

中国特色的政党制度

王行道 主编

华文出版社

中国特色的政党制度

王行道 主编

华文出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国特色的政党制度/王行道主编. —北京: 华文出版社, 2003.11

ISBN 7-5075-1600-8

I. 中... II. 王... III. 中国共产党一党的建设—研究 IV. D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 105777 号

华文出版社出版

(邮编 100800 北京西城区府右街 135 号)

网址: <http://www.hwbs.com.cn>

网络实名名称: 华文出版社

电子信箱: hwbs@263.net

电话: (010) 83086663 (010) 83086853

新华书店经销

天津市宝坻区第二印刷厂印刷

850×1168 1/32开本 8.625印张 140千字

2003 年 11 月第 1 版 2003 年 11 月第 1 次印刷

*

印数: 0001-4000 册

定价: 16 元

《中国特色的政党制度》编委会

主 编 王行道

副 主 编 吴和平 孙大美

编写人员（按姓氏笔画为序）

邓方国 王行道 申亚力

孙大美 刘反修 刘有枝

朱文善 张 丽 李红学

李艳霞 吴和平 武晋毅

罗 斌 孟意华 胡德林

程 松 詹 松

序

苏晓云

发展社会主义民主政治,建设社会主义政治文明,是社会主义现代化建设的重要目标。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度,也是一项有中国特色的政党制度,是我国实践和发展社会主义民主政治的重要形式。学习、研究、坚持和完善这一政党制度,对于建设社会主义政治文明具有十分重要的意义。

—

民主是我们党的一面旗帜。中国共产党从诞生起便以实现和发展人民民主为己任,领导人民为之进行了长期奋斗。以毛泽东为代表的中国共产党人,坚持马克思主义与中国实际相结合,努力探索中国式民主新路,创立和发展了新民主主义革命理论,团结和动员包括各民主党派、无党派代表人士在内的全国各族人民共同奋斗,推翻了三座大山,建立了人民当家作主的

政权。新中国成立后,我国实行了人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体,实行了共产党领导的多党合作和政治协商制度及民族区域自治制度。这些制度的创建,奠定了我国民主政治建设和发展的基础。

党的十一届三中全会以后,邓小平认真总结我国革命和建设中的经验和教训,深刻思考改革开放和现代化建设的新形势、新要求,把加强和改善党的领导、发展社会主义民主、健全社会主义法制提到了事关社会主义现代化成败的高度。他强调指出:“没有民主就没有社会主义,就没有社会主义的现代化”,“为了保障人民民主,必须加强法制。必须使民主制度化、法制化,使这种制度和法律不因领导人的改变而改变,不因领导人的看法和注意力的改变而改变”。因此他提出,要随着经济体制改革的推进相应地进行党和国家的政治体制改革。在邓小平民主思想的指导下,党的十二大、十三大制定的基本路线都突出了民主政治建设,提出的总目标是要把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家。

党的十三届四中全会以来,以江泽民为核心的党的第三代中央领导集体,进一步丰富和发展了毛泽东、邓小平的民主政治思想,使我们党的民主政治理论与实践更加趋于成熟和完善。1989年江泽民提出,民主要以法制作保障,我们绝不能以党代政、以党代法,一

定要遵循法治的方针。党的十四大提出要使社会主义民主和法制建设有一个较大的发展。十五大提出进一步扩大社会主义民主,健全社会主义法制,依法治国,建设社会主义法治国家,并把依法治国确立为党领导人民治理国家的基本方略。党的十六大报告总结了改革开放特别是党的十三届四中全会以来我们党执政兴国的经验,确立“三个代表”重要思想为新世纪党的指导思想,并在我国社会主义物质文明和精神文明发展有了一定基础的情况下,适时地提出了建设社会主义政治文明的目标。报告指出,发展社会主义民主政治,最根本的是要把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来。党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证,人民当家作主是社会主义民主政治的本质要求,依法治国是党领导人民治理国家的基本方略。党的十六大不仅为我们提出了建设社会主义政治文明的目标,而且指明了建设社会主义政治文明的正确途径。这可以说是我们党对自己一贯坚持和实行的人民民主方针的新总结、新概括,是党在民主政治建设上与时俱进的新发展,也是我们党对执掌社会主义国家政权规律的新认识,是贯彻落实“三个代表”重要思想的一个重要方面,它对我们党今后正确领导中国特色社会主义现代化建设,具有极为重大而深远的意义。

