

中国社会变革 与基层党建创新

ZHONG GUO SHE HUI BIAN GE YU JI CENG DANG JIAN CHUANG XIN

江苏省哲学社会科学“十五”规划课题

董连翔等 著

江苏人民出版社

中国社会变革 与基层党建创新

ZHONG GUO SHE HUI BIAN GE YU JI CENG DANG JIAN CHUANG XIN

董连翔等 著

江苏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国社会变革与基层党建创新/董连翔等著. —南京: 江苏人民出版社, 2003. 8

ISBN 7-214-03555-3

I. 中... II. 董... III. 中国共产党-基层组织-党的建设 IV. D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 072151 号

- 书 名 中国社会变革与基层党建创新
著 者 董连翔等
责任编辑 彭晓路
出版发行 江苏人民出版社(南京中央路 165 号 210009)
网 址 <http://www.book-wind.com>
集团地址 江苏出版集团(南京中央路 165 号 210009)
集团网址 凤凰出版传媒网 <http://www.ppm.cn>
经 销 江苏省新华书店
照 排 南京展望文化发展有限公司
印 刷 者 人民日报社南京印务中心
开 本 880×1240 毫米 1/32
印 张 9.125 插页 2
印 数 1—3 540 册
字 数 210 千字
版 次 2003 年 8 月第 1 版 2003 年 8 月第 1 次印刷
标准书号 ISBN 7-214-03555-3/D·539
定 价 18.00 元

(江苏人民版图书凡印装错误可向本社调换)

序

潘宗白

进入新世纪,对基层党的建设理论与实践的研究,学术界、党的理论工作者以及实际工作部门中的党务工作者都给予了高度的关注,近年来出现了一批有较高质量的学术专著、论文和调查报告,对构建新形势下基层党建工作的新机制作了有益的探索,在一些方面还取得了较大进展。但总的看来,研究成果还比较少。特别是对于深化改革后,党的基层组织的工作目标、活动方式、工作方法、党与群众、党组织与基层行政组织、党的活动与法律的关系等方面的整体研究还仅仅处于起步阶段。许多重点、难点问题有待于在理论和实践上取得突破与创新。这本著作就是在现有基础上,重点研究随着改革的深化,执政的中国共产党基层组织工作目标的正确定位以及活动方式、方法的科学选择,如何与党的执政方式、领导方式的转变谋求一致等一系列问题的,它对于深刻认识和把握基层党组织健康运转的规律,探索新形势下加强党对基层的领导,增强基层党组织战斗力的新思路具有启迪和帮助,也是对基层党组织实践“三个代表”重要思想的新思考。

和平、发展是当今世界两大主题,谋求经济增长、社会发展,争取多极化世界进程中的制高点是世界大国的共同课题。解决此课题必须把握新世纪的时代特征,站在时代前列;必须立足于实际,立足于世情、国情;必须依托和着眼于基层社会发展,注重社会的稳定和凝聚人心形成合力。这已成为人们的新共识,并

形成了世界性的潮流。在这个大潮流的面前，中国社会主义现代化目标的实现取决于改革目标的实施，最终也要取决于中国在保持社会基本稳定的条件下，基层变革的深度与广度，而作为执政的中国共产党的基层组织则是解决问题的关键。基层党组织是党的全部工作和战斗力的基础。党的基层组织巩固与否，关系着党的执政地位的巩固。众所周知，改革开放以来，在基层党的建设中我们遇到了许多新情况、新问题，尽管为了适应形势的发展进行了许多有益的探索，取得了进展。但是，由于庞大的组织体系和巨大的惯性思维，目前党的基层组织建设还远远不能适应形势发展的需要，特别是面对党的领导方式与执政方式总体上的转变，基层党的建设工作的滞后性表现得越来越明显。在党政职能分开、政企分开逐步推进的现实面前，在经济成分多元化，流动党员数量大幅增加的情况下，基层组织的政治领导作用如何实现？用什么方式联系和带领基层群众，怎样起到整合各阶层群众利益的作用？怎样发挥基层党组织的战斗堡垒作用？等等。都成为我们无法回避并必须解决的难题。这本著作着眼于实际、立足于创新，通过思考，力求破解这个难题，其特点是从当代中国社会改革的深刻性与特殊性上来探讨，从而构建健康运转的基层党建工作的新机制。

