

WTO YU NONGCHANPIN
GUOJI JINGZHENG LI

WTO 与农产品 国际竞争力

◇王 珍 著

- 《农业协定》的概述
- 《农业协定》三大支柱的内容
- 发达成员农业支持政策及其当前特征
- 我国农业国内支持政策
- 我国农产品出口贸易发展战略
- WTO导向型的农业产业化
- 出口导向型的农产品加工产业
- 农产品国际市场营销
- 农产品国外物流发展策略
- 绿色贸易壁垒破译对策



中国经济出版社

www.economyph.com

WTO 与农产品国际竞争力

王 珍 著

中国经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

WTO 与农产品国际竞争力/王珍著. —北京: 中国经济出版社, 2004.1

ISBN 7-5017-6241-4

I. W… II. 王… III. 农产品—国际市场—市场竞争—研究—中国 IV. F323.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 111594 号

出版发行: 中国经济出版社 (100037·北京市西城区百万庄北街 3 号)

网 址: WWW.economyph.com

责任编辑: 刘一玲 陈 瑞 (电 话: 68359417)

责任印制: 常 毅

封面设计: 红十月工作室

经 销: 各地新华书店

承 印: 北京市地矿印刷厂印刷

开 本: 880mm×1230mm 1/32 印 张: 8.125 字 数: 195 千字

版 次: 2004 年 1 月第 1 版 印 次: 2004 年 1 月第 1 次印刷

印 数: 1-5000 册

书 号: ISBN 7-5017-6241-4/F·5023 定价: 20.00 元

版权所有 盗版必究 举报电话: 68359418 68319282

服务热线: 68344225 68353507 68341876 68341879 68353624

中国经济书店: 66162744 地址: 西西北大街 233 号



作者简介

王珍，男，1949年11月生于湖南郴州市。硕士研究生毕业于武汉华中师范大学，经济学教授，产业经济硕士生导师。在大学主讲产业经济学、市场营销、现代物流学等课程。多次主持省部级和国家级课题。多次荣获省部级社科优秀成果二、三等奖，著有：《中国农村反贫困经济学》、《民营经济发展与管理》等专著。

内容简介

本书是作者在2003年出席北京第三届国际农业现代化演讲论文的基础上拓展而成的。书中介绍了《农业协定》产生过程及《农业协定》中的市场准入、国内支持、出口竞争三个方面的内容。在简述外国农业支持政策及我国农业政策的现状的基础上,提出了我国农产品出口贸易的发展战略,围绕这一战略并实施我国农业大开发,提出了我们所要采取的WTO农业经济型的农业产业化发展、WTO导向型的农产品加工,农产品国际营销、物流等对策,以达到提升农产品国际竞争力的目的。

本书观点新颖,既有一定的理论深度,又有实际可操作性。适合于高校的农经、外贸、营销的本科生、研究生及农经干部、外贸、企业人员阅读。

责任编辑:刘一玲 陈 瑞

电 话:(010)68359417

红十月工作室 RED OCTOBER STUDIO
策 划 设 计

目 录

第一章 《农业协定》的概述

第一节 《农业协定》产生的背景	(1)
一、关贸总协定有关农产品贸易的缺陷	(1)
二、乌拉圭回合中的农产品贸易谈判	(5)
第二节 《农业协定》概述	(10)
一、《农业协定》的基本框架与内容	(11)
二、《农业协定》涉及产品的范围	(13)
三、《农业协定》的规则和义务	(14)
四、《农业协定》的实施时间	(14)

第二章 《农业协定》三大支柱的内容

第一节 《农业协定》关于“市场准入”规定	(15)
一、关税化	(16)
二、关税减让	(17)
三、关税配额	(17)
四、规定最低市场准入机会	(19)
五、特殊保障措施(条款)	(19)
第二节 《农业协定》关于“国内支持”规定	(21)
一、免于削减范围的支持	(22)
二、不予免除的措施：综合支持量和削减承诺	(28)

