

中国
质量技术监督
年鉴

1999

中国质量技术监督年鉴

1999

中国质量技术监督年鉴编辑委员会 编

中国标准出版社

责任编辑 袁晓玲

图书在版编目(CIP)数据

中国质量技术监督年鉴 1999/中国质量技术监督年鉴编辑委员会编.
-北京:中国标准出版社,2000.7
ISBN 7-5066-2201-7

I. 中... II. 中... III. 产品质量-技术监督-中国-年鉴-1999 IV.
F273.2-54

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 24060 号

中国标准出版社出版
北京复兴门外三里河北街 16 号

邮政编码:100045

电 话:68522112

中国标准出版社秦皇岛印刷厂印刷
新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

版权专有 不得翻印

*

开本 880×1230 1/16 印张 33½ 字数 1 020 千字

2000 年 7 月第一版 2000 年 7 月第一次印刷

*

印数 1—2 000 定价 148.00 元

中国质量技术监督年鉴编辑委员会

主 任	李传卿						
副 主 任	王秦平	王以铭	潘 岳	朱明暹	李忠海	刘早生	
编 委	蒲长城	肖德明	金 光	路维金			
	郭瑞林	刘新民	郭若虚	宣 湘			
	石保权	赵 彤	夏铮铮	马昌华			
	陈万民	叶柏林	罗建平				

中国质量技术监督年鉴联络员

丁吉柱	黄春生	隋法波	余国贵	谢鸿雁
惠博阳	刘霜秋	邓瑞德	钟新明	陈 悦
于义军	宋继红	宋 伟	朱守钧	

中国质量技术监督年鉴编辑部

主 任	刘国普				
编 辑	袁晓玲				
封面设计	甘晓明				
版式设计	李 玲				
责任印制	李京生	贾 红	柳宝琴		
责任校对	马 涛	李 兵	张京燕	慕晓鸣	黄益群

前 言

1998年是全面贯彻落实党的十五大精神的第一年,也是全国各族人民在以江泽民同志为核心的党中央领导下,团结奋斗,开拓进取,经受亚洲金融危机考验,战胜特大洪涝灾害,取得重大胜利的一年。一年来,各级质量技术监督部门以党的十五大精神为指导,按照“把握一条主线,突出四个重点,加强三项建设”的总体要求,在着力提高质量技术监督工作的有效性上下功夫,各项工作取得了显著成绩。

1999年版的《中国质量技术监督年鉴》,全面、系统、真实地记录了全国质量技术监督系统1998年的工作。1998年,各级质量技术监督部门进一步加强对质量工作的宏观指导,继续认真推动《质量振兴纲要》的贯彻,目前已有17个部门和21个省(区、市)和计划单列市制定了质量振兴实施计划,有34个城市开展了“质量兴市”活动。加大质量监督力度,国家监督抽查共抽查了6233家199类7770种产品,各级质量技术监督部门共抽查了395015家工业企业的508191批次产品,抽查了397843家经销企业的908762批次商品,并强化了抽查后处理工作;锅炉压力容器安全监察局在完成机构划转、人员分流、职能交接的同时,较好地完成了各项任务;以“五个一批”为重点的市场检查工作和“查大案、端窝点、清柜台、抓专项、保名优”为重点的“打假”工作取得了较大成绩。标准化工作得到加强,新批准发布和复审国家标准达一万余项;消灭无标生产工作继续稳步推进,试点县标准覆盖率达95%以上;农业标准化工作日益得到重视,第二批122个农业标准化示范区项目已全面展开,农业标准化示范区累计已达313个。质量认证工作取得新进展,累计颁发32212张产品质量认证证书和6204张质量体系认证证书;中国质量体系认证机构国家认可委员会(CNACR)和中国认证人员国家注册委员会(CRBA)通过国际同行评审,分别与有关国际组织签署了多边互认协议。计量工作领域不断拓宽,计量专项检查 and 计量监督检查效果显著;科学计量水平有所提高,全年共获省部级以上科技奖33项。质量技术监督法制工作迈出新步伐,重大活动的组织宣传工作取得了较好效果。技术机构建设取得新成绩,增强了自我发展能力。行政机构改革取得重大进展,原国家技术监督局改为国家质量技术监督局,直属国务院,职能得到