这本著作的作者认真研究了近年来相关的成果，深入到工厂、农村、社区进行调查研究，通过和理论工作者、党的领导干部、基层党组织中党务工作者和普通党员的交流，收集了大量的第一手资料，在整理、分析、研究的过程中坚持以“三个代表”重要思想为指导，坚持与时俱进，力求使本书的应用性、可操作性更强一点，能给从事基层党的工作的同志一些帮助，能否达到这个目的是检验本课题成果的最重要的标准。

2003年5月

目 录

导 论 以“三个代表”重要思想统领改革发展与基层党建 创新.....	陈登才(1)
第一章 中国社会变革与基层党建面临的挑战与机遇 ...	(14)
一、社会经济结构的变化与党的基层组织领导方式的 变革	(14)
二、社会组织结构的变化与党的基层组织结构的新 整合	(19)
三、社会生活方式的变化与党的基层组织活动方式的 多样化	(27)
四、社会思维观念的变化与党的基层组织建设理念的 创新	(34)
第二章 中国社会变革与基层党建目标的正确定位	(42)
一、党的基层组织建设是执政党建设的基础工程	(42)
二、贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实 践者	(50)

- 三、围绕中心,服务大局,拓宽领域,强化功能 (56)
- 四、坚持原则,改进方法,保持生机活力 (61)
- 五、增强党的阶级基础和扩大党的群众基础 (67)

第三章 中国社会变革与破解基层党建现实难题的思考..... (76)

- 一、推进基层社会发展与提高党的基层组织总揽全局的能力 (76)
- 二、加快法治化进程与提高党的基层组织依法执政的能力 (82)
- 三、发挥政府职能的作用与理顺党的基层组织的党政关系..... (89)
- 四、代表人民群众的根本利益与密切基层党群关系 ... (95)

第四章 探索让干部经常受教育,使农民长期得实惠的

- 有效途径..... (111)
- 一、中国农村社会变革与农村基层党建现状 (111)

二、全面建设小康社会与加强农村基层党的建设	(122)
三、建立和推进与农村社会发展相适应的党建工作新 机制	(130)
第五章 探索加强和改进企业党的建设的新途径	(137)
一、中国社会变革与企业党组织建设的现状	(137)
二、建立现代企业制度与加强国有企业党的建设	(148)
三、加强非公有制企业党建工作的任务及其机制 建设	(170)
第六章 构建服务群众为重点的城镇社区党建工作新格局 	(179)
一、社会转型与城镇党的基层组织面临的挑战	(180)
二、强化社区党建的意义与把握的原则和条件	(194)
三、构建城镇社区党建工作的新格局	(210)

第七章 全面推进以协助、监督为职能的机关党建工作	(221)
一、中国社会变革与机关党建工作的现状	(221)
二、推进机关作风转变与加强机关党建工作的现实要求	(231)
三、创新机关党建工作的制度体系	(252)
第八章 完善与现代化人才培养相适应的高校党建工作	
机制	(260)
一、中国高等教育体制的变革与高校党建工作的现状	(260)
二、推进高等教育发展对高校党建工作的新要求	(266)
三、努力完善与培养现代化人才相适应的党建工作	
机制	(273)
后 记	(284)

导论 以“三个代表”重要思想统领 改革发展与基层党建创新

中共中央党校教授、博士生导师 陈登才

记得在审议董连翔教授主持的《新形势下基层党建理论与实践研究》这个课题时，感到这个课题很重要，而要做好是难度相当大的。但是想到毛泽东曾经说过：共产党员就是要做难于做到的事，因而支持这个课题的立项和研究。现在，这个课题已经形成最终成果——《中国社会变革与基层党建创新》，并在江苏人民出版社的大力支持下正式出版了。这说明作者和出版社同志具有与时俱进的精神。写这个导论时，首先要对于她（他）们弘扬与时俱进精神和出版具有远见卓识的研究成果表示祝贺。

中国的社会变革和党的基层组织建设，也是一个与时俱进的历史进程。之所以这样说，是因为党的十六大对什么叫与时俱进作了一个科学定义，即：与时俱进，就是党的全部理论和工作要体现时代性，把握规律性，富于创造性。并且指出，能否始终做到这一点，决定着党和国家的前途与命运。我们马克思主义执政党是与时俱进的党，包括党的基层组织在内的各级党组织，都应当是与时俱进的先锋队组织，始终走在时代前列，把“三个代表”重要思想贯彻到社会主义现代化建设的各个领域，体现在党的各个方面，在实践上不断有新的创造，在继续推进中国改

