



人民政协 学习大纲

主编 郭裕怀 张长珍

副主编 阎世成等

人民出版社

人民政协学习大纲

主 编 郭裕怀 张长珍

副主编 阎世成等



一九九九年五月

人 民 出 版 社

责任编辑:杨松岩

装帧设计:尹凤阁

责任校对:常再昕

图书在版编目(CIP)数据

人民政协学习大纲/郭裕怀,张长珍主编

—北京:人民出版社,1996.1.

ISBN 7-01-002363-8

I. 人…

II. ①郭…②张…

III. 中国人民政治协商会议—基本知识

IV. D664

中国版本图书馆CIP数据核字(95)第23437号

人民政协学习大纲

RENMIN ZHENGXIE XUEXI DAGANG

主编 郭裕怀 张长珍 副主编 阎世成等

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街166号)

山西省统计局印刷厂印刷 新华书店经销

1996年1月第1版 1996年1月北京第1次印刷

开本:850×1168毫米1/32 印张16.5

字数:390千字 印数:1—10000册

ISBN 7-01-002363-8/D·636 定价:13.50元

《人民政协学习大纲》

编 委 会

主 编 郭裕怀 张长珍
副主编 阎世成(常务)
(以姓氏笔划为序)

丁厚慈 王文波 艾 光
成占一 刘少屏 赵长盛
张玉权 唐成儒 董 艺
魏世成

写作人员 刘少屏 杨玉华 阎世成
蒋福新 余立功 廖家明
董 艺 赵长盛 王立平
李啸云 唐成儒 杨淑信
马 伟 丁厚慈 樊 欣
武全喜 魏世成 左 兵
艾 光 许和农 陈培昭
京一钧 王丽梅

前 言

为了更好地从理论上总结人民政协成立 40 多年来,特别是党的十一届三中全会以来的实践经验,更好地学习和掌握毛泽东、周恩来、邓小平等老一辈革命家和以江泽民同志为核心的第三代领导集体关于人民政协的一系列精辟论述,更好地学习和运用人民政协章程和全国政协关于履行政协职能的规定,山西、山东、云南、吉林、江西、宁夏、安徽、福建、湖北及太原等十省区市政协联合编写了这本《人民政协学习大纲》。

1993 年 5 月 21 日,李瑞环主席在全国政协八届二次常委会上指出:“要开创政协工作的新局面,做到主动、自觉、创造性地开展工作,就必须从基本理论上对人民政协有一个正确的理解。”我们十省区市政协所以联合编写这本书,就是试图更全面系统地学习和把握人民政协的基本知识、基本理论,从基本理论上深刻认识人民政协,理解人民政协,为开创政协工作新局面做一点贡献。

1994 年 12 月中旬,全国政协副主席赛福鼎·艾则孜在深圳市召开的新时期人民政协理论研讨会上的闭幕词中指出:“加强政协理论研究工作,是做好人民政协工作的重要组成部分。”在过去,从未这样强调过人民政协的理论研究工作,现在不仅重视起来了,而且摆到了政协工作的“重要组成部分”的位置,这意味着从那时起,人民政协工作又增加了一项新内容,开辟了一块新领域。我们十省区市政协联合编写这本书,是我们自觉地将政协理论研究工作纳入政协工作重要议程,切实加强政协理论研究工作的一项举

措。

我们赞成并积极倡导将人民政协作为一门科学来对待，可以称之为人民政协学。这就是说，人民政协不仅有一个理论问题，而且有一个科学的理论体系。奉献在读者面前的这本《人民政协学习大纲》，就是我们十省区市政协初步设想的人民政协学的理论体系。

我们联合编写这本书的指导思想是，以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，以毛泽东、周恩来、邓小平等老一辈革命家和以江泽民同志为核心的第三代领导集体关于人民政协的一系列论述及政协章程、政协规定为依据，本着解放思想，实事求是，积极探索的精神，力求高标准、高质量，全面、系统地论述人民政协的基本知识和基本理论，从理论和实践的结合上解释和回答人民政协工作中出现的新情况、新问题。

本书共二十一章，九十五节，大体上可以划分为六个单元：

第一单元，包括第一章至第二章。主题是人民政协的创立与发展，这一章是全书的基石。在这一单元中，我们将人民政协40多年的历史以中共十一届三中全会为界，划分为两个时期，即：人民政协成立至中共十一届三中全会召开，为第一时期；中共十一届三中全会以后为第二时期。其依据是《中共中央关于建国以来党的若干历史问题的决议》。这样划分的好处是，符合人民政协的发展史，有利于避免过多地在史料中兜圈子，有助于突出新时期的人民政协，有助于突出理论研究。

