

东南亚研究資料

DONGNANYA YANJIU ZILIAO

(內 部 发 行)

(52)
3

1961

中国科学院广州分院东南亚研究所



东南亚研究資料(季刊)

稿 約

- 一、本刊选材地区包括：印度尼西亞、越南、老撾、柬埔寨、緬甸、泰國、馬來亞、新加坡、菲律賓以及印度、巴基斯坦和錫蘭。
- 二、本刊內容主要包括上述國家的政治、經濟、歷史、哲學、文學藝術以及華僑問題的論著和資料。
- 三、本刊歡迎投稿（包括翻譯和寫作）。特別請就本年我刊第四期的「印度尼西亞問題專輯」投稿。
- 四、譯稿請附寄原文，如不便，請將譯文出處的書刊名稱、卷冊數、原題及出版日期示知。
- 五、來稿請用稿紙橫寫清楚，本刊對來稿有酌予刪節或修改之權，不適用稿件，妥予退回。
- 六、來稿一經刊用，即發稿酬。
- 七、來稿可用筆名，但請註明真實姓名，工作單位和通訊處，以便聯繫。
- 八、來稿請寄：廣州石牌暨南大學內中國科學院廣州分院東南亞研究所東南亞研究資料編輯室。

东南亚研究資料(季刊)

(內部發行)

1961年第3期

(總第5期)

1961年7月15日出版

編輯者：東南亞研究資料編輯委員會

出版者：中國科學院廣州分院
東南亞研究所
(廣州石牌暨南大學內)

印刷者：廣州清華印刷廠

訂購處：全國各地郵局

定價：每冊五角

代號：46—13

东南亚研究資料

1961年第3期(总第5期)

目 录

东南亚各国在世界資本主义市場上的地位·····	(苏)M. 潘涅金(1)
武装部队在东南亚国家政治舞台上的作用·····	(印)B. R. 查德茲(6)
1960年亞洲和远东的經濟簡述·····	英国《远东貿易》(11)
日本对东南亚各国的經濟扩张·····	(苏)B. Я 阿尔希波夫(13)
印度北方邦农业的发展·····	(印)P. K. 坦敦(20)
馬來亞橡胶计划·····	香港《远东經濟評論》馬來亞特約通訊員(28)
菲律賓工业的重要問題·····	(菲)菲洛門 C. 路載佐絲(33)
泰国的通貨、銀行和外匯(續)·····	S. Y. 李(46)
文萊和沙撈越的发展·····	英国《东方世界》什誌通訊員(58)
尼泊尔經濟概況·····	香港《远东經濟評論》(60)
印度尼西亚农业生产的趨勢及其問題·····	(美)罗伯特·埃美萊(68)
十年来的印度尼西亚經濟概況·····	开 榮(75)
美帝国主义破坏日內瓦協議和策动老撾內战的一頁罪恶史·····	郭松根(92)
越南南方人民高举反美吳的斗争旗幟胜利前进·····	徐善福(97)
巴基斯坦的土地問題·····	(巴)穆罕默德·加比尔(105)

东南亚各国在世界資本主义市場上的地位

(苏) M. 潘 金 (М. Панкин)

帝国主义殖民體系的崩潰引起了一系列新的社會、政治和經濟問題互相牽連地出現。遭受過帝國主义奴役的各國人民爭取民族復興的斗争並不隨着他們建立自己民族的國家而結束。各國共產黨和工人黨代表會議聲明指出：“获得了政治独立之后，人民便找寻由生活所提出的社會問題和鞏固民族独立問題的答案”。

在這許多問題中，改變這些東方年青國家从殖民統治時代繼承下來的國際經濟關係制度占有重要的地位。解決這個問題的過程之所以極為複雜化是由于：這些東方國家在擺脫了殖民制度之后，仍然是世界資本主义經濟的一环，而目前整个資本主义世界經濟制度，用列寧的話來說，是極少數帝国主义壟斷組織在財政上窒息和壓迫世界上大多數居民的制度。

在這個意义上東南亞國家發展的經驗是極其值得注意的。世界上這個地区的民族與殖民主义者進行搏斗，比東方其他民族來得更早。在民族解放革命打击下殖民制度在十多年前就已經在印度、印度尼西亚、緬甸、錫蘭崩潰了，這些國家的人民獲得了國家独立的權利。在這些國家的經濟生活中出現了顯著的變化。生產力的發展加速了。逐步奠定民族工業的基礎。農業生產的水平提高了。並且鞏固地確立了與社會主义世界經濟聯繫。

這些國家在世界資本主义市場上的地位有些什麼變化呢？國家獲得了獨立以后，它們在這方面能够得到一些什麼幫助呢？

在回答這些問題時必須注意到：外國資本在殖民經濟的對外聯繫方面的統治比之在殖民經濟的其他方面的統治更為突出。解放前東南亞國家商品的進出口實際上完全掌握在外國公司手中。凡是有外國公司的地方（如印度和泰國）民族公司的地位就非常可憐。从前進出口業務的調整只是為了一個目的：保證宗主國的資金在東南亞國家中某個殖民地市場上購買原料和糧食以及推銷宗主國工業品的優

先條件。因此只有少數國家能跟這種殖民地國家發生關係。而宗主國無疑地在這些國家中占有優先的地位。例如，外國進出口商並不是與印度、印度尼西亚、緬甸這些國家進行貿易而是在印度、印度尼西亚和緬甸國內活動，他們直接向內地的生產者購買原料、糧食和通過他們私人的銷售網在這些國家國內市場上推銷他們的產品，因此海關只算是一種特殊的象征性質的東西。

由此可見，當時東南亞國家在對外貿易市場上的權利跟這些國家在國際關係各个方面的權利一樣為殖民主义者所壟奪，因此要正確地估計東南亞國家目前在世界資本主义市場上的地位必須注意到：在過去時期中，這些國家走上世界市場的條件已經起了變化。

消滅殖民制度是結束外國資本在東南亞國家的對外貿易中不受監督地主宰一切的開始。實際上在這個地区的所有國家中，甚至在一些在軍事——政治方面依賴于帝国主义的國家中，也可以看到在這些國家與世界資本主义市場對外貿易方面外國公司的作用大大地削弱。在印度尼西亚1957年荷兰貿易公司“五大洋行”還掌握經營進出口業務的30%。而現在荷兰對外貿易的公司已經收歸國有。由印度尼西亚自己掌握對外貿易。根據最近官方材料，1958年外國公司在印度還保留經營出口業務的30%和經營進口的17%。战前緬甸的對外貿易几乎完全為外國公司所掌握，但現在為外國公司所操縱的只有20—30%。

目前在東南亞許多國家中，國家的組織在對外貿易方面起着顯著作用。印度尼西亚國家的組織所佔的對外貿易流轉額達到9/10。在印度和巴基斯坦國家的組織掌握了進口業務活動的40—50%，在緬甸將近1/3的進口和1/3的出口業務，在錫蘭將近25%的進口。

實踐表明，進出口商品集中掌握在國家的組織手中是防止外國資本滲入對外貿易最可靠的保障。

私人民族公司往往沒有力量與外國壟斷組織相抗衡。而在某些情況下，它們自願同意外國資本參加他們的活動而妨礙國營部門的發展。令人注意的是近年來某些印度私人公司在許多重要商品的進出口經營方面將自己的地位讓給外國公司。外國公司占印度私人進出口的商品的比重有顯著的增長，進口方面：金屬從1956年的9.9%增到1958年的16.8%，電器設備從52.4%增到57.9%，棉花從9%增到12%，出口方面：供棉紗和棉織物的原棉從17.3%增到22.7%，黃麻制品從29.3%增到31.8%。對於這種現象緬甸貿易發展和物資供應部長吳丁也承認：在獲得政權之後雖獎勵緬甸民族資產階級廣闊地打開了進口貿易的通路，但“今天只有極少數的緬甸企業家獲得成績”。

東南亞國家單方面與宗主國進行對外貿易的方向已成為過去。以下面聯合國材料統計表便可以見到這個過程的規模。

英國、美國、法國和荷蘭在其本身的東南亞殖民地國家的對外貿易方面所占分額。

(商品周轉總額以百分比計算)

