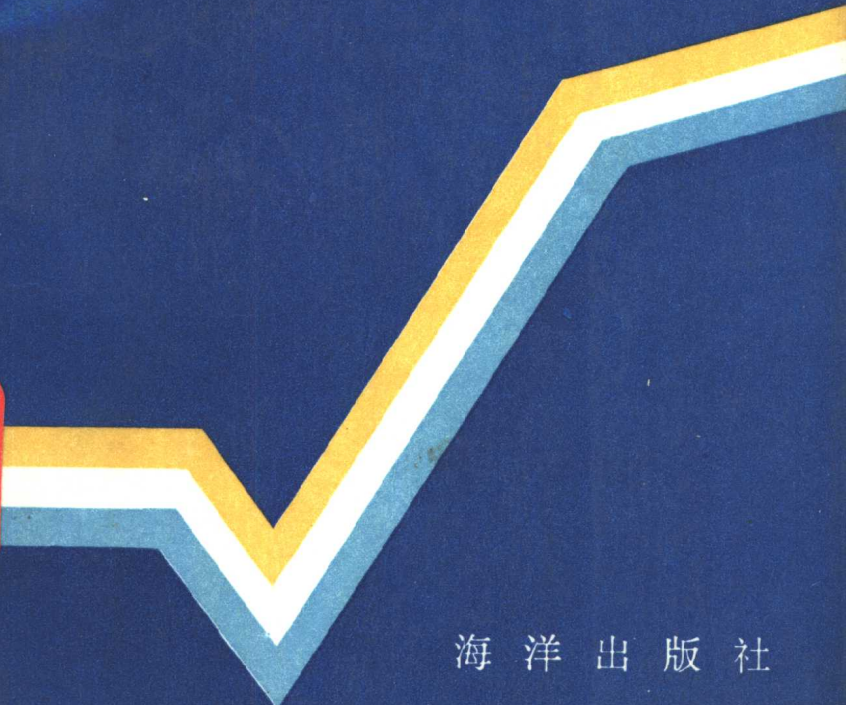


现代社会发展 的国际经验研究

北京发展战略研究所 编著
钮德明 关山 郝力捷 等



海 洋 出 版 社

现代社会发展的国际经验研究

北京发展战略研究所

钮德明 关山 郑力捷 等 编著

海 洋 出 版 社

1992年·北京

(京) 新登字 087 号

现代社会发展的国际经验研究

北京发展战略研究所

钮德明 关山 郑力捷 等 编著

海洋出版社出版 (北京市复兴门外大街 1 号)

新华书店北京发行所发行 北京经纬印刷厂印刷

开本: 787×1092 1/32 印张: 10.5 字数: 230 千字

1992 年 1 月第一版 1992 年 1 月第一次印刷

印数: 1—2000

*

ISBN 7-5027-1710-2/C·9

定价: 5.00 元

内 容 简 介

《现代社会发展的国际经验》一书是在社会发展工作已提到我国重要议事日程上，改善社会生活已成为广大干部、群众普遍关心的热门话题的背景下编写的。

本书是由十余个国家主管部门和科研机构的学者、专家和科技人员在各自业务范围和研究领域的基础上撰写而成。

主要内容涉及社会福利、社会保障、社会保健、社会治安、群众体育、城市规划、环境保护以及社会发展战略，不同经济发展阶段的社会形态，政府对社会的管理与协调等。还包括全国社会发展综合试点城市——常州市的总结性文章。

本书供计划部门、社会事业单位、社会研究机构的领导同志和工作人员参考。

序 言

这是一本介绍关于现代社会发展的国际经验的书，作者们将笔锋集中在那些涉及现代人类社会发展的共同性方面。

社会发展有广义与狭义两种理解。广义社会发展泛指人类社会的总体发展，如形态发展、阶层变化等。这里所要研究的则是狭义的社会发展。作者把它界定为，一个国家或地区，在一定历史阶段的，以人们的社会生活为中心的发展问题。

