

国家公务员初任培训全国统编教材

国家公务员 初任培训读本

主编 尹蔚民

中国人事出版社

国家公务员初任培训全国统编教材

国家公务员初任培训读本

主编：尹蔚民

中国人事出版社

图书在版编目(CIP)数据

国家公务员初任培训读本/尹蔚民主编. —北京:中国人事出版社, 2003. 8

ISBN 7-80189-063-9

I. 国… II. 尹… III. 公务员—培训—中国—教材 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 068174 号

中国人事出版社出版

(100101 北京朝阳区育慧里 5 号)

新华书店经销

保定市印刷厂印刷

*

2003 年 8 月 第 1 版 2003 年 11 月 第 2 次印刷

开本: 787 × 960 毫米 1/16 印张: 15.75

字数: 280 千字 印数: 10001 — 19000 册

定价: 25.00 元

《国家公务员初任培训读本》

编委会名单

主 编：尹蔚民

编委会：(以姓氏笔画为序)

王龙江	王 德	王敦正	卢进勇	艾一平	刘嘉林
刘海涛	刘丽军	刘福臣	任 进	朴扬帆	李春临
成 武	杨爱华	杨立华	杨立强	张仁峰	陈 祎
孟宪诒	宋汝冰	吴 暇	周娜嘉	林志春	侯卫真
郝 斌	高培勇	贾 瑾	聂生奎	徐世平	崔 军
曹润芳	盛桂英	傅兴国	薛 虹		

与年轻干部谈成长

(代序)

中组部副部长、人事部部长 张柏林

年轻干部的成长事关党和国家的前途命运,事关社会主义现代化事业的未来。党的十六大确立了“三个代表”重要思想在全党的指导地位,绘就了全面建设小康社会的宏伟蓝图。政治路线确定后,目标和任务能否顺利实现,就取决于我们的干部路线,取决于有没有一支优秀的干部队伍。在这里,我想结合学习党的十六大精神,就年轻干部的成长讲几点看法。

刻苦学习 提高素质

十六大报告强调指出,要形成全民学习、终身学习的学习型社会,促进人的全面发展。学习,是时代赋予我们第一位的任务。我们生活在一个充满挑战的时代,许多新事物需要我们去学习、去探索、去实践,许多新问题等待我们去研究、去回答、去解决。这对领导干部尤其是年轻干部的理论修养、领导能力和知识水平都提出了新的更高的要求。有的同志自我感觉良好,认为自己有文化、有经验、有能力,不用学习照样可以干好工作。这实际上是在吃老本。时代在进步,社会在发展,科技进步日新月异,知识更新日益加快,学习如逆水行舟,不进则退。正如古人所言,士三日不读书,便语言无味,面目可憎。一个干部不学习、不爱读书,就会缺少灵气、迷迷糊糊,就不能适应工作的需要,成长也不会快。人们经过的事情越多,越感到“书到用时方恨少,事非经过不知难”的深刻含义。年轻干部一定不要虚度年华,要在有限的的时间里学到更多的东西。

学习,最重要的是加强理论学习。作为党的领导干部,只有理论上清醒、坚定,政治上才能清醒、坚定。要加强马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的学习,努力掌握理论体系和精神实质。当前,最重要的是要学习好十六大精神,深刻领会“三个代表”重要思想,用发展着的马克思主义武装头脑,指导工作。学习,还要学习本职工作所必备的知识,学习现代经济、科技、管理、法律等方面的知识,努力使自己成为某一方面的行家里手。