目 录

前言	
专文	1
事业发展概况	61
概述	63
质量技术监督行政机构	63
质量技术监督事业和技术机构建设	65
直属挂靠单位	74
党的建设和精神文明建设	85
劳动人事工作	87
法制建设	89
立法工作	91
普法工作	92
执法工作	92
执法监督工作	92
质量管理	95
概述	97
质量振兴	99
工业产品生产许可证	104
主要工业产品质量指标统计	104
质量监督	163
概述	165
产品质量国家监督检查	167
产品质量地方监督检查	178
纤维质量监督检验	180
质量技术监督行政执法工作	181
质量技术监督系统“打假”工作	183
产品质量申诉处理和质量仲裁检验	183
标准化	185
概述	187
采用国际标准工作	197
地方标准化和企业标准化工作	221
农业标准化工作	221
全国消灭无标生产工作	223
信息技术标准化工作	225

标准化科学研究工作	225
标准化信息和服务工作	225
标准的出版和发行工作	225
组织机构代码和商品条码工作	226
标准化技术委员会工作	226
标准化工作改革	226
做好国际标准化工作,加快与国际接轨的步伐	227
标准化基础建设工作	228
计量	229
概述	231
推行法定计量单位	233
计量基准、标准及标准物质管理	233
计量技术法规管理	236
计量器具产品管理	238
市场计量监督	238
企业计量工作	239
计量中介服务工作	239
大区国家计量测试中心、国家专业计量站	239
国际计量交流	242
认证评审	243
概述	245
CNACP 在 1998 年的工作	246
CNACR 在 1998 年的工作	247
CNACL 在 1998 年的工作	250
CRBA 在 1998 年的工作	256
质量认证咨询与内审员注册管理	259
认证评审统计资料	260
科学技术与研究	265
概述	267
科技成果	269
直属单位科研工作	277
宣传与教育	281
宣传工作	283
教育工作	287
国际合作与交流	289
概述	291
双边合作	291
国际会议与研讨会	293
锅炉压力容器安全监察	295
概述	297

基本情况综合	298
检验管理	300
锅炉安全监察	302
压力容器安全监察	308
压力管道安全监察工作	312
特种设备安全质量监察	315
锅炉压力容器进口许可制度	315

地方技术监督工作 339

北京市技术监督工作	341
天津市技术监督工作	345
河北省技术监督工作	348
山西省技术监督工作	353
内蒙古自治区技术监督工作	359
辽宁省技术监督工作	363
吉林省技术监督工作	367
黑龙江省技术监督工作	371
上海市技术监督工作	375
江苏省技术监督工作	379
浙江省技术监督工作	381
安徽省技术监督工作	386
福建省技术监督工作	390
江西省技术监督工作	394
山东省技术监督工作	396
河南省技术监督工作	399
湖北省技术监督工作	403
湖南省技术监督工作	406
广东省技术监督工作	411
广西壮族自治区技术监督工作	414
海南省技术监督工作	417
重庆市技术监督工作	420
四川省技术监督工作	422
贵州省技术监督工作	427
云南省技术监督工作	433
陕西省技术监督工作	436
甘肃省技术监督工作	440
青海省技术监督工作	444
宁夏回族自治区技术监督工作	446
新疆维吾尔自治区技术监督工作	449
沈阳市技术监督工作	453
长春市技术监督工作	456
哈尔滨市技术监督工作	460
南京市技术监督工作	464
杭州市技术监督工作	469
武汉市技术监督工作	472
广州市技术监督工作	476

成都市技术监督工作	479
西安市技术监督工作	481
大连市技术监督工作	483
宁波市技术监督工作	486
青岛市技术监督工作	489
深圳市技术监督工作	491
厦门市技术监督工作	494
新疆生产建设兵团技术监督工作	496
大事记	499
附录	505
1. 1998 年发布的国家质量技术监督局令及有关文件	507
2. 国家质量技术监督局同有关部门共同发布的重要文件	513

专

文

抓住有利时机 加大工作力度 为提高经济增长的质量和效益作出积极贡献

——在全国质量技术监督局长会议上的讲话

国家质量技术监督局局长 李传卿

一九九八年十二月二十八日

同志们：

这次全国质量技术监督局长会议的主要任务是：贯彻党的十五大和十五届三中全会精神，认真落实中央经济工作会议的要求，总结今年的工作，部署明年的任务。

下面我讲四个问题：

一、一年来，围绕提高对国民经济和社会发展的有效性， 各项工作取得新进展

1998年，是全面贯彻落实党的十五大精神的第一年，也是全国各族人民在以江泽民同志为核心的党中央领导下，团结奋斗，开拓进取，经受亚洲金融危机考验，战胜特大洪涝灾害，取得重大胜利的一年。一年来，各级质量技术监督部门以党的十五大精神为指导，按照“把握一条主线，突出四个重点，加强三项建设”的总体要求，在着力提高质量技术监督工作的有效性上下功夫，各项工作取得了显著成绩。

