

安徽省财政厅/编

安徽省

会计委派制探索与实践

AN HUI SHENG KUAI JI WEI PAI ZHI TAN SUO YU SHI JIAN



中国财政经济出版社

安徽省会计委派制 探索与实践

安徽省财政厅

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

安徽省会计委派制探索与实践/安徽省财政厅编.

—北京: 中国财政经济出版社, 2002.12

ISBN 7-5005-6267-5

I. 安… II. 安… III. 会计制度—研究—安徽省
IV. F233.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 099309 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.com>

E-mail: cfeph@drc.gov.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100036

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

北京印刷三厂印刷 各地新华书店经销

850×1168 毫米 32 开 15.5 印张 365000 字

2002 年 12 月第 1 版 2002 年 12 月北京第 1 次印刷

定价: 25.00 元

ISBN 7-5005-6267-5/F·5468

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

序

会计工作贯穿于经济工作的始终，服务于市场经济发展的全过程，市场经济越发展，会计工作越重要。随着改革开放和社会主义市场经济的发展，会计工作在经济工作中的作用日益明显，越来越受到社会各界的关注。党中央、国务院非常重视会计工作。江泽民总书记多次对会计工作作出指示，并强调，所有企业都要严格执行国家的法律规定，及时、准确编制资产负债表和现金流量表，真实反映企业经营状况。朱镕基总理在九届全国人大三次会议上作的政府工作报告中指出，要“切实贯彻《会计法》，提高会计信息质量”。因此，不断完善会计人员管理体制，加强会计监督，积极研究和探讨会计委派制度是一项重要工作。会计委派制度作为会计管理工作，特别是会计人员管理体制改革的一个重要组成部分，已越来越引起全社会、政府和广大会计人员的关注和重视。

1998年，中央纪委第二次全会正式提出“改革会计人员管理体制，在国有企业、国有控股企业进行会计委派制度。”中央纪委第三次全会明确：“要在国有中、小型企业和集体企业试行和建立会计委派制度。”中央纪委第四次全会进一步提出：“要在党政机关、财政拨款的事业单位及有政府授权收费或罚没职能的事业单位，以及有条件的国有中小型企业，继续试行会计委派制度。”国务院第二次廉政工作会议也要求“推行会计委派制度”，并提出对国有大中型企业委派总会计师。朱镕基总理在国务院第

五次全体会议上要求：“在推进政企分开的同时，抓紧做好国有大中型企业监事会和总会计师的委派工作，切实加强对国有企业的监管。”李岚清副总理在全国贯彻实施《会计法》电视电话会议上要求：把贯彻实施《会计法》与实行财政性资金“收支两条线”管理、政府采购管理制度、会计委派制度、领导干部任期经济责任审计制度以及清理预算外资金和“小金库”等工作结合起来，有效运用会计监督手段，强化监督制约机制，促进廉政建设和反腐败斗争的深入开展。财政部部长项怀诚在谈到会计委派制度时说：会计委派制度是当前财政工作的一项重要内容，也是加强经济管理，规范经济秩序的必然要求，党中央、国务院关于进行会计委派制度试点的决策是正确的。为了深入贯彻落实中央的部署和要求，2000年9月，财政部、监察部联合印发了《关于试行会计委派制度工作的意见》，充分肯定了试行会计委派制度的必要性和重要意义，提出了会计委派制度的总体要求和政策指导，要求各地区、各部门在坚持稳步推进、逐步规范、分类指导和注重实效的原则下，不断完善会计委派制度及其配套措施，积极而又稳妥地抓好试点，待取得经验后并在时机成熟时将这项工作推开。

会计委派制度是政府部门或产权单位向其所属单位委派会计人员，授权会计人员监督所在单位会计行为和其他经济活动的一种制度。其目的是建立健全适应社会主义市场经济要求的会计监督约束机制，强化内部监督，堵塞管理漏洞，促进党风廉政建设，推进会计人员管理体制改革的逐步深入。自1998年中央纪委第二次全会要改革会计人员管理体制、试行会计委派制度以来，许多地区和部门相继开展了会计委派制度试点工作。到2001年底，全省共向47家单位委派了347名财务总监，向278家单位委派了291名会计人员，全省各地成立会计核算中心109

个，对 5908 家单位实行了集中核算，对 11 个财政投资的基建项目实行了委派项目会计，实行“零户统管”的乡镇和实行“村账乡管”的行政村分别达到 1443 个和 9341 个。试点范围包括党政机关、财政拨款的事业单位、国有或国有控股企业，以及乡镇集体企业和农村集体经济组织等。从试点情况看，实行会计委派制度，有利于全面发挥会计人员的职能作用，有利于帮助被委派单位依法理财，有利于强化内部制约和外部监督，是加强会计监督和管理的有效形式，是从源头上预防和治理腐败的重要措施。

