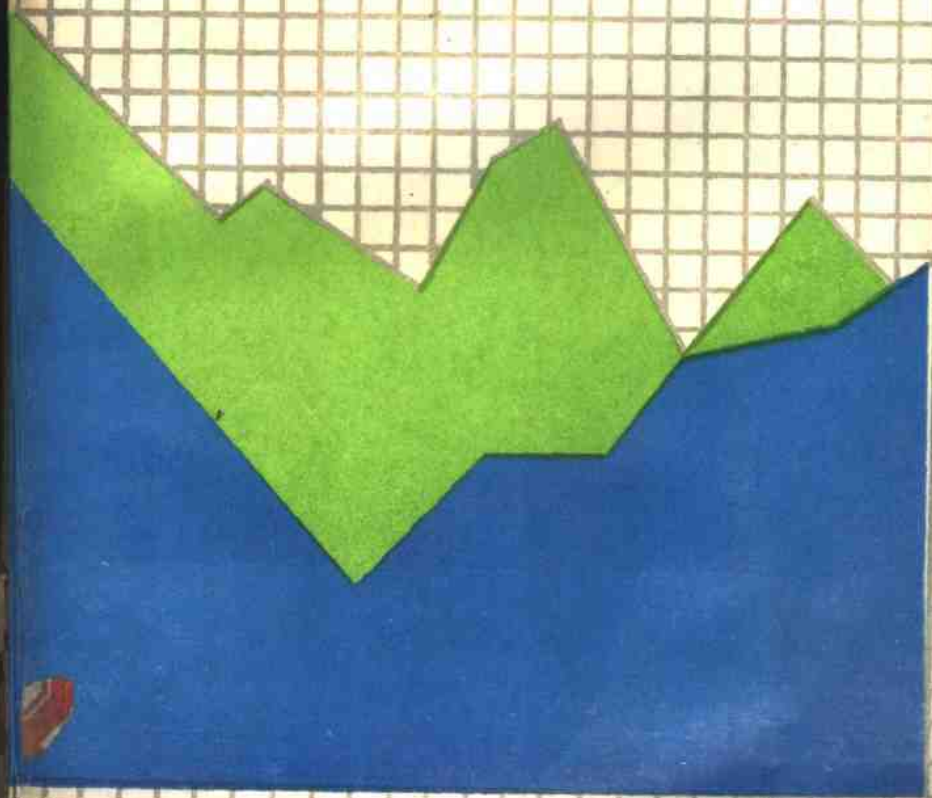


实用环境法手册

国家环保局政策研究室 审定

中国政法大学出版社



实用环境法手册

主 编 易先良

编写组成员 （按撰写章问顺序）

易先良 曹叠云 沈乐平

杨延华 孟凡例

中国政法大学出版社

实用环境法手册

主编／易先良

印刷／宝坻县印刷厂

发行／新华书店首都发行所

开本/32 毫米850×1168 印张16.125 字数350千

版次/1989年1月第1版 1989年1月北京第1次印刷

印数/1—8000

中国政法大学出版社 定价：5.85元

北京市学院路41号 ISBN7—5620—0104—9/D·100

序

《中华人民共和国环境保护法（试行）》颁布已经9年了。随着我国环境保护事业的发展，环境法制建设正日趋完善。环境法是一门涉及到经济、社会各个方面的重要学科，也是进行环境管理的一项重要手段。

我国的环境法制已积累了大量宝贵经验。但从整个情况来看，环境立法的发展较快，而在执法和守法方面还存在不少问题，经常出现一些有法不依的现象。究其原因，一是环境宣传教育做得不够，广大干部和群众的环境意识不够高，二是环境立法注重法律、法规的制定，而与其相配套的实施细则、办法等的制定没有跟上，从而给严格执法带来了困难；三是环境法学研究在理论与实践的结合上做得还不够。针对这些问题，环境法学研究必须从国情实际出发，用环境法学理论来指导环境立法，并据此来解决环境执法和司法中存在的问题。

