

新世纪党务工作丛书

总主编 黄远志

新编党支部工作教程

(第五版)

主编 王继连



中共中央党校出版社

新编党支部工作教程

新编党支部工作教程（第五版）

主 编 王继连

副主编 雷邦贵 王红专 甄 俊

撰稿人：（按姓氏笔画为序）

王红专	王继连	伍 微
李格平	邹杏发	胡永继
柴 勋	黄扬钦	雷邦贵
甄 俊		

中共中央党校出版社

·北 京·

图书在版编目 (CIP) 数据

新编党支部工作教程/王继连主编. —5 版. —北京:
中共中央党校出版社, 2003.3
(新世纪党务工作丛书)

ISBN 7-5035-2670-X

I. 新… II. 王… III. 中国共产党-党支部-工作-
教材 IV. D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 011915 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805816 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

北京国防印刷厂印刷 河北固安县环宇装订厂装订

2003 年 3 月第 5 版 2003 年 3 月第 1 次印刷

开本: 850 毫米×1168 毫米 1/32 印张: 9.125

字数: 220 千字 印数: 1—15000 册

定价: 14.00 元

责任编辑	王 杰	陈宝群
封面设计	孙超英	
版式设计	李 灵	
责任校对	王洪霞	王京京
责任印制	宋二顺	

新世纪党务工作丛书

编 委 会

主 任：黄远志

副主任：胡永继 杨三爽
詹财祥 王继连

编 委：（按姓氏笔画为序）

马利亚	王红专	王继连	邓星君
孙西克	肖国友	杨三爽	邹杏发
胡永继	徐富生	柴 勋	黄远志
雷邦贵	詹卫东	詹财祥	甄 俊

丛书策划：詹卫东 孙西克

党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，应该成为贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者。要坚持围绕中心、服务大局，拓宽领域、强化功能，扩大党的工作的覆盖面，不断提高党的基层组织的凝聚力和战斗力。加强以村党组织为核心的村级组织配套建设，探索让干部经常受教育、使农民长期得实惠的有效途径。搞好国有企业和集体企业必须坚持全心全意依靠工人阶级，企业党组织要积极参与企业重大问题的决策，充分发挥政治核心作用。加强非公有制企业党的建设，企业党组织要贯彻党的方针政策，引导和监督企业遵守国家的法律法规，领导工会和共青团等群众组织，团结凝聚职工群众，维护各方的合法权益，促进企业健康发展。高度重视社区党的建设，以服务群众为重点，构建城市社区党建工作新格局。加大在社会团体和社会中介组织中建立党组织的工作力度。全面做好机关党建工作和学校、科研院所、文化团体等事业单位的党建工作。

全党同志始终保持共产党人的蓬勃朝气、昂扬锐气和浩然正气，永远同人民群众心连心，我们党的执政基础就坚如磐石。

——选自《十六大报告》

目 录

第一章 党支部的作用、设置及特点·····	(1)
第一节 党支部是党的全部工作和战斗力的基础·····	(1)
第二节 党支部是贯彻“三个代表”重要思想的 组织者、推动者和实践者·····	(4)
第三节 党支部的设置及特点·····	(6)
第二章 党支部的工作任务·····	(18)
第一节 党支部的基本任务·····	(18)
第二节 党支部的主要任务·····	(26)
第三节 党支部的其他工作·····	(29)
第三章 党支部的工作方法·····	(36)
第一节 党支部的主要工作方法·····	(36)
第二节 党支部书记的基本工作方法·····	(52)
第四章 党支部的班子建设·····	(63)
第一节 新时期党支部领导班子建设的标准和 要求·····	(63)
第二节 新时期党支部领导班子建设的内容和 重点·····	(66)
第三节 新时期党支部领导班子建设的原则和 途径·····	(72)
第五章 党支部的党员教育管理工作·····	(87)

