

● 郑慧 / 主编

经济全球化与中国政治发展战略

世界出版社



经济全球化与中国 政治发展战略

王世达 著



经济全球化与中国

政治发展战略

郑 慧 主编

世界知识出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

经济全球化与中国政治发展战略/郑慧主编. —北京: 世界知识出版社, 2003.5

ISBN 7-5012-2039-5

I. 经… II. 郑… III. 经济一体化—影响—政治—中国
IV. D6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 035474 号

经济全球化与中国政治发展战略

责任编辑: 罗养毅

封面设计: 孙 敏

责任出版: 王勇刚 赵 玥

责任校对: 宗 坤

出版发行 / 世界知识出版社

地址电话 / 北京东城区干面胡同 51 号 (010) 65265923

邮政编码 / 100010

经 销 / 新华书店

排版印刷 / 风向标图文工作室 北京展望印刷厂印刷

开本印张 / 850 × 1168 1/32 14 印张 382 千字

版 次 / 2003 年 7 月第 1 版 2003 年第 7 月第 1 次印刷

定 价 / 28.00 元

版权所有 翻印必究

前 言

站在新世纪的历史高度，认真审视人类社会发展的进程和前景，我们十分强烈地感悟到，经济过程和经济活动正在和已经全球化。经济全球化的迅猛推进，对中国的政治发展会产生什么样的影响，应该如何应对经济全球化给中国政治发展带来的冲击和挑战，日益成为迫切需要解答的重大理论和实践问题。为此，中国政治学会于2002年8月召开了“经济全球化与中国政治发展战略学术研讨会”。本论文集是在学者们向研讨会提交的论文基础上汇集而成的。

对于全球化，中国政治学工作者有自己的看法。在与会学者的视野中，“全球化”首先并主要是指“经济全球化”，它描述的是贸易、金融、投资等经济活动和经济过程的全球化。有学者将经济活动的全球化归纳为如下几方面：贸易自由化的范围迅速扩大，各国经济相互依存、相互影响的程度加深；金融国际化进程明显加快；投资全球化现象日趋明显，对外直接投资迅猛增长；生产网络的全球化体系逐步形成，国际分工水平进一步提高；跨国公司作用不断加强。经济活动的全球化为经济全球化奠定了物质基础，现代科技尤其是信息技术则为经济全球化建立了技术平台，二者共同推动了经济全球化的发展。

当然，伴随着经济过程和经济活动的全球化，以及现代科技

尤其是信息技术的飞速发展，各国在政治、文化、观念等方面的交流、碰撞和相互借鉴、相互影响不断加深和拓展。在这样一种宽泛意义上存在着所谓“政治全球化”和“文化全球化”等复杂问题。正因为如此，不少与会学者主张，应慎用“政治全球化”、“文化全球化”等类提法，对于政治等领域的国际交流现象，应提“多样化”更为准确和恰当。

有些与会学者明确提出，“全球化”绝不意味着“同质化”、“同样化”，即使在经济领域，也不存在“同质化”，因此有学者认为“经济一体化”这一提法也不够妥当。在政治、文化等领域，无论是从现实还是发展趋势上看，更不存在“同质化”、“同样化”现象。虽然在国际政治、经济、文化交流活动中，各国也达成了一些共识和共同遵循的规则，如联合国宪章、WTO 规则等，但这些共识更多的是一种妥协或让步的结果，而不意味着“同质化”。还有学者指出，目前世界各国政治民主化的趋向也不意味着政治上的同质化，趋势不同于模式，各国对民主的理解不同，发展情况也不同，不存在全球统一的民主模式。各国都是根据自己的国情、民族特点、历史传统建立自己的民主制度，对其他国家的民主制度只不过是借鉴和参考而已。