（一）全面加强质量工作

进一步加强对质量工作的宏观指导。一是继续认真贯彻《质量振兴纲要》，已有17个部门和21个省（区、市）和计划单列市制定了质量振兴实施计划，有34个城市开展了“质量兴市”活动。二是各地普遍加强对企业的分类指导，引导企业贯彻实施《质量管理和质量保证》国家标准，学习邯钢经验，加强质量管理和技术基础工作，开展降废减损活动。三是认真组织实施《农机产品“三包”责任规定》，强化生产者、销售者、维修者的法律责任，维护广大农民的合法权益。四是开展服务质量调查活动，推广抓服务质量促经济发展的经验。五是各地认真开展了以“质量振兴、人人有责”为主题的’98质量月活动，推动形成全社会振兴质量的氛围。

加大质量监督力度。国家监督抽查，今年1~3季度按季度抽查了4222家企业的137类5327种产品，重点跟踪抽查了64类产品，分11次对23类801种产品进行产品质量国家监督专项抽查。各地技术监督部门今年1~3季度抽查了27.1万家工业企业的34.9万批次产品，抽查了29.1万家经销企业的69.4万批次商品。为强化抽查后处理工作，今年前三季度，国家局和地方局共向社会公布59871种不合格产品，对质量问题严重的14062种产品和企业予以曝光。各地方局共召开质量分析会65次，举办质量抽查不合格企业厂长学习班30次，对1009家产品不合格企业进行整改复查，有4家连续两次国家监督抽查不合格企业厂长被免职。各级技术监督部门接待、办理了大量的消费者质量投诉、咨询，得到了社会的赞誉。按照国务院领导在国家局有关报告上的重要批示，国家局就有关产品质量问题，向浙江、河北等省政府发了通报，有关地方局正在采取措施，进行整改。

锅炉压力容器安全监察局在完成机构划转、人员分流、职能交接的同时，加强对锅炉、压力容器设计、制造、安装、检验、使用等各个环节的现场监察，检查京、辽、黑三省市及化工系统、中石化系统的压力管道设计、安装单位安全注册试点情况，完成了进口锅炉压力容器许可证审查计划，与有关部门协调铁路罐车、医用氧舱、液化石油气瓶和压力管道的安全监察工作，较好地完成了各项任务。

（二）深入开展打假治劣

以“五个一批”为重点的市场检查工作和“查大案、端窝点、清柜台、抓专项、保名优”为重点的“打假”工作取得了较大成绩。一是坚决贯彻江总书记指示，全系统在查处山西文水假酒案时，紧急行动，昼夜奋战，使有毒假酒的危害减到最低程度，保护了人民群众的生命安全。为支援抗洪救灾，重建家园，各地方局对有关救灾物资和建筑材料主动上门检验，严把了质量关。二是各地围绕“五子”商品，组织元旦、春节市场商品质量、计量执法大检查，共出动执法人员 21 246 人次，检查商品 116 062 批次，检查商品标值 10.66 亿元，查获假冒伪劣商品标值 1 872.3 万元，端掉制假窝点 105 个。三是查处了一批大案要案，如福建云霄和广东潮阳假烟案、广东假王朝酒案、山东临沂种子掺假坑农案、湖南掺假紫云英案、石家庄走私废旧空调销售案、河南小浪底工程外商计量违法案、武汉燃气灶具制假案等。四是认真开展农资、建材、汽车配件专项“打假”和摩托车、手机、燃气用具的专项治理。春耕期间，15 个省（区、市）查获假冒伪劣产品标值 4 904.2 万元，端掉制假窝点 170 个。五是继续实施“121”计划，在两次集中行动中，各地共出动执法人员 12.2 万人次，查获假冒伪劣名优产品标值 1.5 亿元，端掉制假售假窝点 589 个，查办重点案件 95 个。六是组织开展了销售额在亿元以下、五千万元以上商场清柜台活动和六类专业市场整顿。