革发展的历史进程中,为实现党在新世纪的庄严使命而不懈奋斗。

历史告诉我们,新中国成立后,全党全国人民在毛泽东思想伟大旗帜指引下,创造性地实现由新民主主义到社会主义的转变,1956年中国社会主义制度的建立,是中国历史上最深刻、最伟大的社会变革,也是我们党和国家今后一切进步和发展的基础。党的十一届三中全会以来,全党全国人民高举邓小平理论伟大旗帜,创造性地开辟了一条在改革开放中胜利实现社会主义现代化的新道路,又称找到了建设中国特色社会主义的正确道路,全党全国人民在这条道路上阔步前进,兴起了中国历史上一场更深刻、更伟大的社会变革。在这次新的社会变革中,党和人民团结奋斗,胜利实现了社会主义现代化建设“三步走”战略的第一步、第二步目标,人民生活总体上达到小康水平。在世界东方的地平线上,在十几亿人口的大国里,我们正逐步摆脱贫穷,实现由温饱到小康的历史跨越。这是社会主义制度的伟大胜利,是中华民族发展史上一个新的里程碑。

党的十六大继往开来,与时俱进,提出全面建设小康社会,开创中国特色社会主义事业新局面,就是要在中国共产党的坚强领导下,发展社会主义市场经济、社会主义民主政治和社会主义先进文化,不断促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展,推进中华民族的伟大复兴。这是新世纪新阶段全党全国人民共同的光荣任务。具体地说,就是在21世纪的头20年,我们要集中力量,全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会,使经济更加发展、民主更加健全、科技更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。这是实现现代化建设第三步战略目标所必须的承上启下的发展阶段,也是完善社会主义市场经济体制和扩大对外开放的关键阶段。经过这

个阶段的建设,再继续奋斗几十年,到本世纪中叶基本实现现代化,把我国建设成富强、民主、文明的社会主义国家,这就是我们全党和全国人民在新世纪新阶段的发展目标和宏伟蓝图。我们也可以说,这就是中国社会变革发展的总体走向和基本特征,也是中华民族伟大复兴的发展总趋势和灿烂前景。我国实行改革开放和发展社会主义市场经济以来,社会阶层发生了新的变化,我国社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式日益多样化,这些社会变革中的显著特征,在新世纪新阶段将进一步发展,以及同社会主义初级阶段基本国情相适应的经济、政治、文化基本制度的建立和完善,都是上述的基本特征和总趋势的具体化及其延伸和发展,也是中国改革发展的必然结果。

实现这个发展目标和宏伟蓝图,就是在更大的广度和深度上推进中国新的社会变革,也是在更高的层次上推进党建创新。为此,我们必须更坚定、更自觉地以“三个代表”重要思想统领新世纪新阶段的改革发展和党的建设。因为:

“三个代表”重要思想是对马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论的继承和发展,反映了当代世界和中国的发展变化对党和国家工作的新要求,是加强和改进党的建设、推进我国社会主义自我完善和发展的强大理论武器,是全党集体智慧的结晶,是党必须长期坚持的指导思想。

胡锦涛同志在2003年“七一”讲话中指出,我们党在长期奋斗中坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合,产生了毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想这三大理论成果。并强调说:十三届四中全会以来,以江泽民同志为主要代表的当代中国共产党人,高举邓小平理论伟大旗帜,准确把握时代特征,科学判断我们党所处的历史方位,围绕建设中国特色社会主义这个主题,集中全党智慧,以马克思主义的巨大理论勇

气进行理论创新,逐步形成了“三个代表”重要思想这一系统的科学理论。这一科学理论在建设中国特色社会主义的思想路线、发展道路、发展阶段和发展战略、根本任务、发展动力、依靠力量、国际战略、领导力量和根本目的等重大问题上取得了丰硕成果,用一系列紧密联系、相互贯通的新思想、新观点、新判断,进一步回答了什么是社会主义、怎样建设社会主义的问题,创造性地回答了建设什么样的党、怎么建设党的问题。

