

党的纪律建设纲要

DANG DE JI LU JIAN SHE GANG YAO

金宝生 主编

13



广西人民出版社

党的纪律建设纲要

金宝生 主编

☆

广西人民出版社出版

(南宁市河堤路14号)

广西新华书店发行 南宁地区印刷厂印刷

*

开本787×1092 1/32 8.625印张 插页2 185千字

1988年1月第1版 1988年1月第1次印刷

印数1—17700册

ISBN 7—219—00494—X/D·42

定价：2.05元

序 言

金宝生

在新的历史时期，要把我们党建设成为领导社会主义现代化事业的坚强核心，一个重要方面是切实加强党的纪律建设。纪律建设的根本途径是认真进行党性、党风、党纪教育，提高广大党员思想政治素质。党性教育要着重抓好共产主义理想教育，坚持四项基本原则的教育，全心全意为人民服务的宗旨教育，党的优良传统作风和党规、党法的教育。党风教育着重抓住克服以权谋私的个人主义思想作风，克服脱离实际、脱离群众的官僚主义思想作风，克服资产阶级自由化思想，克服派性和自由主义思想作风。党纪教育，最重要是抓住政治纪律和组织纪律的教育。四项基本原则是建国的根本，改革、开放是总方针。坚持四项基本原则、反对资产阶级自由化，坚持改革、开放，在思想上、政治上同中央保持一致，是每个共产党员必须严格遵守的政治纪律。坚持民主集中制的原则，个人服从组织，少数服从多数，下级服从上级，全党服从中央，模范地执行党的规章制度和决定，这是党的组织纪律的基本要求。要教育每个共产党员，在自己的岗位上自觉遵守党的纪律。我们在强调自觉遵守党纪的同时，强调从严治党，严格党的纪律。半个多世纪实践证明：我们党之所以能战胜任何困难，打败任何强敌，他的力量是来源于我们有严密组织、严格纪律。一个马克思主义的政党，

靠铁的纪律，才能维护党的团结和统一。要坚持在铁的纪律面前人人平等。党内不允许有特殊党员，不允许有不受党纪约束的党员，执纪必严、违纪必究。每个共产党员必须无条件地遵守党的纪律。我们历来主张把教育与执纪统一起来，既抓思想教育又抓检查处理。

纪检工作要成为促进改革的重要力量。纪检干部要置身于改革的洪流之中，了解改革的情况，密切和带头搞改革的同志联系，同呼吸共命运，使纪检干部能更好地坚持扶正祛邪的原则，坚决查处破坏改革的案件，坚决保护改革者。要排除对带头搞改革的同志一切非议、诬陷。对那些由于没有经验，在改革的过程中，出现这样那样的失误，不要大惊小怪，要善于引导大家总结经验教训，逐步完善多种规章制度，使改革健康顺利发展。

搞好纪检队伍建设，发挥监督作用。在我们党执政的条件下，纪检工作十分繁重。各级纪检部门必须充分重视自身建设。纪检干部队伍要搞梯形结构，分期分批选送纪检干部离职住校学习，提高马列主义理论水平。要着重花气力在实践中培训提高干部，引导他们善于在理论与实践相结合上学习马列主义、毛泽东思想，尽快提高政治思想觉悟和理论政策水平，树立坚持原则、实事求是、刚直不阿、秉公执纪的优良作风。执政党的地位决定了党内监督必须加强，特别是对党的领导干部的监督。坚决贯彻执行我们党的建设有中国特色的社会主义的基本路线，尤为重要。如何更好发挥监督作用，一是深入实际，深入群众，了解党的基本路线和党的方针政策实施情况，二是各级纪检部门的主要干部要参加同级党委会的会议，参加同级党委的组织生活会，了解同级党委执行党的基本路线和党的方针、政策的情况；三是认

真抓住查处大案要案，在查案中凡涉及领导班子和领导干部时，必须究根问底，依纪严肃处理，以保证四化建设顺利进行；四是依靠群众监督。

坚持全党抓党风。执政党要经得起执政的考验，领导改革的党，要经得起改革的考验，由此决定了全党要抓党风。党性、党风、党纪建设，是社会主义精神文明建设的核心，是搞好党的建设的根本保证。全党要学习马克思、列宁和毛泽东同志有关党性、党风、党纪建设的论述，学习党的十三大文件，学习邓小平同志的著作，武装思想，联系实际，身体力行。党的领导干部要起表率作用，处处严格要求自己，模范遵守党的纪律，勇于批评与自我批评，互相监督，敢于同不正之风作斗争，以自身的表率作用影响和带动广大党员，发扬党的优良传统和作风。

