

科技社团工作

鲍强 著

点点滴滴



中国环境科学出版社

科技社团工作

点点滴滴

鲍强 著

中国环境科学出版社

· 北 京 ·

图书在版编目(CIP)数据

科技社团工作点点滴滴/鲍强著. —北京:中国环境
科学出版社, 2003. 3
ISBN 7-80163-532-9

I. 科… II. 鲍… III. 环境科学—文集
IV. X-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 017043 号

科技社团工作点点滴滴 鲍强 著

出版发行 中国环境科学出版社
地 址 北京市海淀区普慧南里 14 号(100036)
电 话 (010)68164058
网 址 <http://www.cesp.com.cn>
电子信箱 cesp@sohu.com
经 销 各地新华书店经销
印 刷 北京市登峰印刷厂
版 次 2003 年 3 月第 1 版 2003 年 3 月第 1 次印刷
开 本 787×1092 1/18
印 张 24.5
字 数 492 千字
书 号 ISBN 7-80163-532-9/X·297
定 价 38.00 元

作者的话

中国环境科学学会创建于1978年,系全国性科技社团组织之一,隶属国家环境保护总局和中国科协。遵照组织的决定,本人于1994年1月至2002年8月任该会秘书长,作为社团法人主持学会秘书处工作。此时,正值我国计划经济向市场经济转变的重要过渡时期,学会工作同样面临着改革、求得生存与发展的多方挑战和机遇。

8年多的学会工作中,本人结合学会工作实际撰写了较多文字稿,从一个侧面记叙了当代科技社团在网罗人才、推动科技进步和开展国际合作与交流等方面发挥的积极作用和特有的社会功能。现将其中的一部分论文、专题报告和为有关领导撰写的代拟稿等汇编成《科技社团工作——点点滴滴》一书,共40多万字供出版发行,与支持学会工作和从事环保事业的读者、朋友和同仁共勉。

全书共分五个部分:第一部分,着重刊载论述科技社团的地位和作用,努力开创学会工作新局面的有关文章;第二和第三部分,主要是结合学会在组织开展多学科、跨领域、综合性的学术活动中所发表的论文或专题性报告。这些文章具有时代感,有一定理论性、自我意识和学术观点;第四部分,根据全球一些热点环境问题,结合我国环保工作实际,着重录用了论述有关环境战略及未来发展趋势的综述性文章。这些文章中的一些基本素材至今仍可为有关组织管理部门宏观决策参考;第五部分,赴国外参加有关交流和研讨活动后所写的总结报告,实属“洋为中用”之点点。

该书虽然仅记载了本人工作经历中的点点滴滴,但对于热心从事科技社团工作的同志和献身于环保事业的众多同行来说,或许具有一定的文献价值和现实参考意义,可能有所裨益。

诚然,由于受本人专业知识面和业务水平的限制,文中难免有不妥或错漏之处。对此,恳请大家给予包涵和谅解,并给予批评指正。

值此之际,衷心感谢各位同事、朋友多年来给予本人工作的理解、支持和关照,承蒙领导的鼓励和指教。让我们共同祝愿科技社团工作和共同从事的环保事业发展顺畅,更具成效。

2002年10月于北京

目 录

第一篇 科技社团的地位和作用

开拓进取 求得发展	(3)
关于加强全国环境科学学会工作的若干意见	(8)
科技社团求得发展的关键在于积极开展活动	(13)
努力做好学会工作,推进环保科技发展.....	(20)
关于做好学会工作若干问题思考	(34)
继往开来,迎接新世纪的到来.....	(40)
新时期环境科学学会的历史使命	(42)
站在科技、社会发展的战略高度做好学会工作.....	(50)
学会工作必须跟上时代前进的步伐	(51)

第二篇 试论科技进步与环境保护

中国的环境保护产业与技术概况	(57)
应用一切有效的科学知识为环境保护服务	(61)
中国的环保事业与发展中的环境科技	(68)
中国环境科技发展现状及趋势	(84)

