

中國海洋區域經濟研究

主編：蔣鉄天

海洋出版社

序 言

海洋是资源宝库。在陆地资源日益减少的形势下，开发利用海洋是解决自然资源不足的根本出路之一。我国人口多，自然资源短缺。开发海洋，对于解决食物、能源、水资源和其他多种资源不足，有长远战略意义。

随着现代科学技术的发展，人类发现海洋是一个具有巨大潜力的新兴开发领域。目前，我国的海洋产业主要是海洋渔业、海洋运输业和海盐业，海洋石油工业刚刚兴起。九十年代和二十一世纪初，还可形成规模较大的海洋石油天然气开发业。海上旅游业，海水资源开发、海洋能利用、深海采矿技术也将逐步成熟，并形成新兴产业。因此，我们要重视发展新的海洋科学技术，不断扩大海洋开发的深度和广度。比如：我们要发展深海矿物开发和冶炼技术，为开发深海后备资源做好技术准备。深海区和南极都有丰富的矿产资源。这些资源本世纪是不能开发的，但是，许多国家都很重视对这些资源进行勘探，储备开发和冶炼技术，目的是为21世纪准备后备资源。国际海底的锰结核资源，总储量约有3万亿吨，21世纪初就可能进入商业性开发阶段。不少国家已作为第一批先驱投资者申请了开发区，还有一些国际财团申请了勘探区，争夺是很激烈的。

我国应当分享国际海底的矿产资源。在条件成熟的时候，要组织力量进行深入地勘探，并且适时地发展开发和冶炼技术，为建立深海采矿业作好准备。又比如，把海水作为资源综合性开发，很可能是具有战略意义的事。我国沿海的许多地区水资源严重不足，形势十分严峻。开发利用海水资源，对于促进沿海地区

的经济发展，非常必要。有人主张把海水直接利用作为战略问题来考虑，其中首先是解决工业冷却水问题，我认为是有道理的。据说美国科学家研究在沿海滩涂上用海水灌溉油料植物，含油量比黄豆还高。我国沿海一些地方目前也在筛选耐盐植物。这些研究获得成功之后，海水就可以大量直接用于工农业生产。海水淡化也是有重大意义的。发展海水淡化技术和从海水中提取各种元素的技术，现在看经济效益还不显著，但一二十年之后意义就大了。

在开发海洋资源的同时，要十分注意保护海洋生态环境和减轻海洋自然灾害问题。目前，全球性环境恶化和海洋对全球气候的影响都会危及人类的生活，因而引起了科学家的焦虑和社会的广泛关注。1982年5月至1983年9月，曾经出现本世纪严重的“厄尔尼诺”现象，导致日本长崎发生大水灾和夏季低温，非洲和东南亚等地区出现干旱，全球性气候异常。这些年在世界范围内，不断发生重大的海洋污染事故，引起沿海国家震惊。例如，1989年美国阿拉斯加的油轮事故，污染了大面积海域，不仅鸟类、鱼类大量死亡，仅清理费就花去10亿多美元。我国沿岸海域海洋污染也值得注意。1988年上海等地居民因食用受到污染的毛蚶，使近40万人患甲肝。1989年黄骅地区海水受到污染，发生大面积赤潮，使海水养殖业蒙受重大损失。以胶州湾为例，近60年来，海域面积缩小了170平方公里（相当于原有面积的30%），造成这一后果的人为因素居主导地位。

解决保护海洋生态环境和减轻海洋自然灾害的问题，更离不开先进的科学技术。比如，要常年对广大海域进行环境监测，必须使用各种先进技术和装备，形成立体监测网。对海洋环境进行科学评价，也是很复杂的。为了解决这些问题，需要多方面的力量合作，也要有正确的政策引导。

最后，维护我国海洋权益已成为十分重要的事情。本世纪60年代以来，国际海洋法律制度发生了重大变革，

130多个沿海国家普遍建立了大陆架、专属经济区或渔区制度，扩大了海洋权。这就是说，在3.6亿平方公里的海洋，有三分之一以上的沿岸近海，成为沿海国家的管辖海域。这些海域的法律地位已经与公海不同了，沿海国家在这些海域具有开发自然资源的主权权利，具有对海洋科学研究、海洋污染和人工设施建设的管辖权。