以社会生活为中心的社会发展有十分丰富的内涵。包括社会福利、社会保障、社会人际关系、社会环境以及社会生活的水平、方式与组织等。这些内容都是相互关联的，有些又是相互交叉重叠的。我们研究社会发展的根本目的是为了更好求得社会稳定与进步，以及社会生活的改善。

社会发展又具有强烈的时代特征。现代社会发展，除了政治因素之外，其最显著的特征，一是在于社会必须与经济、科技协调发展；二是面对着日趋严峻的人口、资源与环境等问题，人类不得不调整自己的发展道路，选择“我们共同的地球”所能承受的可持续的发展。那种单纯地追求经济目标的发展观无论如何也不应该再坚持下去了。

我国对社会发展工作一直是十分重视的。建国以来，针对不同时期的社会状况，制定了许多相应的社会政策，使如此人口众多、幅员辽阔的多民族国家得以长期稳定、并日臻繁荣。

70年代以来，从国家计划的最高层次上把沿习已久的国民经济计划正式改为国民经济与社会发展计划。自此，社会发展工作被列入与国民经济同等重要的地位。

80年代中期，国家科委从科学技术引导并促进社会发展的角度倡导从理论到实践探索有中国特色的社会发展道路。

北京发展战略研究所受国家科委科技司的委托对国外的社会发展进行研究，以便有所借鉴，有所比较。

此项研究得到国家主管部门和研究机构的支持。有十几位学者、专家和业务部门的科技人员就相关领域的国外情况分别撰写了本书各章。

常州市是国家科委、国家计委组织中央十余个部、委联合进行综合试点的城市，在规划与实践上取得了许多宝贵的经验。常州市的一些领导同志也参与了本课题的研究，并撰写了关于经济社会协调发展的论文。

现将研究成果与文章分专题编著成书，供国内从事社会发展工作的同志们参考。社会发展领域广泛，无所不包。本书只能涉及其中的若干方面。在这些方面，作者们进行了有益的探索和尝试。既然是探索，就不可避免地有一些错误和疏漏之处。用作者的话来说，“抛砖以引玉”。但愿本书能引起国内更多人士对社会发展研究工作的关心。

甘师俊

1991年11月

目 录

序 言

第一章 社会发展——世界各国都面临着一个历史性课题	1
第一节 战略选择	2
第二节 文化背景	6
第三节 人的素质	10
第四节 经济、社会、科技协调发展	14
第五节 城市发展	17
第六节 社会指标	22
第七节 社会保障	25
第八节 家庭与婚姻	33
第九节 社会问题	36
第十节 大众传播手段	41
第十一节 灾害及防灾对策	44
第十二节 若干启示	48
第二章 不同科学技术发展阶段的社会特征	52
第一节 机械时代的社会特征	53
第二节 电气时代的社会特征	58
第三节 电子时代的社会特征	64
第四节 新技术革命与社会发展	76
第三章 社会发展中的社会福利与社会保障	89

第一节	福利国家型.....	90
第二节	社会保险型.....	95
第三节	国家保险型及其他.....	97
第四节	简要评析	101
第四章	社会发展中的卫生与健康	104
第一节	健康是社会发展的条件	104
第二节	卫生与健康面临的挑战	107
第三节	卫生保健发展策略	111
第四节	对发展我国卫生事业的建议	117
第五章	社会发展中的人口老龄化	120
第一节	人口老龄化的形成及其对经济、社会发展的 影响.....	120
第二节	发达国家解决人口老龄化问题的对策	125
第三节	解决我国人口老龄化问题的战略思考	134
第六章	社会发展中的群众体育	139
第一节	群众体育发展的社会背景	139
第二节	若干国家群众体育的概貌	143
第三节	群众体育的发展趋势	152
第四节	各国发展群众体育的做法	156
第七章	社会发展中的社会治安	160
第一节	衡量社会治安的标准	160
第二节	犯罪的增长及其原因分析	166
第三节	稳定社会治安的对策	171
第八章	社会发展中的环境保护	178
第一节	发达国家的环境保护和面临的新问题	178
第二节	发展中国家环境保护的主要问题	186

