

中国马克思主义研究基金会组织
“猎豹汽车”创新与发展丛书

发展现代农业的若干思考

杨连福 / 著

FAZHAN XIANDAI
NONGYE DE
RUOGAN SIKAO

中国言实出版社

发展现代农业的若干思考

杨连福 / 著

中国言实出版社
北 京

图书在版编目(CIP)数据

创新与发展/朱满良、邓三龙、谢志强主编.

—北京:中国言实出版社,2000.6

ISBN 7-80128-248-5

I. 创…

II. 朱…

III. 技术进步—影响—经济发展—研究—中国

IV. F124.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 32321 号

中国言实出版社出版发行

(北京市西城区府右街 2 号 邮政编码 100017)

电话:63099063 66126185

网址:<http://www.zgyscbs.com>

新华书店经销

北京市后沙峪印刷厂印刷

850 毫米×1168 毫米 32 开 18 印张 260 千字

2000 年 10 月第一版 2000 年 10 月第一次印刷

印数 1—5000 册

定价:20.00 元

(如印装质量不合格 请与出版社联系调换)

总 序 言

江泽民同志指出：“创新是一个民族进步的灵魂，是国家兴旺发达的不竭动力。科学的本质就是创新，要不断有所发现，有所发明。”一个没有创新的民族是没有希望的民族，一个没有创新的国家注定要被动挨打。一个民族是如此，一个国家是如此，一个企业是如此，一个人也是如此。只有创新，才能超越历史，超越自我，才能赢得发展，赢得未来。

和平与发展是当今世界的主题。从战争走向和平，从革命走向建设，从贫穷走向富裕，其间无论是思维方式的转变，还是实际举措的出台，都离不开创新。今天，发展迅猛的技术把人们带进了一个全新的知识经济时代，世界越来越一体化，相互间的联系与依从越来越紧密，其中以信息技术、生物技术为代表的高新技术及其产业的快速发展，正在深刻影响各国的政治、经济、军事与文化等各个方面。面对高科技时代，面对全球化浪潮，面对日趋激烈的竞争，要提高综合国力，要消除各种不稳定和不平等因素，要缩小各民族、各地区间的发展差距，要建立一个合理的国际政治经济新秩序，就必须有全新的思维、全新的眼光，去解决我们面临的各种错综复杂的问题。

世纪之交的中国,即将进入实施现代化建设第三步战略的关键时期。把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家,是所有中国人应当肩负和共同完成的伟大历史使命。目前的中国,改革处在攻坚阶段,发展处于关键时期。五十年来的建设特别是改革开放二十年来的巨变,正使一个 12 亿多人口的中国从传统社会走向现代社会,从计划经济走向市场经济,从农业社会走向工业社会,从人治走向法治。中国大地上一场深刻的、全面的、伟大的社会转型已经开始。

社会转型是一场革命,它是一个社会在特定历史时期从一种发展形态向另一种发展形态的转变。转型需要创新,而且必需创新,唯有如此,才能完成转型期的特殊使命,才能实现跨越式发展的紧迫任务。

社会主义初级阶段是一个很漫长的过程,处在这一阶段的中国,正面临一系列困难与问题的挑战,尽管战胜这些困难、解决这些问题的途径已经找到不少,但面对前无古人的崭新而伟大的事业,我们必须继续开拓创新,用过人的胆识、创新的精神、科学的方法为自己开辟前进的道路。因循守旧只会错失时机、导致落后,而创新将会赢得机会,拥有未来。

人始终是社会的主体,一个充满创新的社会,也是这个社会的人激情洋溢、活力四射、朝气蓬勃、心情舒畅、创新意识浓、创新能力强的时候。人的本质是什么,在哲学家那里有许多说法,我们认为,作为人是应当创

新的,只有追求创新和实现了创新的人才真正体现了人的本质内涵。李大钊同志曾指出:“人生最有趣味的东西,就是送旧迎新,因为人类最高的欲求,是在时时创造新生活。”

创新需要有自由的空间、宽松的环境,这是人的创造潜力得以发挥的前提和保证。创新是全方位的。处于伟大转变时期的中国,一切都面临创新,一切都需要创新,包括思维创新、体制创新、制度创新、管理创新、企业创新、教育创新、道德创新、科技创新、结构创新、功能创新,等等。创新的任务十分繁重。要在几十年、几百年、甚至几千年的历史积淀的基础上完成一次大的社会转型,其难度并不亚于建立一个新世界。而且席卷全球的一体化浪潮、信息化浪潮也使我们周围的环境和整个世界变得愈来愈复杂和扑朔迷离。在此情形下,唯有创新,才能拨开迷雾。江泽民同志指出:“一个没有创新能力的民族,难以屹立于世界民族之林”。有专家认为,知识经济时代将使全球经济系统进行一次新的国际分工,发达国家将成为向全球提供知识、技术、智能与思想的“头脑国家”,而落后国家将沦为纯粹进行物质生产的“躯干国家”,其结果,后者不得不依赖前者,进而有丧失自己的经济独立、乃至政治独立的危险。这决非危言耸听。