维护我国海洋权益有许多工作要做，而且都离不开海洋科学技术。例如，大陆架划界，既要有精确的海底地形图，又要弄清地质构造和资源分布等。建国四十年来，我们各部门做了许多工作，但还很不详尽。因此，我们必须组织力量做好我国管辖海域的基础测绘工作和资源综合评价工作。

山东社会科学院蒋铁民教授主编的《中国海洋区域经济研究》一书，是作者对我国海洋区域进行全面系统的经济分析，也是他们多年来对海洋进行科学研究的初步成果。

这部著作对于我国海洋资源的开发和保护，建立现代海洋区域管理体系，实现海洋事业现代化具有一定的理论意义和现实意义。

中国海洋学会理事长

严宏读

一九九〇年十月

目 录

序 言	1
第一章 海洋区域经济的理论和方法	1
第一节 概述	1
第二节 海洋区域经济的概念和特性	2
一、现代区域科学的研究体系	2
二、海洋区域经济的内涵	13
三、海洋区域经济的特性	19
第三节 海洋区域经济规划	24
一、海洋区划的目的	24
二、海洋区划的原则	26
三、海洋功能区划	28
四、海洋区划的基本设想	30
第四节 海洋区域经济研究任务和方法	40
一、海洋区域经济研究任务	40
二、海洋区域经济研究方法	49
第五节 海洋区域经济研究的实践意义	52
第二章 中国海岸带区域经济	56
第一节 海岸带及中国海岸带开发利用原则	56
一、海岸带	56
二、中国海岸带开发利用原则	58
第二节 中国海岸带区域经济特点	64

一、区域经济的发展条件·····	64
二、区域经济特点·····	70
第三节 中国海岸带开发总体布局·····	78
一、建立以港口城市群为中心的城市体系·····	79
二、建立鱼、贝、藻、对虾和海珍品等海水 增养殖基地·····	85
三、开发滨海旅游资源,积极促进沿海城市旅游带 的形成与发展·····	89
四、发挥沿海开放地带的优势,发展外向型经济,积极吸 引外资,引进先进技术和管理经验,发展三资企业·····	94
第四节 中国海岸带开发类型·····	97
一、沿海城市类型·····	98
二、农渔、盐渔类型·····	103
三、待开发类型和自然保护区·····	107
第五节 中国海岸带经济分区·····	110
一、分区的原则与体系·····	110
二、北部岸带区·····	113
三、中部岸带区·····	120
四、南部岸带区·····	126

第三章 专属经济区、大陆架和公海的开发利用·····133

第一节 概述·····	133
第二节 黄海区域的资源开发·····	138
一、黄海区域的环境和资源·····	138
二、渔业资源开发·····	145
三、油气资源勘探·····	152
第三节 东海区域的资源开发·····	160
一、东海区域的环境和资源·····	160
二、渔业资源开发·····	166

三、油 气资源开发·····	174
第四节 南海区域的资源开发·····	182
一、南海区域的环境和资源·····	182
二、渔业资源开发·····	190
三、油气资源开发·····	196
第五节 公海和国际海底资源开发·····	205
一、公海·····	205
二、国际海底矿产资源开发·····	213
第四章 渤海区域经济·····	220
第一节 区域海洋经济的环境条件·····	222
一、优越的地理位置·····	222
二、丰富的海洋资源·····	223
三、雄厚的物质、技术基础·····	227
四、主要限制因素·····	230
第二节 区域海洋经济特征·····	231
一、本区是个环海生态经济区·····	231
二、海洋产业最为集中·····	234
三、环海对外开放的地带·····	236
四、三点一环的港口城市体系·····	237
第三节 海洋开发中存在的主要问题·····	238
一、产业结构不合理·····	238
二、海域生态失去平衡·····	240
三、海岛职能单一·····	240
四、陆域产业布局不平衡·····	242
第四节 海洋产业结构的调整·····	242
一、合理海洋产业结构的标志·····	243
二、确定海洋产业结构的依据·····	245

三、环渤海海洋产业的开展序列	249
第五节 海洋产业的合理布局	250
一、海洋产业合理布局原则	250
二、海洋运输业布局	254
三、滨海旅游业布局	256
四、海洋水产业布局	259
五、海洋石油开采业	265
六、海洋化工业布局	266
七、海洋开发综合服务基地建设	268
八、发展沿海地域综合体	270
第六节 发展渤海区域经济措施	275
一、完善海洋开发管理机制	275
二、加强统一规划	277
第五章 中国海岛经济的开发	279
第一节 海岛的自然分布和资源评价	279
一、中国海岛概况	279
二、海岛自然资源评价	281
三、海岛经济的开发现状	286
四、海岛经济特点	289
第二节 海岛开发设想	290
一、海岛开发的指导思想	291
二、海岛开发与生态环境保护	293
三、若干类型的海岛开发设想	300
第三节 海岛开发的政策和措施	316
第六章 中国海洋区域经济管理	320
第一节 海洋区域经济管理概念和特点	321
一、海洋区域经济管理的概念	321