为便于各地区、各部门了解和掌握会计委派制度试点工作的情况及有关政策，推动这项工作扎实有序地深入开展，进一步提高会计委派制度试点工作的质量和效果，省财政厅会计处组织编写了《安徽省会计委派制探索与实践》一书。本书辑录了有关领导同志关于试行会计委派制度的讲话、有关这项工作的政策性文件、一些地区和部门试行会计委派制度的政策规定和具体办法、有关试行会计委派制度的调研报告，以及新闻媒体对会计委派制度试点工作的宣传报道，所选资料比较系统、全面，有一定的典型意义。希望本书的编辑出版对会计委派制度试点工作的贯彻实施，能起到积极的推动作用。

楚建平

2002 年 11 月

目 录

领导讲话篇

1. 中央领导关于试行会计委派制度工作的指示 (3)
2. 财政部部长项怀诚在浙江调研会计委派制度试点情况时的谈话要点 (6)
3. 统一思想 勇于实践 建立适应社会主义市场经济要求的会计委派制度
(财政部部长助理李勇在会计委派制度试点工作座谈会结束时的讲话(摘要)) (8)
4. 总结经验 大胆实践 务求实效
(财政部部长助理冯淑萍在会计委派制度试点工作座谈会开幕时的讲话(摘要)) (16)
5. 安徽省财政厅厅长朱玉明在全省会计管理工作会议上的讲话(摘登) (27)
6. 安徽省纪委副书记蒋克伦在全省会计委派制试点工作座谈会上的讲话 (29)
7. 安徽省财政厅项仕安副厅长在全省会计委派制试点工作座谈会上的讲话 (35)
8. 安徽省财政厅副厅长余焰炉在全省会计管理工作会议上的讲话(摘登) (41)
9. 安徽省财政厅副厅长周春雨在质量技术监督系统会

- 计委派制试点调研时的讲话 (43)
10. 安徽省财政厅副厅长楚建平在全省会计管理工作
会议上的讲话(摘登) (46)

综合方案篇

11. 印发关于全面推进县级公共财政支出改革意见的通知
(2001年4月2日 安徽省人民政府皖政[2001]
23号发出) (51)
12. 关于在全省开展会计人员委派制试点工作的意见
(1998年7月23日 安徽省财政厅、监察厅财会字
[1998]631号发出) (62)
13. 转发财政部、监察部印发《关于试行会计委派制度
工作的意见》的通知
(2000年10月26日 安徽省财政厅、监察厅财会
[2000]302号发出) (67)
14. 关于印发《安徽省行政事业单位会计委派制暂行办
法》的通知
(2001年12月25日 安徽省财政厅财会[2001]
1372号发出) (74)
15. 关于印发《安徽省质量技术监督系统会计委派制暂
行办法》的通知
(2001年4月3日 安徽省质量技术监督局、财政
厅皖质财[2001]40号发出) (82)
16. 关于印发《合肥市财务委派人员管理暂行办法》的通知
(1999年4月1日 合肥市人民政府合政[1999]
26号发出) (88)

-
17. 关于印发进一步改革我市会计人员管理体制意见的通知
(2000 年 5 月 29 日 淮北市人民政府淮政 [2000]
32 号发出) (95)
18. 关于批转市财政局芜湖市会计委派制试点工作实施
意见的通知
(1999 年 8 月 5 日 芜湖市人民政府芜政 [1999]
33 号发出) (98)
19. 关于在全市开展会计委派制试点工作的通知
(2001 年 1 月 17 日 滁州市人民政府滁政 [2001]
7 号发出) (104)
20. 批转市财政局市监察局关于在市直行政事业单位实
施会计委派制工作意见的通知
(2001 年 7 月 10 日 阜阳市人民政府阜政秘 [2001]
128 号发出) (109)
21. 关于印发《安庆市直单位财务会计人员委派制办法
(试行)》的通知
(2000 年 9 月 14 日 安庆市人民政府办公室宜政
办发 [2000] 18 号发出) (114)
22. 关于印发《瑶海街道会计委派制试行办法》的通知
(1999 年 5 月 26 日 合肥市郊区瑶海街道办事处
瑶办 [1999] 27 号发出) (119)
23. 关于成立会计中心和对部分行政事业单位实行会计
委派制的通知
(1999 年 6 月 17 日 中共蚌埠市西市区委员会西发
[1999] 21 号发出) (126)
24. 关于印发《利辛县会计委派制工作暂行办法》的通知