虽然与会学者中有人认为经济全球化进程已有百年历史，有人将经济全球化回溯到 15 世纪，甚至更早，但大多数学者认为，目前谈论的经济全球化进程始于 20 世纪 80 年代。与会多数学者还认为，经济全球化是当今世界一种发展趋势，以市场经济为主要动力，伴随着现代生产力的发展而发展，已经成为一股不可逆转的历史潮流和一种客观现实。经济全球化虽然确实有其客观的、必然的历史进程的一面，但经济全球化进程很明显是以美国为代表的西方发达国家为追求其战略利益，主要是通过经济全球化，进一步巩固美国的世界领导地位，维护其优势，防止任何具有挑战力量的国家或集团兴起。这样的经济全球化就从一种经济发展的客观过程变为一种观念的过程，变成了政治家的战略，变

成了推行霸权主义和强权政治的手段。

与会许多学者都认为，西方发达国家不仅是经济全球化进程的主导者，而且是主要的受益者。从有关国际贸易和金融自由化的规则主要是依据以美国为代表的拥有大量资本的国家的利益和影响来制定这一点，就可以证明这些国家是经济全球化最大的受益国。

但也有学者认为，20世纪80年代以来的全球化进程并不是一个单一向度的同质过程，而是各国在冲突中寻找和平和发展。经济全球化正由此转向一种新的扩展方式：以民族国家和区域组织为单位主动参与。不赞成此种看法的一位学者对发展中国家因对落后而怀有的焦虑和对快速发展的渴望而采取主动拥抱经济全球化的战略表示担心。认为不能对经济全球化寄予太多的期望。以为经济全球化提供的不仅是发展的机遇，更是一条捷径，可以借此解决因落后、贫困所造成的种种问题的观点值得商榷，需要进一步澄清。他认为，目前在对经济全球化的学术研究上存在这样一种倾向，以为什么问题都与经济全球化有关，这不仅造成了不少学术“泡沫”，而且掩盖了对许多更深层次问题的研究。

经济全球化以及加入WTO对中国政治和社会生活会产生怎样的影响，与会学者各抒己见。大家一致认为，经济全球化的影响具有两面性。对广大发展中国家而言，经济全球化一方面有利于加快现代化进程，另一方面又易于被西方发达国家以强大的经济和技术实力，甚至是军事威胁手段，迫使其纳入到西方发达国家主导的世界经济体系之中，压制了这些发展中国家自主的经济和社会发展。具体对中国而言，有学者指出，中国也是经济全球化进程的受益者，但同时我国已经并将继续受到经济全球化负效应的冲击。这主要体现在：贸易和金融自由化带来的经济震荡和压力；经济全球化的文化传播所引发的负面的社会问题：原本是主权范围内的事务，因经济全球化而易于受到国际社会的牵制和干预。这些负面效应，在我国综合国力还落后于西方发达国家、

在现行的国际体系中尚处于非主导地位的情况下是难以避免的，同时又是需要高度重视和认真应对的。

一些学者分析了经济全球化对我国民主政治建设和政治发展的影响。有学者认为，经济全球化以及我国加入 WTO，从积极的方面看，一是由于促进经济和社会发展，为我国民主政治的发展提供了雄厚的物质基础；二是世贸规则所蕴含的法治观念和契约意识，有助于增强公民的民主理念，为我国民主政治的发展奠定思想文化基础；三是由于改革政府管理体制，调整政府与社会、企业、个人的关系，促进我国民主政治制度化水平的进一步提升；四是由于我国政府、企业、公民法治意识的增强，市场经济法律体系的完善，有利于进一步推动我国民主政治的法治化。而从经济全球化以及入世的消极方面看，一是由于使我国与世界经济的联系更紧密，易于受到国际经济波动的影响，入世带来的产业结构调整会造成社会结构和利益的进一步分化，进而影响政治和社会稳定；二是由于西方发达国家凭借其强大的经济实力，先行制定了对其有利的国际规则，并在国际组织中发挥主导作用，使我国可能在经济乃至政治方面的主权受到控制和削弱；三是美国等发达国家凭借其经济和科技强势而获得的文化强势，逐渐改变人们的价值观念和生活方式，消蚀人们的意识形态和文化归属感，进而影响我国政治发展的走向；四是由于西方文化的传播和张扬，可能消解民族认同感；五是可能容易引起激进主义的反应，引发非理性行为，从而造成社会政治不稳定。