《党的纪律建设纲要》这本书是在总结广西处理“文革”遗留问题和整党的经验，加强党性、党风、党纪教育，查处大批违纪案件的基础上写出来的，可以说是在理论和实践相结合上写得比较好的一本书。但也很难尽如人意，不足之处，敬望读者批评指正。

一九八七年十一月

目 录

序 言	金宝生
第一章 无产阶级政党必须有铁的纪律	(1)
第一节 党的纪律的形成和发展	(1)
党的纪律的形成是由党的性质、任务决定的	(1)
马克思、恩格斯在创建无产阶级政党中重视纪律建设	(5)
列宁在同机会主义斗争中发展党的纪律	(9)
党的纪律建设在中国革命实践中发展	(13)
第二节 铁的纪律是我党领导中国革命和建设取得胜利的重要保证	(17)
新民主主义革命时期党的纪律的重要作用	(17)
社会主义时期党的纪律的重要作用	(23)
第三节 新时期加强执政党纪律建设的重要意义	(26)
加强纪律建设,使党成为领导现代化建设的坚强核心	(27)
加强纪律建设,防止党被腐蚀,保证改革、开放的顺利进行	(29)
第二章 坚决维护党的纪律的严肃性	(32)
第一节 党的纪律的内容、性质和特点	(32)
党章对党的纪律的规定	(32)

党的纪律的内容和性质·····	(35)
党的纪律是集中与民主、强制性与自觉性的高度统一 ·····	(39)
第二节 坚持在党的纪律面前人人平等的原则 ·····	(42)
无产阶级政党纪律严明的一个重要标志·····	(42)
实行在党的纪律面前人人平等原则的基本要求·····	(47)
纠正特殊化思想，自觉遵守党的纪律·····	(50)
第三节 违背党员义务、侵犯党员权利都是违反 党的纪律 ·····	(54)
党章规定党员义务和权利的意义·····	(54)
党员必须正确对待和严格履行自己的义务·····	(57)
党员享有的权利不容侵犯·····	(60)
第四节 维护党的纪律是党的每个组织的重要责任 ·····	(63)
无产阶级政党铁的纪律体现在执行和实施上·····	(63)
新时期党组织维护纪律的要求·····	(66)
党组织要严格维护纪律，如果在这方面失职，必须受 到追究·····	(69)
第三章 党的政治纪律 ·····	(73)
第一节 同中央保持一致是党的政治纪律 ·····	(73)
共产党员必须同中央保持高度的一致·····	(73)
坚决克服政治上的自由主义·····	(75)
维护政治纪律要抓党性教育·····	(77)
第二节 坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化 ·····	(80)

党的政治纪律的本质特征就是坚持四项基本原则	(80)
共产党员要站在反对资产阶级自由化斗争的前列	(81)
坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化的斗争是一项长期的任务	(84)
· 第三节 坚持改革、开放，积极贯彻执行党的路线、方针、政策和决议	(86)
贯彻执行党的路线、方针、政策是维护政治纪律的具体体现	(86)
正确认识和对待党的路线、方针、政策和决议	(87)
全面理解和贯彻执行党的十一届三中全会的路线	(88)
第四章 党的组织纪律	(90)
· 第一节 组织纪律是维护党的团结统一的重要保证	(90)
党的组织纪律是处理党员个人、党组织与党的三者关系的准则和规范	(90)
组织纪律最根本之点是全党服从中央	(92)
加强党的组织纪律，坚决反对派性	(94)
第二节 维护和执行党的民主集中制的纪律	(97)
民主集中制是党的根本组织原则，也是党的重要纪律	(97)
民主集中制纪律的基本要求	(99)
在新形势下坚决执行民主集中制的纪律	(103)
第三节 每个党员都必须参加党的组织生活	(106)
健全组织生活，严格组织纪律	(106)