《实用环境法手册》是一本实用性很强的工具书。该手册以我国环境保护基本法的体系为基础，综合各方面的环境立法，注意结合我国环境法制建设中存在的问题，对我国环境保护的基本方针、原则、制度、机构及其职责、各类环境纠纷案件的处理、自然资源的保护与利用、防治污染与其他公害等，依据现行法规，以问答形式进行了详尽的阐述，为公民捍卫自己的环境权益提供了法律武器。我认为，这本手册在注重将现行环境立法与环境管理结合进行评述的同时，对环境保护实际工作中的一些主要问题从理论上进行了探讨，并提出了切合实际的解决办法，这对广大环境保护工作者依法进行环境管理，司法工作人员依法保护

环境和保障国家、集体与公民的环境权益都是颇有裨益的。

在本书和读者见面之际，我诚挚地希望有更多的实用性的环境保护方面的工具书和普及读物问世。

中国环境科学学会常务副秘书长

朱 钟 杰

1987年12月于北京

前 言

随着国家经济、环境保护和法制的发展，环境法制和环境法学也不断发展和完善起来，环境法作为一个独立的法律部门和环境管理的一项主要手段，日益受到国家和社会的重视与关注。环境法通过调整人们在保护环境方面的社会关系，实现对人与环境的关系的调节，达到保护和改善环境、防治污染和其他公害的目的。可见，环境法学是一门应用性极强的学科。环境法学研究必须从实际出发，理论联系实际，运用环境法学理论、解释、解决环境立法中的问题，指导环境立法，并据此来回答和解决环境执法、环境司法以及其他环境管理活动中存在的问题。

本手册以我国环境保护基本法的体系为基础，全面考察各方面的环境立法和环境法制实践中存在的问题，对我国环境保护的基本方针、原则、制度、机构及其职责，土地、矿藏、森林、草原、野生动植物、自然保护区和文化环境的保护与利用，大气、水、海洋、固体废物、放射性物质、噪声与振动、乡镇环境和食品等环境要素和现象的污染防治的法律制度，以 235 个问答进行了全面的阐述，旨在使国家机关、企业、事业单位和公民个人明确自己在环境保护中的职责与权限，从而促进依法保护环境，保障国家、企业和事业单位以及公民个人的环境权益。

本手册结合现行各方面的环境立法，引用大量典型案例，采用问答的形式，对我国环境法制作了较全面的评述，并附有现行的主要环境法律、法规。

本手册撰稿人（按撰写章问顺序）为：易先良（首钢研究与开发公司中国法制与社会发展研究所；执笔前言、31~36问、121~129

问、191~204问、214~223问)、曹叠云(武汉大学法学院环境法研究所,执笔1~30问)、沈乐平(中南政法学院科研处,执笔87~120问、130~149问)、杨延华(国家环境保护局政研处,执笔150~190问、224~235问)、孟凡例(国家环境保护局政研处,执笔205~213问),所附法规由沈乐平、易先良收集编辑。全书由易先良同志统稿并审,最后由国家环境保护局政研处审定。

本手册在编写过程中得到了国家环境保护局政研处徐鸿涛同志和宣教处任耐安同志的大力支持;中国环境科学学会朱钟杰先生从百忙中抽出时间为本手册作序并给予了热情关怀。在此,我们表示衷心的感谢。由于我们水平有限,时间仓促,手册中纰漏难免,谨请广大读者批评指正。

本书编写组

目 录

序

前言

第一部分 环境法基础知识

- 1、什么是环境？环境保护部门真的“上管天、
下管地、中间管大气”吗？…………… (1)
- 2、公害、环境污染、环境破坏、污染损害、生
态危机、环境问题等语经常被同时或交替使
用，其间究竟有无区别？…………… (2)
- 3、环境保护的含义是什么？环境保护就是“扫
地”吗？…………… (3)
- 4、什么是环境法？它为什么会产生？…………… (4)
- 5、“环境法”、“环境保护法”、“公害法”
等是一回事吗？…………… (5)
- 6、环境法与环境法学的关系是什么？《世界新
学科总览》的有关说法对吗？…………… (6)
- 7、凯达企业有限公司可以超越中国环境法律之
外吗？我国环境法的适用范围如何？…………… (7)
- 8、环境法有哪些特点？…………… (8)
- 9、环境法的科学技术性如何理解？…………… (8)
- 10、环境法的系统性如何理解？…………… (8)
- 11、环境法的区域性如何理解？…………… (9)
- 12、环境法的经济性如何理解？…………… (9)
- 13、环境法的综合性如何理解？…………… (10)