（三）切实加强标准化、计量工作

大力加强标准化工作。一是批准、发布国家标准 960 项，对 1990 年前发布的 9 700 多项国家标准完成了复审。各地方共制修订地方标准 600 多项。二是各地大力开展消灭无标生产工作，试点县标准覆盖率达 95% 以上，江苏省已率先基本实现全省消灭无标生产。三是落实了第二批农业标准化示范区 122 项，农业标准化示范区累计已达 313 个。四是已有一批企业自觉采用国际标准和国外先进标准组织生产，采标标志累计已达 4 047 项。五是向全国 723 万个组织机构赋予代码，组织机构代码 IC 卡发展规划已经纳入国家金卡工程总体规划，商品条码系统成员超过 4 万家，50 多万种商品采用了条码标志。

质量认证工作取得新进展，累计颁发 32 212 张产品质量认证证书和 6 204 张质量体系认证证书。中国质量体系认证机构国家认可委员会（CNACR）和中国认证人员国家注册委员会（CRBA）通过国际同行评审，分别与有关国际组织签署多边互认协议，我国质量认证（合格评定）制度的国际信誉进一步提高。

计量工作领域拓宽。一是在 20 多个省市组织对加油机、衡器和定量包装商品的计量专项检查和电话计费器的计量监督检查，效果显著。二是加强对商品房销售面积的计量监督，有 14 个省（区、市）制定了《商品房销售面积计量监督管理办法》，一些城市还建立起了房屋面积公正计量站。三是经积极努力，国务院已批准授权我局对《强检计量器具目录》进行调整并组织实施；与卫生部联合开展了全国医疗卫生用强检计量器具监督检查。四是科学计量工作取得新进展。全年共获省部级以上科技奖 33 项，批准国家一、二级标准物质 136 项，制修订计量技术法规 32 个。

（四）法制、宣传工作进一步加强

质量技术监督法制工作迈出新步伐。一是向国务院上报了《产品质量法》（修正案），颁布了《商品条码管理办法》等 5 个部门规章和规范性文件。二是对《行政复议法》、《气象法》、《农药管理条例》等 30 余部法律、法规提出了协调意见，争取在这些法律、法规中明确质量技术监督部门的质量监督职责。三是各地加快了立法工作。河南、黑龙江、天津、江苏等地今年共颁布地方法规、规章 11 件。

大力加强重大活动的组织宣传工作，取得较好效果。各级质量技术监督部门普遍重视宣传舆论配合，山西文水假酒案系列报道，“3·15”、’98 质量万里行、’98 中国质量高层论坛、“质量月”宣传活动等，既扩大了社会影响，又有力地促进了工作的开展。

（五）大力推进机构体制改革，进一步加强队伍自身建设

技术机构建设取得新成绩。各级质量技术监督部门在争取今年的各项经费比去年较大增加的同时，采取加强管理，深化内部改革，推动联合重组等措施，使一批技术机构提高了工作质量，扩大了服务领域，增强了自我发展能力。

机构体制改革取得重大进展。一是在这次国务院机构改革中，原国家技术监督局改为国家质量技术监督

监督局,直属国务院,职能得到进一步加强。二是认真贯彻党中央、国务院关于国家机构改革的有关文件精神,顺利完成了国家局内设机构“三定”和机关定编定岗与人员分流工作。三是按照国务院总理办公会议的要求,在广泛征询各方面意见的基础上,提出了质量技术监督系统管理体制改革方案,已正式上报国务院。

全系统职业资格制度开始实施,首批珠宝玉石质量检验师经过严格考试,已有198人正式注册;各地圆满完成了县局局长岗位培训,全国参加培训的县级局长已达3200多人。

以基层窗口单位行风整顿为重点,大力加强队伍建设。从最近组织的15个省局之间的行风互查情况来看,全国技术监督纪检监察工作会议提出的“围绕治乱减负,加强行风建设”等5个方面的工作任务得到了较好落实;以“三查三找”、开门整顿为主要内容的行风整顿工作取得了阶段性成效;全系统广大干部职工认真执行《全国质量技术监督职业道德规范》和《质量技术监督党风廉政行风建设守则》,为促进行风建设起到了积极作用。与此同时,各省局普遍重视抓好基层建设,进一步加强了对县级局的工作指导。

一年来,我们的各项工作之所以能取得新的进展,得益于国务院领导对质量技术监督工作的高度重视和各级党委、政府加强领导;得益于企业、社会及广大消费者对质量技术监督工作的关心和支持;得益于全系统,特别是基层同志克服种种困难,创造性地开展工作。