第三节 《农业协定》关于“出口补贴”规定	(35)
一、出口补贴对农产品国际贸易的负面影响	(35)
二、《农业协定》关于出口补贴的条款	(36)
三、《农业协定》出口补贴的主要内容	(38)
第三章 发达成员国农业支持政策及当前特征	
第一节 发达成员国农业国内支持政策	(43)
一、美国的农业支持政策	(45)
二、欧盟的农业支持政策	(54)
三、韩国的农业支持政策	(63)
第二节 国外农业支持政策的调整	(65)
一、WTO 部分成员国农业补贴政策的基本结构	(65)
二、WTO 成员国农业支持政策的调整	(67)
第三节 发达成员农业政策支持的特征	(77)
一、绿箱政策支持成为主导	(78)
二、农业政策支持实施巨额补贴	(78)
第四章 我国农业国内支持政策	
第一节 农业与国内支持政策	(82)
一、农业政策的一般理论	(82)
二、农业是一个需要政策扶持的特殊产业	(84)
第二节 农业国内支持政策的国内外比较	(86)
一、中国农业国内支持政策的一般情况	(86)
二、存在的主要问题	(91)
三、我国与发达国家农业国内支持政策的比较	(92)
第三节 我国农业国内支持政策的改革与调整	(98)
一、加大力度,增加国家对农业的预算	(98)

二、以 WTO 规则为导向, 优化农业	
国内支持政策结构	(100)
三、对“绿箱政策”支持的项目	
应择优重点扶持	(102)

第五章 我国农产品出口贸易发展战略

第一节 我国农产品进出口贸易总量的特征分析	(105)
一、我国农产品进口贸易的现状分析	(106)
二、我国农产品出口贸易的现状分析	(110)
三、入世后出口农产品的类型结构特征	(112)
四、农产品出口的市场结构	(116)
第二节 农产品出口贸易的制约因素	(117)
一、我国农产品出口的外部制约因素	(118)
二、我国农产品出口的內部制约因素	(121)
第三节 我国农产品出口贸易的发展战略	(123)
一、农产品出口贸易发展战略的内容	(123)
二、实施世贸农业经济外向型发展战略的措施	(126)

第六章 WTO 导向型的农业产业化

第一节 农业产业化与农产品国际竞争力	(127)
一、农产品竞争力的三要素	(127)
二、WTO 导向的农业产业化含义	(131)
三、农业产业化是提高出口农产品国际竞争力的	
必要条件和最根本的保证	(134)
第二节 出口导向的农业产业化发展现状	(135)
一、我国农业产业化发展的新阶段	(135)
二、农业产业化存在的问题	(140)

第三节 抓好优势产区及产品基地建设

- 奠定农业产业化基础 (144)
- 一、推进优势农产品区域布局, 加强基地建设 (144)
- 二、加强农业科研及其转化工作 (152)
- 三、做好动植物疫病防治, 实行全程质量监控,
提高优势农产品的质量安全水平 (153)

第七章 出口导向型的农产品加工业

- 第一节 农产品加工业是一种高能绩效的产业 (154)
 - 一、农产品加工业的性质与系统 (154)
 - 二、农产品加工业是一种高能绩效的产业 (157)
- 第二节 发展我国农产品加工产业的对策措施 (163)
 - 一、我国农产品加工业面临经济
全球化的发展困境 (163)
 - 二、大力发展加工业, 提升农产品
国际竞争力 (167)

第八章 农产品国际市场营销

- 第一节 农产品的国际市场营销现状 (175)
 - 一、我国农产品营销渠道的现状分析 (175)
 - 二、农产品品牌现状分析 (181)
- 第二节 实施农产品国际市场营销的意义 (184)
 - 一、发展农产品国际市场营销的意义 (184)
 - 二、农产品国际营销的四个步骤 (185)
- 第三节 农产品国际营销的战略措施 (186)
 - 一、营销战略 (186)
 - 二、产品战略 (189)

三、品牌战略	(192)
四、培育、锻造农民的中介组织	(197)
五、政府要加强对农产品出口促销的服务	(201)

第九章 农产品国内外物流发展策略

第一节 物流基本理论及农产品物流	(204)
一、物流的基本理论	(204)
二、农产品物流与农业环境	(208)
第二节 农产品物流的意义及存在的问题	(212)
一、农产品物流的意义	(213)
二、农产品物流存在的主要问题	(218)
第三节 农产品物流发展的对策与措施	(221)
一、农产品物流基础设施及物流技术装备建设	(221)
二、农产品市场建设	(222)
三、积极发展第三方物流	(227)