总之，经济全球化增大了西方价值观念的传播机会，“西化”的威胁性加大，对我国构成现实的威胁。也有少数学者不同意上述分析。强调要区别开“西化”和“西方文化”这两个不同的概念。认为前者涉及霸权主义问题，而西方文化则只是一种区域性文化，其中包含反映社会发展要求的成分，同样对非西方国家政治文化的发展具有借鉴意义。因此，不能因为一些理念源自西方，就将其拒之门外，这样不利于本民族文化的发展和现代化。

有的学者还认为，始于20世纪80年代的经济全球化进程不会削弱国家主权。其总的趋势是：世界以民族国家为基本单位来划分的合理性得到普遍尊重，而民族国家面向全球的开放能力及其程度是这个国家发展的关键性条件。民族国家不进行自我限制就无法融入国际社会。参加国际组织而进行某种自我限制，这本身就是自我作主，而非服从他国。这种自我限制是否是“主权弱化”，是属于需要进一步研究的问题。

在经济全球化潮流面前，中国的政治发展应当如何应对各种挑战？与会学者普遍认为，经济全球化是不以人们主观意志为转移的大趋势，因此我们不能拒绝参与，而应以积极的姿态走向世界。有学者认为，我们必须学习和适应国际活动的规则，并通过对话与交流，参与、影响、推动经济全球化进程。

在经济全球化条件下，推进中国的政治发展，不能忽视中国的国情。要充分发挥工人阶级的领导作用，巩固工农联盟，绝对不能淡化和削弱人民民主专政。中国的政治发展必须走自己的路，不能照搬西方的模式。有的学者提出，要通过改革和法治建设，逐步完善我国的各项政治制度。尤其要关注政治的法治化问题，实现公共权力运行的法治化、程序化、规范化和制度化。

有学者提出，全面深化改革是我国应对经济全球化的必由之路。这包括：首先是经济改革，要不断完善市场机制，强化科技创新，进一步搞好政企分开，加大金融改革力度；其次是加强廉政建设，推进社会主义民主建设；再次是要不断完善社会保障体系，同时也要不断强化社会主义现代化建设的意识，提高全民族的文化素质和水平。

更多的与会学者则专门谈到了要深化政治体制改革问题。提出执政党建设要主动应对经济全球化和入世后新的历史条件的挑战。有学者认为，要做到这一点就应做到“四个不能变”，即党的指导思想、领导地位、根本宗旨和传统作风不能变。同时要搞好“四个应对”，即党的组织机构设置和职能要应对经济结构的

战略性调整；党的领导方式要应对依法治国方略的实施；党的作风建设要应对入世后更为复杂的社会文化和价值观多元化的新形势；党的社会基础要应对更广泛的社会结构变化。

也有学者认为，执政党建设问题本质上是使党适应时代的历史要求问题，即政治现代化建设问题。要根据国际形势和国内任务的变化，通过领导体制、执政方式的改革和调整，加强执政党的自身建设，学习“三个代表”，实践“三个代表”。强调应进行“意识形态创新”。根据新形势，不断地丰富和发展马克思主义。要进一步解放思想，反对各种形式的教条主义，对各种理论遗产进行分析和扬弃，建立起适合我国社会发展进程，并符合人类文明总方向的意识形态体系。核心是巩固执政党的理论基础和执政权威。

