

TANSUOYUSHIJIANFAZHANXIANYUJINGJI

探索与实践

发展县域经济

● 荆福生 主编

福建教育出版社

探索与实践 发展县域经济

荆福生 主 编

福建教育出版社

图书在版编目(CIP)数据

探索与实践 发展县域经济/荆福生主编. —福州:
福建教育出版社, 2003. 9

ISBN 7-5334-3725-X

I. 探... II. 荆... III. 县—地区经济—经济发展
—研究—福建省 IV. F127.57

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 056959 号

探索与实践 发展县域经济

荆福生 主 编

*

福建教育出版社出版发行

(福州梦山路 27 号 邮编 350001)

电话:0591—3725592 3726971

传真:3726980 网址:www.fep.com.cn)

福州天赋彩印有限公司印刷

(福州茶园工业区 1 幢 邮编:350007)

*

开本 850 毫米×1168 毫米 1/32 印张 7.875 字数 150 千

2003 年 9 月第 1 版 2003 年 9 月第 1 次印刷

ISBN 7—5334—3725—X/F·58 定价:22.00 元

如发现本书印装质量问题,影响阅读,
请向本社出版科(电话:0591—3726019)调换。

目 录

加快县域经济发展(代序)	宋德福(1)
以项目带动为抓手 以县域经济为支撑	卢展工(4)
努力促进县域经济发展	卢展工(7)
大力发展县域经济 全面建设小康社会	荆福生(17)
福建县域经济发展的比较分析与思考	中共福建省委政研室(37)
进一步发展壮大县域经济	中共福建省委宣传部(60)
关于促进县域经济发展的专题调研	福建省政府发展研究中心(74)
关于发展壮大我省县域经济的综合调研报告	福建省政协经济科技委员会(102)
关于加快我省县域经济发展的若干建议	福建省政协经济科技委员会(113)

金融支持县域经济发展的对策研究	
..... 中国人民银行福州中心支行课题组(123)	
关于加快县域经济改革的调研报告 ... 陈 桦(134)	
福建县域经济竞争力现状及提升战略研究	
..... 王秉安(149)	
增强民间资本进入能力 振兴县域民营经济	
..... 陈明森(177)	
解决我省县域财政问题的对策建议 ... 杨 斌(187)	
县域经济发展的重点和难点问题 郭铁民(199)	
壮大县域经济的新思路 许经勇(214)	
壮大我省县域经济的几点思考 雷德森(231)	
壮大县域经济问题的学习体会 魏世恩(241)	

加快县域经济发展

(代序)

宋德福

加快县域经济发展,是省委、省政府确定的一项重要重点工作。县域经济在全省经济中占有重要的地位。目前我省 58 个县(市)的人口占 76%,国内生产总值占 60%,财政收入占 36%。2002 年有 8 个县(市)进入全国百强,预计 7 个县(市)国内生产总值超过百亿,4 个县(市)地方财政收入超过 5 亿。但是,县与县之间发展不平衡,不少县财政困难。发展壮大县域经济,是按三个层面同时推进九个市发展、增强全省经济实力的必然要求,也是全面建设小康社会的一项基础性工程,必须把它作为加快全省经济发展的一件大事来抓。

发展县域经济,要在推进农业产业化、农村工业化和乡村城镇化上下功夫。农业产业化要重点扶持农业龙头企业,引导它们做大做强,进行机制、组织、制度创新,与农民建立紧密联系,充分发挥其市场开拓、科技创新中的带动作用。农村工业化要重点发展农产品加工业,工业基础较好的发展其他工业,逐步实现由农业主导向工业主导转变。目前美国食品加工业产值相当于农业总产值的 200%,台湾也达 130%,而我省不