- 14、环境法的共同性如何理解? (10)
- 15、环境法的任务、目的、作用是什么? (11)
- 16、为什么说环境法是一个独立的法律部门?
它与经济法、行政法的关系如何? (12)
- 17、我国环境立法的宪法依据如何? (12)
- 18、什么是环境法体系? 我国环境法体系的现状如何? (13)
- 19、谁有权制定环境保护方面的“地方性法规”?
“地方性法规”以外的地方性规范性文件的法律地位如何? (13)
- 20、什么是环境法的基本原则? (14)
- 21、什么是环境保护与经济建设协调发展的原则?
为何要确立这一原则? (15)
- 22、我国环境立法是如何体现环境保护与经济建设协调发展原则的? 企业能以该原则为托辞推卸环境保护责任吗? (16)
- 23、全面规划、合理布局的含义是什么? 为什么要确立该原则? (17)
- 24、我国环境立法中是如何体现全面规划、合理布局原则的? (18)
- 25、预防为主、防治结合、综合治理原则的含义是什么? 为什么要确立这一原则? (18)
- 26、预防办主、防治结合、综合治理原则在我国环境立法中是如何体现的? (19)
- 27、谁污染谁治理与谁开发谁保护原则的含义是什么? 为什么要确立这一原则? (20)
- 28、我国环境立法中是如何体现谁污染谁治理与谁开发谁保护原则的? (21)

- 29、切实依靠群众原则的含义是什么？我国环境立法中是如何体现这一原则的？…………… (22)
- 30、什么是公民的环境权？…………… (23)
- 31、什么是环境影响评价？环境影响评价在技术上要经历哪几个阶段？…………… (23)
- 32、国家对环境影响评价制度作了哪些立法规定？…………… (24)
- 33、编制环境影响报告书、报告表的建设项目的范围是什么？…………… (25)
- 34、环境影响报告书（表）的基本内容是什么？…………… (26)
- 35、对承担环境影响评价的单位的资格与职责等有什么法律规定？…………… (28)
- 36、国家对建设项目的的环境影响报告书和报告表的审批及其期限有什么法律要求？…………… (28)
- 37、违反环境影响评价制度的行政补救措施和法律制裁手段有哪些？我国环境影响评价工作实践中反映出哪些问题亟待解决？…………… (29)
- 38、“三同时”制度及“三同时”的含义是什么？…………… (30)
- 39、关于“三同时”制度有哪些具体的立法规定？…………… (31)
- 40、“三同时”制度的实践情况如何？能否举例说明对违反“三同时”制度应依法惩处？…………… (34)
- 41、什么是环境保护许可证制度？它包含哪几个方面的许可证？…………… (35)
- 42、国家对环境保护许可证制度作了哪些立法

规定? 实践中对这项制度贯彻得如何?	(36)
43、国家就排污收费制度作了哪些立法规定?	(38)
44、排污收费在什么范围内进行? 决定征收排污费的污染物排放标准是哪些?	(39)
45、排污费的具体征收办法是什么?	(40)
46、排污费被征收后, 这笔费用应如何列支?	(41)
47、对排污费的管理、使用及其监督有什么法律规定?	(41)
48、什么是非超标排污收费制度?	(43)
49、排污收费工作中存在哪些问题? 应该采取什么样的完善措施?	(44)
50、什么是环境保护经济刺激制度?	(46)
51、国家对运用财政援助促进环境保护作了哪些立法规定?	(47)
52、国家对运用贷款手段促进环境保护作了哪些立法规定?	(48)
53、国家对运用税收促进环境保护作了哪些立法规定?	(49)
54、为什么要运用价格手段来促进环境保护工作? 国家对此作了什么样的法律规定?	(50)
55、什么是环境监测? 它的目的是什么?	(51)
56、环境监测机构是如何设置的? 它们的基本职责是什么?	(52)
57、环境监测站的人员配置和经费来源有无法律保障?	(56)
58、什么是环境监测网? 法律对此作了哪些具体规定?	(57)