但也必须看到,与党中央、国务院和各级党委、政府的要求相比,与人民群众的期望相比,我们的工作还存在许多不足:一是在经济体制转轨过程中,对质量问题的严重性缺乏足够的认识。二是质量技术监督法制建设还不能适应当前形势的需要,《产品质量法》出台后没有及时解决一些需要通过法律来规范的深层次问题,加之地方保护的干扰,执法力度不能有效遏制质量违法行为的泛滥。三是对经济社会发展和机构改革中出现的与质量技术监督有关的新情况、新问题,深入研究不够,指导也不力。四是工作作风还不够深入,在全局性工作部署之后,总结经验和监督检查抓得不紧,特别是缺乏指导基层工作的典型。由于多方面原因,今年年初提出的有些工作目标尚未实现,需要我们继续抓紧工作。这些问题解决不好,就会影响整个质量技术监督工作的有效性。我们一定要在思想上高度重视,有针对性地采取措施,积极加以解决。

二、深刻认识当前质量状况的严重性, 进一步增强做好质量技术监督工作的紧迫感

1999年,质量技术监督战线面临十分繁重的工作任务。我们必须按照中央经济工作会议精神,进一步提高认识,增强紧迫感,坚定不移地做好各项工作。

首先,要从我国经济发展的战略高度,深刻认识把工作着力点放在提高经济增长的质量和效益上来的重要意义。近几年来,党中央、国务院一直把质量问题提到战略高度来加以强调。今年中央经济工作会议上,江泽民总书记和朱镕基总理十几次谈到质量问题。关于做好明年经济工作,江总书记明确地提出“要坚持速度、结构、质量和效益的统一”,“要在坚持经济适度快速增长的同时,把工作的着力点放在优化结构、提高经济增长的质量和效益上来”,“质量和效益上去了,国民经济才能形成良性循环,发展才有后劲”。提高经济增长的质量和效益,产品质量、工程质量、服务质量是关键。在这次会议上,总书记和总理从6个方面对质量工作提出了具体要求:一是农业。强调要调整优化农业结构,发展高产优质高效农业。粮食、棉花、畜产品、水产品和其他农产品的生产,都要根据市场需求,调整结构,提高质量。二是工程建设。强调要高度重视和确保项目建设质量,特别是水利工程建设,这是百年大计,一定要坚持质量第一。三是乡镇企业。强调要积极支持乡镇企业适应市场需要,加快技术改造,强化内部管理,提高产品质量和经济效益。四是国有企业。强调要加强重点企业的技术改造,在增加产品品种、提高产品质量和档次、降低生产成本上下硬功夫;要进一步学习与推广邯钢经验,尤其要在质量管理、财务成本管理等方面狠下功夫,全面提高企业管理水平。五是扩大出口。强调要坚持以质取胜战略,扩大机电设备、高附加值产品和优质名牌产品的出口,提高营销和售后服务水平。六是整顿经济秩序。提出:要整顿和关闭技术落后、浪费资源、质量低劣、污染环境、不符合安全生产条件的小玻璃厂、小水泥厂、小炼油厂、小火电厂和小炼钢厂;假冒伪劣产品泛滥,给经济秩序和经济发展造成了严重影响,必须抓紧加以解决。今年以来,国务院领导同志

几次听取我局工作汇报。针对当前质量低劣的状况,镕基总理指示,要用铁腕抓质量。邦国副总理提出,明年要加大质量工作力度。党中央、国务院对质量工作的重要指示,为我们做好质量技术监督工作进一步指明了方向,我们要扎扎实实,加大工作力度,以铁腕抓质量的实际行动,为提高经济增长的质量和效益作出积极贡献。

第二,要充分认识当前质量状况的严重性。改革开放以来,由于市场竞争的压力,广大企业依靠技术进步、加强质量管理,使我国的质量水平有了很大提高。但是,也应该清醒地认识到,产品档次低、质量差、假冒伪劣屡禁不止的状况尚未得到根本扭转,我国的质量形势依然十分严峻。今年11月14日,朱镕基总理明确指出“对当前质量状况的严重性,国家质量技术监督局应要有更进一步的认识”。国家局党组对当前质量状况进行了认真分析,并把这个“严重性”概括成五句话,即:质量低劣问题相当普遍,假冒伪劣屡禁不止,质量管理严重滑坡,优难胜、劣不汰十分突出,监督乏力、有效手段不足。这些问题,对我国经济、社会发展造成多方面的严重危害:产品档次低,质量差,竞争能力不强,造成企业效益下滑,影响了经济增长目标的实现;地方保护、部门垄断,造成优难胜、劣不汰、假难打,加剧了国有企业改革和发展的困难;不合格产品流入市场,特别是假冒伪劣屡禁不止,导致广大消费者购物缺乏安全感,影响了消费需求;市场规则不健全,国家监督乏力,制约和延缓了统一开放、竞争有序的市场体系的形成;不合格产品的生产,造成资源浪费,严重破坏了社会生产力;假冒伪劣屡禁不止,也在国际上造成了恶劣影响。尽快扭转产品质量低劣、假冒伪劣屡禁不止的状况,既是质量技术监督系统一项长期的战略任务,也是当务之急,我们必须为此做出艰苦的努力。