二、海洋区域经济管理的一般特点	325
第二节 海洋区域经济管理的必要性和任务	327
一、海洋区域经济管理的必要性	328
二、海洋区域经济管理的具体任务	335
第三节 海洋区域经济管理的机构	340
一、有关管理机构的现状	340
二、设置海洋区域经济管理机构的一般要求	349
第四节 海洋区域经济管理的原则和手段	357
一、实施海洋区域经济管理的基本原则	357
二、实施海洋区域经济管理的主要手段	359
第五节 不同类型海洋区域经济管理的侧重点	365
一、海岸带区域经济管理	365
二、海岛区域经济管理	370
三、河口三角洲区域经济管理	376
四、海湾区域经济管理	380
五、我国专属经济区和大陆架的管理	382

第七章 中国海洋经济开发战略 384

第一节 确定海洋开发战略的基本原则	384
一、充分认识海洋开发的特点	384
二、社会需求是确定海洋开发方向和规模的出发点	387
三、资源状况是海洋开发的客观条件	390
四、政治和经济技术条件影响各国海洋开发战略的特点	391
第二节 海洋开发观念和海洋产业展望	392
一、海洋国土观念	392
二、海洋是资源宝库的观念	396
三、全球通道的观念	400

第三节 海洋开发的基本政策 措施	403
一、基本思路	404
二、海洋开发的基础设施建设和基础工作	406
三、加强海洋开发的综合管理	409
四、正确处理开发海洋和保护海洋的关系	414
第四节 海洋资源开发前景和基本政策	417
一、海洋资源开发的产业部署	417
二、主要海洋产业的发展前景和政策	421
第八章 世界海洋经济的比较	432
第一节 研究世界海洋经济的意义	432
一、世界海洋经济的发展	432
二、海洋经济研究中的比较方法	435
第二节 世界海洋经济发展战略	437
一、海洋经济的战略目标与立足点	437
二、海洋经济的战略重点与区域发展战略	441
第三节 世界海洋产业结构	444
一、海洋产业结构状况	444
二、世界海洋产业结构特点	465
三、海洋产业技术结构的比较	472
四、海洋产业投资结构的比较	476
第四节 海洋开发的管理和管理体制	479
一、海洋资源管理	480
二、海洋环境管理	485
三、国际海域的管理问题	489
四、海洋管理的法规	493
五、各种海洋管理体制的比较	495
第五节 世界海洋经济的发展前景	497

一、世界海洋经济展望·····	497
二、海洋经济面临的问题·····	498
三、海洋资源的开发潜力·····	500
四、海洋科学技术展望·····	501
第九章 中国海洋经济总体模型与政策分析·····	504
第一节 中国海洋经济的资源评价、开发现状及存在的 主要问题·····	505
一、海洋资源的基本评价·····	505
二、海洋资源开发现状及存在的主要问题·····	508
第二节 中国海洋经济的系统分析·····	510
一、海洋经济发展目标选择·····	510
二、海洋经济发展战略的环境条件·····	511
三、海洋经济发展战略的制约因素·····	511
第三节 中国海洋经济系统反馈的结构分析·····	513
一、海洋经济系统总体反馈机制·····	513
二、海洋产业子块的结构·····	513
第四节 模型的有效性检验·····	517
第五节 模型的基本运行条件和基本运行结果分析·····	518
第六节 政策试验及其结果分析·····	533
参考文献·····	554
后 记·····	557

