

形势教育讲话

(2002—2003)

本书编写组



中共中央党校出版社

2002—2003
形势教育讲话

本书编写组

中共中央党校出版社
·北 京·

图书在版编目 (CIP) 数据

形势教育讲话 .2002~2003/《形势教育讲话》编写
组编 .—北京:中共中央党校出版社,2003.3

ISBN 7-5035-2669-6

I . 形… II . 形… III . 时事政治教育 - 中国 -
2002~2003 IV . D643

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 011548 号

中共中央党校出版社出版发行

社址:北京市海淀区大有庄 100 号

电话:(010) 62805800 (办公室) (010) 62805816 (发行部)

邮编:100091 网址:www.dxcbs.net

新华书店经销

河北三河燕华印刷厂印刷装订

2003 年 3 月第 1 版 2003 年 3 月第 1 次印刷

开本:850 毫米×1168 毫米 1/32 印张:9.75

字数:256 千字 印数:1—5000 册

定价:16.00 元

作者名单

- 第一讲 **曾培炎** (中共中央政治局委员、国家发展计划委员会主任)
- 杜青林** (中共中央委员、农业部部长)
- 李荣融** (中共中央委员、国家经济贸易委员会主任)
- 项怀诚** (中共中央委员、财政部部长)
- 戴相龙** (中共中央委员、中国人民银行行长)
- 李岚清** (原中共中央政治局常委、国务院副总理)
- 第二讲 **“人民日报”报道摘编** (若水整理)
- 第三讲 **宋 宁** (国务院研究室宏观经济司司长)
- 第四讲 **张立群** (国务院发展研究中心宏观经济研究部)
- 第五讲 **陆彩荣** (光明日报记者)
- 第六讲 **陈锡文** (国务院发展研究中心副主任)
- 第七讲 **李忠杰** (中共中央党校科研部主任、教授)
- 第八讲 **李秀潭** (中共中央党校研究室主任、教授)
- 第九讲 **甄小英** (社会主义学院副院长、教授)
- 第十讲 **何 勇** (中共中央委员、中纪委副书记、监察部部长)
- 第十一讲 **岱 山**
- 第十二讲 **邵景均** (中纪委监察部研究室副局级检查员、监察专员、研究员)
- 第十三讲 **戴 军** (中央纪律检查委员会)

第十四讲 **魏 杰** (清华大学经济管理学院教授)

第十五讲 **新闻报道综述** (若水整理)

第十六讲 **刘 佐** (国家税务总局)

第十七讲 **刘 红** (中国社会科学院台湾研究所综合研究室主任、编审)

第十八讲 **阮宗泽** (中国国际问题研究所副所长)

第十九讲 **裴援平** (中共中央对外联络部副秘书长、研究室主任)

第二十讲 **赵 曜** (中共中央党校科学社会主义教研部教授)

附 录 **郑 边**

主 编 **钟碧惠** (中共中央党校出版社编审)

出 版 说 明

正确认识形势，把握时代发展的脉搏，对广大党员、干部和群众都是至关重要的。为配合各级党委和宣传部门开展形势教育，我们将每年精心编辑出版一本《形势教育讲话》（以下简称《讲话》）。

《讲话》紧紧围绕党和国家的中心工作，以及老百姓关心的热点问题来设计专题，分章讲述。撰写专题的作者都是研究相关问题的领导、专家、学者。这些文章的共同特色是：理论联系实际，用事实说话，通俗、自然、亲切。这些文章，力求做到选材新颖、针对性强、讲述准确，努力在释疑解惑、做好思想工作上下功夫。

为方便读者使用，该书吸收杂志体例之长，采用栏目和专题相结合的构架。主要栏目相对稳定，根据每年的不同需要，做以适当调整。《讲话》的主要栏目是：“回眸与展望”、“经济透视”、“政治思想”、“反腐倡廉”、“社会热点”、“国际视野”，文后附有“重大事件与要闻”。

《形势教育讲话》的内容十分丰富，精彩纷呈，是党政领导干部、教育宣传工作者、以及关心国内外形势的广大读者的良师益友。它既是进行形势教育的基本教材，又是读者开阔视野、提高自身素质的助手，还可以作为资料保存。《讲话》奉献给读者的，是一份丰富的精神食粮。