第三篇 环境问题及污染防治技术交流

废润滑油的再生与利用技术评价.....	(105)
中国城市大气污染概况及其防治对策.....	(114)
中国的可持续发展将面临水资源短缺的挑战.....	(138)
中国城市垃圾出路问题亟待解决.....	(144)
《陆地油气田开发利用的生态环境补偿研究》基本思路.....	(151)
中国环境与发展中的主要问题及其对策.....	(162)
固体废物管理现状及趋势.....	(186)

试论中国石油资源开发对若干自然保护区的影响及其对策·····	(205)
中国西部地区环境与发展若干问题的思考·····	(215)
我国环境保护的形势和任务·····	(224)
全面推进我国生态环境保护工作·····	(227)
充分发挥市场机制作用,努力推进环保事业发展·····	(232)
加速污染源在线监测技术发展·····	(235)
燃煤烟气脱硫技术的进展、难点及对策·····	(242)
28. 恶臭污染及其防治概况·····	(253)

第四篇 全球环境发展战略探讨

全球环境保护战略转移若干新趋势·····	(277)
人类面临水资源短缺的挑战·····	(286)
全球工业界环境行为规范的新尺度·····	(293)
可持续发展战略的由来及发展·····	(299)
迈向新世纪的全球环境战略·····	(306)
试论现代企业发展环境战略·····	(317)
人类面临慢性公害的新挑战·····	(338)
WTO 与环境保护·····	(342)

第五篇 国际交流与考察

赴澳大利亚室内空气污染控制技术考察报告·····	(357)
赴美国科技社团工作考察报告·····	(364)
赴日本参加《区域规划与环境保护》项目交流与考察报告·····	(371)
赴德国出席 2001 年柏林亚太周环保研讨会及考察报告·····	(381)

第一篇

科技社团的地位和作用

开拓进取 求得发展	(3)
关于加强全国环境科学学会工作的若干意见	(8)
科技社团求得发展的关键在于积极开展活动	(13)
努力做好学会工作, 推进环保科技发展	(20)
关于做好学会工作若干问题思考	(34)
继往开来, 迎接新世纪的到来	(40)
新时期环境科学学会的历史使命	(42)
站在科技、社会发展的战略高度做好学会工作	(50)
学会工作必须跟上时代前进的步伐	(51)

开拓进取 求得发展

——在全国环境科学学会秘书长会议上的发言提纲

中国环境科学学会自 1978 年创建以来，已走过了 15 年的历程。全国各级环境学会大多数也都已走过了十多年的历程。这十多年是我国改革开放的年代，也是环境保护事业蓬勃发展的年代。在十多年中环境科学学会在各级环保局和科协的领导下，得到健康发展并不断开拓前进，在组织和团结广大环境科技工作者，在认识和改善环境方面，做了卓有成效的工作，为保护和改善环境做出了贡献。这些成绩的取得，也为学会今后的发展打下了良好的基础。

在又一个 15 年到来时，新的起点又在我们脚下，须不断开拓学会工作的新局面，要使学会工作在原有的基础上，求得新的发展。新的路子如何走，这就需要与会同志的共同努力，大家来献计献策。这也是我们本年度秘书长会议的目的所在。下面就当前学会工作，谈些思路和见解，仅供座谈时参考。

一、环境学会是一个很有作为的社团组织

社团组织作为社会结构中的重要组成部分，它既是国家与社会、政府与企业之间的中介，又是国家管理和发展社会公益事业的依托和载体。同时，社团组织可以直接参与国家和社会的各项改革，为政府决策献计献策，在整个社会运行和发展中构成了一个庞大的协调体系。特别是随着党政机关机构改革和职能转变，社团将起到政府职能难以发挥和不可替代的特殊功能作用。正如江泽民主席在科协四大讲话中所指出的那样：科协是党和政府联系科技工作者的纽带和发展科技事业的助手。要重视发挥科协和学会的作用，促进决策的科学化和民主化。学会要增强参与意识，在学术上进行参政议政。事实证明，各级学会已成为推动科技进步，促进经济、社会发展的一支重要力量。

环境科学学会，作为以科学与技术为主体的学术团体，作为非政府社团组织，是党和政府广泛联系环境科技工作者、环保科技实业家，以及环境管理工作者的纽带。通过学会的工作，使政府与广大环境科技工作者、环保科技实业家更紧密地结合起

