

邓小平理论学习与研究

——
学习产业经济知识

中共湖南省委讲师团 编

中南工业大学出版社

(3)

湖南省各级党委学习中心组理论学习专辑

邓小平理论学习与研究(3)

——学习产业经济知识

中共湖南省委讲师团 编

中南工业大学出版社

•1999•

邓小平理论学习与研究(3)

——学习产业经济知识

中共湖南省委讲师团 编

责任编辑:何彩章

*

中南工业大学出版社出版发行

长沙市湘诚彩印制品复膜厂印装

湖南省新华书店经销

*

开本:850×1168 1/32 印张:7.5 字数:181千字

1999年10月第1版 1999年10月第1次印刷

印数:0001-5100

*

ISBN 7-81061-222-0/A·006

定价:10.00元

本书如有印装质量问题,请直接与承印厂家调换

厂址:湖南长沙

邮编:410008

目 录

·领导要论篇·

理清思路,明确目标,实现湖南经济的快速发展	
.....	储 波(1)

·专题研究篇·

关于湖南产业经济结构优化的研究报告	刘茂松(21)
报告之一:知识与产业经济结构的优化.....	(22)
报告之二:产业经济发展模式与主导产业选择.....	(30)
报告之三:湖南经济区位的主要特征及其实质.....	(39)
报告之四:50 年来湖南产业经济发展过程分析	(48)
报告之五:新时期湖南产业经济面临的主要矛盾.....	(58)
报告之六:产业关联系数与湖南主导产业重构.....	(66)
报告之七:湖南 21 世纪产业经济发展战略的设计	(74)
报告之八:湖南高新技术产业化发展模式的探索.....	(80)

·学习心得篇·

- 学习邓小平旅游经济思想,实施旅游带动战略..... 刘力伟(91)
- 实施“一、三、五”战略,实现郴州改革和发展的新突破.....
..... 李大伦(98)
- 加快湖南人才资源市场化配置的思考..... 黄寿德(105)
- 突破六大制约,发展城镇经济 胡宗清(111)
- 关于建立财政负担人员工资发放保障机制的思考
..... 万善志(115)

·理论探索篇·

- 深刻认识知识经济新特点,从新视角审视我们的经济活动.....
..... 冯正刚(119)
- 知识经济的理论支点——对邓小平科技理论的探讨
..... 易培强(123)
- 企业资本运营论..... 熊海斌(138)
- 一个富有意义的商品价值量等式 $V=a \cdot L$
..... 向国成 韩绍凤(150)

·讲师团科研篇·

微观劳动创造价值的方法选择初探·····	谭跃湘(159)
对“下岗再就业”策略的实践认识·····	邓宝林(171)
优化社会环境探要·····	曹基荣(179)
邓小平“讲正气”理论探析·····	陈瑞平(187)
浅析党内腐败现象的成因、危害及消除途径·····	刘明成(197)
保护人类生态环境,实现可持续发展·····	刘新年(203)

理清思路,明确目标, 实现湖南经济的快速发展

中共湖南省委副书记、省长 储 波

1999年,我省经济发展的宏观环境可以概括为两句话:国际形势更为严峻,国内形势相对有利。从国际环境看,亚洲金融危机的影响仍在蔓延和加深,受金融危机冲击的国家经济恢复步履艰难,日本经济短期内难以走出困境,俄罗斯金融、经济危机还在持续,拉美经济也不稳定,美国经济增速趋缓,欧元启动将伴随区域贸易保护主义倾向上升。国际经济环境的不确定性、不可预见的因素明显增加,不排除发生区域震荡、进而冲击全球金融和经济的可能。这些都会给我们的出口和经济增长带来更大的困难。

从国内来看,有较好的政治经济环境,1999年,喜逢建国50周年、恢复对澳门行使主权两大盛事,将激发全国人民的政治热情,增强中华民族的凝聚力。改革开放20年来,我国社会生产力、综合国力的增强,为我们继续前进打下了坚实的基础。中央采取的扩大内需、启动经济增长的一系列政策措施,效应将在1999年进一步显现。湖南作为中西部的一个农业大省,在中央继续加大农林水利等基础设施建设投入、实行积极的财政政策的情况下,将面临一个极好的发展机遇。一是随着国家进一步加大农田水利建设和灾后重建的力度,我省多年争取的洞庭湖、“四水”、长江的综合治理项目的投入会有所增加,实施的进度会有所加快。二是国家加大投入,将增加对建材、钢铁等原材料产品的市场需求,有利