要学习的东西这么多,工作任务又很重,还有家庭负担,如何才能保证学有时间、学有所获呢?一是要挤时间学习,特别是挤业余时间学习。现在,有的年轻同志将大量业余时间用在了应酬上,赴饭局,打麻将,聊大天,时间就这样白白溜走了。如果我们每天能挤出1小时用来学习,一年就是365个小时,可以学到多少东西!二是要有刻苦钻研的精神。大多数人的智商都是差不多的,关键在于刻苦和努力的程度。只要我们多钻研,下苦功,有读书破万卷的精神,并且长期坚持下去,必有收获。三是要勤于思考,善于积累。大家都在学习,为什么效果却不一样?这里有个方法问题。要勤于思考,把脑筋开动起来。“学而不思则罔,思而不学则殆。”还要善于积累,从一点一滴做起。正如华罗庚所言:“聪明在于学习,天才在于积累”。四是要坚持理论联系实际,学以致用。要联系思想实际和工作实际。古人尚且讲读书养气,养浩然正气,党员干部更要联系自己的思想实际,解决好世界观、人生观和价值观问题,树立正确的权力观、地位观和利益观。学会用理论指导实践,提高分析解决问题的能力,增强工作的原则性、系统性、预见性和创造性。五是不仅要向书本上学,还要向实践学习,向人民群众学习,向周围同志学习。

与时俱进 开拓创新

创新是一个民族进步的灵魂,是一个国家兴旺发达的不竭动力,也是一个政党永葆生机的源泉。新世纪新阶段,我们党确立了全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化奋斗目标。实现这一奋斗目标,发展要有新思路,改革要有新突破,开放要有新局面,各项工作要有新举措。这些新思想、新突破、新局面、新举措从何而来?只有通过与时俱进、开拓创新而来。

如何才能做到与时俱进、开拓创新呢?首先,要解放思想、更新观念。作为年轻干部,一定要有那么一股蓬勃朝气,那么一股冲劲、闯劲。现在,有的干部年纪不大,却暮气沉沉。这种状况要改变。全面建设小康社会,没有现成的经验可以借鉴,必须更新观念,大胆创新,勇于提出新的工作思路。各地的发展能否抓住机遇,很重要的一条,就是看领导干部能否解放思想、更新观念、开拓创新。其次,要克服自满思想。我们不能满足于已有的成绩,要进一步解放思想,增强政治责任感和历史使命感,以创新的思想、创新的精神、创新的思路开展工作,争取更大成绩。第三,要克服畏难情绪。有的同志在工作中看到问题,往往畏首畏尾,停滞不前。这种消极的思想情绪千万要不得。毛泽东同志说过,人是要有一点精神的。面对困难,要有战胜困难的勇气;面对问题,要有解决问题的决心;面对挑战,要有应对挑战的办法。

与时俱进、开拓创新,还要注意处理好几个关系:一是解放思想与实事求是的关系。我们强调解放思想、开拓创新,是建立在实事求是基础上的。离开实事求是谈解放思想,只能是不切实际的空想;离开实事求是谈改革创新,就会脱离实际。现实生活中这样的教训很多。有的人标新立异、脱离实际、不求实效,最终损害了群众利益。二是继承与创新的关系。创新是扬弃,而不是全盘否定、推倒重来、割断历史。老祖宗不能丢,好的东西一定要继承下来,这样才能进步。我们一定要坚持马克思主义基本原理,又要谱写新的理论篇章;要发扬革命传统,又要创造新鲜经验。三是借鉴他人新鲜经验与结合本地实际的关系。借鉴他人新鲜经验为我所用,改进和完善自己的思路 and 做法,是创新的重要方式之一。但借鉴不等于照搬照抄。有的人也重视他人经验,但不注意与本地的实际相结合,盲目照搬,结果事与愿违。一定要把学到的先进经验和方法,与本地区的实际情况结合起来,创造性地开展工作。

牢记宗旨 服务群众

十六大报告指出,我们党的最大政治优势是密切联系群众,党执政后的最大危险是脱离群众。目前,干部队伍的主流是好的,绝大多数人为党和人民的事业兢兢业业,任劳任怨,埋头苦干。但也有一少部分党员领导干部忘记了党的宗旨,形式主义、官僚主义作风和弄虚作假、铺张浪费行为相当严重。一个非常突出的问题就是浮躁。比如,有的工作浮于表面,喜欢大轰大嗡,热闹非凡,却政绩平平,面貌依旧;有的急功近利,搞一些脱离实际、华而不实的“形象工程”、“政绩工程”,甚至不为后人考虑,竭泽而渔;有的不愿意吃苦,高高在上,不关心群众,即使下基层,也是走马观花、蜻蜓点水,不解决问题。这些都是人民群众十分反感的,是和“三个代表”重要思想格格不入的。