第十章 绿色贸易壁垒破译对策

第一节 绿色贸易壁垒的缘起及表现形式	(231)
一、绿色贸易壁垒的缘起	(231)
二、绿色贸易壁垒的表现形式	(233)
三、绿色贸易壁垒的特征	(236)
第二节 对我国农产品国际贸易的影响	(237)
一、对农产品出口的总体影响	(237)
二、对农产品出口加工企业的影响	(240)
三、我国农产品质量有待提高	(240)
第三节 我国农产品出口贸易可持续发展的对策	(241)
一、提高农产品卫生安全质量	(242)

二、树立清洁生产观念，生产无公害食品	(242)
三、创建无公害生产基地，加快动植物 无规定疫病区建设	(244)
四、大力发展绿色食品加工业，搞好认证与 食品安全管理工作	(244)
 主要参考文献	 (247)
后 记	(249)

第一章 《农业协定》的概述

作为世界农产品贸易自由化的一个里程碑——乌拉圭回合所达成的《农业协定》，是 WTO 协定的一个重要的组成部分。它第一次将农产品贸易从工业产品中脱离出来，形成了自己一个独立的协定；它也是迄今为止有关农产品贸易适用性最强、内容最全面的多边协定；它对于规范国际农产品市场，促进各成员国之间的农产品贸易具有极为重要的意义。因此，要提升我国农产品出口竞争力，也必须熟悉这一协定的有关规则。

关于《农业协定》有关内容将分为两章进行阐述。第一章主要介绍《农业协定》产生的背景及一般内容。第二章重点介绍该协定的市场准入、国内支持、出口竞争的三大支柱内容。

第一节 《农业协定》产生的背景

一、关贸总协定有关农产品贸易的缺陷

客观而言，最初的关贸总协定既适用于工业制成品贸易，也适用于农产品贸易，总协定没有像对待纺织服装那样，针对农产品制定一个特别行业协定。在关贸总协定中的第十条补贴的附加规定中指出：“缔约各国认为，一缔约国对某一出口产品给予补贴，可能既对进口的其他缔约国，又对出口的其他缔约国造成有害的影响，对它们的正常贸易造成干扰，并阻碍本协定的实现。因此，缔约国应力求避免对初级产品的输出补贴。”但是，在工业制成品贸易自由化程度得到很大提高的同时，农产品贸易保护政策却愈演愈烈。一方面因为，农业是容

易引起政治和社会问题的领域，考虑到农业领域的特殊性，须保护农业生产者收入，各国在农业领域都实施农产品补贴政策。另一方面，关贸总协定对农产品贸易方面存在着严重的缺陷，主要包括在数量限制、出口补贴以及国内补贴等措施方面。

（一）关于进出口数量限制措施

该协定的第十一条规定，对进出口产品不得设立数量限制，“任何缔约国除征收税捐或其费用以外，不得设立或维持配额，进出口许可证或其他措施以限制或禁止其他缔约国领土的产品的输入，或向其他缔约国领土输出或销售出口产品”。而对包括农产品在内的初级产品，在生产限制等一定条件之下，作为例外措施，缔约国可以对进出口的数量实行临时性的限制：“对任何形式的农渔产品（以任何形式进口的产品，即已经初步加工和仍属易腐状态的同一产品）有必要实施进口限制”。关贸总协定的第二十条的一般例外规定：为保障人民、动植物的生命或健康所必须的措施应排除在关贸总协定各项条款之外。据此，各缔约方可以为保障本国居民和动植物的生命或健康为由，实施动植物卫生检疫标准等非关税，以达到限制进口的目的，这实际上也为农产品贸易上的限制措施完全开了绿灯。同时在数量限制方面还存在着“免欠条款”安排：在一定条件下某缔约方可不履行某项义务。如最著名的是1955年对美国的免责，允许美国政府为执行其农业政策计划而对进口实行数量限制。除此之外，欧盟、澳大利亚、瑞士等也促使关贸总协定免除对他们农产品政策的审查，从而使发达国家更加背离关贸总协定原则，树立起越来越高的农产品的贸易壁垒。