我们欣喜地看到,中华民族的创新意识在大大增强,“创新”已经成为当今中国各种媒体上亮相最多的中

文单词之一。1999年8月,党中央、国务院召开了全国技术创新大会,发布了《中共中央、国务院关于加强技术创新,发展高科技,实现产业化的决定》。这是以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体面向新世纪,保证我国在日趋激烈的国际竞争中立于不败之地的一个重大战略抉择。对于创新,中央要求,不仅各级领导干部要有很强的政治意识,而且要使全社会都树立这样的意识,因为它是解决当前国民经济发展热点、难点、重点问题的关键所在,是实施科教兴国战略和可持续发展战略,实现经济体制和经济增长方式两个根本转变的关键所在。

一呼唤来百应。中国科学院于2000年3月决定以“创新战略论坛”讲座形式,为高级科技领导干部和科技专家“充电”。北京市将2000年定为“创新行动年”,重点是构架“北京市高新技术产业发展‘十五’”计划,全面启动“数字”北京工程,建立“二四八”区域创新体系。上海市出台了10条鼓励企业技术创新的政策,计划用三年时间初步建立起以企业为主体的创新体系。杭州市为了实现2000年国内生产总值增长10%的目标,提出要在体制、产业结构、技术、全方位开放格局与环境“五个创新”上狠下功夫。国家科技部、财政部为了扶持科技型中小企业的技术创新,设立了非盈利性的政府创新基金,每年财政拨款10亿元,重大项目可获得200万元的资金支持。理论界围绕需要解决的重大理论与现实

问题,从创新的各个层面对问题展开了较系统、深入的论述,提出了许多真知灼见,令人深受启发。

2000年6月5日,江泽民同志在中国科学院、工程院两院院士大会的讲话中强调指出:全党全社会要大力弘扬科学精神,要在全中国兴起一个科技进步与创新的高潮。

这是一个充满诱惑的时代,一个充满挑战的时代,也是一个充满创新的时代。在这个不同寻常的时代里,每一个奋发有为之士,每一个自尊图强之民族,都可以用自己的创新与开拓、勤奋与汗水在这部时代的大篇章里写下浓墨重彩的一笔。

创新是神圣的,因为她体现了人类的最高智慧,影响着一个社会的进程。

创新是艰辛的,她需要创新者的全部热情与心血,甚至一个人一生的奉献。

创新是美丽的,在奋斗的征途上,每一个闪光的思想,每一个探索的成果,都会让人激动不已。

创新者是永远值得人们尊敬的,在某种意义上,是他们铸造了一个民族的灵魂,是他们将人的本质内涵不断加以丰富和深化,并维护了本质意义上的人的尊严。

作为时代的弄潮儿,我们愿以创新的名义,以辩证唯物主义和历史唯物主义的观点,通过对历史的科学反思,对现实的全面透视,用最大努力编撰一套充满创新

断有新的思考、新的创造,为即将到来的新世纪献上一份厚礼。这套丛书的内容涉及经济、政治、文化的众多方面,创新就包含着探索,学术观点的不成熟或有不足之处甚至错误是完全可能的。我们编撰这套丛书,旨在响应党的十五大号召,以马克思主义为指导,研究新情况、探讨新问题,为繁荣学术,为创新时代添砖加瓦。对于丛书中的缺点和错误,欢迎读者批评指正。

“创新与发展”,是由中共中央党校主管的中国马克思主义研究基金会立项的一个重大课题。在这里,我们衷心感谢长丰集团对本套丛书的出版所给予的大力支持。长丰集团猎豹汽车的成长、壮大本身就是一部创新史,是创新成就了长丰。猎豹汽车是速度、力量与智慧的象征,这也是长丰人的品格与风采。创新无止境,发展无尽头,在创新的伟大道路上,我们衷心祝贺长丰集团的企业文化建设上了一个新的台阶,我们衷心祝愿长丰集团猎豹汽车有一个更加光辉灿烂的明天。