第三,进一步增强做好质量技术监督工作的紧迫感。从国际上看,亚洲金融危机的影响仍在加深,对我国经济造成的冲击加大。我国出口总额中有55%左右以东亚和东南亚为市场,其经济不景气,造成需求下降,影响了我国对外贸易。日元、泰铢、韩元、印尼卢比等周边国家的货币贬值,使我国一些传统出口产品失去了价格优势,迫使我国出口产品必须走“以质取胜”的路子。随着全球经济一体化,国际产业结构调整,世界范围内工业生产能力相对过剩,贸易竞争中质量问题越来越突出,产品没有质量就没有竞争力,没有质量也就没有了市场。1997年,我国进出口总额相当于国内生产总值的比重已达36%,但是,同世界工业发达国家和新兴工业国家相比,我国出口方式仍属于粗放的数量增长型,我国出口产品科技含量低、档次低、附加值低,在国际市场一体化和国内市场国际化的背景下,越来越受到国际竞争的严峻挑战。从国内看,我国主要产品已由“卖方市场”转向“买方市场”,一般商品特别是工业产品的生产能力大多趋于饱和,有的过剩;相当一部分企业经营困难,经济效益下滑,以及经济运行机制逐步市场化,使得依靠技术创新、提高质量、市场营销促进发展的方式越来越为人们所重视;大量企业的产品开发能力和技术装备水平有待提高,我国产业发展面临着从数量增长型为主向质量效益型为主的转变。上述形势对质量技术监督工作提出了一系列新问题,也越来越紧迫地推动着我们必须全面做好标准化、计量、质量各项工作,努力提高对国民经济和社会发展的有效性。

面对国际市场的激烈竞争和国内经济增长的迫切需要,全系统广大干部职工,特别是各级领导,一定要坚定信心,知难而进,积极主动地做好工作。一方面,要知难而进。我们要清醒地认识肩负的责任,积极应对改革和发展带来的新情况、新问题,促进整体工作上水平。随着市场经济的发展,国内外激烈的竞争,越来越多的企业把质量真正放在第一位来抓,迫切需要我们引导、协调、监督、服务等方面入手,进一步加强质量工作,加强市场监管,努力为企业创造一个公平竞争的市场环境;随着社会进步和人民生活的改善,广大人民群众生活质量的要求越来越高,需要我们努力为消费者创造一个放心满意的购物环境。另一方面,要坚定信心。展望明年,做好质量技术监督工作,有不少有利条件。一是党中央、国务院对质量工作非常重视,把质量问题提到了战略高度。小平同志曾指出:“质量问题虽然经常提,但现在还是一般地提不行,要突出地提,切实地抓。”这几年我们的工作,一般提要求多,“突出地提”、“切实地抓”还很不够。最近,镕基同志指出:“现在,需要动真的,从严执法,用铁腕抓质量。”为我们进一步加强质量技术监督工作指明了方向。二是全系统广大干部职工努力工作,为国民经济持续、快速、健康发展做出了积极贡献,为我们今后进一步发展积累了经验,打下了基础。三是这次政府机构改革给质量技术监督工作在社会主义市场经济体制中的作用定了位,鼓舞了士气。现在国务院又着手解决全系统的管理体制问题,这将为我们开展工作创造更好的内外部环境。

总之,质量技术监督工作既面临着机遇,也面临着挑战。如何抓住机遇,做好明年的工作十分关键。国

家局党组相信:有邓小平质量思想的指引,有党中央、国务院的正确领导,有企业、社会和广大人民群众的支持,有经济建设和社会发展的需要,在新的一年里,全国各级质量技术监督部门一定会为国民经济和社会发展作出自己应有的贡献。

三、突出重点,加大工作力度,把明年的各项任务落到实处

明年,是贯彻落实中央经济工作会议部署,进一步加大质量工作力度,体现新一届政府要有新建树的关键一年,是质量技术监督系统管理体制实施重大变革,为 21 世纪的质量技术监督工作构造系统框架的重要一年。全系统广大干部职工必须进一步统一思想,增强信心,扎扎实实地做好各项工作。