- (1999年6月9日 利辛县人民政府利政[1999]
110号发出) (129)
25. 关于印发《金寨县会计人员委派制暂行办法》的通知
(1999年9月14日 金寨县人民政府金政[1999]
141号发出) (136)
26. 关于印发怀远县会计委派实施细则(试行)的通知
(1999年12月22日 怀远县人民政府怀政[1999]
53号发出) (141)
27. 关于印发《黟县行政事业单位会计委派制试行办法》
的通知
(2000年6月13日 黟县人民政府黟政[2000]
83号发出) (148)
28. 关于印发《舒城县会计人员委派工作暂行办法》的
通知
(2001年2月9日 舒城县人民政府舒政[2001]
12号发出) (153)
29. 关于印发《全椒县会计委派制试点办法》的通知
(2001年6月24日 全椒县人民政府全政[2001]
68号发出) (159)

制度建设篇

30. 关于印发《安徽省财务总监暂行办法》的通知
(2002年7月15日 安徽省财政厅财会[2002]
570号发出) (167)
31. 关于印发淮北市财务总监暂行办法的通知
(2000年5月29日 淮北市人民政府淮政[2000]

- 33 号发出) (176)
32. 关于国有企业财务总监职责及联签制有关问题的通知
(1999 年 9 月 8 日 合肥市财务人员委派试点工作领导组合财委 [1999] 1 号发出) (181)
33. 关于国有企业财务总监职责及联签制有关问题的补充通知
(2001 年 12 月 17 日 合肥市财务人员委派试点工作领导组合财委 [2001] 2 号发出) (185)
34. 关于印发《合肥市财务总监考核办法》的通知
(2001 年 12 月 11 日 合肥市财务人员委派试点工作领导小组办公室合财委办[2001]2 号发出) (190)
35. 关于印发《合肥市财务总监报告制度》的通知
(2001 年 12 月 11 日 合肥市财务人员委派试点工作领导小组办公室合财委办[2001]3 号发出) (203)
36. 关于印发《合肥市财务总监与财政国资部门联系制度》的通知
(2001 年 12 月 21 日 合肥市财务人员委派试点工作领导小组办公室合财委办[2001]4 号发出) (209)
37. 关于印发《安徽省会计集中核算暂行办法》的通知
(2001 年 5 月 25 日 安徽省财政厅财会 [2001] 463 号发出) (211)
38. 关于市直行政事业单位实行会计集中核算的通知
(2001 年 6 月 20 日 天长市人民政府天政 [2001] 50 号发出) (221)
39. 关于五河县会计中心操作规程(试行)的通知
(2000 年 2 月 24 日 五河县财政局五财综 [2000]

- 108 号发出) (226)
40. 关于印发《南陵县会计结算中心操作规程 (暂行)》
的通知
(2000 年 9 月 11 日 南陵县财政局财预字 [2000]
108 号发出) (233)
41. 霍山县财政结算中心管理暂行办法 (239)
42. 关于印发旌德县会计核算中心管理暂行办法的通知
(2001 年 9 月 4 日 旌德县人民政府旌政 [2001]
64 号发出) (246)
43. 关于印发《郎溪县会计核算中心管理暂行办法》的
通知
(2001 年 5 月 30 日 郎溪县财政局财办字 [2001]
71 号发出) (252)
44. 关于印发《合肥市财务负责人员实行双重管理暂行
办法》的通知
(1999 年 4 月 1 日 合肥市人民政府合政 [1999]
27 号发出) (259)
45. 转发市财政局、国税局、地税局关于企业财务人员
实行企业和财政部门双重管理实施办法的通知
(1995 年 12 月 29 日 中共安庆市委办公室庆办发
[1995] 16 号发出) (265)
46. 关于实施《企业财务人员实行企业和财政部门双重
管理实施办法》有关问题的通知
(1996 年 11 月 27 日 安庆市财政局财会字 [1996]
232 号发出) (270)
47. 关于印发《企业双重管理人员述职试行办法》的通知
(1997 年 8 月 15 日 安庆市财政局、地税局财会字