党的组织生活纪律的要求	(107)
提高执行党的组织生活纪律的自觉性	(109)
第五章 党的群众纪律	(111)
第一节 党的群众纪律体现了党的根本宗旨	(111)
党的根本宗旨是全心全意为人民服务	(111)
党的群众纪律体现了党的根本宗旨	(112)
严格执行党的群众纪律的意义	(115)
第二节 党的群众纪律的内容和基本要求	(120)
党的群众纪律的内容	(120)
当群众的先锋，做人民的公仆	(123)
模范遵守职业道德和社会公德	(129)
第三节 忠实地为人民群众的利益而奋斗	(131)
在改革、开放、搞活中严肃党的群众纪律	(131)
同损害群众政治权利和经济利益的行为作斗争	(132)
妥善处理群众中的矛盾	(134)
第六章 党必须在宪法和法律的范围内活动	(137)
第一节 新时期加强执政党纪律建设的一个重要内容	(137)
我党总结执政三十多年正反经验确定的一个重要原则	(137)
党在宪法和法律范围内活动的重要意义	(140)
一切党员和党组织的活动都不能同宪法和法律相抵触	(143)
第二节 遵守和执行国家宪法和法律同样是党的纪律	(144)
宪法是国家的根本大法，是每个公民行为的准则	(144)

宪法和法律是我国实现四化建设的保证·····	(146)
党组织和党员要模范遵守宪法和法律·····	(149)
第三节 在改革、开放中严格执行有关纪律	
·····	(150)
行政纪律·····	(151)
宣传纪律·····	(153)
财经纪律·····	(156)
外事纪律·····	(157)
保密纪律·····	(159)
第七章 严肃党的纪律，纠正不正之风·····	(162)
第一节 党的纪律和党风的关系·····	(162)
执政党的党风问题是有关党的生死存亡的问题·····	(162)
纪律建设与党风建设的辩证关系·····	(165)
十一届三中全会以来党风的主流是好的·····	(167)
第二节 党内不正之风的表现和根源·····	(169)
在改革、开放、搞活中不正之风的主要表现·····	(169)
党内不正之风的根源·····	(172)
第三节 令行禁止，保证社会主义现代化建设	
的顺利进行·····	(176)
正确处理加强纪律与改革开放的关系·····	(176)
严格执行党的纪律，有令则行，有禁则止·····	(180)
在改革中健全和完善各项规章制度·····	(182)
第八章 党的纪律处分·····	(185)
第一节 党纪处分的实质、方针和种类·····	(185)
什么是党的纪律处分·····	(185)
党纪处分的实质·····	(188)
党纪处分方针·····	(191)

党纪处分的种类	(191)
第二节 对违犯党纪案件的检查处理	(195)
立案	(195)
调查	(196)
审理	(201)
第三节 党员纪律处分的执行	(209)
对党员纪律处分的批准权限	(209)
对党员纪律处分的手续	(211)
对受处分党员的使用	(213)
对受处分党员的教育	(214)
第四节 改组或解散严重违犯党纪的党组织	(215)
改组或解散党组织的几种情况	(215)
改组或解散党组织的审批手续	(218)
做好被改组或解散党组织的干部调整工作	(218)
第九章 加强党的纪律检查机关的建设	(220)
第一节 党的纪律检查机关的设置和职权	(220)
新时期我党加强纪律检查机关的建设	(220)
纪律检查机关的设置	(221)
党的纪律检查机构的领导体制和职权	(223)
第二节 党的纪律检查工作的性质、任务和方针	(225)
党的纪律检查工作的性质	(225)
党的纪律检查机关的工作任务	(226)
党的纪律检查工作的方针	(231)
第三节 努力提高纪律检查队伍的素质	(234)
纪检干部的素质要求	(234)
采取各种措施培训纪检干部	(237)

纪检干部要加强自我修养·····	(239)
第十章 进一步加强新时期党的纪律建设 ·····	(242)
第一节 加强新时期党的纪律建设的主要任务 ·····	(242)
紧紧围绕党的基本路线进行党的纪律建设·····	(242)
新时期党的纪律建设要以克服和排除资产阶级自由化 和僵化的干扰为重要内容·····	(243)
在改革开放的条件下加强党的纪律建设·····	(245)
第二节 加强纪律教育，提高党员遵守纪律的自 觉性 ·····	(247)
加强纪律教育对党的纪律建设的重要性·····	(247)
党的纪律教育的内容和方法·····	(248)
把政治纪律教育作为纪律教育的重点·····	(251)
第三节 加强对党员和党的干部的监督 ·····	(253)
加强对党员和党的干部的监督，对新时期党的纪律建设 具有特殊意义·····	(253)
党内监督的重点是党的干部·····	(256)
党内监督的主要方法·····	(257)
党的各级纪律检查委员会是党内监督工作的专门机构 ·····	(258)
第四节 党的干部要以身作则，做出表率 ·····	(260)
党的干部要自觉接受党的纪律约束·····	(260)
正确认识和处理掌权、用权和遵纪守法的关系·····	(261)
要敢于旗帜鲜明地同各种错误倾向和违法乱 纪行为作斗争·····	(262)
后记 ·····	(264)