目 录

(143)		指 十 章
(143)		指 一 十 章
(151)		指 二 十 章
(153)		指 三 十 章

回眸与展望

第 一 讲	13 年：中国发生了历史性的变化	(1)
第 二 讲	2002 年：权威发布	(39)

经济透视

(153)		指 四 十 章
(158)		指 五 十 章
(161)		指 六 十 章
第 三 讲	2002 年经济发展的新局面是怎样实现的? ...	(58)
第 四 讲	2003 年的经济形势会继续走好吗?	(70)
第 五 讲	5000 亿元国债带来了什么?	(80)
第 六 讲	理性地看待农民增收问题	(96)

政治思想

(115)		指 八 十 章
(122)		指 九 十 章
第 七 讲	正确认识和把握“我们党的庄严使命”	(107)
第 八 讲	解读：“全面建设小康社会”	(118)
第 九 讲	共产党员要做实践“三个代表”的模范	(127)

反腐倡廉

- 第十讲 反腐败斗争平稳健康地向纵深发展…………… (139)
- 第十一讲 党风廉政建设和反腐败斗争的主要成就…………… (143)
- 第十二讲 正确认识当前反腐败斗争的形势…………… (151)
- 第十三讲 腐败并非“越反越严重”…………… (163)

社会热点

- 第十四讲 如何看待当前的就业形势?…………… (173)
- 第十五讲 就业和社会保障改革发生了重大变革…………… (178)
- 第十六讲 聚焦个人所得税…………… (186)
- 第十七讲 从宣扬“一边一国论”看陈水扁当局
的分裂图谋…………… (200)

国际视野

- 第十八讲 2002 年国际形势的主要特点…………… (211)
- 第十九讲 十五大以来国际环境的新变化…………… (225)
- 第二十讲 冷战结束后世界社会主义的态势和走向…………… (234)
- 附录: 重大事件与要闻 (2001.11—2002.10)…………… (243)

回眸与展望

第一讲 13年：中国发生了历史性的变化^{*}

〔编者按〕党的十六大胜利召开，是今年全党全国人民政治生活中的一件大事。人们欢欣鼓舞地回首十五大以来的5年以及十三届四中全会以来的13年取得的重大历史性成就，豪情满怀地展望新世纪头20年全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会。本讲精心选编了反映13年来中国经济和社会发展的若干重要资料，为读者深入学习和宣传党的十六大精神提供翔实的、系统的资料。

国民经济和社会发展取得重大成就

党的十三届四中全会以来（1989—2002），全国各族人民在以江泽民同志为核心的党中央领导下，高举邓小平理论伟大旗帜，坚持走中国特色社会主义道路，坚持党的基本路线不动摇，

* 本讲的资料，主要摘自中宣部等五部委联合举办的党的十三届四中全会以来改革开放和现代化建设成就系列报告会上的报告，适当补充了部分相关资料。若水整理。

与时俱进，开拓创新，使中国的经济和社会发生了历史性的变化，取得了举世瞩目的伟大成就。

（一）中国的发展实现了十大跨越

据国家发展计划委员会提供的资料，13年，中国发展实现了十大跨越：

一是经济总量进入世界“重量级”阵营，国内生产总值1990年为18547.9亿元，2001年为95933.3亿元。

二是人民生活从“温饱”跨入“小康”，人均国内生产总值2000年超过800美元，2001年超过900美元。

三是国内市场从“卖方市场”转变为“买方市场”，供过于求商品比重1999年以来占70%以上。

四是经济体制初步完成由计划经济向市场经济的历史性转轨。

五是对外开放由局部开放转为全面开放，进出口贸易总额1990年1154.4亿美元，2001年5098亿美元。

六是国家财力由“弱”到“强”，财政收入1990年2937亿元，2001年16371亿元。

七是经济结构在调整中优化，三次产业占GDP比重1990年27.1:41.6:31.3，2001年15.2:51.2:33.6。

八是从优先发展东部地区到实现西部大开发战略，近三年，西部地区新开工重大项目30多个，总投资约6000亿元。

九是经济发展方式由粗放型向集约型转变。

十是实施科教兴国战略成就斐然。

13年来中国发展的十大跨越，令世界瞩目和震惊。

（二）国民经济稳定高速发展，综合国力显著增强

国民经济保持了稳定高速的增长。据国家统计局提供的数字，从1989年党的十三届四中全会以来，国民经济经受住了国内外种种复杂情况的考验，持续在发展的快车道上前行。1989年到2001年，国内生产总值从16909.2亿元增长到95933.3亿