来,使科技工作者与科技工作者之间更紧密地凝聚起来。通过学会工作,组织更多的科技工作者参政议政,更多地反映科技工作者的意见和要求,有利于为政府建立和完善环境决策体系提供服务,加之学会自身在环境科技界的层次高、优势大、影响广等优势,它的作用是可以大有作为的。正如今年初国家环保局解振华局长在与学会全体同志谈话时所指出:中国环境科学学会是我们环境界非常重要、非常有影响的科技群众性团体,具有非常重要的作用。近年来,国际上环境保护已形成运动,很多活动都要求非政府组织参加。国内已经挂靠或提出要求挂靠在国家环保局的非政府组织已有六七家。在这些组织中,环境科学学会是历史最长、会员最多、组织机构最完善的一个,应该发挥更大的作用。

与此同时,我们也注意到在逐步建立社会主义市场经济体制这一新形势下,学会自身也有一个适应性问题;有一个改善服务,提高效率,求得发展的问题;有一个如何增强自我发展的活力、动力和实力,存在着如何把握机遇,求得发展的问题。应该说,全国各级环境学会从总体上讲都还不适应市场经济的需要,绝大多数学会各方面的问题和困难还比较多,除了人、财、物这些硬件外,其他如思想观念、管理方式、管理手段、自身建设和运行机制等软件方面问题也十分突出。这些问题如不认真解决,不仅不利于学会自身的发展,而且对非政府社团组织改革的推进也会带来一定的不利影响。

当然,环境学会虽然在发展中有这样那样的困难,问题也很多,但这并不意味着学会这一组织本身有什么缺陷。在改革开放和建立社会主义市场经济体制的新形势下,学会工作的总体趋势必将得到进一步加强,学会的社团功能会得到更好地发挥。

二、更新观念,增强自我发展意识

在新的历史条件下,我们应该树立一种什么样的社团管理、社团运行和社团发展等的观念,已成为我们共同认真思考和研究的新课题。

1. 树立经济核算的观念

环境学会主要是通过组织召开学术会议、创办刊物,开展技术咨询、技术中介、产品监制、成果推广、人员培训,以及举办技术成果展览会等手段,达到为社会、为用户服务的目的。环境学会向社会提供的主要是知识型产品和技术性劳务,是从事软件生产服务为主的公益性实体,同样属于社会生产的基本单位。在市场经济条件下,这样的基本单位也应该有相对独立的组织管理和相对独立的经济利益,在法律上具有法人地位。只有承认了这种性质,在一切活动中树立经济核算的观念,也就有了根据和基础。近几年的实践证明,我们的“产品”只要质量好、“三个”效益明显、水平层次高、合理收取费用用于各种成本的支出,是能得到社会各界支持的。在

为社会提供服务时,认真搞好成本核算,做到以会养会,有时略有盈余,也是可以得到大家的理解的。

国家环保局《关于社团组织管理的暂行办法》中指出:经费是社团组织开展活动的必要条件,采取各种形式扩大经费来源,是加强和推动社团组织自身的活动能力和发展的保证。目前开支或部分开支行政事业费用的社团,应积极创造条件逐步实现经费自理。所以,树立经济核算的观念,是符合国家的有关规定精神的。

当然,各级学会实际情况各有差异,对每项工作都进行经济核算需要有一个过程,但必须树立这样的观念,努力朝这个方向去做。

2. 面向市场, 长入经济

学会工作面向市场,长入经济,这是将学会的组织功能和服务功能转移到以经济建设为中心这个轨道上来的战略性措施。在推动学科发展和科技进步的同时,学会应树立市场意识,倡导学会工作面向市场,实现由服务经济到长入经济,由面向经济建设主战场到进入经济主战场的战略发展,鼓励创办第三产业和科技型实体,鼓励支持厂会挂钩联办、学研结合等多种方式,开拓和发展科技型市场经济。