英國	1938年	1959年
占印度 } 的對外貿易	32.9	22.9
占巴基斯坦 } 的對外貿易		18.0
占錫蘭的對外貿易	36.9	26.3
美國		
占菲律賓的對外貿易	75.9	50.4
法國		
占老撾 } 的對外貿易		3.8
占柬埔寨 } 的對外貿易	50.0	30.5
占南越 } 的對外貿易		21.4
荷蘭		
占印度尼西亞的對外貿易	20.7	1.9

最后，東南亞國家對外貿易，日益趨向於採取鼓勵出口和對進口次要商品限制外匯的政策。這個政策的結果還表現於一些新的傾向，就是機器和設備成為這個地區許多國家進口商品中的主要項目。例如，印度在第二個五年計劃期間平均每年對機器進口的支付達5億5千萬美元。設備進口的比重從1950—1951的21%提高到30%。預期在第三個五年計劃期間每年平均設備的進口量將達8億美元。在錫蘭，1959年設備部分占進口額17%，而1950年只占7.5%。在緬甸機器和裝備的指數從12%提高到1956年的27%。

但是過分地估計過去這些變化的意義為時尚早。當然，殖民主義者在東南亞國家對外貿易方面的專權統治已遭到嚴重破壞。但同時，經濟發達的帝國主義國家的壟斷資本為了把對經濟影響最為重要的槓桿掌握在自己手中和最終達到掠奪東南亞國家的目的，是要竭盡一切可能的。

在分析任何一個東南亞國家對外貿易情況時都會發現許多殖民時代的“烙印”，並且在個別情況下很難看出有任何較好的改善：今天的景況仍舊與殖民主義者完全統治時期差別不大。

在許多國家中外國公司仍然跟過去一樣廣泛地在對外貿易方面起作用。實際上直至最近它們還在控制這些國家石油和石油產品的對外貿易。在印度尼西亞，外國石油公司直至目前仍然享有外匯完全自主的權利。外國公司掌握着橡膠、茶葉、錫、糖、黃麻、麻制品和其他一些能決定這個地區的國家在世界市場上地位的若干商品的大部分對外貿易。外國外匯銀行對這個地區國家的對外貿易業務提供大量資金。在印度的16間外國銀行直至目前仍然掌握着這個國家對外貿易全部撥款以上。在海運方面擁有大量船隻的外國公司壟斷組織的地位仍然十分牢固。這些公司依靠運輸貨物到東南亞國家或從這些國家運載貨物轉往別處而獲取巨額利潤。

但仍然无可懷疑，國家政權轉到民族政府手里以後，東南亞國家自從被捲進世界資本主義市場關係體系以來，第一次創造了獨立確定它們對外貿易的性質和基本方向的客觀可能性。儘管這種可能性還很不充分，但仍然可從這個地區的國家看到，在它們發展經濟和貿易與外部世界聯繫的事業中明顯地存在着一種正在成長的獨立性的傾向。

這種傾向的最顯著的表現是他們與社會主義國家建立了日益廣泛的經濟聯繫。如印度、印度尼西亞、錫蘭、緬甸、柬埔寨這樣一些國家開始走上與社會主義國家進行經濟合作的道路。

在這些新的條件底下，東南亞國家在世界資本主義市場上的貿易關係是怎樣形成的？近十年來這些關係發展主要的結果又如何呢？

如所周知，戰後時期在資本主義市場上，總的來說，構成了一種不利於不發達國家的情況。在聯合國機關編著的《1958年世界經濟概覽》一書中指出“原料和糧食的貿易在世界貿易範圍內縮小了”。這首先就影響到不發達國家的經濟利益。東南亞國家是糧食和原料商品的典型輸出者。1955—1957年間這個地區的國家出口總值的1/3是屬於8種

商品的(橡胶、石油、石油产品、茶叶、椰子、錫、棉花和黃麻)。因此东南亚國家在世界資本主义市場上的地位極為不利。國際復興和發展銀行在統計材料基礎上所作的下面統計特別証明了這一點。

东南亚国家所佔世界資本主义

貿易的份額①

(以百分比計算)

	1937年	1950年	1955年	1956年
世界出口合計	100	160	100	100
其中:				
东南亚	9.2	9.0	6.8	5.8
近东和中东	1.3	3.2	3.6	3.9
非洲	5.3	6.6	6.4	5.9
拉丁美洲	8.3	13.4	10.9	9.5
世界進口合計	100	100	100	100
其中:				
东南亚	5.7	7.1	6.3	5.9
近东和中东	1.1	2.4	2.6	2.8
非洲	5.7	7.3	7.1	6.9
拉丁美洲	6.2	11.3	10.3	9.9

資料來源:《國際金融統計》,1960年10月。

从這個表的材料可以作出兩個基本結論。

第一,东南亚國家實際上唯一成為不發達國家在世界資本主义貿易中所佔比重少于战前的地区。在世界商品流轉總額中东南亚所佔分額在1957年為7.3%,而在1959年減少到5.8%。相反地拉丁美洲在同期間在世界貿易方面却从7.7%增到9.4%,中东和近东从1.2%增到3.3%,非洲从5.5%增到6.4%。同时上面所指出的傾向是东南亚主要國家所特有的。可以看到印度和巴基斯坦在世界資本主义貿易中所佔比重的減少(它們从1937年的2.7%減少到1959年的1.8%)印度尼西亚(从1.6%減到0.6%),緬甸(从0.5%減到0.2%),只有馬來亞在世界商品流轉的比重中略有提高(从0.9%增到1.0%)。

第二,這個地区的國家在世界貿易中比重減低的傾向在出口方面表現得特別明顯。根据聯合國統計材料,1950—1959年世界出口增長从570億美元增至1,002億美元。(几乎增加了80%),同期东南亚國家出口收入總共只增加了13%,而在1955年以后只是在名义上有所增長,在上述期間巴基斯坦出

口收入減少了34%(从4亿8千900萬美元減少到3亿2千1百萬美元),印度尼西亚和馬來亞增加了9%(即分別从8億美元增加到8亿7千2百萬美元和从13亿1千1百萬美元增至14亿3千5百萬美元),印度增加了13%(从11亿4千6百萬美元增至13亿零8百萬美元)。

东南亚國家對資本主义市場出口的總結特別有趣。在這里蕭条、甚至停止的現象表現得更明顯。

东南亚国家出口概況②

(單位百萬美元)

	1950年	1955年	1958年	1959年
合 計	5170	5762	5258	5881
其中輸往資本主义國家	5027	5590	4960	5455

資料來源:《國際貿易方向》。

過去十年來东南亚國家在世界資本主义市場上作為輸出者的地位大大地削弱了。最近的8年中,包括从1952年到1959年,东南亚國家在與資本主义國家貿易中出口水平每年平均為53亿2千3百萬美元。个别年分則收入高于或低于這個平均水平而達到±7.0—7.5%最高額。換言之,东南亚出口貿易在資本主义市場上走進了一條死胡同。

什么原因呢?如所周知,出口發展的停滯是由于缺少出口原料和出口商品銷售困難而引起的。近年來东南亚國家確實遭到他們某些種類的出口商品數量的限制或甚至碰到缺乏這些商品的困難。由于國內需要的增長,印度縮減了植物油和毛料的出口,巴基斯坦縮減了棉花的出口。在印度尼西亚作為出口基礎的種植園的各種作物,首先是橡膠作物由于遭受荷兰殖民主义者對種植園殘酷的剝削而受到了嚴重的破坏。荷兰殖民主义者企图在他們統治的末期竭力从丟掉的財產中榨取最高額的利潤。

但是,就總的方面來看,決定這個地区國家出口貿易發展的不在這個方面。东南亚國家出口不振狀況的主要原因應該从這些國家在世界資本主义市場上傳統商品銷售條件的惡化方面來找尋。這方面是通過各種形式表現出來的。

第一,由东南亚國家往大資本主义國家許多商品的出口近年來或者保持或者減少了其原來水平。下列指數是有關國家的海關統計材料為基礎計算出來的,它在這方面可以提供一個概括的說明。

帝国主义国家在东南亚购买几种

商品的概况

(單位千噸)