第一节	党支部的党员教育工作·····	(87)
第二节	党支部的党员管理工作·····	(92)
第三节	党支部日常性的党员管理工作·····	(97)
第六章	党支部的发展党员工作·····	(117)
第一节	发展党员工作的意义、方针和原则·····	(117)
第二节	发展党员工作的程序和方法·····	(123)
第七章	党支部的纪律检查工作·····	(144)
第一节	党支部要重视党性、党风、党纪教育·····	(144)
第二节	党支部纪律检查工作的方针、原则和 任务·····	(150)
第三节	党的纪律处分·····	(154)
第八章	党支部的制度建设·····	(167)
第一节	党支部的组织制度·····	(167)
第二节	党支部的生活制度·····	(171)
第三节	党支部的其他制度·····	(177)
第四节	党支部各项制度的执行和完善·····	(179)
第九章	党支部下设的党小组·····	(181)
第一节	党小组的性质与划分·····	(181)
第二节	党小组的主要任务·····	(182)
第三节	党小组的主要作用·····	(185)
第四节	党小组长的条件与职责·····	(187)
第十章	党支部书记的作用及基本素质·····	(190)
第一节	党支部书记的主要作用·····	(190)
第二节	党支部书记的基本素质·····	(202)

第十一章	党支部常用文书的写作	(215)
第一节	报告、请示、批复、决议、决定、通知、 通报、会议纪要的写作	(215)
第二节	工作计划、会议报告、会议记录、简报、 调查报告、工作总结的写作	(222)
第三节	介绍信、证明信、入党申请书、入党积极 分子考察登记表、入党志愿书、鉴定的写 作	(228)
附录(一)	中国共产党章程(中国共产党第十六次全 国代表大会部分修改,2002年11月14日 通过)	(234)
附录(二)	中国共产党发展党员工作细则(试行) (1990年8月1日)	(258)
附录(三)	中组部关于共产党员交纳党费办法的 规定	(264)
附录(四)	中国共产党农村基层组织工作条例	(267)
附录(五)	中国共产党党和国家机关基层组织工作 条例	(274)
后 记		(282)

第一章 党支部的作用、设置及特点

中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，是中国特色社会主义事业的领导核心，代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益。在党的组织系统中，中国共产党是由党的中央组织、地方组织和基层组织构成的，是根据党的纲领和章程，按照民主集中制组织起来的统一整体。党支部是党的组织系统中最基层的组织形式。

党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。是贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者，是党一切工作的落脚点。党支部作为党的组织体系中最基层的一级组织，是党的基层组织中的战斗堡垒，是党直接领导、参与、服务行政工作和经济工作的坚强核心。

改革开放以来，我国社会发生了深刻的变革，党的基层组织面临着许多新情况，出现了不少新问题。因此，我们要适应新形势新任务的要求，不断加强和改进党的基层组织建设，防止出现“基础不牢、地动山摇”的现象，不断提高党的基层组织的凝聚力和战斗力。

第一节 党支部是党的全部工作和战斗力的基础

江泽民在党的十六大报告中指出：“党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础”，“要坚持围绕中心、服务大局，拓宽领域、强化功能，扩大党的工作覆盖面，不断提高党的基层组织的凝聚力和战斗力。”因此，党支部都要从各自的特点出发，认真

履行党章规定的职责，努力成为贯彻党的路线方针政策、团结和带领群众完成本单位任务的坚强战斗堡垒。

党支部作为党的基层组织中的战斗堡垒，是由执政党的地位所决定的。在一个社会基层单位中，有经济组织、行政组织、群众组织等，党支部和这些组织的性质不同，但又是有关联的。首先，党支部不是经济组织和行政组织，因此不能包揽和代替这些组织对生产和行政工作的统一指挥。但是党的每个支部又都是为实现党的政治任务而存在、而活动的，它应当在思想政治方面实施领导，保证党的各项任务和意图在基层得到贯彻和落实。其次，党支部不能包办和代替各种群众组织的具体工作，但是党支部应当而且必须加强对群众组织的领导，支持它们的工作，充分发挥它们的作用，使它们保持正确的方向，自觉地贯彻执行党的路线、方针和政策。