学会的学术交流应与科技进步、环境建设和经济建设紧密结合,要由单一纯学术方式向以学术为主,学、产、贸结合的综合方式发展。在学术交流中,学会要发挥智力密集、地位超脱、联系广泛的优势,把学术交流与成果推广、技术示范、决策咨询等结合起来,要树立学术交流与产业发展兼容的思想,使学会的学术活动逐步与国际学术交流活动接轨。

3. 积极探索运行机制转轨的途径

环境学会是学术性团体,其一切活动的宗旨是以公益事业为己任,而不以盈利为目的。但在社会主义市场经济体制条件下,学会本身同样受到“适者生存,不适者亡”的市场规律的无情制约。所以,为了更好地贯彻为社会公益事业服务的宗旨,就必须积极探索环境学会在市场竞争意识的牵引下建立一种自我约束、自我激励和自我发展的新运行机制的途径。

运行机制转换中,应在以下三个方面不削弱:

(1) 在学术上的代表性和权威性不能削弱,学会组织的学术交流必须保持较高的学术层次和学术水平,使交流的质量不断提高;

(2) 广泛联系科技工作者,及时向党和政府反映科技工作者的意见和呼声的桥梁、纽带作用不能削弱;

(3) 在党和政府的宏观决策中起参谋作用和咨询服务不能削弱。

各级环境学会根据自身的特点,选择自己的运行机制,转轨有大有小,有快有慢,不限于单一模式。但非转不可,不转就没有出路,更谈不上发展。

三、努力发挥学会系统的整体优势

环境学会荟萃了我国一批著名的科学家、环境经济学家，以及较高水平的环境管理专家和部分科技实业家，在学术界具有很高的权威性，在社会上享有较高的地位和广泛影响力。只要我们大家共同努力，完全可以更好地发挥学会系统的整体功能和集团式的优势，对于促进科技进步，人才成长和经济、社会协调发展必将发挥更大的作用。为了把这件事办好，我们应从以下几个方面多做努力：

1. 积极探索多种形式的挂靠模式

学会是公益性质的非盈利性的学术团体。它不同于民政部所管的一般的社团，目前各专职工作人员都不是社团编制，也不可能在一一定的限期内其活动经费完全实现自理。正如温家宝书记在多次讲话中指出的那样：学会的性质规定了不能脱离挂靠部门或单位。

目前，环境学会都挂靠在各级政府的环境保护主管部门，其办事机构均属这些部门直属科技事业单位编制，并拨给一定的事业经费。在我国尚未出台社团法，在法律、法规和政策上没有明确社团的地位、职责，并在社团外事活动、创办实体、税收政策、接受国内外捐赠等问题都还没有较完善的法律保障的情况下，积极争取党政领导重视和政府挂靠部门支持，这是我们这类非政府组织求得生存和发展的前提和基础。

同时，根据各地一些成功的经验，我们还不能仅满足于一般的挂靠关系，而是要不断充实挂靠的内涵，其中包括：

- (1) 保证学会办事机构必要的人员编制，以利建立学会一支稳定的干部骨干队伍；
- (2) 稳定支持环境学会活动的一定额度的事业经费；
- (3) 保证学会办公用房、职工住房统一列入主管部门的规划计划统筹解决；
- (4) 授予学会组织科技成果鉴定、职称资格评审、技术中介服务和建设项目环境影响评价等固定性、经常性的工作任务。

当然，从长远观点看，社会团体作为非政府组织，与政府的行政组织分开，走“人员自聘、经费自理、活动自主”的路子是新的趋势。特别是随着改革的深化和政府职能的转变，不少政府部门开始实行后勤包干、核算收费，对学会的资金支持程度实际上逐渐减弱的情况下，学会应从实际出发，寻求新的支持单位，逐步与行业集团接轨，建立政府与企业财团双重支持的体制。各级学会都要拓宽思想，扩大视野，努力增加社会各界，尤其是企业界对学会支持的渠道。各级环境学会根据各自的不同情况，可实行不同的挂靠形式，如实行厂会结合，与企业联合办会等，走不拘一格求挂靠办学会的新路子。