于我省偏重工业结构生产能力的发挥。三是 1998 年我省加大了在建项目的投资力度,又适时开工了一批新项目,后续投资将保持着较大规模,投资需求对经济增长的拉动作用会进一步显现。四是投资的扩大在一定程度上能够带动消费的增长。因此,1999 年经济增长具有现实和潜在发展的空间。各级各部门一定要进一步认清形势,振奋精神,把握机遇,迎接挑战,从最坏处着想,尽最大努力,争取最好的结果。

根据中央的总体部署,结合湖南实际,我省 1999 年经济工作总的指导思想是:高举邓小平理论伟大旗帜,全面贯彻党的十五大、十五届三中全会和中央经济工作会议精神,进一步推进改革开放,加快两个根本性转变;进一步扩大内需,开拓市场,促进经济增长;进一步调整结构,突出效益,提高经济素质,保持国民经济持续快速健康发展和社会稳定进步。

1999 年经济工作的主要预期目标是:国内生产总值增长 8.5%,其中第一产业增长 4%,第二产业增长 10.5%,第三产业增长 10%。全社会固定资产投资 980 亿元,增长 15.3%;社会消费品零售总额增长 9%;居民消费品价格和商品零售价格涨幅分别在 4% 和 2% 以内;进出口总额保持 1998 年水平,力争有所增加;实际利用外资 13 亿美元;财政总收入增长 8.5%;城镇居民可支配收入增长 5%;农民人均纯收入增加 200 元左右;人口自然增长率控制在 9‰ 以内。

实现上述目标,必须切实把主要精力转到开拓市场、加速科技进步、提高经济增长的质量和效益上来。在实际工作中,把握好以下“四个结合”。

一是把加大固定资产投入与启动消费结合起来。扩大内需仍然是促进经济增长的根本性措施。在当前消费需求不足的情况下,扩大内需必须双管齐下,既要增加投资需求,又要刺激最终消费,采取积极措施,推动消费增长,做到投资、消费相互作用,相互

促进,形成良性循环,为国民经济保持较快增长提供必要的拉动力。

二是把保持经济适度增长与提高经济效益结合起来。实现速度与效益的统一,是经济发展中必须解决的突出问题。发展是硬道理,只有保持适度的增长,才能获得相对的比较效益。保持经济的适度增长,对实现我省“九五”计划、缩小而不是扩大与发达地区的差距、缓解经济社会发展过程中的各种矛盾是十分必要的。但我们所追求的速度,必须是有市场需求的速度,是实实在在、没有水分的速度,是协调发展、讲求质量的速度。在速度与效益发生矛盾时,速度要服从效益。

三是把加大结构调整与加快高新技术产业发展结合起来。我省经济整体素质比较差,根本原因在于经济结构不合理。扩大内需、增加经济总量的同时,必须高度重视解决结构性矛盾。经济结构调整更要突出加快高新技术产业的发展,运用高新技术改造传统产业,加快发展新兴产业,推动结构优化升级,提高经济的整体素质,增强发展后劲。只有这样,我省的经济发展才能在日趋激烈的市场竞争中占有一席之地。同时,要加大所有制结构的调整力度,促进公有制实现形式的多样化和个体、私营经济的发展,提高非公有制经济占全省经济总量的比重和经济增长贡献率,形成多种所有制经济共同支撑全省经济发展的格局。

四是把加强政府的宏观调控与充分发挥市场机制的作用结合起来。发展社会主义市场经济,既要充分发挥市场在资源配置中的基础性作用,又要加强和改善政府对经济的宏观调控作用。在市场发育不完善的情况下,这一点就显得尤为重要。一方面,要遵循市场经济的一般规律,逐步建立灵活高效的运行机制,为经济增长不断注入新的活力和动力。另一方面,政府要对经济的运行进行积极的宏观调控和政策引导,特别是在当前亚洲金融危机影响加深和有效需求不足的情况下,要坚决贯彻中央精神,发挥财政、