第三节	环境保护战略	189
第九章	社会发展中的城市和城市交通建设	194
第一节	城市化和城市规划的发展	194
第二节	21 世纪的东京	198
第三节	城市交通问题的对策	202
第四节	可借鉴的经验和启示	210
第十章	社会发展中的通讯	215
第一节	通信的演化	215
第二节	各国邮电事业的经营管理	219
第三节	振兴我国通讯事业应采取的措施	226
第十一章	社会发展中的职业教育	230
第一节	职业教育的作用和任务	231
第二节	发达国家发展职业教育的经验	236
第三节	职业教育发展的趋势	241
第四节	我国职业教育发展刍议	246
第十二章	企业群体生活	251
第一节	企业群体生活的背景	251
第二节	企业群体生活的基本内容与对策	255
第三节	企业群体的新发展——企业文化	264
第十三章	社会发展中的社区建设	266
第一节	社区的形成与发展	266
第二节	两种类型国家的社区发展和建设	269
第三节	社区建设的新发展	275
第四节	我国社区发展和建设的实践	278
第十四章	社会发展的现代化管理与协调	283
第一节	社会发展现代化管理与协调的主要形式 ...	283

第二节	社会发展现代化管理与协调的一般思路 ...	297
第十五章	常州市社会与经济协调发展的探索	304
第一节	树立正确的指导思想, 实施科学的区域 决策.....	305
第二节	充分运用各种社会要素, 努力提高现有 基础的总体效应.....	308
第三节	抓好重点, 依靠科学技术引导社会发展.....	311
第四节	增强“造血”功能, 促进自我发展的能力 ...	314
第五节	坚持“硬件建设”与“软件建设”并重的原则, 提高科学管理水平.....	317
主要参考文献		320
后 记		322

第一章 社会发展——世界各国都 面临着的一个历史性课题

只要有人群就有社会，就有社会发展问题。任何国家不论奉行什么社会制度，不论处于什么经济发展水平，都面临着各种各样的社会问题，都要回答如何使社会更好发展的课题。所以社会发展是个历史性课题，也是世界各国共同关心的一个国际性课题。

现阶段，我国是个发展中国家，正在探索具有中国特色的发展道路。社会发展直接关系亿万人民的生活，更需要积极探索。

在探索我国社会发展道路时，很有必要了解、借鉴外国的经验教训。这是因为各个国家的社会发展有共性也有特性。对于我们来说，共性部分可以借鉴参考，差异部分也可从对比中找出我们的特点。

社会发展涉及领域十分广泛。下面就其中的 11 个问题对国外的情况、做法与趋势略作综述。最后的“启示”部分，结合外国的情况对我国的社会发展问题谈几个观点。

第一节 战略选择

社会发展可以从不同层次进行研究。从战略高度研究社会发展属于第一层次。任何一个国家的发展首先要解决的是选择什么样的发展目标？走什么样的发展道路？也就是奉行什么样的发展战略。

近几十年来，发展中国家所实施的发展战略名称繁多，各有特点。就其核心内容来说，可分为两大类：

一、以经济增长为目标，简称为“增长第一”战略

其基本观点是经济是发展的基础，只有把增长速度搞上去了，其他方面才有发展的条件，才能带动起来。发达国家就是走这条道路取得成功的。许多发展中国家出于尽快摆脱落后贫穷境况的强烈愿望，急于加快经济增长的速度，并且当时又无其他发展模式可供选择，因而在相当时期内普遍采取传统的追求增长速度的战略。应该说，实施这种“增长第一”的战略，在某些国家的某些时期曾取得一些进展。但是从大多数国家的长期发展和宏观总体效益来说，这种发展战略是不成功的。主要是由于片面强调经济增长速度，一切为之让路，没有注意与社会、科技发展和城市建设、环境保护等相关方面的相互协调，其结果社会矛盾重重，人民得不到实惠，缺乏积极性；科研教育跟不上，发展缺乏后劲；生态环境急剧恶化，在资源消耗与生态环境上付出了严重代价。所有这些又反过来制约了经济的发展。欲速则不达，过速反而倒退。与发达国家之间的差距没有缩短，反而拉