第二单元，包括第三章至第五章。主题是人民政协的本质属性、地位和职能。这一单元是全书的支柱。因为人民政协的性质、地位和职能，是人民政协存在和发展的决定性因素，也是全书各章节的理论依据。

第三单元，包括第六章至第八章。主题是人民政协的各级组

织,政协委员在政协的主体地位和政协的议事原则。

第四单元,包括第九章至第十三章。这几章论述的内容,都是人民政协的经常性工作活动,方向性、实践性和可操作性比较强,主要目的是为了促使人民政协工作更加规范化、制度化。

第五单元,包括第十四章至第十八章。主要内容包括人民政协的知识分子工作、民族工作、宗教工作、海外联谊工作和人民政协的外事工作。

第六单元,包括第十九章至二十一章。主题是人民政协的特点、优势和如何进一步开创政协工作新局面。在这一单元中,通过人民政协与人民代表大会的比较,我们可以看出,人民政协所以不能成为国家权力机关,是因为人民政协具有无可替代的特点和特殊优势;通过与西方议会的对比分析,我们可以看出,人民政协所以不能向西方议会倾斜,是由于人民政协具有无可相比的优越性。

本书的主题思想、主要内容、框架结构、理论体系、编写提纲是由阎世成提出,后经编委会集体讨论,主编郭裕怀、张长珍审核而确定下来的。第一章由江西省政协刘少屏编写;第二章由安徽省政协杨玉华编写;第三章、第十九章、第二十一章由山西省政协阎世成编写;第四章由山西省政协蒋福新编写;第五章由湖北省政协余立功编写;第六章由湖北省政协廖家明编写;第七章由太原市政协董艺编写;第八章由吉林省政协赵长盛、王立平编写;第九章由云南省政协李啸云、唐成儒编写;第十章、第十一章由山东省政协杨淑作编写;第十二章由山西省政协马伟编写;第十三章由安徽省政协丁厚慈编写;第十四章由江西省政协樊欣编写;第十五章、第十六章由宁夏回族自治区政协武全喜、魏世成、左兵编写;第十七章由福建省政协艾光、许和农、陈培昭编写;第十八章由特邀专家京一钧编写;第二十章由山西省政协王丽梅编写。各章初稿写成后,由阎世成通审编纂成书,郭裕怀、张长珍审定。

本书主编郭裕怀为山西省政协主席，张长珍为山西省政协副主席；常务副主编阎世成为山西省人民政协研究所所长、研究员；副主编丁厚慈为安徽省政协副主席，王文波为山东省政协办公厅副主任，艾光为福建省政协副主席，成占一为山西省政协秘书长，刘少屏为江西省政协副主席，赵长盛为吉林省政协副主席，张玉权为湖北省政协副主席，唐成儒为云南省政协副主席、学委会主任，董艺为太原市政协主席，魏世成为宁夏回族自治区政协秘书长。

由于我们的理论水平和写作水平有限，本书难免有不足之处，甚至错误之处，诚恳地希望读者批评指正。

编者

1995年8月

序

中国人民政治协商会议从诞生到现在，已经46年了。在这期间，人民政协的发展虽然有过断裂，但从总体上看，是光辉的46年，是在中国共产党领导下讲团结、讲合作、讲民主、讲进步，不断巩固、完善、兴旺、发达的46年。46年的实践积累了丰富的经验和知识财富。初始，人民政协制定过《共同纲领》、《组织法》，后来制定过三部《政协章程》。围绕如何发挥政协的主要职能和如何做好政协工作，还制定过一系列的“规定”、“规则”、“条例”和“办法”。毛泽东、周恩来、邓小平、邓颖超、李先念等老一辈革命家曾先后担任全国政协主席，他们和以江泽民为核心的第三代中央领导集体，包括现任全国政协主席的李瑞环同志就人民政协的性质、地位、任务和作用，发表过很多重要讲话、谈话，作过精辟的论述。所有这些，都是我国民主政治建设的宝贵财富，都需要有人去阐述、整理和研究。

在邓小平同志的建设有中国特色社会主义理论指导下，我国坚定地执行“一个中心、两个基本点”的路线。我国的社会主义现代化建设，无论在物质文明方面还是精神文明方面，都表现出蓬蓬勃勃、突飞猛进的气象。在我们的国家和社会生活中，不断地出现具有开拓性的新事物、新的现象。在这种形势下，政协的工作当然也不能一切墨守成规，而应该既继承好的传统，又不断地有新的创造和发展。为此，我们就更需要总结已有的经验，充分认识其中的精髓，使有关政协的知识更加条理化、系统化，以至上升为理论，用以