有些与会者谈到要加强政治文化建设。有学者提出在经济全球化条件，要为中国的政治发展注入人文精神，积极推进政治社会化进程，确实培育一个真正的公民社会。也有学者认为，在西方国家频频发动文化攻势的情况下，中国政治文化首先要坚持自己的独立性，否则就无法维系中国政治文化；在政治文化的继承上，要兼顾经济全球化的挑战和中国政治发展的实践。而在当代中国，这种内能接中国政治文化，外能适应经济全球化要求的就是中国的德政思想和“和合”精神；在经济全球化条件下建设先进政治文化，需要的不是中西政治文化的抗衡，而是对二者的双重超越。因为二者都有其局限性。要建设先进政治文化，就应当欢迎所有严肃认真的讨论，倾听各种发自内心的声音。政治文化要想不断进步，关键是要不断创新和超越，以适应时代的变化。中国还应加强与世界各国的交往，对人类文化的发展作出贡献。

与会学者谈论最多的还是关于政府改革。有学者认为在经济全球化条件下，中国政府的首要任务，就是要提高缓和社会冲突和协调社会利益的能力，应当及时缓解社会各利益主体间的矛盾，使全国人民都能在改革开放中普遍受益。为此，要构建适应

经济全球化条件的政府权威。维护社会公平，可以通过强化和完善国家对收入再分配的宏观调控来实现。

有学者提出，为适应经济全球化和入世的要求，首先，政府职能要由原来的“政府主体”的单元价值取向转变为“公民（社会）与政府主体相结合”的两元价值取向；其次，要理顺政府与社会、政府与国际组织，以及政府内部中央与地方之间的关系；再次，政府运行方式要由权力运作转变为法律和规则运作；最后，政府要重构其宏观调控职能，建立并加强其维护国家经济安全、文化安全、环境安全和信息安全的职能。还有学者提出，为适应经济全球化进程，应对加入 WTO 的挑战，政府改革需要更新观念，破除政府与社会、政府与企业之间的“庇护—依附”观念，树立起注意发挥中介机构作用的理念。也有的学者提出要重塑和建设一个服务性政府。认为这既体现了改革的精神，也适应了市场经济和经济全球化的需要，更能揭示社会主义政府的本质。当然服务并不等于不要管制，而是要使管制服从于服务。

有学者特别提醒指出，经济全球化导致的开放环境，使国内政治、经济、社会等方面都越来越多地受到来自国际社会的影响。而且，将一国国内问题国际化，已经成为冷战后西方国家干涉别国内政的重要手段。因此，我们在处理国内问题时，一方面要坚决维护国家主权，另一方面要有敏锐的全球视野，对国内政治、经济、社会问题作出科学的解读和妥善的处理。建立灵敏的预警和防范机制，及时把各类问题消灭在萌芽状态，通过审慎地推进政治体制和其他体制的改革，积极稳妥地解决各种社会矛盾和冲突，尽量避免其演变为国际问题。

此外，与会学者还提出一些具体对策和建议。有学者提出，在经济全球化背景下中国政治发展战略目标的确定必须考虑民族性和社会主义特色，同时，这些战略目标既要成为政治发展的方向，具有一定的理想主义色彩，又要从中国的实际出发，不能可望而不可及。据此，该学者认为在经济全球化条件下，中国政治发展战略

目标应确定为逐步实现政治民主化、政治法治化、政治秩序化,并建构政治意识的核心价值体系,全面建设社会主义政治文明。

有学者认为,为了在经济全球化背景下坚持走有中国特色的政治发展道路,必须加强人民代表大会制度建设。一是要继续强化人大常委会的职能,有必要增加人大常委的职数,根据需要增设一些专门委员会;二是要落实人大的监督权,加强对“一府两院”的监督;三是落实人大的财政权,建议在人大常委会设立类似国外议会中的拨款委员会那样的专门机构。

有学者在专门论述入世后我国行政审批制度改革问题时指出,行政审批制度的改革不能只是精简审批事项、规范审批程序,还需要在政府管理的观念和价值取向、政府职能的设定和行政方式等方面实现符合社会主义市场经济发展要求的转变。在考虑履行国际义务的前提下,应立足我国实际,根据趋利避害的原则,寻求解决办法,而不能盲目、被动地按照西方的要求,照搬西方的标准。