信贷、价格、税收、计划等对经济的调节功能,进一步完善政策法规,规范经济秩序,创造公平竞争环境,保证经济的健康运行。

一、围绕增加农民收入,稳定和加强农业

增加农民收入,关系到农业发展,关系到整个国民经济和社会稳定的全局。1999年的农业和农村经济工作,要认真贯彻落实十五届三中全会和省委七届七次全会精神,千方百计增加农民收入,突出抓好三个方面的工作。

1. 进一步调整和优化农村经济结构

积极运用农业科技成果,调整农业结构。继续实施优质种苗工程,抓好农产品原种基地建设,繁育一批优质、高产、高效新种苗。加大农业科技成果推广力度,重点推广8大类50项农业实用新技术。加快马坡岭农业高科技园和望城县黄金现代农业科技示范区建设。粮食结构调整,要认真实施“568”计划,即普通早籼稻调减面积达到500万亩,玉米、优质稻面积分别达到600万亩、800万亩。省里重点抓好24个优质稻基地县。分散产区的棉花面积要继续压缩,烤烟生产要在提高质量上狠下功夫。养殖业主要搞好生猪品改,提高瘦肉型良种猪比重,加快发展草食牲畜,扩大名贵鱼类养殖。林业要大力发展高效速生丰产林、优质果木经济林和防护林。

着力办好龙头企业,推进农业产业化经营。继续扶持20家农产品加工龙头企业,进行定期考核,实行动态管理。龙头企业要处理好与农民的利益关系,努力做到企业增加利润、农民增加收入。把龙头企业与农产品基地建设结合起来,形成一批有特色、上规模、上档次的农产品基地。下大力气建设和培育农产品市场,完善配套长沙红星农产品批发大市场;办好广州湘粤农贸大市场。

突出制度创新,积极发展乡镇企业。加快乡镇企业改制步伐,推进产权制度改革,增强企业发展活力。继续抓好乡镇企业的技

术创新,加快技术改造,提升企业档次,发展一批科技含量较高、附加值较高的高新技术企业,提高产品质量,创出一批名牌产品。突出发展乡镇工业,继续抓好 21 家骨干乡镇企业,培植发展一批乡镇企业小区,促进乡镇企业上规模、上档次、增效益,力争全年乡镇企业总产值增长 20% 以上。

积极发展小城镇,加快农村城镇化进程。要科学规划,合理布局,走工业小区、市场和城镇建设“三位一体”集聚发展的路子,逐步把乡镇企业集聚到小城镇的工业小区,加强小城镇的市场建设,为小城镇的发展提供支撑。充分集聚周边农村的人流、物流、资金流,壮大城镇实力和规模。突出重点,充分发挥区位优势,在沿路、沿江、沿边地带的城乡结合部,尽快形成小城镇群体,抓好长沙县江背镇、祁阳县黎家坪镇等 10 个示范小城镇建设。完善发展小城镇的政策措施,抓好户籍管理体制和土地使用制度改革,鼓励和吸引农民到小城镇从事二、三产业,转移和吸纳农村劳动力,帮助农民增加收入。力争我省城镇化水平每年提高 1~2 个百分点。

2. 进一步加强农业基础设施建设

大力加强水利基础设施建设。今冬明春要全面完成“7750”目标,即完成土石方 7 亿立方米,投入劳动工日 7 亿个,投入资金 50 亿元。重点抓好洞庭湖和“四水”治理、长江大堤加固、水毁工程修复、长沙等 21 个沿江沿湖城市的防洪工程建设,加快江垭水库建设,抓紧皂市水库的前期准备工作,搞好山丘区 47 座大中型病险库的除险保安、部分中型水库的续建和一批大型灌区的配套建设。

抓紧实施第一批平垸行洪、退田还湖和移民建镇规划。抓紧抓好 161 个阻洪、蓄洪堤垸治理规划的实施。同时,要按照中央精神和洞庭湖综合治理总体规划,从有利于分洪、蓄洪、行洪出发,坚持科学态度,遵循自然规律,抓紧编制好全省平垸行洪、退田还湖、移民建镇总体规划。