橡膠	1955年	1957年	1958年	1959年
美國	600	510	422	512
英國	279	253	257	180
西德	157	139	134	139
荷蘭	18	18	11	11
日本	95	148	138	172
茶葉				
美國	40	39	39	39
英國	199	234	235	202
西德	5	6	6	6
荷蘭	7	8	...	...
日本	2	1	1	1
大米				
美國	0	0	0	0
英國	55	35	24	22
西德	29	30	37	45
荷蘭	104	43	38	32
日本	277	221	96	102
椰子				
美國	46	54	45	50
英國	—	—	—	—
西德	207	320	235	131
荷蘭	99	177	86	49
日本	51	46	48	55
黃麻				
美國	52	60	38	68
英國	132	151	132	150
西德	90	94	77	72
荷蘭	11	13	9	11
日本	31	36	33	38
黃麻製品				
美國	359	232	222	268
英國	74	51	56	68
西德	—	97	6	5
荷蘭	—	—	1	1
日本	...	...	...	...
硬纖維 (除黃麻)				
美國	46	62	54	52
英國	57	54	43	45
西德	16	20	21	23
荷蘭	17	17	11	11
日本	65	80	71	74

由此可見，根據上列包括相對地發展較快的日本和西德的五個大國進口者所購買商品的數字來看，以1959年和1955年相比僅黃麻方面擴大了購買，但總共也不過增加7%。在硬纖維和茶葉方面在實際上仍停留在原來水平，而其餘商品都有所縮減：橡膠方面几乎減少10%，大米和椰子減少30%，麻製品几乎減少20%。上列比較之所以特別能夠說明問題是因為1955年以後，1959年在發展出口方面對東南亞國家來說是較為成功的一年。

第二，東南亞國家在世界資本主義市場上銷售條件的惡化還表現在它們出口商品的价格下降。根據國際金融統計的材料，以1950年為100，1959年出口平均价格水平如下：巴基斯坦—63，緬甸92，印度尼西亞94，菲律賓和泰國—97。

在資產階級作者的經濟學著作中把不發達國家在世界資本主義市場上商品銷售的困難解釋為由于技術進步而對天然原料的需要相對減少。聯合國專家在對東南亞國家出口情況問題的研究中一般也採取這個觀點，他們以國家需要“技術的改變”，“供求的伸縮性”和其他種種論點來解釋這些國家產品在國外市場上的銷售困難的原因。他們把這些原因看作為東南亞國家在資本主義市場上銷售條件惡化的有決定性的因素。①所有這些論點的基礎，明顯地包含着一种沒有說出來的思想：不發達國家，其中包括東南亞國家在這種情況下“客觀上”作為全人類進步的犧牲品，而不是與某個社會的社會制度相關。這是資產階級經濟學者毫無理論根據的結論，這些結論在本雜誌②中已有專題論述。所以對這個問題只能在下面稍事作些說明。

正如各國共產黨和工人黨會議聲明中所指出的在資本主義總危机的目前階段“市場問題已空前尖銳化起來”。在這個基礎上，帝國主義統治範圍縮小，資本主義經濟的不穩定性全面加强，資本主義在國內和國際方面的矛盾空前加深。

殖民制度的瓦解和過去的殖民地独立自主地出現于世界資本主義市場促使市場銷售問題在很大程度上尖銳起來。

在分析近十年來東南亞國家在資本主義市場上所構成的銷售條件時，必須注意到，這些國家所用

① 《1959年亞洲和遠東經濟綜覽》，曼谷，1960年。

② A.佛魯金；《論資產階級經濟學家關於不發達國家的“貿易條件”》《對外貿易》，1960年第7期，29—37頁。

口的商品遇到了來自第三方面國家日益增長的競爭。因此，在世界出口中，東南亞國家這些商品出口的比重就有很大的減少。聯合國亞洲遠東經濟委員會的下列材料說明了這一點。

東南亞國家某些商品占世界出口的分類

(以世界出口總額的百分比計算)

	1934—1938年	1955—1957年
橡 膠	92.8	90.8
棉 花	21.6	8.3
硬纖維(除黃麻)	48.8	23.3
烟 草	16.4	8.9
咖 啡	6.0	3.7
錫	63.2	58.1

資料來源：《1959年亞洲和遠東經濟綜覽》，1960年，第59頁。

原來東南亞國家的這些商品受到拉丁美洲國家、非洲國家、近東和中東國家的競爭者所排擠(拉丁美洲出口商品：錫、棉花、咖啡、軟錳礦、云母和硬纖維，非洲國家出口商品：棉花、烟叶、油籽和油，中近東國家出口棉花和烟叶)。但實際在世界市場上作為東南亞國家競爭者的並不是拉丁美洲，非洲和東方的亞拉伯國家而是巨大的帝國主義國家的壟斷組織。這些壟斷組織掌握了玻利維亞的錫、巴西的咖啡和軟錳礦、羅得西亞的烟叶和許多別的商品。

爭取經濟獨立的東方國家和壟斷世界市場的帝國主義列強的壟斷組織之間的這種競爭是國際經濟關係的一種新現象。隨着壟斷資本對東方國家的監督愈加失效，顯然這種競爭愈呈尖銳化。

當壟斷組織壟斷市場的時候，它所企求的不單純是購買某一個不發達國家所生產的商品。在目前條件下商業契約的辦法實際上限制了壟斷組織獲取最高額利潤的可能性。對壟斷組織來說，最重要的是直接深入原料產地，因為在那里他們能夠通過剝削礦山和種植園極為廉價的勞動力或通過賤價收購小生產者的產品來獲取巨額利潤。很顯然，在某一國家中目前或將來爭取經濟獨立的鬥爭所具規模愈大，從壟斷組織的觀點來看，跟這個國家經濟關係的條件就變得愈為不利，因此，他們就力求找尋那些有它們所需要商品的和還能夠實現其剝削條件的新原料產地。

東南亞國家的許多商品被經濟發達的帝國主義國家的壟斷組織排擠出資本主義市場。日本從市場排擠印度的棉織品，美國剩餘谷物和棉花供應的增長對

于緬甸、泰國和巴基斯坦極為不利，都是明顯的例子。

印度企圖在資本主義市場上確立銷售年青的民族工業產品的地位也遭遇到殘酷的競爭。

東南亞國家在資本主義市場上出口貿易條件日益惡化使這些國家在經濟發展道路上受到極大的障礙。缺乏清還支付進口的資金成為這個地區許多國家最迫切的經濟問題之一。印度在第三個五年時間，根據官方最樂觀的估計，出口收入甚至不夠支付目前機器、半制品和為了保持現在工業開工所需原料的進口款項。除此之外，印度同時需要支付為了實現基本建設所需的進口商品的資金，為了預防飢餓又需要購買谷物，並且要清償過去所得外國貸款的債務。因此，印度在1960/61—1965/66年最低限度需要新的外國貸款數目為55億至60億美元。根據官方的材料，巴基斯坦在同時期不敷數目將約為16億美元。

西方國家注意到東南亞國家對外國財政的援助的依賴日益增長這一事實，他們企圖利用這個時機來對這個地區國家的政府施加新的壓力，以便獲得這些國家在國內外政策問題方面讓步。

在這種條件下，東南亞國家要求與社會主義國家在家擴大商業和經濟聯繫日益迫切是完全合乎規律的。這種聯繫的發展正在高漲。根據聯合國統計材料，東南亞國家對社會主義國家出口的商品，從1955年的1億7千2百萬美元增至1959年的4億2千6百萬美元。最近簽訂了一系列為打開進一步擴大東南亞國家與社會主義國家之間互利貿易的道路的協定。根據蘇聯印度協定，最近三年，商品流轉要增加1倍，根據蘇聯印度尼西亞協定增加2倍。根據中國緬甸協定，中華人民共和國將成為緬甸大米的大進口者（每年達30萬噸）。這就使得這些國家之間的互利貿易規模大大地擴大起來。

在與亞洲，非洲和拉丁美洲各個國家發展商業和經濟聯繫中，社會主義國家的政策在各國共產黨和工人黨莫斯科會議的歷史性聲明中有明確的規定。聲明談到“社會主義國家是爭取解放或已獲得從帝國主義枷鎖和壓迫下解放出來的各國人民真正的和忠實的朋友。在他們建立國家工業、發展和鞏固國家經濟、和培養本國干部的前進的道路上，社會主義國家給予他們全面的援助和支持……。”