指导在新形势、新情况下的实践。

做好政协的工作当然首先是各级政协委员和政协机关工作人员的任务,同时又必须依靠全社会各行各业各界人士的共同努力。人民政协在我国政治生活中具有重要的地位,它要按照自己的职责与社会各方面联系、沟通,为他们服务,同时也要得到社会各方面的支持和合作。因此,在全社会普及有关政协的知识和理论也是十分重要的。

山西、山东、云南、宁夏、吉林、安徽、江西、福建、湖北及太原等十省市区政协联合编写了《人民政协学习大纲》一书。在这本书中把人民政协的有关知识、组织原则、规章制度、工作经验等融为一体,比较全面、系统地阐述了人民政协产生、存在和进一步发展的历史必然性;也阐述了人民政协的本质属性、地位和职能;人民政协的政治基础和组成原则,以及政协在各方面的工作等等。

本书著者力求使人民政协的基本知识和基本理论形成有系统的结构,并以理论和实践相结合来解答人民政协工作中的新情况和新问题。这本书在这些方面作出了自己的贡献。它既提供了有关政协的许多具体的知识,也有助于提高人们对中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的认识,对在社会主义时期扩大并巩固爱国统一战线的必要性和可能性的认识,对政治协商制度在我国的社会主义民主政治建设中作用的认识。

我相信并且希望,这本书能够帮助各级政协委员和工作人员更好地了解政协,熟悉政协,更好地把握人民政协的发展方向,进一步做好人民政协的各项工作。我也希望,全社会各行各业各界人士也来重视这本书,通过这本书更加关心政协,协助政协。

胡绳

1995年9月

目 录

前 言	1
序	胡 绳 1

第一章 中国共产党十一届三中全会以前的人民政协

第一节 人民政协产生的历史必然性	1
第二节 人民政协的诞生及其历史意义	5
第三节 新中国建立初期的人民政协	9
第四节 全国人民代表大会召开后人民政协组织和职能 的调整及其实践	18
第五节 毛泽东人民政协思想的基本点	27

第二章 社会主义现代化建设时期的人民政协

第一节 邓小平对毛泽东人民政协思想的继承和发展 ...	32
第二节 人民政协《章程》的修订及其意义	39
第三节 中共中央《意见》的发布及其要点提示	46
第四节 全国政协《关于政治协商、民主监督、参政议政 的规定》及其内容介绍	51
第五节 以江泽民为核心的中央第三代领导集体对人民 政协发展的重要贡献	56

第三章 人民政协的性质、任务和作用

第一节	人民政协的性质	66
第二节	人民政协的特点	75
第三节	恪守人民政协性质必须坚持的原则	81
第四节	人民政协的任务	87
第五节	人民政协的作用	90

第四章 人民政协在我国社会主义民主政治体制中的地位

第一节	社会主义民主政治的基本内涵	97
第二节	建设科学的民主政治体制是社会主义的根本目 标之一	103
第三节	人民政协在我国政治体制中的地位	106
第四节	人民政协在发扬社会主义民主过程中必须遵循 的原则	110

第五章 人民政协的主要职能

第一节	人民政协主要职能的形成与发展	115
第二节	人民政协主要职能的内容	121
第三节	人民政协履行职能的主要形式	125
第四节	人民政协履行主要职能的原则和程序	128
第五节	人民政协主要职能之间的联系和区别	133
第六节	关于人民政协主要职能的制度化、法律化	136

第六章 人民政协的组织

第一节	人民政协组成的政治基础和原则	142
-----	----------------------	-----

第二节	人民政协的全国委员会组织·····	147
第三节	人民政协的地方委员会组织·····	152
第四节	人民政协各级组织之间的关系·····	159

第七章 人民政协的委员

第一节	人民政协委员是政协的主体·····	162
第二节	人民政协委员的产生·····	165
第三节	人民政协委员的权利和义务·····	169
第四节	人民政协委员参政议政的途径和方式·····	171
第五节	努力做一名合格的政协委员·····	173

第八章 人民政协的议事会议

第一节	全体委员会会议·····	179
第二节	常务委员会会议·····	184
第三节	主席会议·····	189
第四节	专门委员会会议·····	192
第五节	人民政协议事会议的原则·····	198
第六节	开好人民政协议事会议的要领·····	203

第九章 人民政协学习工作的任务和指导方针

第一节	人民政协开展学习工作的必要性·····	207
第二节	人民政协开展学习活动的內容·····	215
第三节	人民政协组织委员学习的原则·····	221
第四节	人民政协组织委员学习的形式·····	225

第十章 人民政协文史资料工作的任务和指导方针

第一节	对人民政协文史资料征集研究工作的回顾·····	230
-----	-------------------------	-----

第二节	人民政协开展文史资料征集研究的范围和内 容.....	237
第三节	人民政协开展文史资料征集研究的指导方 针.....	243
第四节	人民政协开展文史资料征集研究必须坚持的 基本原则.....	249

