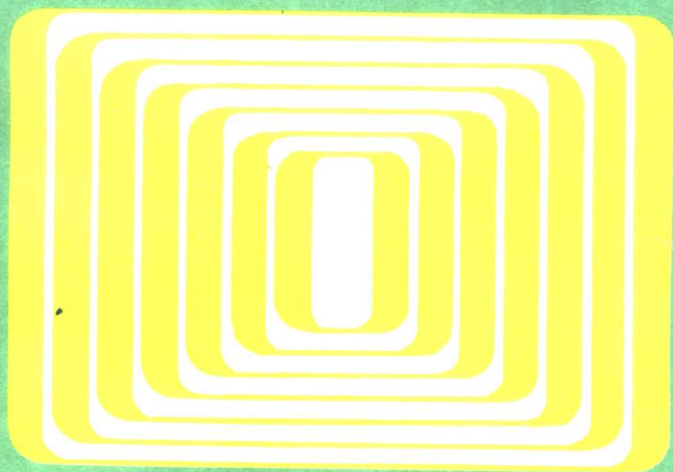


开拓工会社会保险工作的新领域

——职工互助补充保险的理论与实践

广东省总工会生活保险部 编
全国总工会保障工作部



科学普及出版社

开拓工会社会保险 工作的新领域

——职工互助补充保险的理论与实践

广东省总工会生活保险部 编
全国总工会保障工作部

科学普及出版社

• 北 京 •

(京)新登字 026 号

开拓工会社会保险工作的新领域

— 职工互助补充保险的理论与实践

广东省总工会生活保险部 编
全国总工会保障服务部

责任编辑:桂民荣 封面设计:刘继明

※

科学普及出版社出版(北京市海淀区白石桥路 32 号)

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经销

工商印刷厂印刷

※

开本 787×1092 毫米 1/32 印张 8.25 字数:178 千字

1993 年 3 月第 1 版 1993 年 3 月第 1 次印刷

印数 1 15000 册 定价 4.80 元

ISBN7 110 02966 2/7·15

前 言

《国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要》中提出了实行多层次的社会保险。国务院《关于企业职工养老保险制度改革的决定》又进一步明确,随着经济的发展,逐步建立起基本养老保险与企业补充养老保险和职工个人储蓄性养老保险相结合的制度,这一原则同样也适用于社会保险制度中其它项目的改革。因此,发展职工互助补充保险作为国家基本保险的补充形式,将在国家政治、经济方面发挥越来越重要的作用。

近年来,随着经济体制改革的不断深入,一些工会组织为适应社会保险制度改革的形势及职工群众的需要,因地制宜地举办了不同类型、不同形式、不同规模的职工互助补充保险,例如养老、医疗、死亡丧葬、伤残、待业、意外灾害等单项或综合性的互助补充保险。据统计,截止1991年底,全国工会系统举办各种类型的职工互助补充保险组织近4万个,参加人员达760多万人。职工互助补充保险,对于调动职工生产积极性,增强企业和工会组织的凝聚力,保障职工生活,促进社会稳定发挥了积极作用。

为进一步提高工会保险工作干部的业务素质,推动工会职工互助补充保险事业的发展,中华全国总工会保障工作部、中国职工对外交流中心与日本“全劳济”合作于1992年4月

在广州市举办了一期“中日工会互助补充保险培训研讨班”，除请日本专家授课外，还交流了国内工会办职工互助补充保险的经验。应各地工会同志的要求，我们以中日工会互助补充保险培训研讨班的材料为基础，又收集了新加坡等国家工会办互助补充保险的材料，编辑了《开拓工会社会保险工作的新领域——职工互助补充保险的理论与实践》一书，供同志们在工作中学习、参考。

《开拓工会社会保险工作的新领域——职工互助补充保险的理论与实践》一书由三部分组成，第一部分为全国总工会保障工作部有关文件及部分理论文章；第二部分为中日工会补充保险培训研讨班上选用的工会举办职工互助补充保险的经验材料及章程、办法，其范围包括市级、地区级、行业、企业办的等，类型包括养老、医疗、伤残、死亡丧葬、意外灾害等单项的或综合性的职工互助补充保险；第三部分为国外工会办补充保险的情况介绍，其中有日本“全劳济”（日本全国劳动者共济生活协同组合联合会的简称）办补充保险的历史沿革、经营原则、组织机构等内容，另外，还有德国、新加坡、北欧五国工会办补充保险的组织、管理、经营、效果及科威特石油公司成员互助会内部条例等。本书侧重于工会职工互助补充保险实践方面的内容介绍，能够为各级工会举办职工互助补充保险提供可借鉴的办法、经验，具有较强的实用性。