本书编委会

2000年6月于北京

目 录

写在前面的话	(1)
第一章 县长与农业	(3)
一、谋划一个好的发展思路	(4)
二、选准一个最佳切入点	(6)
三、建立一支奋发向上的高素质队伍	(9)
四、创造一个良好的农业发展环境	(13)
1、推动政府职能转变	(13)
2、加快推进农业服务体系建设	(14)
3、努力增加农业投入	(15)
第二章 如何看待农民对土地的取舍观念	(17)
一、农民对待土地的观念	(17)
1、以土为本寸土必争	(17)
2、靠地不富弃农厌农	(18)
3、模糊所有权使用权对土地认识不清	(19)
4、身份不明顾虑重重	(20)
二、农民利用土地的主要形式	(20)
1、农户家庭经营	(20)
2、集体经营型	(21)
3、股份制形式	(22)
4、代营制形式	(23)
三、当前农村土地利用中存在的主要问题	(24)
1、农村居民点建设用地严重超标与“空心村”	

现象并存	(24)
2、土地闲置和撂荒现象严重	(24)
3、农业结构调整不合理导致耕地浪费	(25)
4、“圈地意识”与耕地意识的强烈反差	(25)
5、城镇建设和基础设施建设侵占大量耕地	(26)
四、提高土地综合利用率的途径	(26)
1、进一步明确农民对土地的权利	(26)
2、放活转让权,搞好土地流转	(29)
3、大力发展非农产业	(31)
4、为农民流动创造良好条件	(33)
5、改革土地租税制度	(36)
6、完善土地纠纷处理机制	(37)
第三章 结构性矛盾是发展现代农业的瓶颈	(39)
一、农业结构性矛盾的主要表现	(39)
1、农产品供需矛盾主要表现为农产品相对过剩	(40)
2、区域性生产布局雷同,生态环境受到严重破坏	(41)
3、农业与农产品加工业发展结构不合理	(44)
二、解决农业结构性矛盾是发展现代农业的必然要求	(46)
1、从实际出发,切实而有效地解决农业结构性矛盾	(46)
2、面对新的国际经济形势,必须解决农业结构性矛盾	(47)
3、实现第三步战略目标,必须解决农业结构性	

矛盾	(49)
三、解决农业结构性矛盾的新契机	(50)
四、解决农业结构性矛盾的具体途径	(51)
1、大力发展农业高新技术	(51)
2、优化农业区域布局,发展特色农业	(52)
3、以市场为导向,大力发展农产品加工业	(57)
第四章 发展区域性农业支柱产业的关键因素	(61)
一、关于农业区域的划分	(61)
二、因地制宜,经营优势	(63)
1、区域资源优势开发	(64)
2、区域市场优势开发	(65)
3、区域功能优势开发	(66)
三、大力发展区域性农业支柱产业	(67)
1、区域性农业支柱产业的特征及认定条件	(67)
2、发展区域性农业支柱产业的原则	(68)
3、发展区域性农村支柱产业的关键因素	(70)
第五章 用适度规模经营发展现代农业	(79)
一、检讨历史:小农经济思想和生产方式	(79)
二、现代农业要走适度规模经营之路	(83)
1、世界农业的挑战	(84)
2、先进的农业生产技术广泛应用,推进了农业 规模经营进程	(86)
3、农民的效益效率意识为实施规模经营奠定了 很好的基础	(87)
4、实行规模经营的有利因素	(89)
三、中国农业适度规模经营的条件、形式与措施	(90)

1、发展适度规模经营的主要条件	(91)
2、实行农业规模经营的主要形式	(93)
3、实现农业规模经营的主要措施	(98)
第六章 谁来启动农业多元投入	(102)
一、农业基础设施薄弱阻碍现代农业发展	(102)
1、抗御自然灾害的能力不强	(103)
2、机械化水平不高	(103)
3、生产性设施装备不完善	(104)
二、投入不足的种种表现	(104)
1、国家财政资金投入农业的比重偏低	(105)
2、地方财政支农能力萎缩	(106)
3、集体农业资金投入下降	(106)
4、农村个人投资中农业投资所占的比重偏低	(106)
5、农业信贷规模占总信贷额比重低	(107)
6、农业利用外资规模偏少	(107)
三、农业投资不足的原因	(107)
1、思想认识存在偏差	(108)
2、财政有一定困难	(108)
3、农业投资效益相对较低	(109)
4、农业投资风险大	(109)
5、现行体制不完善	(110)
四、增加投入是推进农业现代化的重要手段	(110)
1、农业资金是进行农业生产要素组合的“粘合剂”	(110)
2、农业资金是推进农业商品生产的“催化剂”	(110)