二

我们党领导人民创造了多种有效实现民主政治的形式,其中最主要的是两种,即人民代表大会制度和共产党领导的多党合作与政治协商制度。人民代表大会制度是实现人民当家作主的根本政治制度,共产党领导的多党合作和政治协商制度是实现人民当家作主的基本政治制度。两者的职能形式有所区别,但实质内容和目的是一样的,都是以民主文明的方式管理国家大事。正如江泽民指出的,“人民通过选举、投票行使权力与人民内部各方面在选举、投票之前进行充分协商,尽可能就共同性问题取得一致意见,是我国社会主义民主的两种重要形式。”“两种形式比一种形式好,更能真实地体现社会主义社会里人民当家作主的权利”。从本质上讲,社会主义民主也好,政治文明也好,其根本的价值在于保证最广大人民当家作主权力的实现。在我们国家,共产党的领导保证了人民享有真正的民主权利,共产党执政就是领导人民当家作主。人大代表和政协委员由人民推举,广泛代表各阶层人民意愿和利益,共同协商和决定国家大事,制定法律法规,依法治理国家,体现了真正的民主。因而能实现全国各民族各阶层的广泛团结,长期保持政局稳定,经济持续快速增长,人民生活不断提高。事实证明,我国实行的各项人民民主制度是优越于资本主义民主的制

度,是社会主义政治文明的有效实现形式。

在我国民主制度建设中,共产党领导的多党合作和政治协商制度是中国特色的政党制度,也是中国特色的政治文明制度。这个制度的显著特征是:共产党领导,多党派合作;共产党执政,多党派参政。中国共产党是中国工人阶级的先锋队,同时也是中国人民和中华民族的先锋队,是中国特色社会主义事业的领导核心,代表中国先进生产力的发展要求,代表中国先进文化的前进方向,代表中国最广大人民的根本利益。对于我们这样一个拥有近 13 亿人口的国家,要建设社会主义现代化,包括建设政治文明,没有中国共产党这样强有力的政党来领导,是不可能成功的。同时也要看到,民主党派和无党派人士也是致力于社会主义事业的重要力量,是政治文明建设不可缺少的力量。政治文明建设是一个庞大的系统工程,涉及政治思想、政治制度、行政管理、法制建设等各方面,既需要中国共产党的努力,也需要包括民主党派、无党派人士在内的全国各族人民的长期共同努力。我国的民主党派自产生以来一直具有民主的传统。他们来自不同的社会阶层和群体,更多地代表和反映他们所联系的那部分阶层和群众的利益与要求,在多党合作中担负着为国家建设、社会发展建言献策和与共产党互相监督的重大责任,在民主政治建设上有着较多的政治功能和价值。

他们在国家重大问题上与执政的中国共产党进行政治协商,体现了我国政党的团结合作和民主宪政精神;在人大、政协和政府中参政议政,体现了社会主义民主的广泛性和人民当家作主的主人翁精神,有利于发挥智力集团的咨询作用,促进政策的研究和选择,实现决策的民主化、科学化;他们参与国家法律法规的制定和执行,有利于我国法制的健全和依法治国基本方略的实施;他们与共产党相互开展民主监督,有利于形成我国政治体系的内部监督机制,促进共产党领导的改善和自身建设的加强,有利于提高共产党的领导水平和执政能力;通过民主党派的各种政治活动,可以吸收更多的政治资源,整合社会功能,协调社会利益关系,促进社会各阶层的政治团结,达到社会稳定和经济发展。所以,共产党领导的多党合作和政治协商制度在我国社会主义政治文明建设中具有重要的地位和作用,是我国的一项基本政治制度。改革开放以来的 20 多年,是我国共产党领导的多党合作和政治协商制度得到健康发展的又一个黄金时期,而这个时期也正是我国经济建设持续快速发展的时期。这说明作为上层建筑的我国政党制度是完全适应我国生产力发展的,是符合我国国情的,是能够促进我国社会进步、经济发展、政治稳定和人民幸福的政党制度,它展示了这一政党制度在我国政治文明建设中的重大作用和光明前景。

最广泛最充分地调动一切积极因素,不断为中华民族伟大复兴增添新力量,是实现“三个代表”重要思想的政治保证。我们要按照党的十六大报告的要求,坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度,坚持“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针,加强同民主党派合作共事,更好地发挥我国社会主义政党制度的特点和优势,保证人民政协发挥政治协商、民主监督和参政议政的作用,巩固和发展最广泛的爱国统一战线。只要全国人民万众一心,众志成城,在中国共产党的坚强领导下,克难奋进,我们就能顺利推进社会主义现代化事业,全面实现建设小康社会和社会主义物质文明、政治文明、精神文明的目标,进而实现整个中华民族的伟大复兴。

三

要适应社会主义政治文明建设的新要求,就要学习、研究、宣传和普及中国特色政党制度。改革开放以来我国统一战线和多党合作出现了蓬勃发展的的大好局面,在我们党内和统一战线的干部队伍中,对我国政党制度比较熟悉和了解的同志更多了,但对怎样坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度,尚缺乏深入的研究。一些新加入民主党派的同志热情很高,但尚缺乏参与统一战线和多党合作的实践,对这方面的理论和方针政策缺乏系统的学习了解。对我国实行