牢记宗旨、服务群众,首先,要牢固树立马克思主义群众观。人民群众是历史的创造者,是推动历史前进的动力。我们党是深深扎根于人民群众之中的,离开了人民群众的支持与拥护,我们党就失去了存在和发展的基础。这些观念要在我们的头脑中安家落户。其次,要摆正自己与群众的关系。有的群众将我们一些主要领导干部称为“父母官”。对这个称呼,我们要有清醒的认识。我们的衣食、权力,都是人民给的,人民群众才是我们的衣食父母。第三,要诚心诚意办实事。服务群众要出自真心,要在为群众办实事、办好事的实践中实现自己的人生价值和崇高追求。为群众服务要脚踏实地,不要急功近利,不要摆花架子,搞形式主义。要始终用群众赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应、满意不满意来检验我们的工作。

淡泊名利 积极进取

十六大报告指出,要大力弘扬求真务实、开拓进取的精神,始终保持共产党人的蓬勃朝气、昂扬锐气和浩然正气。这就要求每一个共产党员和领导干部,无论从事什么工作,担任什么职务,都要以“三个代表”重要思想为指导,淡泊名利,积极进取,全心全意为人民服务。对年轻干部来说,能不能正确对待名、权、位,是一个十分现实的考验。

绝大多数年轻干部都能正确对待名利、地位和职务升迁,但毋庸讳言,少数人的心态不平衡,有的看到别人提拔了,自己没有动静,就感到心情不舒畅,整天设计自己的“升官图”,到处拉关系,跑门子,结交一些“有用”的人,追名逐利;有的刚走上一个领导岗位,新的椅子没坐多久就耐不住了,就开始考虑下一步如何发展,到处去包装自己,推销自己。江泽民同志曾多次强调,共产党人要立志做大事,不要立志做大官。每一个领导干部都要经常想一想,过去参加革命是为什么?现在当干部应该做什么?将来身后留点什么?年轻干部一定要按照江泽民同志提出的要求,认真考虑这些问题,想清楚、想正确了,就能树立正确的权力观、地位观和利益观,就能保持一种良好的心态。

有上进心是正常的,希望自己的工作得到承认、职务得到提升,也是正常的。问题在于怎样摆正个人目标和党的事业的关系?通过什么途径达到这些目的?有人说,升迁须有靠山,有关系。我认为,主要靠两条,一是个人条件,二是工作需要。这两条当中,关键还是要看个人条件。工作需要,也可以说是客观机遇,对每个人来说都是平等的。一个人平时不努力工作,不认真学习,工作能力和工作质量不高,上级不满意你的工作,同级不认可你,下级对你不服气,即使机遇来了也把握不住。当然也不可否认,当前在用人方面确实还存在一些不正之风和腐败现象,个别素质不高的人通过跑官要官达到了目的。但这只是个别的和暂时的现象。一个有人格的人,一个有雄心大志的人,决不能受这些歪风邪气的影响。应该相信,随着干部人事制度改革不断深入,干部选拔任用机制和管理监督机制的建立健全,用人上的不正之风和腐败现象一定会得到有效的遏制。现在选拔任用干部,民主程度越来越高了,程序越来越规范了。选拔一个干部,要经过民主推荐、组织考察、讨论决定等几道程序。你素质不高、能力不强、政绩不突出,群众能推荐你吗?组织能信任你、任用你吗?因此,年轻干部一定要把个人进步与党和人民的事业有机结合起来,积极进取,增长本领,创造业绩。

艰苦奋斗 廉洁自律

我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段,现在达到的小康还是低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康。我国目前的综合国力,与发达国家相比还有较大的差距,特别是西部地区的发展更落后一些,少数地区贫困问题仍然比较突出。全面建设小康社会,还需要我们长期艰苦奋斗。