本书在全国总工会保障工作部的指导和参与下，由广东省总工会生活保险部负责具体编辑工作。由于时间仓促，水平有限，不足之处在所难免，请广大读者批评指正。

编 者

目 录

文件及理论探讨

- 中华全国总工会保障工作部关于工会举办职工互助补充保险的意见…………… (3)
- 适应深化社会保险制度改革需要,努力办好
职工互助补充保险事业
——在中日工会补充保险培训研讨班上的
总结发言…………… 全国总工会保障工作部 贺松源(7)
- 关于职工互助补充保险的必要性和可行性
…………… 沈阳市总工会 董文秋 李锦生(17)
- 工会兴办职工互助补充保险事业之我见
…………… 鞍山市总工会 张铁胜 杨林(22)
- 浅谈大企业兴办职工群众性互助补充保险的
必要性…………… 瓦房店轴承厂工会(28)

实践经验及章程、办法

- 建立和发展职工互助补充保险事业更好地维
护和保障职工的切身利益
…………… 辽宁省总工会生活保险部(37)
- 因地制宜积极探索发展职工互助补充
保险事业…………… 沈阳市总工会(43)
- 充分发挥工会自身优势,大力兴办职工互助

补充保险事业	鞍山市总工会生活保险部(48)
鞍山市总工会关于建立职工互助补充保险的 安排意见	(54)
鞍山市建材局职工互助补充保险基金会章程	(58)
鞍山市建材局职工互助补充保险金发放办法	(62)
积极兴办职工互助补充保险 努力开创工会 保障工作新局面	唐山市总工会(63)
兴办尊老互助储金会,探索补充保险新途径	南通市总工会、南通市退休职工管理委员会(68)
南通市尊老互助储金会实施办法	(74)
积极筹建、努力办好救急济难基金会	上海铁路分局东车辆段工会(77)
上海东车辆段职工救急济难基金会实施细则	(83)
在新形势下探索实践群众性的互助补充保险 办法	上海第五钢铁厂工会(87)
上钢五厂职工治丧互助基金会章程(讨论稿)	(93)
上钢五厂《尊老排忧解难基金会》章程	(96)
上钢五厂关于职工因工负伤困难补助若干规定	(98)
切实关心职工利益努力搞好职工工伤死亡补 充保险	陕西电业工会(101)
陕西电力系统职工工伤人身保险互助基金实施细则	(105)
建立互助基金会,办好群众性互助补充保险	四川材料与工艺研究所工会(109)
四川材料与工艺研究所工会会员互助基金会章程	(115)
创办职工互助基金会,积极探索群众性互助补	

充保险新途径·····	安庆石油化工总厂工会(119)
安庆石油化工总厂职工互助基金会章程·····	(126)
建立职工互助补充保险体系是防贫解困的重要 措施·····	鞍山化纤毛纺织总厂工会(129)
鞍山化纤毛纺织总厂合同制职工互助医疗保险 基金会章程·····	(138)
鞍山化纤毛纺织总厂职工生活互助保险 基金会章程·····	(140)
办好职工互助补充保险,适应企业经营机制转换 ·····	辽宁镁矿耐火材料公司工会(142)
辽镁公司合同制职工医疗互助保险金管理办法·····	(146)
辽镁公司合同制职工医疗互助保险条款·····	(147)
辽镁公司女职工互助互济补充保险条款·····	(149)
我们是怎样创办职工养老储金会的 ·····	长春市工商银行工会(151)
长春市工商银行职工养老储金会暂行条例·····	(156)
长春市工商银行职工养老储金会暂行条例实施 细则·····	(159)
改革养老保险制度,建立职工互助补充保险 ·····	中国邮电工会上海市委委员会(161)
中国邮电工会上海市委委员会职工补充养老保险 储金会实施办法·····	(168)
中国邮电工会上海市委委员会职工补充养老保险 储金会实施办法《补充规定》·····	(171)
创办退休职工福利基金会,调动职工的积极性, 促进企业生产发展	