元，年均增长 9.3%；人均 GDP 由 1512 元提高到 7543 元，年均增长 8.2%，并于 1995 年提前 5 年实现了国内生产总值比 1980 年翻两番的计划目标。13 年间，国内生产总值年均增长，比改革开放前 30 年的年均增长速度高 3.2 个百分点。与 20 世纪 90 年代世界经济 2.5% 的增长速度相比，显得更加突出。经济实力明显增强。2001 年国内生产总值达到 95933.3 亿元，比 1990 年增长近两倍，排名世界第六、发展中国家第一。

中国经济的持续、快速、健康发展，推动了综合国力的明显提高。目前，我国已有许多重要工农业产品的产量跃居世界前列。在主要农产品中，谷物、肉类、棉花、花生、油菜子、水果等位居世界第一位，茶叶和甘蔗分别居第二位和第三位；主要工业产品中，钢、煤、水泥、化肥、电视机产量居世界第一位，发电量、棉布、化学纤维居世界第二位，糖、原油产量分别居第三位和第五位。外汇储备 1989 年只有 55.5 亿美元，2002 年 7 月底已增加到 2465 亿美元，居世界第二位。粮食储备创历史最高水平。经济运行的质量和效益不断提高。企业进行了全面的技术改造。2001 年每万元国内生产总值消耗的能源比 1990 年下降 73.7%。2002 年已有 11 家大公司进入世界 500 强。教育事业得到前所未有的发展，国民素质普遍提高。财政收入大幅度增加，2001 年比 1990 年增长了 6.1 倍。

（三）经济结构战略性调整取得成效

三次产业结构趋向协调。这些年来，坚持巩固和加强第一产业、提高和改造第二产业、积极发展第三产业，使三次产业结构逐渐向合理化的方向发展。农业结构不断优化。农业区域化合理布局、专业化分工的趋势逐步显现，主要农产品生产向优势产区集中。目前，全国主要农作物良种覆盖率已超过 95%。畜牧水产业比重上升，农产品加工水平和效益不断提高。农业基础设施明显加强。工业的整体素质和国际竞争力明显增强。传统产业改造升级步伐加快，高技术产业成为新的经济增长点，装备制造业

发展取得新成绩。1996—2001年，高技术产业工业产值年均增长20%左右。城市轨道交通设备制造、环保装备国产化、数字化通信设备等专项进展顺利，装备制造企业的自主制造能力不断增强。基础设施、基础工业对经济社会发展的瓶颈制约基本解除。从能源来看，1990—2001年，一次能源生产总量由10.4亿吨标准煤增加到11.7亿吨标准煤，截止到2001年底，发电装机容量达到3.38亿千瓦，居世界第二位。交通运输能力大为提高。铁路营业里程由1990年的5.8万公里增加到7万公里。公路加快了“五纵七横”国道主干线和西部开发八条通道建设。公路里程由103万公里增加到170万公里，高速公路已达1.9万公里，跃居世界第二位。1990—2001年，民用航空航线里程由51万公里增加到155万公里。邮电通信业突飞猛进。到2002年7月底，我国固定电话用户数已突破两亿，位居世界第一，移动电话用户数达到1.8亿，超过美国，雄居榜首。城市基础设施有了很大改观。1998年以来利用国债资金建设了1000多个城市供水、道路、垃圾和污水处理项目，有力地促进了城市功能的完善，市容市貌有了根本性的改观。服务业结构不断改善。传统服务业比重有所下降，现代服务业比重上升，咨询、物流、连锁经营、社区服务等新兴服务业方兴未艾。