大多数领导干部工作扎实、深入,密切联系群众,艰苦奋斗。但也有少数干部,忘记了艰苦奋斗的优良传统,工作不深入,不刻苦,不细致,大而化之;生活上追求享乐,比吃、比穿、比车、比住房,奢侈浪费。这些问题如不及时加以纠正,任其发展蔓延开来,是很危险的。当前,社会上一些人利用金钱、美色等手段,拉拢腐蚀我们的干部。领导干部特别是年轻干部要提高警惕。同志们都比较年轻,有发展潜力,手中还有一定的权力,往往成为那些人研究和攻关的重点对象。年轻干部要警钟长鸣,自重、自省、自警、自励,在各种诱惑和考验面前把握住自己,万不可心存侥幸。要对党负责,对事业负责,对个人前途负责,对家庭负责,严格要求自己,时刻不忘廉洁自律。

做到艰苦奋斗,廉洁自律,一是要有坚定的理想信念。近几年,一些领导干部之所以走上违法犯罪的道路,一个根本原因,就是他们丧失了理想信念。“河北第一秘”李真,在剖析其犯罪根源时写道:“我对党的理想、信念产生了动摇。认为与其一旦江山易手自己万物皆空,不如权力在握之时及早作经济准备,如有不测也万无一失。”正是由于理想信念的倾覆,才使他一步步走上了犯罪的道路。二是要约束、克制自己的欲望。人有欲望是正常的,而有的欲望如不加以克制又是无止境的。在物质生活上必须克制自己过高的欲望,克服拜金主义和享乐主义。不义之财,断不可取。三是要自觉遵守廉洁从政的各项规定。领导干部不仅要严格要求自己,还要管好自己的配偶、子女和身边工作人员,防止他们利用自己的职权和影响谋取非法利益。希望年轻干部都要有为人民鞠躬尽瘁的精神,经得起权力、金钱、美色的考验,在工作圈、生活圈、社交圈都能做到一尘不染,一身正气。

目 录

代 序	与年轻干部谈成长	(1)
第一讲	邓小平理论和“三个代表”重要思想	(1)
第二讲	公共经济	(9)
第三讲	中国政治制度与政府运作概况	(26)
第四讲	依法行政	(43)
第五讲	电子政务:崭新的政府工作方式	(62)
第六讲	公共政策	(75)
第七讲	中国加入世界贸易组织	(94)
第八讲	国家公务员制度	(109)
第九讲	公务员义务权利与行为规范	(125)
第十讲	国家公务员保守国家秘密行为规范	(144)
第十一讲	机关公文写作与处理	(156)
第十二讲	公务员工作方法	(175)
第十三讲	公务员心理调适	(192)
第十四讲	公务员谈成长	(203)
附录 1	国家公务员暂行条例	(216)
附录 2	国家公务员行为规范	(225)
附录 3	国家行政机关公文处理办法	(226)
附录 4	中华人民共和国保守国家秘密法	(231)
附录 5	校对符号及其用法	(234)
后 记	(239)

第一讲 邓小平理论和“三个代表”重要思想

【学习目的】

1. 了解马克思列宁主义在当代中国的发展历程。
2. 掌握邓小平理论和“三个代表”重要思想的主要内容。
3. 在武装思想和指导实践两方面取得新成效。

一、中国共产党人的指导思想

(一) 指导我们思想的理论基础是马克思列宁主义

领导我们事业的核心力量是中国共产党，指导我们思想的理论基础是马克思列宁主义，这是近代以来中国社会发展的必然要求。历史经验表明，以马克思列宁主义为指导，必须实现马克思列宁主义的基本原理同实际相结合，不断进行理论创新。

马克思有一句名言，即哲学家们只是用不同的方式解释世界，问题在于改变世界。解释世界是改变世界的思想前提，改变世界则是解释世界的目的和归宿。改变世界的实践为不断科学地解释世界提供客观依据和新鲜经验。19世纪中叶产生的马克思主义，因其剖析了资本主义的生产方式，揭示了人类社会发展的根本动力和必然趋势，而成为工人阶级及其政党的行动指南，实现了解释世界与改变世界的有机统一。