..... 中山市包装印刷工业集团公司工会	(173)
中山市包装印刷工业公司退休工人	
福利基金会章程.....	(181)
兴办职工福利互助储金会,走出一条群众性互	
助补充保险的新路子	
..... 河南省总工会周口地区办事处	(184)
周口地区职工福利互助储金会实施办法.....	(189)
积极创办职工互助补充保险事业,努力提高职	
工生活保障系数..... 开滦矿务局工会	(193)
开滦矿务局工会关于实行井下职工安全互助金	
保险制度的实施办法.....	(200)
开滦矿务局工会关于实行井下职工安全保险互	
助金制度有关问题的规定.....	(204)
关心群众生活,办好职工互济会	
..... 铁道部戚墅堰机车车辆工厂工会	(207)
戚墅堰机车车辆厂职工互济会组织条例.....	(213)
建立职工人身互助基金会推动劳动保险制度改革	
..... 浙江省镇海石油化工总厂工会	(217)
镇海石化总厂职工人身互助基金会章程(试行).....	(222)
建立职工医疗互助基金会为职工排忧解难增强企	
业凝聚力..... 瓦房店轴承厂工会	(223)
瓦房店轴承厂医疗互助基金会试行方案.....	(226)

国外工会举办互助保险的情况

日本工人的互助保险组织——全劳济.....	(231)
-----------------------	-------

新加坡工会英康保险合作社.....	(242)
德国工会大众救济保险企业集团.....	(245)
北欧五国工会的失业补充保险.....	(247)
科威特石油公司工会会员互助会内部条例.....	(249)

文件及理论探讨



中华全国总工会保障工作部关于 工会举办职工互助补充保险的意见

(1992年7月6日)

各省、自治区、直辖市及计划单列市总工会生活保险部：

职工互助补充保险，是由职工自愿参加的，资金以职工个人筹集为主的，群众性互济性质的保险，是在国家法定社会保险待遇之外，对职工发生生、老、病、死、伤、残或意外灾害等特殊困难时，给予的物质帮助，是从待遇上对国家法定社会保险的一种补充。

由于受我国生产力发展水平低、经济落后及人口众多等基本国情的制约，国家社会保险待遇水平只能保证职工的基本生活。因此，为了补充国家社会保险待遇的不足，早在50年代，我国已有一些基层工会举办了职工互助补充保险。近年来，随着经济体制改革的不断深入，一些工会组织为适应社会保险制度改革的要求及职工群众的需要，因地制宜地举办了不同类型、不同形式、不同规模的职工互助补充保险，例如养老、医疗、死亡丧葬、伤残、待业、意外灾害等单项的互助补充保险和综合性的互助补充保险。工会举办这些互助补充保险，对于调动职工生产积极性，增强企业和工会组织的凝聚力，保障职工生活，促进社会的稳定，发挥了重要作用。职工称赞工

会举办互助补充保险“合乎国情，顺乎民意”、“平时省一口，灾时得一斗，工会办保险为我们解后忧”。据统计，截止到 1991 年底，全国工会系统举办各种类型的职工互助补充保险组织近 4 万个，参加的人员达 760 多万人。

《国民经济和社会发展十年规划和第八个五年规划纲要》中提出实行多层次的社会保险。国务院《关于企业职工养老保险制度改革的决定》确定了实行国家基本保险、企业补充保险和个人储蓄性保险相结合的原则，这个原则同样也适用于社会保险制度中其它项目的改革。因此，发展职工互助补充保险，作为社会保险的补充形式，将在国家政治、经济方面发挥越来越重要的作用。为了进一步推动工会举办职工互助补充保险的发展，切实做好职工互助补充保险工作，现提出以下几点意见：