- [1997] 233 号发出) (273)
48. 关于印发《安徽省基建项目委派会计暂行办法》的通知
(2002 年 7 月 15 日 安徽省财政厅财会 [2002]
571 号发出) (276)
49. 关于对省财政投资基建项目进行委派会计试点的通知
(2001 年 4 月 3 日 安徽省财政厅财会 [2001]316
号发出) (282)
50. 关于合肥市政府投资建设项目财务总监职责及联签制
有关问题的通知
(2001 年 12 月 17 日 合肥市财务人员委派试点
工作领导小组合财委 [2001] 1 号发出) (285)
51. 关于委派项目财务会计的通知
(2001 年 8 月 8 日, 9 月 26 日 安徽省池州市财
政局财基字 [2001] 178 号, 225 号发出) (292)
52. 关于印发《安徽省乡镇行政事业单位“零户管理”
试行办法》的通知
(2000 年 4 月 17 日 安徽省财政厅财预字 [2000]
356 号发出) (294)
53. 关于印发《桐城市乡镇行政事业单位“零户管理”
实施办法》的通知
(2000 年 3 月 22 日 桐城市人民政府桐政发 [2000]
17 号发出) (299)
54. 关于印发《定远县乡镇行政事业单位“零户管理”
试行办法》的通知
(2000 年 8 月 2 日 定远县人民政府定政 [2000]
27 号发出) (305)

55. 关于印发《南陵县县直行政事业单位“零户统管”实施意见》的通知
(2000年3月25日 南陵县人民政府南政[2000]15号发出) (311)
56. 关于实行财会人员委派制的通知
(2001年3月23日 安徽大学校政秘[2001]52号发出) (315)
57. 关于实行会计委派制有关事项的通知
(2001年10月17日 安徽大学校政秘[2001]224号发出) (319)
58. 印发《安徽建工集团有限公司财务科长委派制办法》的通知
(2001年11月5日 安徽建工集团有限公司建工财劳[2001]275号发出) (322)
59. 合肥百货大楼集团控股有限公司财务总监管理暂行办法 (326)
60. 关于在集团公司内部实行财务会计主管人员统一管理的通知
(2000年1月19日 安徽曙光化工集团曙集字[2000]009号发出) (338)
61. 关于印发《合肥市财务委派工作监督暂行规定》的通知
(2000年10月25日 中共合肥市纪律检查委员会合纪发[2000]23号发出) (341)
62. 关于严肃公共财政支出 改革工作纪律的规定
(2001年5月30日 中共郎溪县纪委郎纪字[2001]11号发出) (345)

63. 关于公开选调、招聘委派会计的通知
(1999 年 12 月 22 日 怀远县财政局、人事局、监察局编办财人字 [1999] 第 152 号发出) (347)
64. 西市区会计中心会计、委派会计管理办法 (试行)
(1999 年 6 月 17 日 蚌埠市西市区人民政府西政 [1999] 52 号发出) (350)
65. 关于下发《西市区会计人员管理考核办法》的通知
(1999 年 6 月 16 日 蚌埠市西市区人民政府西政 [1999] 53 号发出) (355)
66. 关于印发《金寨县委派制会计人员考核办法》的通知
(1999 年 11 月 4 日 金寨县财政局、监察局、人事局财会字 [1999] 318 号发出) (365)

调查报告篇

67. 安徽省财政厅会计处关于蚌埠、淮北、宿州三地市
会计委派制试点情况的调研汇报 (373)
68. 合肥市会计委派制总体情况的汇报 (386)
69. 黄山市会计委派制试点情况报告 (396)
70. 铜陵市会计委派制试点情况的汇报 (403)
71. 淮南市会计委派制试点情况的调查 (408)
72. 金寨县会计委派制试点情况的汇报 (415)
73. 实行财务总监委派 加强财政监督管理 (419)
74. 深化改革 建立财政管理新机制 (427)
75. 改革教育财务管理体制 全面提高经费使用效益 (433)
76. 财务集中管理在马钢 (441)

77. 强化财务监督职能 保障经济健康运行 (448)

宣传报道篇

78. 安徽抓好会计委派制试点 《中国财经报》(457)

79. 推行会计委派制度 成立统一结算中心
..... 《中国教育报》(458)

80. 会计委派 荡去沉疴 《安徽财会》(460)

81. 加强项目资金监管的有力举措 《安徽财会》(465)

82. 改革管理体制 推进廉政建设 《蚌埠日报》(470)

83. 我市试行会计委派制取得新进展 《蚌埠日报》(472)

84. 我市推进会计委派制 《淮北日报》(473)

85. 让会计理直气壮去理财

- 马钢利民公司推行基层财务主管委派制
..... 《马鞍山日报》(474)

86. 琅琊区会计核算中心正式挂牌 《滁州日报》(476)

- 后 记 (477)

领导讲话篇