在实际工作中，由于领导体制和工作性质的不同，各基层党支部担负的任务不同，党支部的战斗堡垒的表现形式也不同。这就对不同行业和类型的党支部提出了不尽相同的要求。

街道、乡镇党的基层委员会中的基层党支部，是组织各项工作的核心领导，要发挥其战斗堡垒作用，既要带领群众发展经济，坚持社会主义方向，走共同富裕的道路，又要领导社会主义精神文明建设，对群众进行社会主义、爱国主义、集体主义教育，用社会主义思想占领阵地，支持和保证行政组织、经济组织和群众自治组织充分行使职权。

农村党支部要把发展农村经济，团结带领农民奔小康作为重要任务，要增强党支部的凝聚力、战斗力，提高村级组织的整体功能。要对农村党员干部进行帮助、教育和提高、从根本上提高党支部班子和党员队伍的政治素质。要团结村委会、村合作经济组织、团支部、妇代会、民兵等组织创造性地开展工作，协调行动，形成合力，成为促进农村经济发展和维护社会安定团结，提倡社会主义新风尚的核心领导。党员要以模范带头作用直

接参与社会活动和农村经济发展，做实干家、做政治活动家、做促进两个文明建设的表率。

在实行行政领导人负责制的企事业单位中的党支部，要充分发挥企业党组织的战斗堡垒作用，就要坚持为企业改革和发展服务，搞好党的思想、组织、作风建设。要做好本单位的思想政治工作，搞好精神文明建设，保证、监督党和国家方针政策的贯彻执行。要参与讨论本单位的重大问题，围绕本单位的生产经营开展工作，支持厂长（经理）依法行使职权，对职工代表大会、工会和共青团等群众组织实行领导，协调行政与群众组织之间的关系，密切配合，形成合力。把建设一个好班子，培养一支好队伍，构建一个好机制，完善一套好制度作为企业党组织建设的重要内容。

各级党和国家机关中的党支部，要发挥保证监督作用。要对每个党员在执行党的路线、方针、政策，遵纪守法、联系群众以及他们的思想、作风、道德品质等方面的情况进行监督，协助行政领导改进工作方法，提高工作效率，并负责把本机关存在的问题报告上级有关部门。机关党支部要组织好党员学习党的路线、方针、政策和时事政治，加强党的作风建设。树立全心全意为人民服务的宗旨。要教育各级干部学习先进模范人物。正确运用人民赋予的权力，保持公仆本色。要协助行政负责人抓好业务知识的学习，开展批评和自我批评，使每个党员自觉地遵纪守法，自觉接受监督，抵制腐朽思想的侵蚀，做艰苦奋斗、廉洁奉公的表率。要克服官僚主义，反对腐败，反对奢侈浪费，纠正行业不正之风，改变党内存在的纪律松弛和软弱涣散的现象。在工作中要注意听取党员和群众的意见，要注意发现工作中的缺点和问题，及时改进或反映给有关部门和领导。

不论起何作用的党支部，对行政工作既不能大包大揽，又不能党政分家，而是要在坚持党的统一领导的前提下，以经济建设为中心，充分发挥政权机关和行政组织的职能作用，支持和保证

行政组织、经济组织、群众自治组织以及行政领导人充分行使自己的职权。

第二节 党支部是贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者

江泽民在党的十六大报告中指出：“全面建设小康社会，最根本的是坚持以经济建设为中心，不断解放和发展社会生产力。根据世界经济科技发展新趋势和我国经济发展新阶段的要求，本世纪头二十年经济建设和改革的主要任务是，完善社会主义市场经济体制，推动经济结构战略性调整，基本实现工业化，大力推进信息化，加快建设现代化，保持国民经济持续快速健康发展，不断提高人民生活水平。前十年要全面完成‘十五’计划和二〇一〇年的奋斗目标，使经济总量、综合国力和人民生活水平再上一个大台阶”。基层党支部要按照这一宏伟目标的总体要求，认真贯彻“三个代表”重要思想，使各级党支部成为贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者。为此，党支部主要应做好以下工作：