抓好农业生态体系建设。1999 年要完成封山育林 300 万亩,

人工造林 100 万亩,退耕还林 93 万亩。重点抓好长江中上游防护林、世行贷款造林、中德合作造林、兴林灭螺等一批国家重点林业生态工程,对“四水”干流及洞庭湖周围天然林实行全面封育,治理水土流失。

3. 进一步深化农村各项改革

稳定家庭承包经营政策。抓紧做好土地延包 30 年的工作,切实保障农民土地承包权、生产自主权和经营收益权,充分调动农民生产积极性。目前全省还有近 40% 的村没有完成土地延包工作,要加强领导,抓紧落实,确保 1999 年底全面完成。

继续抓好粮食流通体制改革。要不折不扣地落实中央的“三项政策、一项改革”,在健全机制、实施配套政策和抓好组织落实上狠下功夫。要层层建立粮食工作行政首长负责制,切实管好粮食收购市场,放开粮食零售市场,保护农民和消费者利益。

切实抓好棉花和化肥流通体制改革。国家决定从 1999 年 9 月 1 日起放开棉花购销价格,要按照国家要求,拓宽棉花经营渠道,减少流通环节。国家决定改革化肥流通体制,在化肥出厂价由政府定价改为政府指导价、放开化肥零售价之后,要组织好化肥的生产和流通,适时调节市场供求,保持省内化肥价格的相对稳定。

要切实减轻农民负担。农民的合理负担要定项限额,一定三年不变。坚决刹住乱收费、乱集资、乱罚款。要加大扶贫攻坚力度,继续把湘西作为扶贫攻坚的主战场。重点抓好贫困地区基本农田建设和 3500 个特困村的定点扶贫,力争 1999 年 60 万人脱贫。要加快农村小康建设步伐,确保目标如期实现。

二、围绕工业增效,进一步深化国有企业改革

1999 年工业的任务,围绕“三年两大目标”,突出抓好盈亏大户的增盈扭亏;围绕国企改革的深化,突出抓好重点企业集团的发展壮大和小企业的放开搞活;围绕加快企业技术进步,突出抓好运

用高新技术改造传统产业。

1. 打好增盈扭亏的攻坚战

用三年左右的时间,实现国有大中型企业的两大目标,是新一届中央政府对全国人民的郑重承诺。1999 年是实现三年两大目标的关键一年,我们必须坚定信心,破釜沉舟,背水一战,务求取得重大进展。要加大力度,调整和压缩过剩的生产能力。1999 年,国有纺织企业要完成压锭 6 万、分流安置职工 1 万人、减亏 2000 万元的目标;煤炭行业要关闭非法和布局不合理的矿井,压产 1250 万吨,全行业亏损减少 20%;机械工业要抓住扩大内需对机械设备需求增加的有利时机,采用高技术成果,提高装备制造水平。要加大力度,突出抓好大户的扭亏增盈工作。根据即将公布实行的新的企业划型标准,我省及中央在湘企业,共有 57 户列为三年脱困重点,其中 1/3 的亏损企业要在 1999 年扭亏为盈。要明确责任,切实把脱困任务分解落实到每个企业、行业及各级政府。对盈利大户,要加大技改、资金的投入力度,确保增产增盈,实现盈利大户增盈 10% 以上;对亏损大户,要切实帮助解决生产经营中的实际困难。对亏损企业有效益、有市场的优势产品,要采取“封闭贷款”的方式支持,企业所欠的“税、费、薪、贷、债”一律不在“封闭贷款”专户中扣缴。省经贸委要组织专门班子,会同金融部门,研究企业逾期贷款偿还、降息的办法,降低企业财务费用。电力部门要千方百计开拓用电市场,增加售电量,通过多发电多供电,减少成本,降低电价。坚决落实国家和省里的规定,取消一批收费项目,降低一批收费标准,切实减轻企业负担。通过控亏扭亏,力求减亏额达到 10% 以上;全部国有及国有控股工业企业净亏损,要在 1998 年降到 10 亿元左右的基础上,力争再降低 5 亿元。