（四）经济体制改革取得历史性成果

积极推进体制创新，努力消除影响生产力发展的体制性障碍，初步建立起社会主义市场经济体制。一是市场在资源配置中明显地发挥基础性作用。产品生产主要由市场决定，商品和服务价格基本由市场形成，要素市场初具规模，市场环境不断改善。二是以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的格局基本形成。国有经济进一步发展，控制力明显增强；非公有制经济蓬勃发展，成为支撑国民经济的重要力量。三是宏观调控体系初步建立。宏观调控手段发生实质性变化。四是社会保障体系建设取得新进展。城镇职工基本养老保险制度基本建立，城镇职工基本医

疗保险制度改革全面启动，失业保险制度进一步完善。

（五）对外开放提高到新水平

全方位、多层次、宽领域的对外开放格局不断完善。对外贸易跃上新台阶，我国在世界贸易中的排名由 1990 年的第十六位上升到 2001 年的第六位，吸收外资已连续 9 年居发展中国家首位。这些年来，许多企业立足发挥比较优势，积极到境外投资办厂，进行经贸合作，“走出去”有了—个良好开端。—是境外投资初具规模。据统计，截至 2002 年 6 月底，我国非金融类境外企业已达 6758 家，协议投资总额 132 亿美元，其中中方投资额 88.8 亿美元。二是投资领域逐步拓宽。过去比较多的是境外加工贸易、餐饮业、劳务承包，近年来扩展到资源开发、产品研发、卫星通信等领域。尤其是开发利用国外石油天然气、铁矿、森林等资源取得了积极进展。三是企业开展向国际化经营迈出重要步伐，相当—批大型企业开始拓展海外经营业务。四是对外承包工程和劳务合作迅速发展。我国已进入国际工程承包的世界 10 强，承包方式从分包为主逐步向施工总承包和“咨询设计—采购—施工”全过程承包转变。到 2001 年底，我国累计签订对外承包工程合同额 997 亿美元。

（六）西部大开发迈出实质性步伐

1999 年，江泽民总书记第一次提出了西部大开发战略。两年多来，国家编制了“十五”西部开发总体规划，出台了一系列政策措施。贯彻“以线串点，以点带面”的方针，依托交通干线和中心城市，努力培育经济增长极，带动周边地区的发展。加大对西部地区建设资金投入和转移支付的力度，国债投资中用于西部的超过国债资金总额的 1/3。经过各方面的努力，西部大开发已经有了—个良好开端，西部地区社会稳定、经济发展、民族团结、人民生活水平有了新的提高，呈现出一派生机勃勃的新气象。

西部地区基础设施投资之大、建设项目之多是历史上前所未

有的。2000年，国家在西部地区新开工10大项目，总投资1000多亿元；2001年，新开工了12大项目，总投资2000多亿元；今年计划新开工的14个重点项目，总投资3000多亿元，目前已开工了11个项目。其中：西电东送对解决我国能源分布不均衡问题有重要作用，目前初步形成南、中、北三大通道；青藏铁路是目前世界上海拔最高的铁路，也是世界铁路建设史上最艰难、最伟大的工程，2002年6月已开始铺轨；西气东输项目是我国距离最长、口径最大、场站最多的一项管道工程，对改善东部地区能源结构，有效治理大气污染，变西部资源优势为经济优势有着重大意义，现已全线开工。

中央从西部地区的实际出发，把加强生态建设和环境保护，作为实施西部大开发的根本和切入点。两年多来组织实施了退耕还林、天然林资源保护、京津风沙源治理、天然草原恢复与建设试点等生态建设工程。2000—2001年，国家用于西部地区生态环境建设的投资达300多亿元。

特色经济和优势产业获得长足发展。初步形成了一些特色农业生产基地，培育了一批农副产品加工的龙头企业。稀土、钾盐、磷矿、有色金属等优势资源的开发力度加大，能源矿产基地及骨干企业的建设进一步加强。

（七）科技教育和各项社会事业全面发展

坚持实施“科教兴国”战略，科技实力得到大幅度提高。我国成功研究出一批高科技成果，如杂交水稻、基因测序、航天载人飞船等，有的达到世界领先水平。在信息技术、生物工程、新材料等领域，科技成果产业化进程明显加快。有力地推动了企业技术水平和竞争能力的提高。

在教育方面，基础教育“两基”目标（基本普及九年义务教育和基本扫除青壮年文盲）初步实现；高中阶段教育和成人各类培训继续加强；扩大高校招生规模受到群众普遍欢迎。1999—2001年，国家支持高等学校新建教学、科研和学生生活设施项