马克思主义是发展的科学。列宁主义是马克思主义的重要组成部分，是马克思主义同俄国实际相结合的产物。在列宁主义指导下，俄国工人阶级及其政党实现了社会主义从理论到现实的历史性飞跃，并且首开经济文化相对落后国家探索社会主义发展道路之先河。对于中国来说，列宁主义具有十分重要的意义，因为中国国情与俄国有许多相似之处，又是十月革命的一声炮响，给我们送来了马克思主义。列宁主义搭起了马克思主义在中国的传播、运用和发展的桥梁。

(二) 马克思列宁主义在中国的发展

中国共产党从诞生之日起，就把马克思列宁主义确立为自己的指导思想。在把马克思列宁主义的基本原理同中国革命的具体实践相结合的过程中，不断做出

新的理论贡献,不断产生新的理论成果。

以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人,把马克思列宁主义的基本原理同中国具体实际结合起来,创立了毛泽东思想,实现了马列主义在中国的新发展。在毛泽东思想指引下,中国共产党找到了一条适应中国国情的新民主主义革命道路,领导中国人民取得了新民主主义革命的胜利,建立了中华人民共和国,并在这个基础上确立了社会主义的基本制度,使中国进入了社会主义初级阶段。

党的十一届三中全会以来,以邓小平同志为主要代表的中国共产党人,把马列主义、毛泽东思想同当代的中国实际和时代特征有机地结合起来,开辟了改革开放和社会主义现代化建设新时期,找到了一条适应当代中国实际的中国特色社会主义发展道路,形成了邓小平理论,制定了党在社会主义初级阶段的基本路线,第一次、初步地、比较系统地回答了什么是社会主义、在中国怎样建设社会主义的一系列问题。

党的十三届四中全会以来,以江泽民同志为主要代表的中国共产党人,高举邓小平理论伟大旗帜,全面推进中国特色社会主义事业,在实践中积累了治党、治国、治军新的宝贵经验,创立了“三个代表”重要思想,适应了当代世界和中国发展变化对党和国家工作的新要求,进一步深化了对什么是社会主义、怎样建设社会主义,建设什么样的党、怎样建设党的认识,成为推进社会主义自我完善和发展的理论武器。

马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想虽然产生于不同时期,面对不同任务,但都贯穿了唯物主义的世界观和方法论,都体现了科学社会主义的基本原理,都代表了绝大多数人的利益,因此一脉相承。

(三)党的指导思想的又一次与时俱进

“三个代表”重要思想的产生,是中国共产党指导思想的又一次与时俱进。

“三个代表”重要思想把握了“时”的内涵。“时”就是历史环境。今天的“时”,与马克思、恩格斯生活时代的实际相比,已经有了很大的变化。其特征就是,和平与发展成为当今世界两大主题,但这两大问题至今一个也没有解决;世界范围内科学技术的日新月异,综合国力竞争的日趋加剧,形势逼人,不进则退;中国的改革开放和现代化建设取得了巨大成就,经济结构和社会结构发生了许多变化,但前进道路上仍然存在许多矛盾和问题。“三个代表”重要思想,正是着眼于这种新的历史环境,指明了推进中国特色社会主义事业全面发展的基本途径。

“三个代表”重要思想顺应了“时”的客观要求。“三个代表”重要思想把握了先进生产力发展的要求,以此为指导制定了一系列发展先进生产力的政策措施,形成了与此相适应的基本经济制度和分配原则,进一步解放和发展了生产力;把握了先

进文化的前进方向,以此为指导,通过社会主义精神文明建设形成了面向世界、面向现代化、面向未来的,民族的、科学的、大众的、中国特色社会主义文化;把握了最广大人民的根本利益,以此为指导实现了党的领导、人民当家做主和依法治国的有机统一。

二、邓小平理论的形成发展和基本内容

(一)邓小平理论产生的历史背景

邓小平理论是在和平与发展成为时代主题的历史条件下,在我国改革开放和现代化建设的实践中,在总结我国社会主义胜利和挫折的历史经验并借鉴其他社会主义国家兴衰成败历史经验基础上,逐步形成和发展起来的。