第十一章 人民政协提案工作的运作

第一节	人民政协提案工作的重要性.....	256
第二节	人民政协提案的提出.....	265
第三节	人民政协提案的审查和处理.....	271
第四节	人民政协提案的办理.....	275
第五节	人民政协提案工作的经验探索.....	280

第十二章 人民政协的调研、视察、咨询和横向联谊活动

第一节	人民政协的调研活动.....	285
第二节	人民政协的视察活动.....	294
第三节	人民政协的咨询活动.....	300
第四节	人民政协的横向联谊活动.....	305

第十三章 人民政协的优良传统和作风

第一节	人民政协优良传统和作风的形成和发展.....	310
第二节	人民政协优良传统和作风的主要内容.....	312
第三节	人民政协优良传统和作风的继承与发扬.....	323

第十四章 人民政协的知识分子工作

第一节	我国知识分子的基本状况.....	328
-----	------------------	-----

第二节	我国知识分子在社会主义现代化建设中的作用	331
第三节	党的知识分子政策	336
第四节	对人民政协开展知识分子工作的回顾	341
第五节	人民政协开展知识分子工作的优势、作用和任务	344

第十五章 人民政协的民族工作

第一节	我国少数民族的基本状况和特点	349
第二节	党和政府关于民族政策的基本内容	352
第三节	当前开展民族工作的指导思想和任务	358
第四节	人民政协开展民族工作的优势、作用和任务	363

第十六章 人民政协的宗教工作

第一节	世界宗教概况	370
第二节	我国宗教的历史、现状和特点	375
第三节	党和政府在宗教问题上的基本政策	383
第四节	人民政协开展宗教工作的优势、作用和任务	388

第十七章 人民政协的海外联谊工作

第一节	目前海外联谊工作的形势和任务	395
第二节	党和政府关于台、港、澳和华侨问题的方针、政策	400
第三节	人民政协开展海外联谊工作的优势和途径	411
第四节	发挥人民政协优势,为海外联谊工作作出更大	

贡献·····	416
---------	-----

第十八章 人民政协的外事工作

第一节 遵循维护世界和平和独立自主的外交政策·····	422
第二节 人民政协对外交往的起始和发展·····	424
第三节 人民政协开展对外交往的特点、形式和作用·····	432
第四节 人民政协对外交往的对象和任务·····	435

第十九章 人民政协与人民代表大会

第一节 人民政协与人民代表大会的相同之处·····	439
第二节 人民政协与人民代表大会的不同之处·····	447
第三节 人民政协与人民代表大会的关系·····	464

第二十章 人民政协与西方议会

第一节 人民政协与西方议会在性质、地位和作用上的 区别·····	468
第二节 人民政协与西方议会在职能权力上的区别·····	478
第三节 人民政协的优越性·····	484

第二十一章 加强共产党对人民政协的领导,进一步开创人民政协工作新局面

第一节 共产党对人民政协领导的必然性·····	491
第二节 共产党的领导是人民政协事业发展前进的根本 保证·····	494
第三节 共产党对人民政协领导包括的主要内容·····	498
第四节 在共产党的领导下进一步开创人民政协工作新 局面·····	502

第一章 中国共产党十一届三中全会 以前的人民政协

内容提示：中国共产党十一届三中全会以前的人民政协，指的是1949年9月21日中国人民政治协商会议召开后，到1978年全国政协五届一次全委会召开之前的人民政协。总结在这30年期间人民政协的实践及其经验，我们必须弄清人民政协产生、存在和发展的历史必然性及其历史意义；弄清人民政协的光辉业绩和贡献；掌握毛泽东、周恩来等老一辈革命家关于人民政协的精辟论述。这些，也就是本章所要阐述的主要问题。

第一节 人民政协产生的历史必然性

世间任何事物，都有其产生、发展的客观规律。人民政协这个组织，是随着中国共产党领导的统一战线的发展和中国人民民主革命的伟大胜利而建立起来的，它的产生有其历史必然性。

我国统一战线的历史，可以追溯到1919年的五四运动。当时中国共产党虽然没有诞生，但是已经出现了一批具有初步共产主义思想觉悟的知识分子。五四运动一开始，他们和革命的小资产阶级知识分子及资产阶级知识分子结成了统一战线，高举民主和科学大旗，反对封建主义和帝国主义。之后，无产阶级、小资产阶级和民族资产阶级也投身到运动中来，中国工人阶级从此登上了中国的政治舞台。五四运动由于它的鲜明目标和广泛基础，因而成为具