还有的学者提出,在经济全球化条件下在注重国家宏观层面政治发展的问题的同时,应当关注基层社会,特别是要研究县城的政治发展状况,研究基层政权的建设和基层社会生活的群众自治。

此外,会议还就与会议主题相关的问题进行了讨论。

为了使对这一问题的研究引向深入,我们编辑出版此论文集。由于大家对这一问题的研究刚刚起步,而且还是初步的和肤浅的,因而肯定有诸多不足之处,敬请读者批评指正。

在该论文集付梓之时,我们衷心地感谢与会的各位代表和撰写论文的各位作者,向因篇幅所限而未选入论文集的作者表示歉意。

参加该论文集编辑工作的有杨海蛟、张志荣、韩旭、马援、曹啓璋、皎京敏同志。

编者

2002.12.18

目
录

前 言	(3)
经济全球化与中国政治发展战略目标	(1)
经济全球化与社会主义政治文明	(22)
经济全球化对我国政治发展的影响及对策	(40)
经济全球化与民族国家的作用	(50)
刍议经济全球化背景下国家主权淡化论不可取	(62)
试论经济全球化条件下中国政治发展的战略取向	(77)
中国的经济全球化选择与对策	(88)
三次经济全球化及其对中国政治的影响	(102)
经济全球化与我国的发展战略	(110)
经济全球化与我国社会主义民主政治的发展	(118)
关于经济全球化条件下加强人民代表大会 制度建设的几点思考	(132)
经济全球化与坚持和完善我国的政党制度	(140)
经济全球化对中国政党制度发展的影响	(156)
肩负中国社会发展的历史使命 推进中国政治发展	(166)
政治现代化:社会主义国家执政党建设的根本问题	(178)
论经济全球化进程中我国政府职能的重构	(195)

经济全球化条件下政府权威的构建	(214)
经济全球化与中国政府维护社会稳定的责任	(227)
价值理念与中国加入 WTO 以后的政治发展	
——兼论社会主义政治文明的价值内涵	(238)
加入 WTO 对中国政治发展的影响	(252)
加入 WTO 与我国政务公开制度的发展	(265)
强化宏观调控职能	
——中国政府经济管理应对 WTO 挑战对策探讨	(279)
WTO 与政府经济行为的法律控制	(296)
入世、行政审批制度改革与行政执行体制转变	(317)
略论“入世”对地方国家权力机关职权作用的影响	(332)
加入 WTO 与地方政府行政模式转变	(342)
经济全球化与中国政治文化发展战略	(355)
在创新中求发展	
——论经济全球化背景下的中国政治文化	(370)
从经济全球化的视角看先进政治文化的建设	(385)
经济全球化与我国意识形态创新	(399)
论政治文明与传统政治教育面临的挑战及发展	(410)

经济全球化与中国政治 发展战略目标

郑 慧

内容提要：本文认为，在经济全球化条件下论述中国政治发展的战略目标，并不是探讨政治发展的终极目标，也不是讨论政治发展对社会其他方面的影响，而是把政治发展战略目标限定在政治发展使政治本身达到何种状态，发展到什么样的水平和境界。这样的战略目标既要适应人类社会政治发展的历史潮流，体现政治发展的本质特征，又要从中国的实际出发。在经济全球化条件下，中国政治发展的战略目标为政治民主化、政治法治化、政治稳定化和全面建设政治文明。

关键词：经济全球化；政治发展；中国

浩浩荡荡的经济全球化潮流势不可挡，无论是历史的逻辑，还是现实的运动，它无疑已经成为客观现实。经济全球化对中国的政治发展会产生怎样的影响，在经济全球化面前，中国的政治