时代主题的变化是中国共产党指导思想发展的重要原因。自20世纪50年代以来,时代主题悄然变化,党的十一届三中全会以后,邓小平同志坚持用马克思主义的宽广眼界观察世界,对当今时代特征和总体国际形势,对世界上其他社会主义国家的成败,发展中国家谋求发展的得失,发达国家的态势和矛盾,进行了正确的分析,做出了和平与发展是当今世界两大问题的科学判断。党必须适应这样的历史条件,维护世界和平、促进共同发展。

改革开放和现代化建设为邓小平理论的产生和发展提供了坚实的客观基础。从拨乱反正到全面改革,从以阶级斗争为纲到以经济建设为中心,从封闭半封闭到改革开放,从“四个现代化”到中国特色社会主义全面现代化,从计划经济到社会主义市场经济,这些历史性转变的基础是广大人民群众的首创精神和伟大的实践。邓小平同志坚持解放思想、实事求是的思想路线,在新的实践基础上继承前人,又突破陈规,开拓了马克思主义新境界,把对社会主义的认识提高到新的科学水平。

社会主义的历史经验是邓小平理论产生的重要依据。20世纪80年代末90年代初,东欧和苏联等社会主义国家相继演变解体,给国际共产主义运动造成了前所未有的冲击。同时,社会主义发展进程中正反两方面的经验越来越清楚地展现在人们面前。邓小平同志以科学的态度对其进行了认真总结,从中找到了兴利除弊,巩固社会主义的新途径。

(二)邓小平理论的形成过程

邓小平理论过去也叫“建设有中国特色社会主义理论”,就其本身而言,它的形成大体上经过三个阶段。

酝酿和准备阶段:从党的十一届三中全会到党的十二大。1978年12月召开的党的十一届三中全会,开创了中国社会主义发展的新时期。新的形势,要求党重新

认识社会主义,制定适应新的历史条件的路线方针和政策。因此,邓小平同志领导党和人民,以经济建设为中心,开启了改革开放的实践历程,提出了四项基本原则的立国之本,初步规划了以富强、民主和文明为目标的现代化发展战略,从而勾勒出中国特色社会主义的大致轮廓。

提出和形成阶段:从党的十二大到党的十三大。1982年9月召开了党的十二大。邓小平同志在大会开幕词中第一次明确提出,把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来,走自己的路,建设有中国特色的社会主义,这标志着邓小平理论的初步形成。此后,中国社会主义现代化建设全面展开,在此基础上,1987年10月召开的党的十三大,系统地阐述了社会主义初级阶段理论,明确概括了党在社会主义初级阶段的基本路线,标志着邓小平理论的基本形成。

发展和完善阶段:从党的十三大到党的十四大。1992年年初,邓小平同志发表了著名的“南方谈话”,实现了对社会主义认识的新飞跃,6月9日,江泽民同志在中共中央党校发表重要讲话,概括了邓小平同志南方谈话的中心思想,10月召开的党的十四大,对建设有中国特色社会主义理论做出了新概括,使邓小平理论进入了进一步完善、丰富和发展的新阶段。

1997年,邓小平同志逝世。同年召开的党的十五大正式把邓小平同志创立的建设有中国特色社会主义理论命名为邓小平理论,并确立了高举邓小平理论伟大旗帜,全面推进中国特色社会主义事业的主体。

(三)邓小平理论的基本内容

邓小平理论围绕什么是社会主义、怎样建设社会主义这个主题展开,其基本内容包括九个方面。

在社会主义发展道路问题上,强调走自己的路,不把书本当教条,不照搬外国模式,以马克思主义为指导,以实践作为检验真理的惟一标准,解放思想,实事求是,尊重群众的首创精神,建设有中国特色的社会主义。

在社会主义发展阶段问题上,做出了中国还处于社会主义初级阶段的基本论断,认为这是一个至少上百年的很长的历史阶段。一方面,中国已经进入社会主义社会,因此必须坚持社会主义的发展道路,任何否定社会主义的主张都是错误的。另一方面,中国的社会主义还处于初级阶段,即不发达阶段,制定一切方针政策都必须以这个基本国情为依据,不能脱离实际,超越阶段。