大了。特别是“经济增长第一”战略以牺牲农业为代价，直接危及本国人民的生存。非洲国家的学者说过去由于忽视农业，大幅度减少对农业的投资，造成类似自杀的恶果，是个严重教训。

据世界银行经济专家阿鲁瓦的计算，在实行传统发展战略的1957—1970年间，在典型的发展中国家，人口中20%最富有的人的收入占国民总收入的53%，而40%最贫穷的人只得到12%。而且，传统发展战略追求国民生产总值的结果，造成产业结构的畸型化。满足人民基本需要的农业和轻工业严重落后，使粮食、衣著、住房等起码的生存需要得不到满足。

联合国第一个发展十年（1960—1970）就是这种“增长第一”战略的集中反映。它所提出的基本目标就是发展中国家生产总值要每年增长5%。而实践已证明这种增长第一的战略不适合发展中国家的实际状况，已陆续在调整或被替代。

1989年4月在北京召开的第三届国际发展战略讨论会上，代表们对亚、非、拉发展中国家过去执行的以单纯经济增长为目标的发展战略提出了批评，认为应更新观念，代之以社会经济综合发展的战略。

二、以社会全面发展为目标，简称“发展第一”战略

国家或地区的发展是一个历史的概念，着眼长远，不限于当前一个短时期。求的是根本之道，不是急救之方。发展也是个全局性概念，不限于经济，更不限于经济增长速度，求的是全面发展而非畸型增长。

“发展第一”战略，反映了发展的本质特征，其目的是造福于人民，所以说是顺乎人心，合乎规律的。

以社会全面发展为目标的战略是一个总概念，或者说是一种基本战略思想。在这个总概念或基本战略思想下，有各种不同的提法。各有强调的侧重点。有些还标以不同的战略名称。共同之点是都要改变传统的经济增长战略。都是在探索一种变通的新型战略。并且，不同提法的战略，相互之间也有很多关联性。

大体上有以下几种提法：

(1)“满足基本需求战略”

国际劳工组织 1976 年在一份报告中对基本需求的定义作了以下阐述：“基本需求的定义，就是一个社会为其人民中最贫困者所应确定的最低生活标准”。“满足基本需求是指满足一个家庭每个人吃、住、穿等方面消费的最低需要。这意味着得到基本的服务，如饮水、清洁、环境卫生、交通、保健和教育，意味着每个能够工作和愿意工作的人都有一个报酬合理的工作机会。同时还应意味着在质的方面进一步满足需要。”

(2)“以人为核心”的战略

联合国科教文组织鉴于联合国过去推行的以经济增长为核心的“第一个发展计划”的经验教训，调整了战略目标，提出了“以人为核心的发展”概念。对发展的价值观也有了新的理解，认为“没有人，就没有发展。”“不能使人过上好的生活，并且使人不能真正发挥他的一切创造、表达和参与能力的发展，不是真正的发展。”强调“以人为核心，把人作为一切发展行动的出发点和归宿。”

(3)“多元发展战略”

1976 年联合国科教文组织从关于发展的新概念出发，提出“发展是多元的”，“发展不仅局限于经济增长这唯一的内容”，“经济、文化、教育、科学与技术无疑都是各具特点的，但它们也是互相补充、互相联系的。”新的概念把发展视为一个多元的进程，它包括了社会生活的所有方面。

(4)“持续发展战略”

在 80 年代初，鉴于人类肆意耗费赖以生存的自然资源，美国世界观研究所所长美斯特 R. 布郎，从世界走向何处？人类前景如何？这一全球战略高度提出了“建设一个可持续发展的社会”的目标模式。