“三个代表”重要思想的创立,表明我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律的认识,达到了新的理论高度,开辟了马克思主义发展的新境界。它是面向 21 世纪中国化的马克思主义,是新世纪新阶段全党全国人民继往开来、与时俱进,实现全面建设小康社会宏伟目标的根本指针。它把党的建设新的伟大工程同中国特色社会主义伟大事业紧密联系起来,赋予党的性质、宗旨、指导思想和任务以丰富的时代内容,确定了党的建设的总体部署,使我们党能够在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列,在应对国内外各种风险考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨,在建设中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心。

我们要以“三个代表”重要思想统领新世纪新阶段改革发展和基层党建创新,就必须深刻理解和把握胡锦涛同志“七一”讲话的基本精神,特别是对以下方面要不断加深认识和认真贯彻。

——“三个代表”重要思想同马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论是一脉相承而又与时俱进的科学体系,是马克思主义在中国发展的最新成果。它贯穿着马克思主义的红线,在许多重大方面丰富和发展了马克思主义,是坚持马克思主义的典范,又是发展马克思主义的典范。在新的历史条件下,坚持“三个代表”重要思想,就是真正坚持马克思列宁主义、毛泽东思

想和邓小平理论；高举“三个代表”重要思想的旗帜，就是真正高举马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论的旗帜。

——坚持解放思想，实事求是，与时俱进，是“三个代表”重要思想的精髓。把握这个精髓，就能够运用辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观、方法论来分析当今世界和中国实际，深化“三个代表”重要思想在继承前人基础上不断与时俱进的理论特色的认识，是当代中国共产党人对马克思主义世界观、方法论的创造性运用和发展，从而提高我们坚持马克思主义思想路线的自觉性，进一步打开我们对马克思主义在中国发展的新视野，不断推进理论创新和实践创新相统一的新境界。

——建设和发展中国特色社会主义是“三个代表”重要思想的主体。把握这个主题，就能够真正懂得它同邓小平理论的关系，有继承部分，也有发展部分；更自觉地坚持党的最高纲领和社会主义初级阶段基本纲领的统一，毫不动摇地全面贯彻“一个中心、两个基本点”的基本路线。我们要深化全面建设小康社会是“三个代表”重要思想在新世纪新阶段的发展目标的认识，坚持始终把发展作为党执政兴国的第一要务，在为实现现代化和建设中国特色社会主义的历史进程中，通过改革和发展，使我国形成发达的生产力；始终把推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新和其他方面的创新，作为党必须长期坚持的治党治国之道；始终把不断改善人民生活作为处理改革发展稳定关系的重要结合点。同时，坚持在建设和发展中国特色社会主义的伟大实践中，不断完善我们党和国家的一整套发展战略，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，不断形成新思路、实现新突破和开创新局面，以达到不断造福于人民的目的。

——坚持党的先进性是“三个代表”重要思想的核心。把握这个核心，就能够真正懂得我们马克思主义执政党，坚持用时代

发展的要求审视自己,以改革的精神加强和完善自己,这是我们党始终保持马克思主义本色、永不脱离群众和具有蓬勃活力的根本保证。我们要深化“三个代表”是党的工人阶级先锋队性质、宗旨和任务的集中体现的认识,进一步把握“党的先进性是具体的、历史的”新论断,科学地认识党的先进性,必须放到推动当代中国先进生产力和先进文化的发展中去考察,放到维护和实现最广大人民根本利益的奋斗中去考察,归根到底要看党在推动历史前进中的作用。我们马克思主义执政党要承担起推动中国社会进步的历史责任,必须把坚持党的先进性和发挥社会主义制度的优越性落实到发展先进生产力、发展先进文化、实现最广大人民的根本利益上来,推动社会全面进步,促进人的全面发展。江泽民同志强调说:紧紧把握住这一点,就从根本上把握了人民的愿望,把握了社会主义现代化建设的本质,就能使“三个代表”重要思想不断落实,使党的执政地位不断巩固,使强国富民的要求不断得到实现。