（一）从各自的特点出发，坚决执行党的路线、方针、政策，保证本单位生产、工作任务的完成

当前和今后相当长的一个时期内，我国还处于社会主义初级阶段，这是一个逐步摆脱不发达状态，基本实现社会主义现代化的阶段。社会主义初级阶段，党的中心任务是搞经济建设。基层党支部要紧紧围绕这个中心，发挥坚强的战斗堡垒作用；围绕建立社会主义市场经济，发挥模范带头作用。要支持行政领导依法正确行使职权，保证监督本单位生产和工作任务的完成，实事求是地做好工作。

（二）坚持党要管党的原则，加强对党员的教育和管理，严格执行党的纪律，充分发挥党员的先锋模范作用

党的领导是政治领导、思想领导和组织领导的统一，其中政治领导是核心和根本，思想领导是前提和灵魂，组织领导是依托和保证，没有组织领导，政治领导和思想领导都不能落实。而党的组织领导，是通过党的完整的组织系统，通过党员的行动来实现的。党的路线、方针、政策要靠党员去贯彻，党支部的决议要靠党员去落实，广大群众要靠党员去联系。总之，党支部的战斗堡垒作用，最直接、最经常、最广泛、最具体地通过党员反映出来。从某种意义上说，党员的作用，也体现了党支部的作用。党支部能否教育和管理好党员和党员干部，使他们经受住执政和改革开放的严峻考验，在与反腐败的尖锐斗争中，永远保持共产党员的纯洁性和先进性，在各个方面发挥先锋模范作用，是衡量党支部有无战斗力，能否发挥战斗堡垒作用的一条重要标准。因此，每个党员都应自觉地按照党章的要求去做，努力使自己成为一名合格的共产党员。

（三）密切联系群众，做好群众的思想政治工作，调动广大群众的积极性

密切联系群众是我党的光荣传统。在改革开放的新时期，党要带领广大群众建设中国特色社会主义，就要扎扎实实地做好群众工作。要做细致的群众工作，使群众认识到自己的根本利益和党的目标的一致性，从而自觉地接受党的领导，团结起来为实现党的路线和任务而奋斗。党支部和共产党员都要注意倾听群众的呼声，关心群众疾苦，实实在在地为群众办实事，办好事。党支部要把对上级负责和对群众负责统一起来，在工作中坚持群众路线，一切为了群众，一切相信群众，一切依靠群众，努力创造联系群众的好方法、好经验，从而带领群众沿着中国特色社会主义道路前进。

总之，要认真落实党的十六大报告中提出的具体要求，使各级党支部真正成为贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者，就必须坚持党的群众路线，坚持全心全意为人民服务

的宗旨，把实现人民群众的利益作为一切工作的出发点和归宿。要以立党为公、执政为民为根本目的，发扬党的优良传统和作风，按照中央提出的“八个坚持、八个反对”，着力解决党的思想作风、学风、工作作风、领导作风和干部生活作风方面突出的问题，特别是要防止和克服形式主义、官僚主义。认真研究我国社会生活的新变化和群众工作的新特点，把加强和改进群众工作贯彻到党的建设和政权建设的各项工作中去。而这些工作在很大程度上要依靠党支部去做，只有党的每个支部都把这些基础工作做好了，党在人民群众中才会威信更高，凝聚力更强，党群关系才能得到巩固和发展。

党支部应认真贯彻“三个代表”重要思想，把发展作为党执政兴国的第一要务，我们党在中国这样一个经济文化落后的发展中国家，领导人民进行现代化建设，能不能解决好发展问题，直接关系着人心向背，事业兴衰。发展必须相信和依靠人民，人民是推动历史前进的动力，要依靠全国人民的智慧和力量，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，早日全面实现小康社会。

第三节 党支部的设置及特点

党的十六大通过的《中国共产党章程》规定：“企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会团体、社会中介组织、人民解放军连队和其它基层单位，凡是有正式党员三人以上的，都应当成立党的基层组织。”还规定：“党的基层组织，根据工作需要和党员人数，经上级党组织批准，分别设立党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会。”根据党章规定的精神，成立党支部的一般情况是：党员3人以上不足50人的基层单位，可成立支部委员会；党员超过50人至100人的，如不需要成立党的基层委员会或总支部委员会，经上级党组织决定，也可以成立支部委员会；正式党员不足3人，或没有条件单独成立党支部的