（二）出口补贴

出口补贴又称“出口津贴”或“出口奖励金”。一国政府或同业行会，为降低出口商品价格，加强其在国外市场的竞争

能力,在出口某种商品时,给予出口商品的现金补贴或财政上的优惠待遇。出口补贴有两种:①直接方式,即在输出某种商品时,直接付给出口商一定金额的现金。在世贸组织以前,美国和欧盟对于大多数农产品的出口,就是采取这种方式。②间接方式,如在出口某种商品时,给予减免国内税,减低运费,或对于为出口加工制成品而进口的某种原料、半制成品暂免税或退税等。出口补贴的资金来源主要有两种:①由国库负担(如美国);②从进口关税中提出一部分。出口补贴措施是对农产品贸易自由化的一种严重干扰形式。

《关贸总协定》对于农产品出口补贴没有严加限制。在《关贸总协定》中的第十六条的第二款关于出口补贴的附加规定中指出:“缔约国认为,一缔约国对某一出口产品给予补贴,可能既对进口的其他缔约国,又对出口的其他缔约国造成有害的影响,对他们的正常贸易造成不适当干扰,并阻碍协议的目标实现。”因此,缔约各国应力求避免对初级产品的输出实施补贴。^①对初级产品出口补贴没有明确的限制,只是模糊地指出“应力求避免”。在这一条的这一段话后面接着写道:“但是,如一缔约国直接或间接给予某种补贴以求增加从它的领土输出某种初级产品,则这一缔约国在实施补贴时不应使它自己在这一产品的世界出口贸易中占有不合理的份额,适当注意前一有代表性时期缔约各国在这种产品的贸易中所占的份额及已经影响或可能正在影响这种产品的贸易的特殊因素。”这就是说,如果各国使用出口补贴来保持自己的出口在世界出口中的合理份额,那么使用补贴就有合法之意。换句话说,该规定不是完全禁止出口补贴,只是禁止对不断增加世界贸易比重的出

① 关贸总协定第十六条对初级产品解释为:“应理解为天然形态的农业、林业、渔业、或矿业产品、或为要在国际贸易中能大量销售进行按习惯需要进行的加工的这种产品。”

口进行补贴而已。因此，关贸总协定关于限制出口补贴的规定基本上是排除在外的。

（三）反倾销规定

反倾销在《关贸总协定》中定义为：如果出口价格低于“相同产品”在出口国内市场上正常可比价格，该产品认为构成倾销。在做出此种比较时，两种价格应在相同贸易水平上。如果出口商品在出口国国内市场无法进行适当比较，倾销差额可通过与下面两点进行比较而确定：①相同产品出口到任何第三国市场的可比价格，这一价格可能是最高价格，并且是具有代表性的；②或在原产国的生产成本加上合理数量的管理、销售和其费用以及利润。《关贸总协定》对于反倾销措施的第六条中的第七款规定：“凡与出口价格变动价格的变动无关，为稳定国内价格或为稳定某一初级产品生产者的收入而建立的制度，即今后有时会使出口商品的售价低于相同产品在国内市场销售时的可比价格，也不应为造成第六款所称的重大损害”，不能征收反倾销税和反补贴税。

毫无疑问，各缔约方均会将农产品及其加工品纳入所谓“初级产品”之列。有了该项规定，使各国政府为稳定农民的收入及农产品价格而实行农业补贴措施就具有合法性，且不会遭到其他缔约方征收反补贴和反倾销税的抵制。

（四）农产品上的非关境措施

它是一种影响农产品贸易的国内措施。所谓非关境措施是指不在关境上实施，而在国内实施来影响国际贸易。过去，改进贸易体制的努力，主要集中在关境措施上，如关税、进口数量限制、出口补贴等。现在非关境措施的作用越来越大，在农产品贸易上更是突出。国内支持政策（财政支持、投入补贴、税收减免等）对农业生产有巨大的影响；那些无限制地支持国内价格的政策对农产品贸易的长期发展所起的作用也是无法估