2. 继续抓大放小

“抓大”,要集中精力切实抓住影响我省经济全局的大企业、大集团,真正做大做强。继续推行国有企业的战略性改组,鼓励兼

并,规范破产,按照市场经济规律,推动企业的联合和重组。继续规范已经改组联合的企业集团,搞好资产重组和资本营运。省里按照动态管理的原则,1998年重新确定巴陵石化、华菱、南方动力、电子信息产业、金洋实业、湘泉、株化、华升工贸、南方纸业、盐业、正虹、农药化工、建材、电线电缆、工程机械、华天、通用电器、计算机、九芝堂、长丰、国光、安塑等22个企业集团为重点支持的集团。对长沙卷烟厂、株洲冶炼厂、远大空调等11家年销售收入过5亿元的优势企业,也要给予重点支持。“放小”,要真正放开放活放好,放出效益。我省小企业的比重大,对国内生产总值的贡献,对扩大就业、活跃市场、增加财政收入,作用都很突出。要全面正确理解“放小”的方针,对小企业决不能“一卖了之”。继续采取改组、联合、兼并、租赁、承包经营、股份合作制、出售等多种改制方式,放开搞活小企业。鼓励和扶持它们向小而专、小而精、小而特、小而新的方向发展。要把“放小”与“扶小”结合起来,研究制定支持各种所有制中小企业发展的政策措施。当前重点要解决中小企业贷款难的问题。要支持建立中小企业信贷担保体系,改善中小企业的融资环境。在有条件的地方进行贷款担保基金试点,探索试行对中小企业贷款的比例担保和中小企业筹资联合担保等方法。各商业银行要根据国家部署,建立中小企业信贷部,提高对中小企业的贷款比例。城市商业银行及城乡信用社,要逐步把主要的信贷资金用于支持中小企业的发展。

3. 进一步加大改革和改造力度

坚定不移地走鼓励兼并、规范破产、下岗分流、减员增效、实施再就业的路子,加快建立现代企业制度。按照全省三年建制方案要求,国有大中型企业的公司制改组,要尽快由试点转向全面推开。特别是要大胆探索各种所有制融合的股权结构,引入非国有股东,推进国有企业股权多元化,建立有效的治理结构。要继续做好国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作。坚持职工下岗

分流与社会保障能力相适应的原则,加强对下岗职工的总量调控,严格执行申报备案制度,不得任意扩大范围,真正做到下岗有序、保障有数。按照“三三制”的原则,各级财政必须积极筹措保障资金,纳入年度预算。企业要采取切实可行的措施,保障下岗职工基本生活。继续落实鼓励下岗职工再就业政策,建立健全再就业服务中心,加强对下岗职工的培训,积极开拓就业渠道,鼓励职工自谋职业。要抓好兼并破产、减员增效、增资减债工作,把解决历史包袱与提高企业效益结合起来。1999 年国家改变核呆资金的使用办法,不按省切块下拨,省经贸委要与有关银行成立专门班子,抓紧与国家衔接,保证我省 1999 年的核呆规模不低于 1998 年,力争有所增加。要加强企业领导班子建设,抓好企业领导班子的考核和调整。选拔那些政治素质好、事业心强、懂经营、善管理、廉洁自律的优秀人才担任企业的领导人,建立健全激励和约束机制。要进一步加大技术改造力度,坚持“质量、品种、效益”的原则,积极运用高新技术,引进国外先进适用技术、技术装备和管理方法,搞好现有企业的技术改造,促进重点行业、重点企业上水平。在继续实施“双加”二期项目的同时,切实抓好国家和省重点技改项目的启动,突出抓好浦沅、岳纸、衡管等 10 个重点投产达产项目,长沙汽电、常德烟厂等 10 个重点在建项目,涟钢、岳阳康神等 10 个重点前期准备项目。1999 年力争完成技术改造投资 145 亿元,增长 20% 以上。

三、围绕财政增收和金融支持经济发展,搞好财政金融工作

1999 年的财政工作,要进一步突出开源节流、增收节支,继续保持财政总收入与国民经济同步增长,确保收支平衡。

继续抓好特色财源建设。1999 年国家取消财政周转金后,要采取财政贴息、公开招标、购股投入、以奖代投等扶持方式,尽快建立新的财源建设积累投入机制。要培育新的农业财源增长点,突