的共产党领导的多党合作和政治协商制度,还有必要加大学习、研究、宣传和普及的力度。在新世纪新阶段,科技发展日新月异,政治多极化、经济全球化带来的新问题层出不穷,我们只有努力学习,建立学习型社会,才能跟上世界形势和时代潮流。对于中国特色政党制度,只有加强学习,才能深刻理解它的特点和优势,提高贯彻执行的自觉性;只有加强研究和探索,才能创造更好的实现形式,把这项制度发展好、完善好、落实好,才能适应建设社会主义政治文明的新要求;只有加强宣传和普及,才能使广大人民群众了解这项制度,积极支持和参与这项制度的实行,从而更好地推进社会主义政治文明的建设。

为了帮助我省广大干部和群众学习和了解中国特色政党制度,湖北省社会主义学院编写了《中国特色的政党制度》一书。该书以党的十六大精神和“三个代表”重要思想为指导,理论联系实际,以简明、平实的笔调,深入浅出地阐述了马克思主义关于多党合作的理论,比较系统地介绍和论述了我国多党合作的历史发展、政党制度的形成、特点和优势,深入分析了中国为什么不能照搬西方国家的政党制度而只能实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,比较详尽地阐明了多党合作的基本方针、原则、方式、内容以及加强和改善中国共产党的领导与民主党派的自身建设等,

融理论性、知识性、探索性、操作性于一体,是一本适合干部群众阅读的我国政党制度的普及读物。我相信,此书作为我国多党合作理论和中国特色政党制度简明读本,尽管还有需要进一步完善的地方,但对帮助人们正确认识我国政党制度,推动多党合作理论研究工作的发展,将会起到一定的促进作用。

目 录

序	(1)
绪论	(1)
第一章 马克思主义多党合作理论概述	(15)
第一节 马列主义关于多党合作的理论	(15)
第二节 毛泽东关于多党合作的理论与实践	(25)
第三节 邓小平对多党合作理论的丰富和发展	(31)
第四节 江泽民对多党合作理论的新贡献	(37)
第二章 资产阶级多党制和一党制在中国的失败	(41)
第一节 资产阶级多党制在中国的破灭	(41)
第二节 国民党一党专制在大陆的瓦解	(49)
第三节 资产阶级多党制和一党专制失败	

的启示	(53)
第三章 中国共产党的创建与党派合作的初步	
实践	(57)
第一节 中国共产党的创建	(57)
第二节 中国共产党与中国国民党的合作	(64)
第三节 “三三制”政权是中国共产党 领导的多党合作制的萌芽	(72)
第四章 中国共产党与民主党派在新民主主义	
时期的合作	(78)
第一节 民主党派的产生及其特点	(78)
第二节 中国共产党与民主党派在新民主 主义时期的合作	(91)
第三节 中国共产党与民主党派在新民主 主义时期合作的历史经验	(100)
第五章 中国共产党领导的多党合作和政治协商	
制度的确立与发展	(106)
第一节 中国共产党领导的多党合作和政治 协商制度的确立	(106)
第二节 中国共产党领导的多党合作和政治 协商制度的曲折发展	(116)
第三节 中国共产党领导的多党合作和政治 协商制度在新时期的重大发展 ...	(122)

第六章 中国共产党领导的多党合作和政治协商	
制度是我国的一项基本政治制度	(129)
第一节 中国共产党领导的多党合作和政治	
协商制度符合中国国情	(129)
第二节 中国共产党领导的多党合作和政治	
协商制度具有中国特色	(133)
第三节 中国共产党领导的多党合作和政治	
协商制度的重要地位和作用 ...	(139)
第七章 中国共产党领导的多党合作和政治协商	
制度的基本原则和基本方针	(148)
第一节 实行中国共产党领导的多党合作	
制度的前提和基础	(148)
第二节 中国共产党领导的多党合作的基本	
方针和原则	(157)
第三节 中国共产党领导的多党合作的共同	
准则	(165)
第八章 中国共产党领导的多党合作和政治协商	
制度的基本内容和主要形式	(170)
第一节 中国共产党领导的多党合作和政治	
协商制度的基本内容	(170)
第二节 中国共产党领导的多党合作和政治	
协商制度的主要形式	(178)
第三节 加强多党合作和政治协商的制度化、	

规范化和程序化建设	(185)
第九章 加强民主党派的自身建设	(192)
第一节 民主党派加强自身建设的必要性	(192)
第二节 民主党派自身建设的主要内容	(197)
第三节 民主党派的权利和义务	(207)
第十章 充分发挥无党派人士在我国政治生活中的作用	(211)
第一节 无党派人士的社会基础和基本条件	(211)
第二节 发挥无党派人士作用的重要意义	(216)
第三节 大力加强无党派人士工作	(222)
第十一章 进一步坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度	(230)
第一节 加强和改善中国共产党的领导	(230)
第二节 充分发挥民主党派的作用	(238)
第三节 进一步完善多党合作和政治协商的实现机制	(249)
后记	(257)