在社会主义根本任务问题上,指出社会主义的本质是解放生产力,发展生产力,消灭剥削,消除两极分化,最终达到共同富裕。社会主义初级阶段的主要矛盾是人民日益增长的物质文化需求同落后的社会生产之间的矛盾,解决的途径是发

展生产力,以经济建设为中心,推动社会全面进步。判断各方面工作是非成败的根本标准是:是否有利于发展社会主义社会的生产力,是否有利于增强社会主义国家的综合国力,是否有利于提高人民生活水平。科学技术是第一生产力,经济建设必须依靠科技进步和劳动者素质的提高。

在社会主义发展动力问题上,强调改革是社会主义社会的自我完善和发展,是一场新的革命,也是解放生产力,是中国实现现代化和强国的必由之路。改革的目标是:在坚持公有制和按劳分配为主体、其他经济成分和分配方式为补充的基础上,建立和完善社会主义市场经济体制;以完善人民代表大会制度、共产党领导的多党合作和政治协商制度为主要内容,发展社会主义民主政治;与此相适应,以有理想、有道德、有文化、有纪律为目标,建设社会主义精神文明。

在社会主义建设的外部条件问题上,做出了和平与发展仍然是当代世界两大主题的新判断。为适应这个主题,中国必须坚持独立自主的和平外交政策,为现代化建设争取有利的国际环境。中国的发展离不开世界,对外开放是改革和建设必不可少的,社会主义要赢得和资本主义相比较的优势,必须大胆借鉴和吸收人类社会一切文明成果。

在社会主义建设的政治保证问题上,强调要坚持社会主义道路,坚持人民民主专政,坚持中国共产党的领导,坚持马列主义、毛泽东思想。这“四项基本原则”是立国之本,贯穿于改革开放和现代化建设始终。同时,四项基本原则也要从改革开放和现代化建设的实践中获得新的时代内容。

在社会主义现代化的发展战略问题上,提出分三步走、基本实现现代化的战略步骤,即在20世纪80年代,实现国内生产总值比1980年翻一番;20世纪90年代再翻一番,人民生活水平达到小康;再经过50年的努力,到新中国成立100年前后,基本实现现代化,达到中等发达国家的程度。要抓住机遇,使经济的发展力争每隔几年上一个台阶。贫穷不是社会主义,同步富裕又是不可能的,必须允许和鼓励一部分地区、一部分人先富起来,以带动越来越多的地区和人们逐步达到共同富裕。

在社会主义的领导力量和依靠力量问题上,强调中国共产党是社会主义事业的领导核心,党必须适应改革开放和现代化建设的需要,不断加强和改善党的领导,搞好党的自身建设。必须依靠广大工人、农民、知识分子,依靠全国各族人民的团结,依靠全体社会主义劳动者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者的最广泛的统一战线。党领导的人民军队是社会主义祖国的保卫者和建设社会主义的重要力量。

在祖国的统一问题上,提出了“和平统一、一国两制”的创造性构想。主张在一

个中国的前提下,国家的主体坚持社会主义制度,香港、澳门、台湾保持原有的资本主义制度长期不变,按照这个原则推进祖国和平统一大业的完成。

三、“三个代表”重要思想的创立及其基本内容

(一)“三个代表”重要思想的创立

党成立以来经验的科学总结是“三个代表”重要思想形成的历史根据。在80多年革命、建设和改革的历程中,中国共产党完成了新民主主义革命的任务,实现了民族的独立和人民的解放,建立了社会主义基本制度,实现了中国历史上最广泛最深刻的社会变革;开创了中国特色社会主义事业,走上了实现中华民族伟大复兴的正确道路。中国共产党由小到大,由弱到强的原因,在于它把握时代的脉搏,倾听群众的呼声,顺应历史规律,不断为生产力的解放和发展开辟道路,不断为中国文化的进步倾注心血,不断为实现人民的根本利益孜孜求索。党成立以来的历史经验,归结起来就是党要始终坚持“三个代表”。

