2. 中华人民共和国刑法 .....             | 241 |
| 3. 中华人民共和国民法通则 .....           | 243 |

|                           |     |
|---------------------------|-----|
| 4. 中华人民共和国合同法 .....       | 244 |
| 5. 中华人民共和国公司法 .....       | 245 |
| 6. 中华人民共和国企业破产法（试行） ..... | 246 |
| 7. 中华人民共和国拍卖法 .....       | 248 |
| 8. 中华人民共和国行政处罚法 .....     | 249 |
| 9. 中华人民共和国行政诉讼法 .....     | 251 |
| 10. 中华人民共和国民事诉讼法 .....    | 253 |
| 11. 中华人民共和国仲裁法 .....      | 254 |
| 12. 中华人民共和国行政监察法 .....    | 255 |
| 13. 中华人民共和国律师法 .....      | 256 |
| 14. 中华人民共和国国家赔偿法 .....    | 257 |
| 15. 中华人民共和国城市规划法 .....    | 259 |
| 16. 中华人民共和国城市房地产管理法 ..... | 260 |
| 17. 中华人民共和国环境保护法 .....    | 261 |
| 18. 中华人民共和国价格法 .....      | 262 |
| 19. 中华人民共和国劳动法 .....      | 263 |
| 20. 中华人民共和国产品质量法 .....    | 264 |
| 21. 中华人民共和国涉外经济合同法 .....  | 265 |
| 22. 中华人民共和国农业法 .....      | 266 |
| 23. 中华人民共和国渔业法 .....      | 267 |
| 24. 中华人民共和国土地管理法 .....    | 268 |
| 25. 中华人民共和国矿产资源法 .....    | 269 |
| 26. 中华人民共和国电力法 .....      | 270 |
| 27. 电网调度管理条例 .....        | 272 |

|                            |         |
|----------------------------|---------|
| 28. 行政复议条例 .....           | 272     |
| 29. 国家公务员暂行条例 .....        | 273     |
| 30. 基本农田保护条例 .....         | 274     |
| 31. 矿产资源补偿费征收管理规定 .....    | 275     |
| 32. 国有企业财产监督管理条例 .....     | 275     |
| 33. 国有资产评估管理办法 .....       | 276     |
| 34. 股份有限公司国有股权管理暂行办法 ..... | 277     |
| 35. 农民股份合作企业暂行规定 .....     | 278     |
| 36. 股份制企业试点办法 .....        | 279     |
| 37. 关于发展城市股份合作制企业的指导意见 ... | 279     |
| 38. 股票发行与交易管理暂行条例 .....    | 281     |
| <br>附录 有关法律法规的解释和批复 .....  | <br>283 |

## 一、水 资 源 管 理

|                         |     |
|-------------------------|-----|
| 水利部关于对水利部门管理乡镇供水有关问题的复函 |     |
| 水政资 [1994] 550 号 .....  | 283 |
| 水利部关于对开发利用地热水有关问题的复函    |     |
| 水政资 [1995] 185 号 .....  | 284 |
| 水利部关于地方矿产部门向三门峡水利枢纽管理局  |     |
| 征收地下水矿产资源补偿费问题的批复       |     |
| 水政资 [1995] 304 号 .....  | 285 |
| 水利部关于对矿泉水、地下热水行政管理适用法律  |     |
| 问题的批复                   |     |
| 水政资 [1998] 83 号 .....   | 286 |

|                                        |     |
|----------------------------------------|-----|
| 水利部水政水资源司关于地下水管理问题的复函                  |     |
| 政法 [1990] 19 号 .....                   | 287 |
| 水利部水政水资源司对《关于对贯彻实施〈水法〉中有<br>关问题的请示》的复函 |     |
| 政资法 [1994] 39 号 .....                  | 289 |
| 水利部水政水资源司关于地热水、矿泉水属性及<br>有关问题的复函       |     |
| 政资法 [1996] 14 号 .....                  | 291 |
| 水利部水政水资源司关于矿泉水管理权问题的复函                 |     |
| 政资法 [1997] 11 号 .....                  | 292 |

## 二、取水许可制度

|                                          |     |
|------------------------------------------|-----|
| 国务院办公厅关于取水许可制度实施有关问题的通知                  |     |
| 国办通 [1996] 7 号 .....                     | 293 |
| 水利部关于解释《取水许可制度实施办法》<br>第四条第二项的复函         |     |
| 水政资 [1994] 330 号 .....                   | 294 |
| 水利部对“关于要求对《取水许可制度实施办法》<br>第二条作出解释的请示”的复函 |     |
| 水政资 [1994] 557 号 .....                   | 295 |
| 水利部关于对水电站是否办理取水许可证的批复                    |     |
| 水政资 [1995] 75 号 .....                    | 296 |
| 水利部关于对自来水厂是否办理取水许可证的批复                   |     |
| 水政资 [1995] 300 号 .....                   | 297 |
| 水利部关于对贯彻执行《取水许可制度实施办法》<br>有关问题的请示的批复     |     |

|                                                       |     |
|-------------------------------------------------------|-----|
| 水政资 [1995] 386 号 .....                                | 298 |
| 水利部关于矿井正常抽排地下水问题的复函                                   |     |
| 水政资 [1996] 190 号 .....                                | 299 |
| 水利部办公厅关于《取水许可制度实施办法》<br>有关条款解释的复函                     |     |
| 办政资 [1997] 4 号 .....                                  | 300 |
| 水利部水政水资源司关于《取水许可制度实施办法》<br>第二条释义的复函                   |     |
| 政资法 [1994] 17 号 .....                                 | 301 |
| 水利部水政水资源司关于《取水许可制度实施办法》<br>第十五条用语的解释的复函               |     |
| 政资法 [1994] 25 号 .....                                 | 302 |
| 水利部水政水资源司关于对“莘县水利局关于对《水法》<br>中两个问题的请示”的复函             |     |
| 政资法 [1994] 29 号 .....                                 | 302 |
| 水利部水政水资源司对《关于矿井正常生产抽排地下水<br>是否办理取水许可证的请示》的复函          |     |
| 政资法 [1994] 41 号 .....                                 | 303 |
| 水利部水政水资源司关于对“丹江口市人民政府关于办理<br>取水许可申请并征收水资源费有关事宜的请示”的复函 |     |
| 政资法 [1995] 18 号 .....                                 | 304 |

### 三、价 格 与 收 费

|                        |     |
|------------------------|-----|
| 水利部关于口岸船闸水费问题的批复       |     |
| 水政资 [1994] 545 号 ..... | 306 |
| 水利部关于对“关于水资源管理有关问题的请示” |     |