第一章

无产阶级政党必须有铁的纪律

第一节 党的纪律的形成和发展

无产阶级政党是无产阶级的先锋队组织，是无产阶级和广大劳动人民根本利益的忠实代表。因此，它不仅需要正确的理论和路线，而且必须用铁的纪律来统一全党的意志和行动，把党的组织和党员联结为一个团结的战斗集体，这样，才能充分发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，带领无产阶级和其他劳动群众为实现共产主义的崇高理想而奋斗。

党的纪律的形成是由党的性质、任务决定的

我国有句古话：“不以规矩，无以成方圆。”任何一个社会组织或社会团体都需要有共同遵守的规章、制度，以维护一定的秩序、利益，保证其内部生活、工作的正常进行。这就是所谓纪律。早在原始社会，人们就懂得了纪律的必要。那时，生产力非常低下，人们为了求得生存，必须集体劳动集体生活，这就逐步形成某些为全体成员共同遵守的行为规范。但是，在原始社会，人们相互联系、集体劳动、共同生活的规范全靠自发的习惯和传统力量来维持。进入阶级社会以后，各个阶级以及体现一定阶级意志的社会组织、社会集团，为了维护自身的利

益，协调所属成员的统一行动，就制定了自己的纪律。虽然不同的社会、阶级、集团的纪律，在性质、内容上各有不同，但有一点是相同的，即凡有所成就的集团、组织、军队都非常重视纪律。举一个例子。我国秦朝末年的楚汉之争，最初，项羽的部队有40万人，刘邦只有10万人。从实力上看，项羽大大强于刘邦。可是刘邦非常重视部队的纪律，攻入咸阳后，即向手下的将士约法三章：“杀人者死，伤人及盗抵罪”。严明的纪律增强了刘邦部队的战斗力，得到了老百姓的拥护和爱戴。而项羽却恰恰相反，其部队攻入咸阳后，烧杀掠虏，无所不作，“烧秦宫室，火三月不息”，“收宝货妇女而东归”，使老百姓大失所望。终于，号称“西楚霸王”的项羽被困垓下，自刎乌江。项羽的失败虽然有很多因素，但不讲纪律以致人心背离、战斗力削弱，不能不算是一条重要原因。从这个例子可以看出，纪律对于一定的社会组织、社会集团达到自己的目标所起的重要作用，这就是统一意志、协调行动、增强战斗力。当然，在阶级社会里，纪律具有鲜明的阶级性，特别是在社会中处于统治地位的阶级，总是把它所确定的纪律作为全社会的纪律，强制被统治的阶级遵守和服从。正如列宁所指出的，在奴隶制社会，奴隶必须无条件服从奴隶主，否则就要受“棍棒之苦”，因此“那时唯一的纪律就是棍棒”，在资本主义社会，工人不为资本家卖命就要挨饿，因此对于工人来说，“饥饿就是纪律”。

无产阶级及其政党在反对资产阶级，争取自身和全人类解放的斗争中极其重视纪律。马克思指出：“必须绝对保持

党的纪律，否则将一事无成。”^① 列宁指出：“无产阶级的无条件的集中制和极严格的纪律，是战胜资产阶级的基本条件之一。”^② 无产阶级及其政党常常把自己确定的纪律称为铁的纪律。这种纪律不是什么人想当然而提倡的，更不是什么人强加于无产阶级的，它是一种历史的必然，是由无产阶级政党的性质、任务所决定的。