2. 不断完善会员制度和理事会组成结构

会员是学会的主体，是学会的主人。学会的活动要符合广大会员的要求，体现广大会员的意志和愿望。然而，我们在会员制度方面存在弊端较多。学会章程上规定了会员的多项权利和义务，但实际上没有认真履行，在学会的活动中，会员与非会员一样，在科技人员中会员与非会员概念不强，界线不清，没有层次区别，有的甚至感到参加学会没有必要。

同样，按有关章程规定，学会理事会是学会的权力机构，学会的办事机构只是执行理事会的决议，学会的活动项目、财政预算、人员任免、机构增减等都应由理事会决定。但事实上理事会或常务理事会的组成人员多数是不脱产义务性的。在新形势下，如何发挥理事会和常务理事会的权力机构的作用，值得深入研究探讨。这些问题不解决，将直接影响到学会系统整体优势的发挥，也不利于学会的进一步发展。

(1) 逐步试行高级会员、资深会员、荣誉会员和外籍会员制度。

(2) 调整理事会结构，增加专业对口的企业理事单位代表在理事会理事组成中的比例，要吸收一批科技实业家、企业家进入理事会。

(3) 严格收取会费制度，会员或团体会员都必须按会章规定严格履行定期交纳会费的义务。

各级学会的办事机构要真心、热诚、尽力为广大会员和科技工作者办实事，经常反映会员和科技人员的意见和要求，维护他们的合法权益，并为他们施展才干创造条件和提供服务，同时要给会员以应有的权利和应得的荣誉，包括赠送刊物、表彰、奖励和颁发证书等各项措施。

3. 促进国际非政府间的环境科技合作与交流

中国环境科学学会作为非政府社团组织，是中国与国际非政府间进行环境问题合作与交流的主要窗口之一，现已与十多个国际非政府组织建立了对口联系，这些组织为协助中国环保技术、环保产品、环保人员走向世界，为引进国外技术、资金、项目和人才发挥了积极作用。同时，开拓渠道，努力与国际有关科技组织、相关学会、团体、研究机构、高等院校以及企业等机构建立各种形式的双边或多边交流和合作关系；与国外有关学术性团体建立相互入会的关系；选派或支持本会会员在国际学术机构中担任学术职务；与海内外有关学术团体共同举办有影响的双边或多边国际学术会议等。

在国家环保局和中国科协的统一部署下，中国环境科学学会将积极为各省市学会开展国际间的交流与合作提供服务，努力实现与国际上有关学术团体接轨。

从事环境学会工作的全体同志，都应结合学会工作实际，认真学习邓小平同志关于建设有中国特色的社会主义理论，贯彻党的十四届三中全会精神，坚持四项基本原则，进一步解放思想，更新观念，加快改革，促进发展，努力把学会工作推向前进。

(1994年7月12日，于贵阳)

关于加强全国环境科学学会工作的若干意见

(送 审 稿)

当前, 全国各级环境科学学会正处在转向如何适应社会主义市场经济体制的过渡时期。由于新的外部环境条件变化和原有自身工作基础薄弱, 各级环境科学学会正面临新的压力, 遇到了诸如人员、经费、活动等方面的困难。为了使学会工作适应形势发展的需要, 并求得新的进步和发展, 应采取若干相应措施, 切实予以加强。为此, 特制定《关于加强全国环境科学学会工作的若干意见》。

一、社团是我国社会组织体系的重要组成部分

1. 社会团体是整个社会运行体系的四大组织系统之一。它既是国家与社会、政府与企业的中介, 又是国家管理和发展社会的依托和载体。同时, 社团组织可以直接参与国家的社会的各项改革, 为政府决策献计献策, 在整个社会运行和发展中构成了一个庞大的协调体系, 也是保证社会稳定、促进社会进步的重要因素。随着社会改革不断深化和政府职能的转变, 一些原来由政府承担的工作将逐步交给社团去做, 社团将进一步起到政府职能难以发挥和不可替代的特殊功能作用。

2. 全国各级环境科学学会是我国环保界成立最早、最有凝聚力和影响力的学术性社团组织。其会员覆盖了各省、自治区、直辖市, 乃至许多市、县, 荟萃了我国环保科技界的优秀专家学者、环境管理专家和科技实业家。学会创建 16 年来, 在组织学术交流, 开展决策咨询和技术服务, 扩大国际科技合作, 科普宣传教育和刊物出版, 以及维护广大环境科技工作者的权益等方面做了许多卓有成效的工作, 具有良好的学术权威性和社会形象。