發展與社會主義世界的經濟合作正在給東南亞國家打開獲得完全經濟獨立的可能性。

(韓祥初節譯自蘇聯《對外貿易》，1961年4月。)

武装部队在东南亚国家政治舞台上的作用

(印度) B. R. 查德茲 (B. R. Chatterjee)

過去，暴力形式的革命，常常會導致軍人的獨裁。凱撒推翻羅馬共和政體，法國革命給拿破崙的崛起鋪平了道路，這就是一些古時候的例子。

第二次大戰後的十五年來，東南亞各國一直進行着政治、經濟和社會革命。在這個地區的各國，他們已經完成或將要政治革命，即獲得民族的獨立。可是在經濟革命和社會革命方面却還沒有完全達到目的。

這個地區的國家，推翻了中央集權形式的殖民政權，建立了西方形式的議會。可是他們對於敵對政黨之間爭論不休的情況感到痛苦。這些爭論並不是由於政治和經濟綱領的分歧，而是由於當地社會的、地區的和意識形態的分歧，並且經常是由于上層領導者之間的个人猜忌使然。在這種情況下，建設性的綱領就不可能貫徹執行，反而會導向十分混亂的危險局面。

當事態發展到嚴重階段，武裝部隊便宣布說他們在獨立鬥爭中的作用，其重要性不下于任何政黨，因此他們有責任干涉這些糾紛。從前他們曾經作為游擊隊而戰鬥，而現在則成為正式的國家軍隊。他們認為，雖然已經擺脫了殖民主義的束縛，可是革命的任務還沒有最終完成，武裝部隊仍然應該積極地為完成這個任務而努力來取得最後的勝利——各政黨之間互相敵對，是會把事情弄糟的。

印度尼西亞

第二次大戰後，印度尼西亞的情況便是一個很好的例子。1943年年中，日本軍事當局為了要補充佔領軍，開始大規模的招募印度尼西亞籍新兵作為輔助部隊。這些新番號的部隊的軍官，除高級指揮官必須由日本人擔任外，其餘大部分都是由印度尼西亞人擔任的。在荷蘭統治之下，印度尼西亞人是絕對不能受到操縱現代化武器訓練的機會的。日本軍事總部這種措施，對於印度尼西亞日後的事態具有重要的意義。當日本軍隊撤走而荷蘭軍隊捲土重來時；這些剛剛成長的印度尼西亞武裝隊伍便對他們作迎頭痛击。

1945年8月，人民安全委員會 (Peoples' Security Board) ① 負起了反抗舊日統治者，捍衛新生的印度尼西亞共和國的任務。這個隊伍隨後發展成為印度尼西亞的國家軍隊 (Tentara Nasional Indonesia) ——一支由下而上組成的武裝部隊②。先有士兵然後才產生領導和組織。有不少的游擊隊戰士仍舊沒有被吸收為國家軍隊。祇有指導革命事業的蘇加諾總統才能夠使這些“非正規軍”和正規軍合作。

這個局勢終于引起1952年10月17日的事件③。當時的國防部長日惹的蘇丹打算着手改組軍隊，（他本人和好些高級軍官都認為已經失時），軍隊改組對於改善軍紀和經濟情況必然會有良好的效果。但是這麼一來，很多非正規部隊的番號就會被淘汰。可是，國會並不準備為了革命的原故而犧牲這些工人。因此，共和國軍隊便對雅達人民支持的國會演出一幕“逼宮”。只有蘇加諾總統本人才能預防這個衝突並且加以干涉和進行斡旋。蘇加諾也認為如果把這些游擊隊戰士（又勇軍）摒棄的話，革命將不會順利地完成。結果，總統和革命力量得到勝利。高級軍官方面的意圖沒有得到實現，而下級官兵却滿意地經歷了一次政治上的實踐。

1955年2月在日惹召開的會議便是企圖調解這些糾紛的會議。1955年6月，武裝部隊結成一個聯合陣綫，對新國防部長所任命的折衷派總長表示反對和抗議。這一糾紛導致阿里·沙斯特羅阿米佐約第一次內閣的總辭職。這是軍人對民政官員取得的

① 指的是人民保安隊 (Badan Keamanan Rakajat) 即人民保安軍 (Tentara Keamanan Rakjat) 的前身——譯者。

② J. M. 樊得克魯夫 (J. M. van der Kroef): «軍隊在印度尼西亞政治上的地位», «東方世界» 第2期, 第13—18頁, 倫敦, 1957年1月。

③ 由現任國防部長納蘇蒂安為首實行“逼宮”。當時軍隊把炮口對着總統府的前後門並以坦克車和裝甲車包圍總統府——譯者。

一个勝利。

当沙斯特罗阿米佐約第二次組閣期間(1956年11月)，极右派的貴族陸軍上校①苏爾基腓里·魯比斯(Zulkifli Lubis)，被控陰謀顛复政府。八月初，魯比斯的擁護者，以貪污的嫌疑為藉口，逮捕了魯斯兰·阿卜杜干尼(Ruslan Abdulgani)部長，經過總參謀長的調停以后才把這位部長加以釋放。

與此同時，爪哇以外各島醞釀着動蕩不安的情緒，特別是蘇門答臘和蘇拉威西兩島對以“爪哇為中心”的行政制度極為不滿。這兩個是以出口大量農產品，對印度尼西亞政府提供數量可觀的外匯的地區。現在却把這些在印尼西亞預算中有價值的項目(農產品)留作自用來剝奪中央政府重要的收入來源。他們的企圖得到當地好些對雅加達政府不滿的軍人的完全支持。由蘇慕阿爾中校(Lt. Col. Sumual)為首的“全面斗争約章”(Permesta)于1957年3月宣告成立並由他自己担任東印度尼西亞方面的最高軍事負責人。

当作者于1957年6月在爪哇逗留時，雅加達的政治氣氛很是緊張，因為那時正在進行市議會的選舉，主要是伊斯蘭教的黨派馬斯友美和共產黨之間的競爭非常激烈。爪哇以外各島對於共產黨在爪哇競選的勝利也覺得非常不安。蘇慕阿爾和島上其它對現狀表示不滿的軍人懷疑蘇加諾總統越來越“左傾”的趨勢，而且認為總統的“有領導的民主”將會抑制“右派”政黨的活動。

可是，在爪哇島的陸軍總參謀長鴨都·夏利士·納蘇蒂安少將(Maj. Gen. Abdul Haris Nasution)①是支持總統的。前總理蘇丹·沙里爾(Sutan Sjahrir)曾向我表露他個人對當時政局的看法，他認為武裝力量是印度尼西亞當時處於政治危機情況之下的一個最重要的因素，國會的重要性次之，內閣又次之，最後才是總統的作用。他並且希望我記住，納蘇蒂安將軍並不是蘇加諾總統經常的擁護者(1952年10月17日事件便是一例)。沙里爾自己對於蘇加諾的“有領導的民主”也沒有信心。據目前的情況看來，他那时候對於時局的判斷並不正確。

在1958年3月所召開駐雅加達地區陸軍指揮官的會議上②，納蘇蒂安將軍向出席會議的指揮官們發表演說，他對一些軍人和馬斯友美黨員在蘇門答臘西部和蘇拉威西北部于2月間領導公開反對中央政府的叛亂所引起的局勢作了評論。他一開始就宣布這些叛徒是依靠外國的軍事力量企圖建立叛黨政府，因此不能考慮和叛徒舉行任何談判。接着他提