第一章 海洋区域经济的理论和方法

第一节 概 述

海洋区域经济研究是海洋经济研究重要的组成部分。开展对海洋区域经济的研究，需要在正确的理论和方法的指导下进行，使海洋区域经济研究，能够正确揭示在海洋区域经济发展中起决定性作用的自然规律和经济规律，为完善海洋区域发展综合规划提供科学依据，以促进海洋区域经济的不断发展。海洋区域经济的理论，主要包括海洋区域经济的概念和特性，海洋区域经济规划以及海洋区域经济的任务等；海洋区域经济的方法，则在于阐明运用于海洋区域研究中的宏观和微观分析法、计量方法、调查研究方法等。而海洋区域经济的理论和方法，又是在对海洋区域经济进行科学研究中逐步得到完善和发展。由于海洋经济学是一门新兴的边缘学科，而海洋区域经济研究则起步更晚，目前只能对海洋区域经济的理论和方法作一些初步的探讨。随着海洋区域经济的不断发展，研究海洋区域经济活动和在海洋开发的实践中出现的各种问题，必将使海洋区域经济的理论和方法不断得到发展，为发展中国的海洋区域经济研究做出积极的贡献。

第二节 海洋区域经济的概念和特性

一、现代区域科学的研究体系

开发利用和保护自然资源，对一个国家的每个区域来说，都有其特殊性，因为不同的区域，其自然资源、社会条件 and 经济发展水平各不相同，这要求对各个区域的自然、社会、经济综合体的地区特点进行深入的研究。这一研究，从经济学方面讲，即是区域经济的科学研究。区域经济科学的研究体系，是建立在区域科学的基础之上的，而现代区域科学的研究体系，又不同于传统的区域科学体系。现代区域科学的研究体系与传统区域科学的研究体系之间主要的区别是：（1）在研究内容上，现代区域研究在很大程度上改变了过去孤立地研究区域生产、交换、价格和贸易的格局，将整个区域的生产、交换、价格和贸易融为一体，进行综合性的研究，寻求它们之间的有机的联系，探究它们之间相互作用和互相影响的各种因素，并预测其总的发展趋势。另一方面，现代区域研究还从以往的区域类型、区域划分的理论研究，转向以分析解决人类所面临的各種现实的社会问题为主要方向，密切了区域科学与社会实践和生产实践的联系。此外，现代区域研究从传统的注重区域的经济产出，转向以注重人的自身发展为目标，重点协调人与自然的关系，使人类能够更有效地改造自然，更好地从事区域开发。（2）在研究对象上，从单个经济单位的区位研究，转向区域总体和全面规划的综合研究，从市场机制研究，转向政府干预、以计划调节机制为主的研究。（3）在研究方法上，由静态的空间区位选择，转向区域各发展阶段空间经济分布和结构变化与过程的研究，从纯理论多假定的理论推

导，转向面对实际的区域分析和应用模型研究。

总之，现代区位研究，已经大大发展了传统区位研究原有的概念，既可对单项目标进行空间和时间优选的比较，也可对一个地区、甚至一个国家进行区位意义的综合评价。在这里，区位也远远超出了地理位置的范畴，而成为自然、经济、社会多种环境因素的区域分析与评价。海洋区域经济研究也是如此。就航道区位而言，已远远超出了单一地理位置的范畴，而成为自然、经济、社会各种环境因素的综合性区域分析与评价，并具有一定的区位价值。如从航道区位的角度来看香港，就不是单纯地看其所处地理位置如何，而是着眼于其在发展与世界各个国家和地区间的交通运输和经济联系方面所具有的得天独厚的优势。我国沿海深圳、珠海经济特区的建立，就是利用了其具有毗邻香港的区位价值，从而为深圳、珠海经济特区的经济起飞创造了极为有利的条件。现代区域科学的研究体系，由于所研究地区自然、经济、社会、历史背景的差异，加以研究范围极其广泛，其基础理论有多种，概括起来，有以下几个重要的方面。

（一）区域空间结构理论

现代区域发展包括两个重要方面，即区域经济发展与区域经济增长。区域经济开发除了表现为政治、经济、社会结构的相应变化外，最明显的是空间结构的改变。例如，海域资源开发不仅包括中国的四大海域，而且包括公海的水产资源、海洋油气资源和海底矿床资源。按照《联合国海洋法公约》的规定，我国享有主权和管辖权的海域面积达300多万平方公里，约为我国陆地面积的三分之一，整个海域跨越热带、亚热带和温带三个气候带，自然条件优越，海洋生物资源、能源、矿产资源、港湾资源、海水化学资源及旅游资源的蕴藏量十分丰富。海洋区域经济开发空间结构的这一改变，大大拓展了海域资源开发的范围，