一、统一思想，提高认识

首先，各级工会的领导及保险工作干部要认真学习邓小平同志南巡谈话和中央、国务院(92)5 号文件精神及有关社会保险制度改革的一系列方针、政策，改革开放的胆子要大一些，步子再快一些。站在改革的高度认识职工互助补充保险是具有中国特色的社会保险制度的重要内容，是工会代表和维护职工利益，为职工群众办实事、好事的具体体现，也是不断开拓工会保险工作新领域，实现工会社会保险职能转变的重要方面，不失时机，大力举办职工互助补充保险。同时，还要运用各种宣传阵地和手段，从理论与实践方面向职工群众宣传工会举办职工互助补充保险的目的、作用、意义等。教育职工继承和发扬工人阶级团结互助的优良传统，树立自我保障意

识。

二、加强领导，服务于基层

各级工会要切实加强对职工互助补充保险工作的领导，工会生活保险部门要积极建议当地工会将这项工作列入议事日程，作为工会参与改革的重点工作来抓，把工作落到实处，并结合“建家”活动，考核工会的工作。要努力培养出一批素质高、热心为职工群众办事的干部，搞好对基层工会举办的职工互助补充保险的指导、服务工作。如进行政策宣传、引导；协助基层搞好互助补充保险的立项、测算、方案制定；日常业务指导；组织干部培训；总结推广经验等等。

三、从实际出发，因地制宜

工会举办职工互助补充保险，要通过调查研究，针对不同企业、不同经济状况及职工群众的需要、群众的经济承受能力，从实际出发，因地制宜地选择不同的保险项目，不搞一刀切。目前，对于尚未举办职工互助补充保险的地方和单位，要尽快起步，先易后难，范围由小到大，项目由少到多，待遇标准由低到高，有计划、有步骤地开展。首先要选准项目，进行科学的论证和严密的测算，制定严格的规章制度，在试点的基础上，逐步推广；这项工作已经开展的地方和单位，要认真总结经验，不断完善制度，扩大实施范围，增加新的互助补充保险项目，在力保资金保值增值的前提下，提高职工的互助补充保险待遇水平；已经取得了一定经验的地方和单位，还要不断发展、创新，进一步发挥带头表率作用。

四、加强管理,健全监督机制

建立健全职工互助补充保险资金的管理、使用、监督机制。明确职工互助补充保险组织与会员双方的责任、权利、义务关系。关于资金的筹集,根据已有的经验,应根据需要与可能,采取多种方式进行,除以职工个人筹集为主外,还要争取行政出一些,工会事业和技协收入补一些,依据资金的筹集情况和职工实际需要确定互助补充保险待遇标准。对于筹集到的资金必须管好、用好,做到取之于民,用之于民,要建立必要的民主监督程序,定期公布资金收支帐目,接受职工群众监督和审计部门的审计。资金可在银行设专户存储或储于工会开办的职工信用社,还可以购买国家债券或在安全可靠的前提下用于收益高的投资,包括投入工会兴办的第三产业中,资金的保值增值部分仍应用于发展职工互助补充保险。

五、积极宣传,协调各方面关系

工会举办的职工互助补充保险,是一项政策性强,群众性强,涉及面广的工作,各有关部门的认识尚需进一步统一,各级工会要积极向劳动、财政、银行、税务等有关部门宣传在社会保险制度改革中,工会举办职工互助补充保险的重要性和必要性,协调、疏通各方面关系,争取他们在政策上、业务上的支持与合作。为大力举办职工互助补充保险创造良好的外部环境。争取在“八五”期间,全国工会组织举办的职工互助补充保险组织数和参加人员数翻两番。

适应深化社会保险制度改革需要 努力办好职工互助补充保险事业

——在中日工会补充保险培训研讨班上的 总结发言

全国总工会保障工作部 贺松源

(1992年4月16日)

同志们：

由全国总工会保障工作部、中国职工对外交流中心和日本“全劳济”共同举办的“中日工会补充保险培训研讨班”，在广东省总工会、广州市总工会和广州市工人疗养院的大力支持下，在参加培训研讨班的全体同志的共同努力下，取得了预期的效果。

(一)对培训研讨班的评价

这次培训研讨班是分两个阶段进行的。开头两天，我们和日本“全劳济”共同举行了“中日职工互助保险讨论会”。会上，日本“全劳济”访华代表团的相马先生、吉泽先生和富永女士向我们详细介绍了日本的劳动者共济事业的历史沿革、组织机构、经营原则、管理制度，以及为会员提供服务的方法等方