目共计 835 个，有效地缓解了高校办学条件的紧张局面，同时加快了高校后勤服务社会化进程，为扩大招生创造了条件。

在广播影视方面，通过加大投入力度，广播电视覆盖网不断完善和扩大。广播、电视人口综合覆盖率，目前已分别达到 92.9% 和 94.2%。“村村通”广播电视工程的实施，使贫困地区的 10 万个行政村结束了不能收听广播、收看电视的历史。

文化事业和文物保护、哲学社会科学、文学艺术、新闻出版、体育卫生等各项事业全面进步，成绩显著。

(八) 可持续发展能力不断增强

把实现可持续发展摆到重要位置，采取一系列有效措施，在经济与人口、资源、环境协调发展方面取得了举世瞩目的伟大成绩。

人口再生产类型实现历史性转变。人口自然增长率从 1989 年的 15.04‰ 下降到 2001 年的 6.95‰，人口再生产从“高出生、低死亡、高增长”转变为“低出生、低死亡、低增长”。在有效控制人口数量的同时，人口素质不断提高，我国平均预期寿命已经由 1990 年的 68.6 岁增长到 2000 年的 71.4 岁。

资源合理开发利用和保护成效显著。从耕地资源情况来看，去年 31 个省、自治区、直辖市首次全部实现建设占用耕地当年占补平衡。国家高度重视农业节水和农村水利工作，积极推广节水灌溉。加强流域生态建设，实施流域水资源统一调度，保护河流和流域水资源。坚持矿产资源开发与节约并举，把节约放在首位，通过采取征收矿产资源补偿费和建立采矿权有偿转让制度等措施，促进了矿产资源的保护与合理开发利用，乱采滥挖矿产资源的现象基本得到控制。

环境保护向广度、深度发展。1998—2002 年，全国用于环境保护的投资达 4900 亿元，相当于 1949—1997 年投资总和的 1.7 倍。环保投入的增加，对控制环境污染，改善环境质量起到积极的作用。污染物排放得到有效控制。1992—2001 年，污水

排放量下降 57.2%，固体废物排放量下降 33.4%，废气排放量下降 30.5%。重点流域、重点区域和重点城市污染防治工作取得阶段性成果。国家确定的“三河”（淮河、辽河、海河）、“三湖”（太湖、滇池、巢湖）、“两区”（酸雨控制区、二氧化硫控制区）、“一市”（北京市）污染防治工作全面启动并取得很大成效。城市污染防治得到加强。城市污水处理率由 1990 年的 16% 提高到去年的 36%。

（九）人民生活总体达到小康

改革开放以来特别是党的十三届四中全会后，随着国民经济的迅速发展，城乡居民收入和生活水平连续上了几个大的台阶，中国人民实现了由温饱到总体上达到小康的历史性跨越。

城乡居民收入大幅度增加。在农村，通过加强农业基础设施建设，提高综合生产能力，推进产业化经营，发展农村二、三产业，增加农民务工收入等措施，使广大农民的收入水平不断提高。1990—2001 年，农村居民家庭人均纯收入实际增长 62%。在城镇，加快收入分配制度改革，13 年间国家先后 7 次提高工资，城镇居民收入明显增加。2001 年，城镇居民家庭人均可支配收入比 1990 年实际增加了一倍多。1989 年底，城乡居民储蓄存款余额刚过 5000 亿元。近几年，城乡居民储蓄存款几乎每年都要递增上万亿元，目前已超过 8 万亿元。

消费水平和生活质量显著提高。一是消费总规模不断扩大。1990 年，我国社会消费品零售总额刚过 8300 亿元，2001 年达到 37595 亿元。二是消费结构发生重大变化。居民消费基本改变了多年来以吃、穿等生存资料为主的格局，城镇居民家庭购买食物的人均支出在消费总支出中的比重，从 1990 年的 54.2% 下降到 2001 年的 37.9%，农村从 58.8% 下降到 47.7%。三是城乡居民居住条件进一步改善。目前城镇居民人均居住面积已超过 10 平方米，农村达到 25 平方米左右。四是消费品档次升级换代。人们对消费品的购买从改革开放前的百元级“老三件”（自行车、