- 59、什么是环境标准？ (57)
- 60、环境标准一般可分为哪几类？ (58)
- 61、国家环境标准和地方环境标准是什么关系？ (59)
- 62、制定环境标准应遵循哪些原则？ (60)
- 63、我国已制定了哪几个方面的环境标准？
主要有哪些标准？ (61)
- 64、制定和执行环境标准有什么法律要求和保障？ (63)
- 65、中央环境保护机构是如何设置的？它们的主要职责是什么？ (64)
- 66、地方环境保护机构是如何设置的？它们的主要职责是什么？企业、事业单位内部的环境保护机构或环境保护专职人员应承担哪些职责？ (66)
- 67、什么是环境违法行为？它有哪几种表现形式？ (68)
- 68、根据法律规定，哪些行为属于环境违法行为？ (69)
- 69、为什么有些合法的环境行为也被追究了法律责任？ (70)
- 70、环境法律责任的构成要件与一般法律责任的构成要件有哪些主要差别？ (71)
- 71、什么是无过失责任原则？国家在环境立法和司法实践中是如何体现这一原则的？ (72)
- 72、什么是环境案件中的因果关系推定原则？为什么要适用这一原则？ (74)
- 73、什么是环境法制中的行政责任？它包括哪

- 几种责任形式? (76)
- 74、警告是一种没有直接制裁结果的行政责任,
是否可接受可不接受呢? (77)
- 75、公民个人对其环境违法行为主要应承担哪
些行政责任? (78)
- 76、什么是环境法制中的民事责任? 它包括哪
几种责任形式? (79)
- 77、国家对作为环境法制中的一种主要形式的
民事责任排除妨害作了哪些立法规定? 实
践中是如何执行的? (80)
- 78、在环境污染和破坏的损害赔偿案件中, 为
什么会经常出现判决、裁定或行政决定等
确定的实际赔偿金额少于污染和破坏所造
成的实际损失的现象? (81)
- 79、国家法律没有明文规定危害环境罪, 应如
何依法惩罚危害环境的犯罪行为? (81)
- 80、应否运用犯罪类推适用制度追究刑法中没
有明文规定的严重危害环境或环境保护工
作的犯罪行为的刑事责任? (83)
- 81、为什么我国必须实行环境纠纷调解制度? (85)
- 82、我国环境保护工作实践中是如何具体适用
环境纠纷调解制度的? (87)
- 83、什么是环境法制中的双罚制度? (91)
- 84、什么是举证责任转移原则? 环境诉讼中为
什么要实行这一原则? (91)
- 85、“过激行为”为什么常常错误地受到刑事
制裁? 应如何区分“过激行为”与犯罪? (92)
- 86、在环境纠纷调处与环境司法中应如何运用

司法强制执行手段?	(95)
-----------------	------

第二部分 自然资源和生态环境保护与利用的法律

87、什么是土地和土地资源? 它们有哪些重要作用?	(99)
88、土地资源在开发利用中存在哪些环境问题?	(100)
89、什么叫土地权属? 调整土地权属的法律规范有哪些?	(102)
90、什么叫土地承包经营权?	(104)
91、国家怎样实施地权管理? 应如何确认土地权属?	(105)
92、变更土地权属包括哪几种方式? 国家对土地权属的变更是如何管理的?	(105)
93、什么叫土地权属争议? 如何处理土地权属争议?	(106)
94、土地利用应遵循什么原则、制度和法律规定?	(107)
95、维护生态环境, 防止水土流失的法律措施有哪些?	(109)
96、对防治土地沙化和盐渍化, 我国法律作了哪些主要规定?	(111)
97、什么是土地征用和土地划拨? 二者的区别是什么?	(113)
98、什么是国家建设用地? 《土地管理法》对国家建设征用土地的程序和批准权限作了什么规定?	(113)
99、什么是乡(镇)村建设用地? 关于乡(镇)	