中国共产党所处历史环境的变化是“三个代表”重要思想形成的时代背景。“三个代表”重要思想,是在科学地判断党的历史方位的基础上提出来的。80多年来,中国共产党从一个领导人民群众进行武装斗争、争取国家政权的党,转变成领导人民群众进行国家建设的执政党;从受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党,转变成对外开放和市场经济条件下领导国家建设的党。客观环境的变化,使党面对的任务发生了新变化,要求党的领导方法随之改变。

当代中国的发展变化和中国特色社会主义现代化建设的新实践是“三个代表”重要思想形成的实践基础。党的十三届四中全会以来,中国共产党面临一系列新的挑战。同时,在应对挑战、推进中国特色社会主义的实践中,党也取得了一个又一个胜利,积累了丰富的经验。我国已经胜利实现了现代化建设“三步走”战略的头两步,进入了全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化新的发展阶段。新的实践既为新的思路产生提出了新要求,也提供了新的依据。

(二)“三个代表”重要思想的集中概括

中国共产党必须始终代表中国先进生产力的发展要求,代表中国先进文化的前进方向,代表中国最广大人民的根本利益,这是“三个代表”重要思想的核心内容,也是对“三个代表”重要思想的集中概括。

始终代表中国先进生产力的发展要求,就是党的理论、路线、纲领、方针、政策和各项工作,必须努力符合生产力发展的规律,体现不断推动社会主义生产力的解放和发展的要求,通过发展生产力不断提高人民群众的生活水平。在社会主义条

件下,中国共产党的主要责任是领导国家经济建设。必须了解和满足先进生产力发展的要求,推进社会主义物质文明的发展。始终代表中国先进文化的前进方向,就是党的理论、路线、纲领、方针、政策和各项工作,必须努力体现发展面向现代化、面向世界、面向未来的,民族的、科学的、大众的社会主义文化的要求,促进全民族思想道德素质和科学文化素质的不断提高,为我国经济发展和社会进步提供精神动力和智力支持。中国共产党要致力于弘扬和培育民族精神,以高尚的思想道德品质影响人民群众,建设社会主义精神文明。始终代表中国最广大人民的根本利益,就是党的理论、路线、纲领、方针、政策和各项工作,必须把人民的根本利益作为出发点和归宿,充分发挥人民群众的积极性、主动性和创造性,在社会不断发展进步的基础上,使人民群众不断获得切实的经济、政治、文化利益。

代表中国先进生产力的发展要求,代表中国先进文化的前进方向,代表中国最广大人民的根本利益,是统一的整体,相互联系,相互促进。发展先进生产力,是发展先进文化,实现最广大人民根本利益的基础条件。人民群众是先进生产力和先进文化的创造主体,也是实现自身利益的根本力量。不断发展先进生产力和先进文化,归根到底都是为了满足人民群众日益增长的物质文化生活需要,不断实现最广大人民的根本利益。

(三)“三个代表”重要思想的科学内涵

“三个代表”重要思想内涵深刻,在什么是社会主义、怎样建设社会主义,建设什么样的党、怎样建设党的问题上,实现了理论创新。

首先,“三个代表”重要思想体现了马克思主义基本原理。它继承和发展了马克思主义关于人类社会前进最终是由生产力发展决定的,同时是由先进文化引导的,是由人民群众推动的等基本原理;揭示了中国特色社会主义是社会主义市场经济、社会主义民主政治和社会主义先进文化的有机统一,是社会主义物质文明、政治文明和精神文明全面发展,是党领导的伟大事业同党的建设新的伟大工程相互促进的进程;创造性地把党的建设同当今世界和当代中国的发展趋势,同我国社会主义的自我完善和发展,同实现中国特色社会主义的宏伟目标和各项任务联系起来,赋予党的性质和宗旨、党的指导思想和党的任务以鲜明的时代内容和时代特征,标志着我们对共产党的执政规律、社会主义建设的规律和人类社会发展的规律的认识达到了新高度。

其次,“三个代表”重要思想进一步回答了什么是社会主义、怎样建设社会主义的问题。“三个代表”重要思想既凝聚着科学社会主义的精髓,又反映了当代中国社会主义建设的实际。“三个代表”重要思想指明了现实社会主义发展的根本导