为海洋区域经济的发展开辟了广阔的前景。区域空间结构理论，长期以来受平衡增长和不平衡增长发展战略的影响，其基本理论见下表：

区域空间结构理论类型

区域开发型式	基础理论	理 论 核 心
均衡开发	增长极核理论	“点—轴—面”的极化与滴流作用
	大推进理论	资本投入是经济增长、发展的动力
不均衡开发	大宗商品出口理论 “外部经济”理论	外向型经济发展的区域 不均衡开发
	区域比较利益理论	依赖于区域发展条件的 区域不均衡开发
随机开发	货运中转理论	区域经济集聚点导源于 交通网络
	自由入口理论	市场区再分配理论

区域开发的均衡开发与不均衡开发型式，是受经济学中“平衡增长论”与“非平衡增长论”的影响而产生的。平衡增长论认为，在不发达国家、地区的经济中，通常存在着恶性循环：人均收入低→需求不足→投资少→资本不足→劳动生产率低→收入低。其中需求不足，市场狭小，是恶性循环的重要环节。要打破这种恶性循环，出路就在于充分利用、发挥各部门需求的互补性。在各部门同时投资，以平衡增长，创造需求，扩大市场，消除需求方面的障碍。这一理论的缺陷是不分主次，全面推进。事实上不发达国家、地区往往不具备全面增长的资本和其他资源。如果同时投资，平行发展所有产业，势必在资本、技术、市场等问题上产生矛盾，互相牵扯，结果搞得谁也上不去。非平衡增长论正是基于这一点，认为平衡增长是不可能的，投资只能有选择地在若干对经济增长起主导作用的产业进行，其他产业则利用主导产业投资带来的外部经济而逐步得到发展。这一理论的缺陷是在主导部门的选择上，笼统地强调在一定的发展阶段上，应当选哪些部门作为主导部门，而忽视了各国、各地区的各自特点。事实上在同一发展阶段上，不同国家、地区由于它拥有的优势生产要素的不同，完全可以有不同的主导部门。由于平衡增长论和非平衡增长论各有其缺陷，受这两种理论影响产生的均衡开发和不均衡开发在实践中必然有一定的局限性，如不均衡开发会发生非平衡增长论那样的机械性，这就需要有随机开发型的空间结构理论，以克服其机械性。

区域经济除空间结构外，还有时间区间，即规定在一定时间内发展的规模和速度，如确定1990年—2000年为经济发展规划的时间区间。

（二）区域经济增长理论

区域经济增长与区域经济开发是两个互相联系而又各不相同

的概念。区域经济开发以区域内各项产业的开发为标志。就海洋区域经济开发而言，是以区域内海洋开发的三个传统产业（海洋捕捞业、海水制盐业、海洋航运业）和三个新兴产业（海洋石油、海水增养殖、海洋服务）的开发为标志。区域经济增长实质上只涉及区域内生产和消费的增加，包括不发达地区的区域经济增长和发达地区的区域经济增长两种情形。正确处理发达地区和落后地区的关系，依据量力而行的原则，加快落后地区的经济发展，消除历史遗留下来的地区间经济发展水平的巨大差异，是社会主义区域经济理论的基本原则之一，按照这一基本原则，在我国海洋区域经济发展中，应从我国目前海洋区域经济发展的实际出发，合理配置人力、物力和财力，加快不发达海洋区域内的经济增长，消除历史上遗留下来的各海洋区域间经济发展水平的巨大差异。近年来，对黄河三角洲地区进行综合开发，正愈来愈引起人们的重视，正是为了加快沿海不发达地区的经济增长。更何况由于胜利油田已成为我国重要的石油生产基地，石油生产成为黄河三角洲地区具有优势的产业部门，加以沿海石油运输较西北地区为便，就为消除历史遗留下来的黄河三角洲地区与沿海发达地区的差距创造了十分有利的条件。

区域经济增长是建立在区域经济开发的基础之上的。海洋经济区域中，海岸带区域是目前经济开发最集中的地区。我国海岸带面积为35万平方公里，蕴藏着极为丰富的海洋生物资源、海洋石油资源、海水化学资源、海滨砂矿资源、海洋能资源、土地资源、空间资源和旅游资源。海岸带的开发利用对我国海洋经济的增长起着重要作用。第一，海岸带既是开发我国管辖各个海域，向海洋进军的基地，又是内联外引，支援带动内地经济发展，促进外向型经济发展的基地；第二，海岸带经济发达，交通方便，开发能力强，经济效益高，见效快；第三，海岸带的资源比较丰富，潜力大，是发展海水增养殖，勘探开发石油，建设深水码头和开展旅游的宝地。因此，为使海洋经济区域的经济“起