醒出席的軍官說，調協方案曾提交1957年9月舉行的臨時國民協商會議，會議接納了這個提案并且作出議決：凡有違犯軍紀的軍人，其本人可以从下面機會二者選擇其一，或者是不參加一切政治活動，而繼續留在軍隊里服務，重新遵守軍紀，或者脫離軍隊，充分參加政治活動。當這個決議正式執行以后，將要實行大赦。但是納蘇蒂安將軍最後下結論說，這些叛徒企圖顛复政府的罪惡的行為，却不能赦免。所以，叛亂的軍官一旦被逮捕后，當以叛國論罪，並依法懲處。1958年討伐叛黨的軍事勝利，加強了中央指揮部的權力。但是納蘇蒂安將軍並沒有成為軍事獨裁者，蘇加諾總統仍舊掌握着政權。1959年2月中旬，軍事情報部的一位軍官，告訴雅加達安塔拉通訊社記者，由納蘇蒂安主持的軍官會議，通過了印度尼西亞陸軍支持和効忠于總統所實施“有領導的民主”政綱的決議。決議表明陸軍是一個整體，它始終為維護1945年宣布獨立的印度尼西亞共和國的主權而戰，是國家政治穩定的因素，同時効忠于由武裝部隊最高統帥蘇加諾總統採取的任何措施③。陸軍的決議並不是止于空談拼鬥而已，這可从總統兼任內閣總理的事實得到明確的証明。納蘇蒂安于1959年7月1日曾經說過，蘇加諾在印度尼西亞的地位有如阿拉伯聯合國的納賽爾一樣。這就是目前印度尼西亞官方的意見。印度尼西亞之所以能够維持現狀，中央指揮部的權力是主要因素之一，而蘇加諾本身以及他不斷的領導“革命”也是一個重要的因素。武裝部隊的人員已經被允許參加新內閣。納蘇蒂安在新閣里担任國防和國家安全部長，另外一位軍官也出任內閣的生產部長。在合作國會里，武裝部隊佔有35個席位。當然，總統和三軍參謀長之間是相互依賴的。

上面敘述的都是事實。現在讓我們看一看實踐方面的一些理論基礎。1955年，當時的副總統哈達，曾經對印度國防學院學員發表演講，提出軍隊在政治上應起什麼作用的道德問題。哈達首先指出，在亞洲，軍隊有如無智的人羣當中的智囊，他

① 當時出任陸軍副參謀總長——譯者。

② 現在已晉升為陸軍上將——譯者。

③ 《印度尼西亞評論》第5期，第9—10頁雅加達，1958年3月。

④ 印度尼西亞駐印新德里大使館情報處：《印度尼西亞消息》第591號，1959年2月20日。

們被訓練成爲人民的砥柱。這種素質不僅對軍隊非常重要，就是對社會來說也是很重要的。哈達對這些未來指揮官說，軍隊的任務在於打擊內外敵人，捍衛國家，它是一個與國家分不開的、完整的部分。哈達強調指出一點，軍隊必須保障民主制度，击退一切向民主進攻的敵人，在执行保卫民主制度的同时，不能削弱民主的力量。這是一個傑出的大眾觀點。哈達在演講中要求年青的學員必須牢記，政府是一個複雜的行政機構，不能把各個部門的工作很清楚地划分，它們之間都是相互聯繫着的。軍人有可能作爲國家的外交家（他還要強調“也是政治家”），所以軍人必須在任何場合都要能夠表現自己作爲一個公民的責任。

東南亞地區高級軍官的見解大致上從納蘇蒂安將軍所寫的《印度尼西亞軍事策略備忘錄》①中可見一斑。

在著作中納蘇蒂安認爲有關備戰和進行戰爭的軍事策略統由政府決定……（第17頁）。最後，政治團體（其實，1945年以來國防部長已經是一個政治團體的代表）要對國家軍隊絕對控制。（第15頁）。

在說及印度尼西亞國防軍的職能時，納蘇蒂安很勉強地引用蘇加諾總統在1953年8月17日獨立紀念的演講，總統說：“軍隊是國家的機器、國家的武裝、國家的工具，我再重復一遍，國防軍是國家的工具。這個武裝必須經常保持鋒利，無論在誰的手里，都要好好的保管這個“法寶”——只要是在國家手中……在軍隊里服務的軍人從事政治活動就必須立刻予以譴責，開除他的軍職，（第38—39頁）總統上述的觀點，並沒有得到納蘇蒂安衷心的擁護。

納蘇蒂安警告那些玩弄政治手段危險的政客說：如果掌握政府的最高當局在處理軍隊的組織和任命軍隊里高級指揮官的時候，只考慮政黨的意見而不考慮軍隊的意見，國家便將面臨一種危險。我們對於這種情況必須經常注意。他繼續指出，如果沒有得到軍隊的支持，執政黨不應該宣布它的政綱。（第65頁）。納蘇蒂安認爲，現在軍隊對於國家的作用比以往更加重要，因此印度尼西亞執政黨爲了促進公正和繁榮的社會而一意孤行，自由的民主政策是會失敗的。

緬 甸

緬甸在開始進行獨立鬥爭時，武裝部隊的作用

在政治上就顯得非常重要。早在1940年，昂山將軍和奈溫將軍爲了要尋求軍事援助以對抗在緬甸的英軍，便双双逃到日本去。在日本佔領緬甸的時候，有一個時期他們曾經和日軍合作。可是在他們洞悉日軍以犧牲緬甸人民的利益來增進日本的利益時，就起而反抗日本，他們乘着英軍重占緬甸的時機，和英軍一道收復緬甸。

當緬甸勝利地取得獨立的政權時，昂山將軍遇刺斃命。這個悲劇的發生使緬甸當時美好的前景又趨于暗淡。緬甸各地起來反抗仰光的中央政府。當克倫族也開始他們的分化運動時，奈溫將軍便接受克倫族軍隊的指揮權而成為緬甸武裝部隊的總參謀長。

吳努担任政府首長以後，他的政黨，反法西斯人民自由同盟是當時最有力的政黨。在立法方面可以說完全沒有敵對的勢力。反法西斯人民自由同盟里的社會主義派，是組成這個政黨的最強大部分。可是，以吳努本身來說，他的國家主義思想却超越了他對社會主義的熱忱。反法西斯人民自由同盟以絕大優勢，穩握著中央政府的政權，可以有效地击退各方面威脅中央政府的背叛運動。這些反抗主力雖然已經削弱，可是他們殘余的勢力却還沒有完全消除。

同時，這個臃腫的政黨內部已開始分化。對於實施社會化的政綱方面常常因爲缺乏經驗、缺乏有訓練的干部並且有時在進行處理一部分龐大的工程時發生貪污的行爲而陷于苦境。誠然，需要大量經費的巨大的工程，對於新生的民主國家來說是不太輕易的②。吳努對於在土地和礦山等等方面過早實施社會化有時也提出批評。1958年，反法西斯人民自由同盟內部的糾紛已經達到高峯，只有重新舉行大選才能遏止分裂。但是順利地進行大選是需要穩定的情況以及和平的政治空氣的。可是緊張的氣氛

① 納蘇蒂安：《關於印度尼西亞軍事政策的備忘錄》，雅加達1955年初版，我對於日惹卡流瑪達大學政治系主任希卡特·穆啟明博士(Drs. Hikajat Mukimin)爲我特別從這本書里摘錄了一些材料，特此表示謝意，當這本書於1955年初版時，作者的官階還是上校，現在是印度尼西亞的國防部長兼陸軍總參謀長。

② 卡地(J. F. Cady)：《緬甸的軍事政權》，《現代史》第38期，第75—81頁，費城，1960年2月。

在黨內日益尖銳化。這樣，要舉行黨內各派別都滿意的大選好象是不可能的了。

在這種情況之下，吳努只好求助於掌握緬甸武裝部隊的奈溫將軍。緬甸憲法規定，當局勢緊迫的時候，可以不經選舉暫由一人攝行總理，為期六個月^①。吳努便要求奈溫將軍接受這個短期任務管理政府以便為緬甸的和平大選鋪設道路。吳努的建議得到國會絕大多數的支持，奈溫將軍接受了這個憲法所規定合法的任務，1958年10月出任緬甸政府的臨時總理。

奈溫將軍執政後其中的第一個步驟就是對武裝部隊發出通告，警告不要以為他出任內閣總理象徵著軍人干政的“實例”。實際地說，他不同於其它地方的獨裁者，為了達到對他信任的唯一的目的而執行任務，他儘量在不違背憲法的前提下行使政府授予他的權力。在這六個月的期間內，奈溫和他的閣員，摒棄各自的政治觀點，全面而有效地進行工作，並且在好些方面已經取得了一定的成就。武裝的叛亂分子受到更嚴重的打擊，政府各部門的貪污行為受到了嚴厲的整肅，首先在政府各主要機關嚴格執行，貫徹了衛生和清浩運動，執行外交政策的態度也比較堅定。一些不合乎實際而經費支出浩繁的工程也被縮小或取消。美國的經濟顧問團被遣送回國。總的來說，多年來緬甸法治的情況都沒有那個時候有效。