计的。关贸总协定对农业包括生产补贴的国内补贴是容忍的。《关贸总协定》第十六条补充规定：“凡与出口价格无关，为稳定国内价格或为稳定某一初级产品的国内生产者收入而建立的制度，即使它有时出口产品的售价低于相同产品在国内市场销售时的可比价格”，也不应视为出口补贴。但是，对国内生产者的补贴，“不适当地刺激出口或其他方面严重损害其他缔约国的利益”的行为是被禁止的，而对农业方面没有具体涉及。

二、乌拉圭回合中的农产品贸易谈判

正因为关贸总协定对农产品国际贸易秩序的规范方面存在着严重的缺陷，因而，随着世界贸易的快速发展，国际农产品贸易冲突不断升级。在 20 世纪 80 年代农产品贸易问题已经成为了当时国际贸易中一个非常突出的问题，各国都希望通过多边贸易谈判来解决这个问题，以规范国际农产品市场。为此，须首先了解世界农产品贸易主要成员的有关农业背景。

（一）乌拉圭回合农业谈判背景

该谈判于 1987 年 2 月开始，计划于 1990 年 12 月结束。在 1988 年末，6 个国家或集团将改革农产品贸易列为 GATT 谈判的初始议题。其中最为主要的是由美国、欧共体和凯恩斯集团的农业出口者提交有关文件。这三方构成了主要谈判者。农产品补贴问题成为谈判的矛盾焦点。在这项谈判中，欧美就农产品补贴问题发生了激烈的冲突。欧共体提出以 1986 年为基期，到 1996 年把农业补贴削减 30%，但遭到美国拒绝。美国开始提出取消一切生产和出口补贴的“零点方案”，后又让步为在 10 年内削减农产品生产补贴和出口补贴的 70%。以农产品出口组成的凯恩斯集团国家在谈判中支持美国的立场。不同的方案者，有其不同的农业背景。

1. 欧盟的高额农业补贴。20 世纪 60 年代中叶，欧盟各国建立了以价格支持为主的共同的农业补贴政策，达到发展本地

区的农业生产、增强经济上的和政治上的实力的目的。但是，事与人违，在 20 世纪末，欧盟在农业上所面临的问题在很大程度上都是执行共同农业政策的后果。存在的问题主要有：①剩余产品库存急剧增加；②支持农业的财政负担不断地加重；③尽管有巨额补贴，农业经营者收入仍然偏低。欧盟这种以价格支持为主要特点的共同农业政策，它刺激着欧盟的农场主以远高于产品实际（国际）价值的成本大量生产各种剩余农产品，并以补贴形式扩大出口，因此，使欧盟农业在国际市场上彻底丧失了竞争能力。

与美国、加拿大、澳大利亚等发达国家相比，欧盟的农业在资本效益上处于劣势，而与大多数发展中国家相比又在劳动成本上处于劣势。在美国，农场的平均规模在 200 英亩以上，而且美国农业主要力量是体现在 1 000 英亩以上的大农场。而欧盟农场的平均规模只有 40 英亩左右。因而，欧盟的农业根本无法在资本效益上与美国农业相比。欧盟的劳动要素投入成本与美国处在同一个水平上，因而也无法通过增加劳动投入确立优势。同时，一些发展中国家（如巴西、阿根廷、泰国等）因劳动要素投入成本较低，从而使以中小农场为主的农业具有了很强的国际竞争能力。按欧盟的现在的农业状态，取消补贴和承诺农产品自由贸易几乎就是等于取消欧盟的农业。因此，欧盟在谈判中，坚持以 1986 年为基期，到 1996 年把农业补贴削减 30%，这也就不足为奇了。

2. 美国较强的农产品出口竞争能力。美国是世界上最大的农产品生产国和出口国。美国的自然条件使它的农业生产具有天然优势，加上较大的农场规模和整体经济实力，美国的农业有着巨大的潜力，而这潜力长期一直处于被抑制的状况，一旦潜力得以发挥，由于规模效益，美国农产品的成本优势将明显提高。另一方面，取消农业补贴将提高世界农产品价格和降低发达国家的国内价格。美国农场主在国内价格下降中可能受