3. 全国各级环境科学学会同环境科研、监测、监理、新闻出版、环境教育等机构一样, 是环境保护非政府组织序列中一个组成部分, 是促进经济、社会和环境协调发展的一支重要力量。在新的历史条件下, 全国各级环境科学学会的工作应予以加强, 而不能弱化。

二、坚持挂靠政府，推进深化改革

4. 多年来，各级环境保护行政主管部门一直是各级学会的挂靠部门，全面担负着对各级学会办事机构的领导和管理职能。各级学会办事机构属科技事业单位，从事学会工作的绝大多数专(兼)职人员属国家的行政或事业编制管理。随着社会主义市场经济的逐步建立，政府职能的转变，以及社团法规的进一步完善，政府领导和管理职能将逐步转移，实行政社分开，学会要走自主活动，自我发展的路，这是总的发展趋势。但社团挂靠政府这种关系的转移要有一个过程，在思想上和实践中还存在不少差距。从现实情况看，在今后相当长的一个时期内各级学会办事机构现有的挂靠关系不变，各项工作都离不开政府有关主管部门的领导和支持。这种领导和支持包括事业费的拨给，活动经费的支持，改革力度、发展方向和统筹规划方面的宏观指导，以及为充分发挥社团组织的自主权和合法权益创造良好的环境条件等。

5. 在继续取得政府行政主管部门的领导和支持的同时，随着改革的深化和环保事业的发展，学会自身也要解放思想、转变观念、深化改革、不断创新。学会作为社团组织，在机构设置、工作方法、管理模式、运行机制等方面都应体现社团的鲜明特点，建立起适应市场经济体制的需要，符合自身发展规律的组织体制、活动方式和运行机制，逐步把学会办成自主活动、自我发展、充满生机和活力的新型科技群众团体，以期求得新的发展。

三、切实加强学会的业务建设

6. 各级环境科学学会的工作必须坚持服务于党的总任务、总方针的正确方向。坚持以经济建设为中心，为国家的经济建设、社会进步和科技发展服务。紧密联系环境保护工作实际，团结和组织广大科技工作者、科技实业家，积极开展多种形式的社会服务活动。同时，通过自身会员网络在社会中的影响力，为党和政府宏观决策和发展科技事业当好参谋和助手，为党和政府联系、团结广大科技工作者发挥桥梁纽带作用。

7. 为了发挥学会人才、组织和智力密集、跨部门、跨地区横向联系广泛，组织网络完善，技术性论证科学、客观、公正等优势，各级政府环保行政主管部门应把那些凡可以从政府职能中转移出去的，而且学会也有能力负责做好的工作交给学会去办。这方面的工作主要包括：

(1) 建设项目环境影响评价或回顾评价；

(2) 环境工程设计资格证书发放前的技术评估，环境工程项目的方案论证、设计评审；

- (3) 环境保护行业性实用技术筛选与推广, 以及优秀环境工程的评选;
- (4) 技术职称任职资格的评定, 技术培训和人才推荐;
- (5) 国际非政府组织之间的科技合作与交流;
- (6) 为环境管理服务的有关软课题的论证与研究;
- (7) 科技计划研究课题和成果鉴定等的国内外信息查询服务。

8. 环境科学学会的活动特点和内容基本上属于学术圈, 所以, 学术上的权威性 是学会业务的本质特征之一, 是学会的无形资产, 也是学会凝聚力、影响力和实力的基础。为此, 各级学会应集中力量抓好具有规模性、影响性、示范性的活动, 特别注重宏观性、全局性和预测性的战略课题的学术交流和探讨。同时, 各级学会根据各自原有的工作基础, 尽可能把学术交流与技术服务、商贸信息和成果推广等活动有机结合起来, 不断提高和扩大学会的社会服务能力。