可是在短短的六個月的時間內進行和平選舉是有困難的。當期限即將告終的時候，奈溫將軍便提出辭職，除非國會適當地修改憲法，他才能繼續擔任總理。國會很順利的通過了修正案以後，奈溫將軍便繼續主持他那不代表任何政黨的政府。1960年2月，緬甸的大選便在正常的气氛之下進行，沒有一個高級軍官被提名為候選人。大選結果，吳努以壓倒的多數票獲得勝利而重任內閣總理，奈溫將軍則仍舊擔任總參謀長的職務。

奈溫將軍在緬甸近年來政局上的作用，有如古羅馬的獨裁者一樣。當授予他以必需的特權把動亂的政局加以穩定，任務完成以後又恢復原來的公民身分。誠然，這個時候委任一位軍人執政，是很可能會引起以政黨為基礎的議會政府的不滿的。

泰 國

泰國是我們在這篇文章里一個很有趣的研究對象。自從1932年君主專制制度被推翻以後，除了幾次很短的時期中斷以外，泰國政府都是為軍人獨裁

政權所統治。國會只是為支持軍事獨裁者而存在。1932年不流血的政變的目的是要推翻王權，現在却又漸漸的恢復了某些權力。佛教廟宇是社會上政治以外的一種特殊勢力（和緬甸、錫蘭佛教廟宇的勢力不同）。商人階層的命運完全操在曼谷執政者的手里，而農民的地位，無論其在物質上和在社會上，都比東南亞各國的農民好一些。這是因為這個國家的人口對土地的壓力沒有其他國家那麼沉重的原故。因此，農民只要有一個穩定的政府來保障他們的土地和生活就感到滿足。

泰國首都的所在地，曼谷，具有它獨特的意義。泰國的疆域尤如一個四邊形，湄南河流貫它的中部。曼谷就是位於靠近這條河流出海的地方。一切出口商品都經過曼谷運出國外，泰國的鐵路線也以曼谷為樞紐。這樣曼谷的執政者便緊緊地掌握泰國的商業、貿易和工業。因此大商業凡事仰賴政府的支持而同時必須支持政府^②。尤應記住的是，泰國在政治上從來沒有受過西方列強的統治，泰國的獨立從沒有被損害過。但是，它也從來沒有如其它東南亞國家一般的經受過的直接的經驗，雖然說這些經驗並不算是很有成就。使這個王國城鄉的居民都感覺到滿意的是：國家和社會穩定，而不是個人的自由。

1932年6月24日，拉瑪七世執政的時候，發動了第一次政變。這次政變是由自拉瑪三世以來，勢力日益增大的軍政人員發動的，由於當時政府中的首要職位都被皇親國戚所壟斷。因此，這些在法國受教育的政變領袖們的目的是在於推翻君主專制而建立君主立憲制，至少他們是這樣宣布其願望的。果然政權便由王族手里轉落到發動政變的領袖們手里而成為寡頭政制。發動政變的民黨首領比里·柏依榮（Pridi Phanomyong）原欲實行責任政府的君主立憲政制，可是，年輕的拉瑪八世神秘之死使他非常狼狽。內閣總理比里·柏依榮因為上層集團懷疑他思想左傾，他便成為被毀謗的鵠的和不被信任，因此，比里·柏依榮被迫逃亡國外。由於是有勢力的軍人集團發動政變，他們的地位便更加明確了。變政後將軍很快的利用他的軍權進行軍事獨裁。除了中止過四年以外他的政權於1957年才告終結。

在變政後執政的時候，陸軍和警察當權，海軍

① 緬甸憲法，第116條。

② 威爾遜（D. A. Wilson）：《泰國》，《印度尼西亞的政府和政治》卡興（G. M. Kahin）編，第30頁，紐約，1959年。

經常是居于反對者地位的，空軍則有時對政治加以干涉而成為平衡的力量。新王拉瑪九世（普密蓬·阿杜德）即位時年紀還很輕，威信不大，後來才慢慢的恢復一部分國王的威信。泰國曾經有過好幾次的政變，憲法也修改了好幾次，可是這些无非都是增強了軍人獨裁的權力而已。

有一桩有趣的事，當鑾披汶將軍于1955年訪問英國回來以後，他宣布泰國將進入一個自由主義的新時代。原來他是因為看見過倫敦的海德公園而有所感觸。因此他給予泰國的政客可以在曼谷的中央公園自由討論政治問題的权利。他這樣做的目的可能是為了他的政權更能得到擁護，以便在1957年初舉行大選時能夠獲勝。

可是，“海德公園”的發言者所談論的都是反對政府的言論，對政府非常不利。在鑾披汶的競選運動中，泰國警察總監雖然曾經支出大量金錢進行賄選拉票也無法改善獨裁者（鑾披汶）的地位。乃沙立·他納完叻對於鑾披汶這樣的所為作了嚴峻的批評，使群眾的憤怒更是火上加油。乃沙立出任陸軍總司令後，成為警察總監乃炮的主要勁敵，一意進行軍事獨裁。鑾披汶的地位便如落日般逐步消逝。

1957年9月中旬，乃沙立發動政變，輕易地推翻了鑾披汶——乃炮的政府，鑾披汶逃亡柬埔寨。據最新消息說，這位泰國的前任首相，軍事獨裁者鑾披汶，已于1960年8月3日在泰國的寺廟里削髮為僧，結束了他統治泰國達四分之一世紀的政治生涯。

乃沙立于發動政變後不久，以身體健康的理由前往美國，由他的一位高級將領代理事務，引起很多人的惊奇。這個臨時政府面臨許多困難。1958年10月，乃沙立突然回到泰國，解散了內閣和議會，自己接管了政府的職權。

1959年6月24日，以1932年歷史上的政變周年紀念日為國慶日的演講中，乃沙立闡述他執行獨裁政权的理由。下面是他對泰國人民演講的大意，由此可以看出獨裁者對作為人民領袖責任的觀念：

21點13分（1958年10月28日）開始發動革命……革命的計劃是什麼呢？革命黨首要計劃是為民族統一而工作，並不是為了某一個人的利益而奪取政权的……。當革命暴發的時候，國家陷于分裂的嚴重關頭，互相毀謗、悲觀失望和怨恨交乘達到極點，使當時的政府絕對無法繼續工作，不得不承認失敗而辭職。革命黨的首要工作是廓清混亂的空氣，消除一切導致民族不睦的趨勢，達到民族統一。我認為如果我不能完成革命黨對促成民族團結的目的，那

就會失敗……。

基于這個精神，革命事業是有幾個顧問委員會協商來進行的，在這種泰國歷史從未有過的忍讓、協商的气氛中，我在各種顧問委員會中，壓制了自尊心和特性而傾聽顧問、專家、和技术人員的意見。當然，意見的被採用與否都要由我決定而且很大多數由我決定的。可是我不以一己之見進行工作，總是事先和同僚們經過商量以後才作出決定。我並沒有以個人地位和政治色彩來選擇我的同僚，是以他們的專門智識為選擇的對象。

以最近八個月來執政的情況來看，我想我最少已經取得一項成就，那就是民族的團結，這是一切事業的關鍵。

乃沙立的主要工作目標是取得民族統一，在統一的民族團結基礎上進行他的施政方針。“消滅”共產主義的威脅和社會上的惡習如吸食鴉片，社會無賴和不受欢迎的夜總會等以便建立美好的家庭生活。他相信，生活條件是可以降低生活費用的辦法來改善——他承認這是一項不容易完成的任務。唯有通過增加產品來提高按人口的收入才能達此目的。他強調教育和經濟計劃必須協調才能防止學生對於就業問題上引起的不滿，同時還可以供應經濟發展所需要的人才。

乃沙立可能集中全力努力實施其施政綱領，但是他必定和前任獨裁者鑾披汶所表現的一樣，對於一般人所渴望的民主，好象不會有予期的改善。

南 越

南越的一個非軍事領袖吳庭樞，排除很多異己以後，終於成立了一個新政府。可是他的政权是依靠由外國人給養外國人訓練的軍隊所支持的。南越人民對於那些對待軍隊過於忍讓的情形以及政府缺乏責任感①的問題，都有意見，不時表露其不滿的情緒。