- 村建设用地的原则和实行控制指标的规定是
什么?(114)
- 100、国家土地管理机构及主要职责有哪些?(115)
- 101、危害土地资源、破坏土地环境的违法
行为有哪些表现形式?《土地管理法》
对上述违反土地法规的行为规定了哪些
法律 责任?(115)
- 102、什么是矿产资源,我国矿产资源概况及
其在国民经济建设中的作用 是什么?(118)
- 103、矿产资源的特性及其存在的危机是什
么?(119)
- 104、国家立法对矿产资源所有权是如何规定
的?(119)
- 105、什么叫探矿权?正确行使探矿权的法律
要求是什么?(121)
- 106、什么叫采矿权?正确行使采矿权的法律
要求是什么?(123)
- 107、什么叫采矿许可证制度?有权颁发采矿
许可证的国家机关有 哪些?(125)
- 108、根据《矿产资源法》的规定,严格限制采
矿的地区有 哪些?(126)
- 109、在开采矿产资源活动中,必须采取哪些
保护环境的法律 措施?(127)
- 110、我国对矿产资源进行管理采用何种体
制?(128)
- 111、对矿产资源进行管理的制度有 哪些?(129)
- 112、我国对乡镇集体企业和个体采矿是如何
进行管 理的?(130)

- 113、什么是森林资源？它的作用和功能是什么？……………(131)
- 114、我国森林资源的概况如何？在开发、利用、保护和管理中存在哪些问题？……………(132)
- 115、什么是森林权属？我国关于森林权属的法律规定有哪些？……………(134)
- 116、我国关于保护森林资源的法律措施有哪些？……………(136)
- 117、我国大力开展植树造林的法律保障是什么？……………(138)
- 118、对于森林采伐，我国《森林法》作了哪些具体规定？……………(140)
- 119、我国林业管理机构及其主要职责有哪些？……………(142)
- 120、什么是草原和草原生态系统？草原生态系统有什么特点？……………(143)
- 121、草原及其生态环境的破坏主要表现在哪些方面？……………(145)
- 122、国家对草原利用与保护作了哪些立法规定？……………(148)
- 123、什么是草原所有权和使用权？国家法律对此有哪些规定？……………(149)
- 124、什么是草原权属纠纷？如何处理这类纠纷？……………(150)
- 125、国家对草原征用作了哪些法律规定？……………(150)
- 126、国家对草原利用作了哪些法律规定？……………(152)
- 127、国家对草原建设作了哪些法律规定？……………(152)
- 128、国家对草原保护作了哪些法律规定？……………(153)

- 129、什么是野生动植物？人类为什么要对它
们进行保护？……………(154)
- 130、我国野生动植物资源的概况如何？当前，
野生动植物存在着什么危机？……………(155)
- 131、我国关于保护野生动植物资源的一般法
律规定有哪些？……………(156)
- 132、我国对于狩猎进行管理的法律措施有哪
些？……………(160)
- 133、我国关于保护野生植物的具体法律措施
有哪些？……………(162)
- 134、我国关于利用野生动植物资源的法律规
定有哪些？……………(163)
- 135、什么叫自然保护区？建立自然保护区的
意义和作用是什么？……………(165)
- 136、我国自然保护区的现状及其在建设
中存在的问题是什么？……………(166)
- 137、我国关于自然保护区的法律依据有哪
些？……………(168)
- 138、关于自然保护区的建设有哪些法律规
定？……………(169)
- 139、关于自然保护区的保护有哪些主要法
律措施？……………(171)
- 140、我国是如何开展对自然保护区的管理工
作的？……………(172)
- 141、什么是文化环境？文化环境包含哪些内
容？……………(173)
- 142、我国文化环境的状况如何？……………(174)
- 143、从环境保护的角度看，我国《环境保护法(试