根据中央经济工作会议部署和国务院领导指示精神,1999 年质量技术监督工作的总体要求是:深入贯彻党的十五大和十五届三中全会精神,以邓小平质量思想为指导,按照中央经济工作会议的要求和部署,突出用铁腕抓质量,围绕扩大国内需求、深化国企改革、调整经济结构、推进对外开放、发展农村经济、整顿经济秩序,在提高质量、净化市场、加强技术基础、推进与国际惯例接轨四方面加大工作力度,加大执法力度,推动企业、政府、社会形成合力,促进我国产品质量和工程质量、服务质量的全面提高,以优异成绩迎接建国 50 周年。

根据上述要求,国家局提出了《1999 年质量技术监督工作要点(征求意见稿)》,对明年各项工作作出具体安排。从质量技术监督工作的全局来看,明年我们尤其要集中精力,抓好以下四项重点工作,把握好一个关系。

四项重点工作是:

(一) 以提高质量为重点,进一步加大工作力度

全面贯彻实施《质量振兴纲要》。以推广地方、部门、企业的成功经验为抓手,大力推动各部门、各地方和广大企业加快《纲要》实施进度,重点在领导责任落实,实施计划落实,保证措施落实,监督检查落实等四方面多做工作,保证《纲要》提出的第一阶段即到 2000 年,目标和任务的实现;积极推动地方各级政府把质量振兴摆到重要议事日程,支持有条件的地方开展“质量兴市”活动,努力培育有利于质量振兴的市场运行机制;组织广大企业开展“假如我是消费者”、“我是顾客”活动,集中办好“质量月”、“3·15 保护消费者权益日”,促进形成全社会关心质量的社会风气。

按照分类指导的原则,帮助企业提高产品质量和工程质量、服务质量。对国有、集体、股份制、非公有制等不同类型所有制结构中具有先进质量管理经验和科学管理方法的企业,要在全行业乃至全国范围内树立典型,宣传推广。对列入扶优扶强范围的大型企业和集团,要鼓励和扶持他们实施名牌战略;对质量不稳定的企业,要推动他们加强质量管理,严格工艺纪律,提高产品实物质量;对个体(私营)企业和管理不善的乡镇企业,要帮助他们切实加强基础工作,消灭无标生产,健全质量检验和计量检测手段,严把产品质量关。

选择部分重点产品,深入调查分析,摸清质量状况及带有共性和倾向性的问题,找出与世界先进水平的差距,提出对策和建议,促进部分行业主要产品质量上台阶。

加强质量监督抽查,促进产品质量的提高。要突出监督抽查重点,提高工作的有效性。就产品来说,主要是危及人体健康和人身、财产安全的产品,影响国计民生的产品,市场热销和消费者反映问题多的产品;就企业来说,主要是中小型企业、乡镇企业、个体(私营)企业;就地区来说,要把区域性带有行业性的质量问题作为重点进行治理。后处理是监督抽查、提高质量的重要环节,必须切实加强。通过抓好五个制度,即:坚持和建立公布、公告制度,坚持新闻舆论监督曝光制度,严格整改制度,坚持依法处罚制度,建立通报制度,对质量问题严重的不合格产品生产企业加大整治力度,加大处罚力度。

加强生产许可证工作的统一管理,充分发挥生产许可证治差、治乱的作用,国家局将组建许可证审查中心和若干个审查部,在统一管理的原则下,充分发挥地方质量技术监督部门和有关行业的作用,加大对发证产品的管理和监督力度。

开展工程设备监理工作。根据国务院赋予我局“协调建立重大工程设备监理制度”的职能,着手组织制订工程设备监理的规章和管理制度;在有条件的行业、地区和企业开展对基本建设项目和技术改造项

目中的工程设备监理试点工作;逐步建立设备监理工程师执业资格制度。

强化锅炉、压力容器、压力管道和电梯、起重机械、客运架空索道、大型游艺机、厂内机动车辆、防爆电器等特种设备的质量监督和安全监察工作。这项工作是这次机构改革中划入质量技术监督系统六项职能之一。我们要尽快熟悉这方面的工作,加强对这项工作的领导。首先,要在当地省委、省政府的部署下,像海南省、云南省一样,尽早尽快做好机构划转、职能交接和工作平移,保证思想不散、秩序不乱、工作不断、资产不流失。在划转锅炉压力容器安全监察机构、职能的同时,要划转电梯、防爆电器等特种设备安全监察的机构和职能。二是继续贯彻实施国务院《锅炉压力容器安全监察暂行条例》,保持工作的连续性;做好《特种设备安全监察条例》的立项和起草工作,加快理顺特种设备的监察监督管理体制。三是进一步完善锅炉压力容器进口许可证制度,维护国家权益,坚决把质量低劣、不合格产品拒于国门之外。四是严格查处事故,遏制特重大事故发生。对于情节严重、触犯刑律的事故责任者,要依据法律规定,提请司法机关追究刑事责任。要保证元旦、春节等重大节假日,不发生重大事故。