馬 來 亞

在多種民族雜居的馬來亞，建立了一個特有的民主政府。在這個新建立的國家里，華人佔了一部份，他們的經濟勢力又是那麼雄厚，可是他們對於軍隊生活却不很大感興趣，這對於馬來亞民族本身來說，似乎是很幸運的。如果馬來亞聯合邦的軍隊能夠維持它的單純性——那末馬來亞兩大民族（馬、華）的勢力就可以保持平衡。

（羅時熙譯自印度《國際研究》雜誌
第Ⅱ卷第3期，1961年1月）

① 德里《印度時報》1960年5月14日；西貢《越南時報》社論，1960年7月23日。

1960年亞洲和遠東的經濟簡述

英國《遠東貿易》

最近亞洲和遠東經濟委員會的調查報告發表關於這個地區的工業產量劇增的紀錄；報道認為日本、中國和印度發展為最迅速；詳述公共部分增長的作用；可是指出農業產量增長較慢，食物改善不大；各主要出口國家的貿易情況不佳。

亞洲和遠東經濟委員會的調查報告報道關於1960年亞洲和遠東的經濟調查情況表明，這個地區於1959年所獲得的改善在去年還得到保持。但指出，當亞洲從歉收恢復過來以後，1960年進展的速度較1959年為低，工業產量上升速度受到減緩。

“農業產量在1958—59年季節年度大約增長了7%；1959—60年再增長只約為1%……工業產量在1958年增長較慢，只有1%（這是戰後的最低紀錄），1959年增長了19%，1960年上半年再增長15%”。這篇文章特別指出日本、中國（雖然自從1949年以來遭受過最嚴重的自然災害）和印度有所增長。

關於糧食產量，這個調查報告報道這個地區大米的收穫量為8,700萬噸，小麥收成也很好，儘管糖產量穩定而油料作物產量却有所降低。這個報告也指出了糧食產量的增長是和人口的增長互相聯系的，可是却強調這個地區一般食物的營養價值不足。

“根據這個地區十二個國家所獲得的估計資料，1960年按人口平均糧食產量的增長超過人口增長的2.5%，雖然從整個產量看來，某些方面仍然低於戰前水平，可是大體說來，糧食按人口平均在量方面已經達到或稍稍超過戰前水平，就是在質方面沒有什麼改善。

雖然糧食產量增長較人口增長稍快，但是這個地區按人口平均糧食供應的整個水平仍然被認為低下，並不足以維持人民的健康。”

工 業

關於工業產量，亞洲和遠東經濟委員會的調查報告着重指出向工業化發展的運動，並且報道，估計日本各方面工業產量的增長為該地區工業產量總額的一半以上，印度約占四分之一，其他國家產量的增長對於其本國起非常重要的作用，可是對這整個地區來說，就不怎樣大。

日本、中國和印度鋼鐵產量總的趨勢都表明有所增長。馬來亞聯邦和泰國錫的產量也有所提高，可是印度尼西亞的錫產量却是下降的。伊朗和印度尼西亞的石油產量仍然繼續增加，汶萊石油產量下降。鐵礦和煤的產量稍稍上升。另一方面，隨着近年來的发展情況，紡織品增長的比率很低，整個紡織工業“由於缺乏吸收這些產品的市場而面臨不穩定的前景”。黃麻工業遭到了因原料缺乏而價格上漲的困難。制糖業雖然有待於古巴局勢的解決，但還是平穩發展的。

對水泥、磚、瓦、玻璃等建築材料的需求非常迫切。制紙工業仍然處在年青階段。生產肥料，蘇打，無機化學制品等產品的化學工業產量有很大的增長。鋅、銅、鉛和鋁的產量也提高了。日本各種工業金屬制品（電視機、收音機、汽車、電器裝備、家庭用具）的產量不斷擴大，印度生產生產資料（機械工具、柴油機、自行車、縫紉機）的工業情況也很良好。

對外貿易

世界貿易額和世界工業產量兩者在去年都有所增長。工業發達國家年度的進口額增長了16%，可是調查報告在指出這一點的同時，也指出這“與其說是集中了從原料出口

国家的出口額，不如說是集中了从其他工业发达国家的进口額”。1960年上半年工业发达国家进口額的增长有24%是从其他工业发达国家得到的，但是从原料出口国家方面的进口額却没有增长。

談及关于为什么原料出口國家反為落后的理由，這個研究報告提及這是因為有了制造耐用消費品的方法；在工業發達國家之間以國際性的專業專門提高貨物交換的趨勢；以及由于現代技術進步，減少對主要原料的需求而代之以代用品的傾向。

可是，1960年亞洲和遠東經濟委員會地區的原料出口國家的出口情況較之世界其他出口國家為佳。1960年的進口價格稍有增高，出口單位價格也是上升的。

雖然1959年這個地區國家的貿易差額有所改善，但是在1960年局勢就逆轉了，因為進口額較出口額上升更為迅速，儘管這個仍然是關於支付差額的初步材料。

這個亞洲和遠東經濟委員會的調查報告特別談及日本在世界貿易中的地位。在1953—1959年這段時期，日本的出口額增長了18%，超過整個的世界出口額，而世界出口額在同時期只增長了6%。此外，現在日本的出口主要是面向工業發達國家。美國是它的主要購買者而西歐所占份額也日益增多。隨着失去了中國和朝鮮市場，這個趨勢愈加明顯。

日本之所以能够加強出口是由于它擁有大量熟練勞動力和採用現代技術來補償高昂的原料費用。在世界市場上它的競爭能力看來仍然非常強大，因為雖然“甚至增加工資，而生產增長還要迅速。”

公共財政

亞洲和遠東經濟委員會的調查報告的第二部分是關於戰後時期的公共財政，特別關於增長規模和公共部分的重要性。說明自第二次世界大戰結束以後，所有亞洲國家陷入生產力低下，收入微薄，儲蓄有限的境況，以及各國政府“不得不承擔直接的責任”，為了要有效地利用國家資源，各國政府分別

採取不同的計劃——从中國的集中計劃經濟到日本的自由企業經濟。

這個調查報告提出如下問題：如果一旦需要，它們可以在經濟中相應地抽出15—20%的生產轉用于緊急的目的，為什麼在和平時期它們不能以高過5—7%的生產用于發展經濟的目的呢？各國政府不能象在戰時一樣計劃分配國家資源而在大體上盡量滿足對飢餓、疾病和貧困鬥爭的需要嗎？

在亞洲恢復和平和十二個新獨立國家的出現，好象增加了對計劃和集中分配資源的需要。在一些國家，經濟計劃只是佔着優先地位，而在另一些國家，却是社會主義計劃的一部份。為了努力赶上二十世紀迅速的發展，亞洲正在試圖在幾年內完成西方某些國家要花幾十年時間才能達到的目的。

錫蘭的公共部分在整个的國家支出中，从1950年的16%增加到1958年的20%；中國，从16%增加至33%；印度从8%增至14%；日本从16%增至19%；菲律賓从10%增至10.5%；泰國則从11%增至12%。

這個新的趨勢使各國政府旨在“增加私人 and 公共儲蓄的總額來與私人 and 公共投資的總額相適應”的財政政策產生變化。例如，在印度、錫蘭和馬來亞聯合邦對農業投資提高了農業的產量，菲律賓在消滅瘴氣運動中的支出增加了20%，可種大米的土地面積都是有利的因素。但持反對意見者的理由認為，不能增加公共部份的儲蓄“是戰後通貨膨脹的壓力使這個地區的幾個國家蒙受損害的主要原因”。

此外，原料價格的波動和發達國家對進口需要增長之間的不平衡是危害這些國家的經濟發展的。所以，亞洲遠東經濟委員會地區的各個財政系統，比方，日本以信貸管制的辦法，印度和巴基斯坦以控制外匯的辦法，錫蘭以對進口商品征收特別稅的辦法來調整這個不平衡。

（又臣譯自英國《遠東貿易》第16卷第4期，1961年4月）

日本对东南亚各国的經濟扩张

(苏) В. Я. 阿尔希波夫 (В. Я. Архипов)

近几年来，日本的垄断組織为了要恢复在第二次世界大战中所丢失的國外陣地，广泛地对國外市場展开了攻势。在它的經濟擴張計劃中把东南亚放在主要地位。由于东南亚在地理上緊邻日本，給予日本得以資本周轉較快和節約海運開支的有利條件，因而使日本的商品在东南亚市場比之在其他國家具有更大的競爭能力。另一方面，东南亚拥有大量為日本工業所必需的各种礦物和植物原料。