——坚持立党为公、执政为民,是“三个代表”重要思想的本质。把握这个本质,就能够正确地统揽共产党执政的全局、国家经济政治文化发展的全局、全国各族人民的团结和社会安定的全局。我们要深化人民是推动历史前进的动力和全国人民是建设中国特色社会主义事业的主体的认识,坚持尊重社会发展规律与尊重人民历史主体地位的一致性,坚持为崇高理想奋斗与为人民谋利益的一致性,坚持完成党的各项工作与实现人民利益的一致性。我们党同一切剥削阶级政党的根本区别,就在于全心全意为人民服务,立党为公,执政为民。胡锦涛同志说:学习贯彻“三个代表”重要思想,必须牢牢把握立党为公、执政为民。“这是衡量有没有真正学懂、是不是真心实践‘三个代表’重要思想最重要的标志。”因为,我们马克思主义执政党,来

自于人民,植根于人民,服务于人民,致力于实现最广大人民的根本利益,是坚持马克思主义政治立场的本质要求。“相信谁、依靠谁、为了谁,是否始终站在最广大人民的立场上,是区分唯物史观和唯心史观的分水岭,也是判断马克思主义政党的试金石。”党领导全国人民建设中国特色社会主义,根本的目的是不断实现和发展最广大人民服务的根本利益,“党的理论、路线、纲领、方针、政策和工作必须符合最广大人民的根本利益,为最高衡量标准”。只有坚持立党为公、执政为民,实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益,才能充分发挥全体人民的积极性、创造性来发展先进生产力和先进文化,改革和建设才能具有坚实的群众基础。全国人民是建设中国特色社会主义事业的主体,是我们事业成功的保证。人民群众既是先进生产力和先进文化的创造者,又是其成果的享有者,“不断实现最广大人民的根本利益是我们党全部奋斗的最高目的”。

我们马克思主义执政党,要真正做到立党为公、执政为民,必须做到“三个坚持”:首先,各级党的组织和人民政府必须坚持以兴国为己任、富民为目标,以最广大人民的根本利益为根本出发点和落脚点,不断促进社会主义物质文明、政治文明、精神文明的协调发展,用发展的办法解决前进中的问题,可持续地发展先进生产力和先进文化,发展人民民主和促进人的全面发展。为了使我们的方针政策更好地体现人民群众的利益,使先进生产力和先进文化更快更好地发展起来,不断让人民群众得到实实在在的利益,必须坚持用人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应来衡量党的一切决策,才能在全局上把握贯彻“三个代表”重要思想的根本出发点和落脚点。所以,党的理论、路线、方针政策和各项工作都要把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为依据。

其次,党的各级领导干部必须坚持一切为了群众,绝不以权谋私。加强党的执政能力建设,实质上就是使党的各级领导干部提高执政为民的能力,确立执政为民的世界观、权力观和利益观。党的各级领导干部必须做到心里装着群众,凡事想着群众,工作依靠群众,一切为了群众。要坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋,诚心诚意为群众办实事、解难事、做好事。更自觉地接受监督,绝不脱离群众,绝不贪图安逸,绝不以权谋私。

再次,全体共产党员必须坚持“群众利益无小事”的新思想。胡锦涛同志特别强调必须围绕人民群众最现实、最关心、最直接的利益来落实立党为公、执政为民。凡是涉及群众的切身利益和实际困难的事情,再小也要竭尽全力去办。“群众利益无小事”,这是马克思主义群众观的新思想,也是唯物史观的新论断。马克思主义执政党在实践中始终坚持执政为民,体现群众利益无小事,并一以贯之地落实到基层中去,必然成为保证党能够持续执政的大事,是使我们党能够始终与时代发展同步、同人民群众共命运,不断开创中国特色社会主义事业新局面的根本大事。

胡锦涛同志指出:我们说,始终做到“三个代表”,是我们党的立党之本、执政之基、力量之源。这里的“本”、“基”、“源”,说到底就是人民群众的支持和拥护。人心向背,是决定一个政党、一个政权盛衰的根本因素。马克思主义执政党的理论、路线、方针政策以及全部工作,只有顺民意、谋民利、得民心,才能得到人民群众的支持和拥护,才能永远立于不败之地。所以,实现人民的愿望、满足人民的需要、维护人民的利益,是“三个代表”重要思想的根本出发点和落脚点。我们党的宗旨是全心全意为人民服务,除了人民的利益,党没有自己特殊的利益。党存在的全部理由,党的先进性的集中概括,归结起来就是始终做到“三个代