(二) 以打击假冒伪劣为重点,进一步加大执法力度

当前假冒伪劣屡禁不止的状况尚未得到根本扭转。我们一定要以对人民、对国家高度负责的精神,充分认识打假工作的重要性和紧迫性,采取有力措施,切实把这件“大快人心事”作为全系统责无旁贷的工作抓紧抓好,务求在不太长的时间内基本上遏制住制假售假猖獗的势头。

深入持久地开展打假斗争。一是抓住重点,集中打好几个战役。明年上半年重点开展“三查三保”的“三大战役”,即“查市场、保两节”战役、“查农资、保春耕”战役、“查建材、保建设”战役。要进一步加强“打击假冒、保护名优”“121”计划的实施力度。各地都要按国家局的统一部署,集中必要的人力、物力和财力,突出重点商品、重点区域、重点市场,依法从速、从严查处,加大查处和整治力度。二是要集中力量查处一批大案要案。大案要案,影响大、危害大,查处一个,震慑一片。各地都要把查处大案要案作为推动打假工作的重要措施。对大案要案,各地方局的主要领导要亲自过问,排除干扰,组织力量,深查严办。各地都要认真执行《质量技术监督执法工作大案要案报告和督查制度》,把查处的大案要案及时报告国家局。对制假售假数量大、案值高、情节恶劣的重大案件和发案率高的重点地区,国家局将与有关省(区、市)局组织专门力量直接查处。要把查处大案要案作为考核各地方局打假工作是否取得显著成效的一项重要标志。三是要严格执法,加大对制假售假者的惩治力度。对那些经治理不见成效的市场,要报请当地政府下决心进行整顿,有些要坚决予以取缔。对制售危及人体健康和人身财产安全、影响国计民生的假冒伪劣产品,一定要跟踪监督,抓住不放,一抓到底。对制售假冒伪劣产品造成严重危害或数额巨大、触犯刑律的,一定要移送司法机关,绳之以法。坚决杜绝有法不依、执法不严、以罚代刑等违法违纪行为。

进一步加强对市场商品质量的执法检查。要把对市场商品质量经常性执法检查,与抓好“五个一批”结合起来,与加强对市场商品标识特别是食品标签的检查结合起来,与加强对市场商品的定量包装及其他市场计量行为的检查结合起来,加大对市场商品的全面监管力度。一是要坚持打击与治理整顿相结合,对假冒伪劣形成综合治理态势。要总结这几年对六类专业市场治理整顿经验,通过建立各种市场规则,督促、帮助市场经营管理者 and 进场单位建立商品质量自律机制,自觉抵制假冒伪劣产品。同时,要建立健全市场商品质量监督机制,把政府对商品质量的监督管理与市场主体实现质量自律的行为结合起来,切实提高市场商品质量水平。要深化商业企业“清柜台”的成果,推动一批商业企业,建立健全商品质量保证体系,严格把好商品采购关、验货关、销售关,堵住假冒伪劣商品流入商品销售主渠道。二是在强化对食品标签监督管理的同时,依据产品标识标注的有关规定,进一步加强对市场商品标识的检查,杜绝标识仿冒、标识欺诈、标识不符,误导消费的违法行为。加强对市场商品定量包装、计量器具及商品房面积的计量监督,杜绝各种计量违法行为。三是要进一步组织好耐用消费品三包规定和农机产品三包规定的贯彻实施。适时调整18种三包产品的范围。加大农机产品三包规定的宣贯力度,保护消费者和生产者、经销者的合法权益。四是要配合粮食流通体制改革,认真做好粮食收购中质量争议的质量认定工作和陈化粮销售的鉴定工作。五是进一步认真处理质量申诉,调解质量纠纷,满腔热情地帮助消费者和生产、经销企业排忧解难。

加强棉花质量执法监督,为深化棉花流通体制改革多做工作。根据国务院《关于深化棉花流通体制改革的决定》,各级质量技术监督部门及其纤检机构,要在深化棉花流通体制改革中,切实负起责任。一是在