四、稳定学会办事机构干部队伍

9. 学会的办事机构是学会的常设机构。在某种意义上讲, 学会的工作是靠办事机构的人员来联系推动的。按国家有关规定, 社团干部是我国干部序列的一部分, 其专(兼)职人员中, 凡由国家和地方政府编委下达或主管部门调剂解决的, 均属国家行政或事业编制管理, 其工资、福利、医疗、住房, 以及考核晋级和离退休待遇等原性质不变, 均按国家有关规定办理。

视学会实际工作需要, 允许学会自己招聘一定的工作人员, 改变部分学会至今无专职干部的状况。自聘专职人员的工作和保险福利等参照事业单位的有关规定, 其费用由学会预算外创收支付。

10. 各级学会办事机构的工作服务对象主要是科学家、工程技术专家和广大科技工作者, 学会办事机构的专(兼)职工作人员大多数都具有一定学历和学有所长的科技人员并从事技术岗位工作, 他们为学会的建设和发展做出了贡献。因此, 各级环境保护行政主管部门应重视和帮助做好学会专(兼)职技术干部的技术职称的评聘工作。

各级环保行政主管部门在组织学会工作人员专业技术职称评定有困难时, 应为有关专(兼)职人员出具委托函, 由各级科协系统统一组织安排。当职称职数有限时, 在不降低专业技术职称评定标准的前提下, 应试行评、聘分开的办法, 实行双轨制, 并通过内部调剂办法给予相应职称待遇的补差。

11. 社团组织既没有行政指挥权, 又没有经济或立法的手段, 它推动工作的惟一办法是通过自身的活动去争取有关部门和社会的支持, 这就要求社团工作人员必须有较强的组织协调能力和一定的技术专长, 靠自身的业务素质和负责精神。为此, 各级环保行政主管部门须切实加强学会工作人员业务培养和

思想作风建设,建立一支年龄结构、知识层次比较合理的学会专(兼)职工作人员队伍。

与此同时,需更多地吸收优秀青年科技工作者、科技实业家进入理事会,努力增强学会的活力,并不断提高学会知名度和学术上的权威性。

五、开辟财源,增强实力

12. 在逐步建立市场经济体制的新形势下,经济实力已成为衡量一个社团组织凝聚力和影响力的重要标志。没有一定的经济实力,社团所具有的人才优势、科技优势亦将难以发挥应有的作用。因此,各级学会都应因地制宜、多渠道地开辟经济来源,包括会费收入、咨询服务收入、各种资助及捐赠,以及其他合法收入,以期逐年增加自筹经费的比重。

13. 为了事业发展的需要,各级学会都应按照国家政策积极创造条件兴办公益事业实体,进行投资入股。鼓励学会专(兼)职人员在为社会提供服务中努力创收,以期增强学会的综合服务能力,并逐步改善自身的工作条件和生活待遇。当学会工作人员在创收方面作出成绩,产生实际效益时,应尊重其劳动成果,保证其权益。

六、规范会员行为,完善会员制度

14. 会员是学会的主体,是学会的主人。学会的活动要符合广大会员的要求,体现广大会员的意志和愿望。但我们现行的会员制度不完善,行为不规范,或有了章程实际没有履行。在学会的活动中会员与非会员一样,在科技人员中会员与非会员概念不强,界线不清,没有层次。为克服上述弊端,在会员中实行分层制和持证制,坚持会员标准,保证会员质量。

分层制:设普通会员、高级会员、荣誉会员和外籍会员制度。高级会员和荣誉会员在本学会拥有较高的声望和地位。

持证制:学会活动实行持证制,做到会内会外有别。

凡不履行会员义务,并表示不再参与学会活动者,应终止其会籍,收回证件。

15. 学会会员应是企业、事业单位或自然人,并按会员条件和有关规定,由学会办事机构办理相应手续。会员应承认学会章程,按期交纳会费,履行章程规定的权利和义务。

国家和各省、自治区、直辖市学会所属的专业委员会或分会不直接吸收会员。

完善收取会费制度,会员或团体会员单位都必须按会章规定履行交纳会费的义务。

16. 各级学会办事机构要真心、热诚、尽力为广大会员和科技工作者多办实事,