.....	(111)
3、农业资金是促进农业稳定增长的“推进器”	
.....	(111)
4、农业资金是增强农业发展后劲的“支撑点”	
.....	(112)
五、处理六种关系,建立多元投入机制.....	(112)
1、处理好短期投入和长期投入的关系.....	(113)
2、处理好地方政府投入和农民集体自身投入的 关系.....	(113)
3、处理好宏观引导与法规约束的关系.....	(113)
4、处理好硬件投入与软件投入的关系.....	(114)
5、处理好生产性投资与产前、产后的配套建设 投资的关系.....	(114)
6、处理好固定投入与临时性补贴的关系.....	(115)
六、有效增加农业投资的四种主要途径	(115)
1、加强财政对农业的硬支撑.....	(115)
2、充分发挥农民在农业投资中的主体地位.....	(117)
3、强化农业银行和农村信用社的融资作用.....	(118)
4、扩大农业利用外资的比重.....	(120)
第七章 农产品如何进入大市场	(122)
一、小生产与大市场的鸿沟	(124)
1、集贸市场的变迁.....	(124)
2、家庭式小生产的局限.....	(126)
3、农字号公司的窘境.....	(127)
4、市场导向引发的疑虑.....	(128)
5、农产品加工企业的误区.....	(128)

二、进市场,上考场·····	(129)
1、农民的市场观念淡薄·····	(129)
2、农产品市场功能不完善·····	(130)
3、农产品的加工转化水平偏低·····	(131)
三、农产品进入大市场的突破口·····	(133)
1、育龙头,架桥入海·····	(134)
2、积极探索新型的农民合作经济组织形式·····	(139)
3、进一步加强农产品市场体系建设·····	(143)
第八章 加入 WTO 将给农业带来什么 ·····	(144)
一、农业在 WTO 框架下的竞争因素分析·····	(144)
1、国内外主要农产品价格比较与变化趋向·····	(145)
2、国内外主要农产品质量比较·····	(147)
3、国内外主要农产品的情况比较与发展趋势 ·····	(152)
二、农业的竞争对策·····	(156)
1、加强对农业的支持与保护·····	(156)
2、保护弱者更要培育强者·····	(160)
3、大力降低生产成本·····	(162)
4、提高市场营销能力·····	(164)
第九章 小城镇 大战略 ·····	(166)
一、发展小城镇的战略意义·····	(166)
1、小城镇是农业生产的“后勤部”·····	(167)
2、小城镇是推进产业化的重要载体·····	(167)
3、小城镇是农村劳动力资源转移的重要载体 ·····	(168)
4、小城镇是实现城乡一体化的枢纽·····	(169)

二、当前小城镇建设中存在的问题探析	(170)
1、小城镇建设中的规划问题	(171)
2、小城镇建设中的投入不足	(172)
3、乡镇企业布局分散	(173)
4、农村剩余劳动力向小城镇转移缓慢	(174)
5、小城镇建设管理滞后	(176)
三、小城镇建设的发展思路	(177)
1、小城镇建设应坚持的原则	(177)
2、大力提高小城镇规划管理水平	(179)
3、加快小城镇建设开发开放步伐	(182)
4、搞好乡镇企业二次创业	(184)
5、积极推进农村剩余劳动力向小城镇转移	(186)
6、搞好小城镇的形象建设	(188)
第十章 如何实施“科教兴农”	(192)
一、科技是农业发展的关键	(192)
二、教育是加速农业发展的根基	(196)
三、当前制约农业发展的种种矛盾	(200)
1、农业发展对农民的要求高与农民素质低的 矛盾	(203)
2、农业发展对农业科技队伍人员的要求高与科 技队伍力量不足和科技人员相对集中滞留上 层的矛盾	(204)
3、农业发展对科技成果的要求高与科技成果同 农业需求相脱节的矛盾	(205)
4、农业发展对资金投入水平的要求高与资金有 效供给不足的矛盾	(206)

四、实施“科教兴农”，抢占新世纪农业发展的制高点	(207)
1、加强素质教育，努力培养一支具有现代观念的 新型农民队伍	(207)
2、强化科技投入，确保农业资金的有效供给	(208)
3、理顺运行机制，促进农、科、教的有效结合	(209)
第十一章 农业可持续发展的困难和途径	(213)
一、脆弱的环境基础	(214)
1、无休止的乱砍滥伐、超载放牧，造成植被千疮 百孔	(214)
2、水土流失，造成耕地面积锐减，地力下降	(215)
3、土地沙化，使农民失去赖以生存的土地	(216)
4、自然灾害屡屡发生	(217)
5、环境污染日趋加剧	(218)
二、阻碍农业可持续发展主要原因	(219)
1、对环境保护认识不足	(219)
2、人口问题对环境产生的巨大压力	(221)
3、农民对单一生产资料的依赖造成环境污染	(222)
4、资源产权不明确，依法利用和保护不到位	(223)
5、缺乏经济可行、真正实用的环保技术	(223)
6、立法不全，执法不力	(224)
7、政策有失误，措施不配套	(225)
8、传统的经济增长方式进一步恶化了环境	(226)
9、体制不顺，缺乏效率	(227)
三、可持续发展是农业现代化追求的目标	(228)