就党的性质来说，共产党是无产阶级的先锋队组织，集中体现了无产阶级的阶级特点：（1）无产阶级和现代化大生产直接联系在一起，掌握现代化生产工具，是先进生产力的代表，是不断发展壮大的最有远大前途的阶级。（2）社会化大机器生产把成千上万的工人集中在一起。工人在生产劳动中既有分工又要合作，受到严密的机器操作规程的支配和严格的劳动纪律的训练，谁也离不开生产的整体，因而形成高度的组织性、纪律性。（3）在资本主义社会，无产阶级没有任何生产资料，只能向资本家出卖劳动力，受压迫、受剥削最深，这就使得他们最富于革命的坚定性和彻底性，在革命斗争表现得最勇敢、最顽强。无产阶级的这些特点使得他们最忠诚于革命，最密切联系群众，最具有革命的坚韧性和自我牺牲的精神，因而也必然具有严格的组织纪律性。共产党作为无产阶级的先锋队组织更集中、突出地体现了无产阶级的优秀品质和阶级特点。因此，从建党开始，党组织就必然要建立严格的组织纪律，并在革命斗争中不断发展它，加强它。列宁是这样论述的：“这种新的纪律不是从天上掉下来的，也不是出自善良的愿望，它是从资本主义大

① 《马克思恩格斯全集》第29卷，第413页。

② 《列宁选集》第4卷，第181页。

生产的物质条件中成长起来的，而且只有在这种条件下才能成长起来。没有这种物质条件就不会有这种纪律。代表或体现这种物质条件的是大资本主义所创造、组织、团结、训练、启发和锻炼出来的一定历史阶级。这个阶级就是无产阶级。”^①他还指出：“无产阶级政党的纪律是靠什么来维持的？是靠什么来检验的？是靠什么来加强的？第一、是靠无产阶级先锋队的觉悟，它对革命的忠诚，它的坚韧性、自我牺牲精神和英雄气概。第二、是靠它善于同最广大的劳动群众，首先是同无产阶级劳动群众，但同样也同非无产阶级劳动群众联系、接近，甚至可以说在某种程度上同他们打成一片。第三、是靠这个先锋队所实行的政治领导正确，靠它的政治战略和策略正确，而最广大的群众根据切身经验也确信其正确。没有这些条件，革命政党的纪律，真正能够成为可以推翻资产阶级并且改造整个社会的先进阶级的政党的纪律，是不可能实行的。没有这些条件，建立纪律的企图，就必然会变成空谈，变成废话，变成装模作样。”^②可见，无产阶级政党的纪律是由无产阶级政党的性质决定的。严格的自觉的始终贯彻如一的组织纪律性是无产阶级政党区别于其它政党的重要标志。

就党的任务来说，在夺取政权以前，党必须领导无产阶级和其他广大劳动人民同反动统治阶级进行殊死的斗争，直至把他们赶下历史舞台，建立人民自己的政权。革命胜利后，党要领导人民群众实行无产阶级专政，粉碎国内外反动分子的破坏捣乱及其复辟阴谋，建设社会主义和共产主义。

① 《列宁选集》第4卷，第9页。

② 《列宁选集》第4卷，第181—182页。

这是长期而又十分艰巨复杂的历史任务。要完成这些任务，党组织必须成为坚强的战斗堡垒，始终保持强盛的战斗力和战斗力；共产党员必须时时处处起表率作用，带领、团结广大群众共同奋斗。要做到这一切，没有高度的组织纪律性作保证是绝对不可能的。正如列宁指出，无产阶级革命“任务是极为困难的，要完全解决它，需要几十年！要解决它，必须造成一种力量，建立一种纪律，建立同志纪律，苏维埃纪律，无产阶级的纪律，这种纪律不仅能镇压资产阶级反革命分子，而且能完全控制他们，使他们服从我们，沿着我们的轨道行进，为我们的事业服务。”^①斯大林也指出：“在资本主义的条件下，党的任务是非常巨大而繁杂的。……党只有当它自己是纪律性和组织性的体现者的时候，只有当它自己是无产阶级的有组织的部队的时候，才能完成这些任务。”^②他还说：“如果党内没有铁的纪律，无产阶级专政所担负的镇压剥削者以及把阶级社会改造为社会主义社会的任务就不能实现。”^③这就清楚地说明，无产阶级政党之所以具有严格的组织纪律性，是因为无产阶级政党所担负的艰巨而繁重的历史任务决定。

马克思、恩格斯
在创建无产阶级
政党中重视纪律
建设

马克思、恩格斯非常重视党的纪律建设，在创建无产阶级政党过程中，把纪律建设作为建党学说的重要组成部分。

19世纪30年代至40年代，英国、法国、德国等欧洲国家先后完成了产业革命，大工业生产迅速发展，既造就了强大的资产阶级，也造

① 《列宁全集》第29卷，第51—52页。

② 《斯大林选集》上卷，第268页。

③ 《斯大林选集》上卷，第615页。