出支持优质农产品基地的规模化建设和龙头加工企业。要紧紧围绕 5 大支柱产业、22 个企业集团、11 个优势企业和 20 种拳头产品建设,培育壮大骨干财源。要培育高新技术产业和产品等高效益的财源增长点。各地要找准自己的比较优势,及时调整思路,因地制宜地培植一批骨干工业财源和新财源增长点,促进财源结构的优化升级,确保财政收入稳定增长。

进一步强化税收征管。要继续贯彻“加强征管、堵塞漏洞、惩治腐败、清缴欠税”的十六字方针。一是依法治税。积极支持税务部门依法征税,重点整治擅自减税、免税、缓税和收过头税、买卖税收的行为。二是突出征管重点。加强对重点税源、税种、行业大户的征管,抓紧清理漏征漏管户,防止税款流失;进一步挖掘新的税源增长点。三是加大税收稽查。重点是改善征税手段,规范税收秩序。四是深化财税改革,切实抓好压费保税、减费增税工作,推进收费征管体制和综合财政预算两项改革。1999 年国家“费改税”的政策出台后,财政、税务等有关部门要协同配合,确保改革顺利推进。

大力优化支出结构。按照规范范围、保证重点、兼顾一般的原则,强化预算约束,坚持量入为出,统筹安排财政支出。要保证行政事业单位工作人员的工资发放,建立工资基金专户,推行行政事业单位工资委托银行直接发放。要大力倡导艰苦奋斗,反对铺张浪费,切实压缩一般性支出。要尽量多集中一点资金,支持灾后恢复重建和水利建设、农科教支出;支持重点企业技术改造、高新技术产业发展、粮棉体制改革、城镇职工基本医疗制度改革等支出。要管理和使用好中央财政通过增发国债转借给我省的资金。要结合省级政府机购改革,认真清理不适应政府职能转变和政策变化的支出,规范财政支出范围。

1999 年的金融工作,要按照中央的要求,继续把深化金融改革、防范和化解金融风险作为重点。

金融工作要认真执行适当的货币政策,保持对经济增长的支持力度。促进经济有效增长,缓解当前我省资金供求矛盾,必须进一步拓宽融资渠道,积极争取中央对我省的政策支持和各商业银行总行的资金扶持,增加总行直贷企业和资金量。充分运用票据承兑、贴现、再贴现等手段,改善信用服务,帮助企业扩大融资渠道。继续大力组织存款,扩大信贷资金来源。大力发展直接融资,加快培育资本市场。下大力气盘活存量,充分挖掘资金潜力,各级金融部门要牢固树立经济观念、效益观念和服务观念,努力防止“惜贷”,克服“怕贷”,严禁“滥贷”,要切实支持经济增长中的合理资金需求,加大对农业、重点基础设施建设、高科技、住房等贷款投入;大力支持一批有前景的私营企业发展壮大;加大对中小企业的信贷支持力度。

各级党政和有关部门要努力探索新形势下,如何妥善处理好政府与银行、银行与企业、政府与企业的关系,重新认识和调整好各自的定位,更新思想观念,改进工作方法,适应和支持金融改革,切实改善金融与经济运行的宏观外部环境。要采取有力措施,督促企业转变经营观念,树立信用观念,促进银企双方做到相互支持,相互配合,同舟共济,共同发展。

加强金融监管,防范和化解金融风险。目前,无论是银行、信用社以及非银行金融机构,还是农村的“两会一办”,其大量的不良资产和巨额亏损,很大部分是老百姓的存款填补的。特别是农村“两会一办”,当前是高利率支撑着高负债,高负债掩盖了高风险。我们有些同志对此认识并不深刻,长此下去,风险终会爆发。金融风险突发性强,危害大,波及面广,务必引起全省各级党政领导的高度重视,要采取有效措施,加强金融监管,规范金融秩序,整顿地方金融,防范和化解金融风险。各级各部门要坚决按照中央和省里的有关部署,实行分级、分部门负责制,明确对象和范围,严格清理和整顿。