80 年代末世界环境与发展委员会总干事又著文提倡“经济持续发展的战略”。该委员会强调提出“一个新的增长时代的可能性。在这个时代里，增长不仅是现在的增长，而是持续的增长”。世界环境与发展委员会把持续发展定义为：利用新的经济和社会进步途径，这种进步既满足目前的需要，又不危及后代。为实现这种持续发展，需要改变社会价值观念和目標，改变刺激手段，改变决策的主导过程。

(5)“没有破坏的发展战略”

与上述“持续发展战略”的思路类似，联合国环境计划署执行主任美斯塔法 K. 托尔巴博士进一步提出了“没有破坏的发展战略”模式，他强调发展决不能以浪费资源和污染环境为代价。要在保持基本生态过程和保证对环境的持续利用基础上求发展。

“发展第一”战略已以不同形式或名称在一些发展中国家实施。

1989年4月非洲国家的财政和计划部长们在亚的斯亚贝巴开会制定了一个新的非洲经济发展战略，以替代世界银行和国际货币基金组织为他们设计的方案。新的发展战略把社会和长期发展的需要摆在优先位置，削减国防开支和非生产性开支。重视发展农业，把20—25%的开支用于发展农业。重视社会服务事业，把30%的开支用于教育、卫生等。主张实现非洲经济多元化。这个新战略已在许多非洲国家中积极推行，并开始显示了明显效果。

尼日利亚的发展规划是很值得重视的。发展的基本思路在其投资分配比例中明显地体现出来了：农业与工业并重各占14%，交通运输21%，电力15%，教育10%，卫生保健3%，城乡建设6%。尼日利亚的计划显示了发展必须在广阔的战线上向前推进。发展的过程的确是社会的大转变。

当然，国家和地区的发展的基础仍然是经济。满足基本需求当然受欢迎，但是靠什么来满足？还得靠经济增长，并且必须保持一定的增长速度。

由此可见，“增长第一”和“发展第一”这两种战略的提出都有一定的历史背景，两者各有合理的方面。应在“发展第一”战略思想中保留吸收“增长第一”战略的一些合理的内容，并与本国的国情相结合，形成既吻合社会发展的共同规律又具有各自国家不同特点的发展战略。

第二节 文化背景

各个国家的社会发展都有各自的经济基础与文化背景。经济基础是有形的，其作用比较直接，比较明显，因而人们

也比较重视。而文化背景则是无形的，其作用往往是间接的，潜移默化的，因而容易被人们忽视。

对于一个国家的经济，社会，科技发展来说，文化背景主要包括文化传统与文化素质两个方面。这里着重就文化传统作些简单比较。

不同国家的文化传统差异甚大，划分标准也不一。为了便于综合比较，国际上习惯于把文化传统大概地分之为东方文化与西方文化。

关于东西方文化的差别，学术界从不同角度正在探讨。大体有以下一些看法：西方文化着重于人与自然关系，崇尚科学，东方文化则偏重于人与人的关系，讲求人伦；西方文化强调个人作用，鼓励个人奋斗（以美国为代表），东方文化则强调集体作用，提倡团体意识（日本最明显）；西方文化强调竞争，东方文化则重视协调，主张和为贵；西方文化重视法治，东方文化则人治的影响较浓；西方文化比较开放，较少保守，东方文化比较封闭，缺乏开拓精神。价值观上，西方文化讲求功利，东方文化更重情义；思想方法上，西方文化重视实证思维，善于具体分析，东方文化重视抽象思维，惯于笼统综合。

以上只是大体而言，具体到某个国家的某个方面，则不尽然。例如同是西方发达国家，英国比美国保守得多。同是美国文化，西部地区比东部更富朝气，更有开拓精神。

对于经济、社会、科技来说，文化传统既可以起积极的促进作用，也可能是消极的制约因素。各个国家发展的进度与特点，在相当程度上是受其文化传统所影响的。

在发展科学技术和参与商业经济竞争等方面，西方的文