东南亚並不是現在才开始引起日本帝國主義者注意的。早在二三十年前，日本在建立“大日本帝國”和“大东亚共榮圈”的計劃中，便把东南亚放在首要的地位。日本所許諾的“繁榮”是什么东西，在第二次世界大战中領略過日本帝國主義蹂躪的东南亚各國人民是从亲身經驗中認識到的。

日本垄断組織並未放棄“大东亚”的老計劃，並未放棄對东南亚各國擴大自己影响的統治地位的企圖。它們頑強地在這個地區為自己鋪設道路，希望將來在有利的條件下實現其掠奪陰謀。這正是由于日本康采恩加強經濟的積極性而引起东南亚人民极大疑慮的原因。

日本垄断集團認為由于這些國家執行經濟發展計劃，對一系列商品需求，特別是對工農業裝備的需求便顯著地擴大，這種情況是有利于它們對許多东南亚國家的經濟滲入的。

战后时期，由于日本工業普遍地現代化而耗費了現有資本，因而在這段时期，日本對东南亚的經濟擴張几乎特別表現在對外貿易方面。同时也是由于日本實際上不可能對第二次世界大战中受過它侵略的許多东南亚國家輸出資本的情況使然，因為這些國家與日本的關係是不正常的。

战后时期殖民主义列強在东南亚經濟地位顯著的削弱，使日本垄断資本家有可能大大地擴大對东南亚的輸出。日本對东南亚輸出的比重與戰前1934—1936年的19%相比，則1954—1956年為28%、1957—1958年為24.5%。1958年日本輸出額下降的

原因主要是這個地區某些國家外汇困難增加的結果（參閱表一）。

日本对东南亚各国的輸出

表一 (單位約百萬元)

	1934—1936	1953	1956	1957	1958	1959
共 計	163	329	658	754	650	754
包 括						
印 度	75(1)	27	105	113	85	76
巴 基 斯 坦	—	15	18	17	22	25
緬 甸	—	33	36	76	46	53
印 度 尼 西 亞	42	105	76	67	49	73
新 加 坡	16	32	62	67	77	95
馬 來 亞	1	7	16	14	13	110
菲 律 賓	13	27	56	89	90	103
泰 國	11	53	61	82	84	
錫 蘭	4	14	24	25	35	
南 越	1(2)	7	53	57	40	

(1) 包括不列顛聯邦時期屬於印度的緬甸和巴基斯坦。

(2) 整個印度支那的資料。

資料來源：《1959年日本經濟年鑑》，第173頁；《亞洲事務》，1957年9月，第270頁；《經濟統計月刊》，1960年7月，第99頁。

日本對东南亚輸出的主要項目是紡織品——約佔日本對這個地區輸出總額的1/3。①1956年作為日本棉織品的主要顧客的世界十個國家中，有八個是东南亚國家。可是在獲得獨立的國家中，由于民族

① 《日本新聞每周公報》，1958年7月16日。

紡織工業的迅速發展，日本的紡織品在這些地區的推銷愈來愈困難。所以日本壟斷組織爲了適應商品推銷的特點，增加對東南亞各國輸出輕型機械製造品（縫紉機、電動計算機、測量儀器、自行車等等）和相當大部分冶金工業產品（1957年輸出生鐵和鋼72萬3千4百噸，或佔日本該項商品輸出額的68%）^①的數量，而對某些國家（主要是印度）的輸出——也包括重型機械製造品（動力裝備、船隻和其他運輸工具）。

東南亞對日本是起着各種原料和糧食供應者的作用的。日本從這個地區的國家輸入橡膠（馬來亞和印度尼西亞），鐵礦（馬來亞，菲律賓和印度），椰干（馬來亞，印度尼西亞，菲律賓），原棉（巴基斯坦和印度），木材（菲律賓），也輸入銅礦、錫礦、錳礦和其他一系列商品。可是日本從東南亞的輸入額是大大地少於對這個地區的輸出額的（1958年輸入爲輸出的弱），由於這樣的結果，東南亞各國在與日本貿易中一般都出現很大的赤字。1958年這些國家對外貿易差額的赤字接近兩億美元，個別國家的赤字還特別大。例如，1958年日本對南越的輸出總值爲3,950萬美元，而從南越的輸入總值只有130萬美元；對泰國分別爲8,370萬美元和2,170萬美元；對印度尼西亞是4,870萬美元和3,610萬美元；對錫蘭則是3,460萬美元和730萬美元。這樣就使這個地區各國本來外匯就有很大的困難進一步擴大。^②

最近幾年，按照與東南亞各國外交關係恢復和經濟關係擴大的程度，也由於明顯地出現資本過剩的結果，日本壟斷組織在日本政府全面的支持下已不局限于對東南亞輸出商品，而且更廣泛地採用其他種種辦法滲入東南亞。它們償還這個地區一系列國家應付的賠款，即補償給這些國家在第二次世界大戰中蒙受到損失的賠款，（以商品形式支付）作爲在東南亞各國加強自己的影響的辦法是具有很大意義的。日本與緬甸、菲律賓、印度尼西亞、南越已經簽訂了賠償協定。根據這些協定，日本要提供給上述國家數達101,200萬美元的商品和服務。在這個數額里面，菲律賓佔55,000萬（爲期20年）；緬甸佔2億（爲期10年）；印度尼西亞佔22,300萬（爲期12年）；南越佔3,900萬（爲期5年）。

日本堅持應付的債務不以現金償還，而在不久以前，賠償甚至也不是以日本在國外比較暢銷的消費品的形式支付。根據賠償協定，日本一般是提供機器和裝備，以及各種服務。這種賠償辦法一方面

是因為日本的機械製造業產品比較不著名和昂貴，在國外市場殘酷競爭的條件下，銷售遇到極大困難便然。另一方面，對東南亞各國供應設備和提供服務是有意識的爲日本工業成就作別出心裁的廣告宣傳，這不僅可以提高接受賠償的國家相應對各種產品的需求，而且加深了當地工商界對吸引日本以設備和技術經驗的形式來投資的興趣。最後，日本機器對東南亞各國大量輸出，十拿九穩地使後者需要這些機器的備用零件。

與上述各國簽訂賠償協定的同時，還簽訂關於經濟合作的特別協定和條約，這些協定和條約規定（以私營公司爲主）日本對有日本資本參加的混合股份公司既要提供技術援助和裝備，亦要提供商品形式的貸款。十年內應在菲律賓和緬甸實現分別爲25,000萬美元和5,000萬美元的投資。在簽訂日本——印度尼西亞協定的同時，也簽訂了“經濟合作協定”，依照這個協定，日本提供數額爲4億美元的投資。根據與南越簽訂的協定，後者獲得數達1,660萬美元的貸款。由此可見，日本由於賠償協定不僅確立了推銷商品的廣泛可能性，而且爲大規模對東南亞投資奠定基礎。

對沒有賠償義務的東南亞國家，日本也大肆宣傳經濟合作的思想。1958年中期，日本政府通過了關於對柬埔寨和老撾分別提供數額爲420萬美元和280萬美元的經濟及技術援助。

爲了促進壟斷組織對東南亞的經濟擴張，日本政府從1958年起便以對這個地區一系列國家大規模提供日元貸款的辦法來輸出國家資本（主要是通過這些國家購買日本工業裝備和機器）。這些貸款一般都要繳納高息——年利率爲5—6%。同時日本政府積極地鼓勵私人資本輸出（借貸和生產的形式並用），而且給予他們在外交上、財政上以及其他方面的支持。爲了促進壟斷組織對外投資的增長，1956年4月修改了1950年的關於出口保險的法令。一旦這些公司在國外的財產遭到充公或強制沒收，政府有責任賠償其所受損失的60%。1957年5月，享有保險待遇的對外投資已增加至75%，這樣的保險還普及到投資資本應得的利潤上面。同時國家對國外投資支出保險的數額從1.5%縮減至1.25%。^③

日本私人資本對東南亞輸出是在1951年才恢復

① 《金鵒公報》，1959年3月。

② 《1959年日本經濟年鑑》，第173頁。

③ 《日本經濟》，1957年6月23日。