发展究竟应该选择什么样的战略目标，在政治中坚持怎样的原则，政治发展应该采取哪些途径和方法，已经成为政治学工作者必须回答的现实问题。

政治发展是一个舶来语，原本是西方国家的一些政治学者，在对第二次世界大战之后，许多不发达国家政治上出现的一些变化过程予以考察研究过程中使用的术语和形成的理论。我们这里所说的政治发展，是一个与政治不发展相对应的概念，相似于经济发展、社会发展等，与西方政治学家的政治发展有相通之处，又不完全一样。我们认为，政治发展是人类社会演进过程中存在的一种社会现象，它既是一个不断的历史过程，也是一种必然趋势与战略目标；既可能是现实的变革过程，也可能是变革的目标设计和选择。政治发展作为当今人类共同面临的任务和主题，又是社会全面进步的标志，但因不同国家的具体情况不同而具有不同的目标、不同的发展道路和发展模式。^①

政治发展既是一个自然的过程，也是一个自觉的过程。之所以说是自然的过程，就在于政治发展从根本上讲不为任何个人的意志所左右，有其自身发展的规律，人类只能适应发展变化的本质要求，但不能违背、抵抗其根本指向，否则就会受到惩罚。之所以说它是自觉的过程，就在于人类能了解、把握、顺应政治发展的内在要求和客观规律，发挥主观能动性，根据政治发展的客观要求和政治发展的生态环境所提供的现实可能性，科学地选择政治发展的目标，调动整个社会的政治资源，自觉地推动政治发展。由此可见，在政治发展过程中，选择、确定政治发展目标是推动政治发展的前提条件。政治发展目标从总体上规制政治发展的方向，在价值观念上设立若干标准和检验尺度。只有明确政治发展的目标，才能确定政治发展的内容，制定政治发展战略，以此牵动、引导政

① 杨海蛟、韩旭：《重构政治学理论体系的一点设想》，《政治学研究》1999年第2期。

治发展。因为现实社会所能提供的政治发展的现实可能性并不是单一的,只有选择确立科学、明确的战略目标,才不会为一些复杂因素所影响,始终保持清醒的头脑,以明确的目标统一全社会的思想,保持步调一致,一往无前。政治发展在不同的国家,不同的历史时期,不同的社会情景下应该有不同的目标。在经济全球化背景之下,中国的政治发展目标必须充分考虑这一因素以及这一因素带来的影响。牢牢把握时代发展的脉搏和时代发展的主旋律。

在政治发展目标的问题上,我国理论工作者以高度的社会责任感,进行了广泛、深入的探讨。有的学者认为,中国政治发展的目标就是发展社会主义民主政治,^①有的学者则认为,虽然民主也是政治发展的一个目标,但政治发展的目标是多种多样的,促进经济增长无疑应列为首要目标。也有人主张政治发展目标应该是秩序、效率、民主这样一种多元组合。^②有的学者对不同类型国家的政治发展目标作了阐述,认为发展中国家政治发展的基本目标是政治民主化、政治高效化和政治秩序化。^③还有的学者认为发展中国家的政治发展的目标包括:政府能力,即提高政府控制社会的能力,控制自身的能力,领导社会发展和前进的能力,外交能力和办事效率;政治稳定,即政治体系运用调节机制调节自身的机构和功能,以保持社会运行和发展的有序性状态;公平分配;公民参与。^④也有的学者认为,政治发展的目标为,政治体系日益完善,政治功能日益完备,政治参与日渐活跃,政治的有序性增强,政治的开放性扩大。^⑤也有的学者认为以制度

① 王慧岩:《当代政治学基本理论》,天津人民出版社1998年版。

② 杨仁厚:《我国政治发展研究的现状及其存在的问题》,《贵州大学学报》1997年第2期。

③ 蔡拓等:《市场经济与政治发展》,福建人民出版社1998年版。

④ 吴志华:《政治学新编》,华东师大出版社1998年版。

⑤ 李元书、杨海龙:《发展中国家社会和政治发展的战略选择》,《学习与探索》1998年第5期。