基层单位，可与邻近单位的党员组成联合党支部；外出执行某项临时任务，或者参加短期学习或会议，或者被抽调参加某个临时机构工作，凡有正式党员3人以上的，经上级党组织批准，可成立临时党支部，临时党支部党员的组织关系仍放在原单位。党员在50人以上，不足100人，可设立总支部委员会，下设若干支部委员会；党员超过100人，可设立党的基层委员会，下设若干总支部委员会或支部委员会。党支部一般应按照党员人数和分布情况划分党的小组，把干部党员和非干部党员一起编组过组织生活。

建立党的支部应当经过县、团或相当于县、团级党的委员会决定。党支部的领导机关是支部党员大会，在支部党员大会闭会期间，是它直接选举出来的支部委员会。党支部委员的名额，由县、团级党的委员会决定。根据党员人数和工作需要，在一般情况下，支部委员会由3至7人组成，可分别设支部书记、组织委员、宣传委员、纪律检查委员，委员名额多的还可以设支部副书记、青年委员、生活委员、保卫委员、统战委员等。党员人数很少的支部，可不建立支部委员会，由党员直接选举支部书记一名，必要时增设副书记一名或配一名支部干事。支部委员会实行集体领导，这是支部工作必须坚持的一项基本制度。就党支部而言，所谓集体领导，就是凡是重大问题。如涉及党的路线、方针、政策的贯彻，重大工作任务的部署，党支部的自身建设和思想政治工作，以及上级党组织规定应由支部委员会集体决定的问题等，都应提交支部委员会集体讨论决定。在支部委员会上，书记和委员各人都只是一票，不能由个人或少数人擅作主张或决定。同时还应采取分工负责的办法，充分调动支部每个党员的积极性，发挥先锋模范作用，使党支部真正起到战斗堡垒作用。

社会基层情况不同，党支部在社会基层组织中担负的作用也不同。按照不同的分类标准，党支部可分为若干不同的类型。不同类型的党支部其特点也不相同。按照生产行业或工作性质不

同，可以分为企业党支部、农村党支部、机关党支部、街道居委会党支部、学校党支部、连队党支部等等。按照组织计划不同，可分为独立党支部、临时党支部、不设支部委员会的党支部等。按性质职责不同，可分为发挥领导核心作用的党支部、发挥政治核心作用的党支部和发挥保证监督作用的党支部等。不同类型的党支部，它的工作有不同的特点。认识并掌握这些特点，有助于更好地开展党支部工作，完成党支部的工作任务。

一、发挥领导核心作用的党支部的特点

(一) 农村党支部的特点

农村党支部是党在农村的全部工作和战斗力的基础。在新旧经济体制转换的历史时期，农村党支部工作怎样才能适应并促进农村市场经济的发展，这是摆在农村党支部面前的一大课题。只有以改革创新的精神进行农村党支部建设，党在农村的基层组织才能始终充满生机和活力，才能真正成为带领农民群众进行改革和建设的战斗堡垒。

农村党支部工作具有如下几个方面的特点：(1) 任务重。农村党支部处在建设社会主义现代化新农村的第一线，党的路线、方针、政策和上级党组织的决议、指示，要靠它去贯彻执行；深化农村经济体制改革，调整产业结构，发展市场经济，带领群众脱贫致富，改变农村的落后面貌，解决温饱问题，创建小康村，要靠它去领导；加强党的自身建设，提高党支部的战斗力和党员队伍的素质，要靠它去组织实施；进行精神文明建设，做好思想政治工作，端正党风，改变社会风气，也要靠它去完成。总之，一个行政村就是一个“小社会”，各项重大问题的决策、落实都需要党支部的领导。(2) 课题新。随着农村经济体制改革的深入发展，农村经济不再是传统意义上单纯的农业经济，农民不再是单纯的农业劳动者，乡镇企业已占有农村经济发展的“半壁江山”，乡镇企业工人已成为农村最有活力的阶层，相当部分的党员集中在乡镇企业，而且这种趋势还将不断扩大。另外越来越多