到40%,农产品加工业具有巨大发展潜力和广阔发展前景。要注意工业的集聚效应和规模效益,引导企业进入工业园区,不可盲目上马,遍地开花。城镇化要重点支持现有的县城和有条件的中心镇建设,以产业发展为依托,吸纳农村富余劳动力,带动乡村共同发展。全面建设小康社会,重点在农村,难点也在农村。农业增效,农民增收,农村发展,都需要要依托产业带动。抓农业不能单纯就农业抓农业,而要适应新的形势变化,走产业化、工业化的道路,以新型工业化带动农业产业化和农村城镇化。只有种植,没有加工,没有工业,税利上不去,山区就富不起来,城镇化也搞不上去,农民增收就是一句空话。因此,现在抓农业,要高度重视抓基地、抓龙头、抓加工,还要注意抓市场、抓品牌,走产学研相结合的路子。山区抓发展很重要的一条,就是要把发展龙头企业与农民增收、农业产业结构调整结合起来,加快县域经济发展步伐。

发展县域经济,不仅要加快经济发展,而且要注意从实际出发,突出地方特色,优化经济结构。要充分发挥各县的比较优势,以市场为导向,大力发展特色经济,形成特色产业品牌,走区域规模发展的路子。要放手发展民营经济,充分调动千家万户的积极性,形成千军万马闯市场的局面,让各类人才大显身手,让各种生产要素的活力竞相迸发,让一切创造财富的源泉充分涌流。

发展县域经济,必须遵循经济发展规律,根据各个

县(市)的区位、基础、条件,选准发展思路,实行因地制宜,分类指导。在政策导向上,要“抓两头,带中间”,对经济强县(市)要赋予更大的经济管理权限,鼓励它们继续率先发展。对中等发展水平的县,要帮助培植更多的新增长点 and 生财点,使它们加快发展。对部分经济欠发达的县,要加大财政转移支付力度,采取有效的扶持政策,促进它们迅速崛起。省委、省政府将专题研究加快欠发达地区发展的若干意见,制定扩大县级经济管理权限的有关政策。

发展县域经济,要进一步解放思想,转变观念,充分发挥各地优势,充分挖掘各种潜能,充分调动各方面的积极性。发展县域经济,一定不要受行政区划的限制,怎么有利于加快发展就怎么去做,主动参与区域经济的交流和整合,尤其是与外省交界的市县一定要树立这样的观念;一定不要满足于已有的成绩,要牢记“两个务必”,自我找压力,增强紧迫感,抢抓机遇,抢抓时间,加快经济发展,改善群众生活,扎扎实实地向全面建设小康社会的目标挺进。

(摘自省委书记宋德福在 2002 年省经济工作会议上和在基层调研时的讲话)

以项目带动为抓手 以县域经济为支撑

卢展工

发展是“三个代表”重要思想的主题,是党执政兴国的第一要务。兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮,就要坚决冲破一切妨碍发展的思想观念,坚决改变一切束缚发展的做法和规定,坚决革除一切影响发展的体制弊端,更加自觉地盯住发展、谋划发展、致力发展,始终坚持以发展为大、发展为先、发展为重,真正把发展作为第一位的根本任务。

加快发展,省委已经形成了比较系统的基本工作思路。这套思路要认真坚持,更要具体落实。实施项目带动和发展县域经济,就是落实省委关于发展的重要思路的具体举措。这两大举措启动时间不长,但已产生了积极的效应。德福同志一直强调项目问题。我们讲的项目不单纯是工程建设项目,而是物质文明、政治文明、精神文明协调发展的项目,是围绕发展这个第一要务,服从服务于发展这个大局,促进方方面面形成想发展、谋发展、促发展的合力的项目,是构建三条战略通道、按三个层面、分三个阶段推动发展,增强经济竞争力的项目。我们讲的项目带动,就是以项目带动集聚生产要素,促进投资增长,增强经济的综合实力和

发展后劲;以项目带动促进四个专题的深化,集聚方方面面的力量;以项目带动转变政府职能,提高运作效率,改进管理服务,营造好的发展环境;以项目带动检验工作的落实和工作的成效,形成想干事、能干事、干成事的导向和氛围。项目带动举措一出台,就引起了强烈的共鸣,说明它符合客观规律,符合干部群众的愿望,使我们工作的落实有了一个抓手,有了一个着力点、突破点和合力点,同时也有了鉴证点。实施项目带动,省政府已经出台了一个意见,今后还要进一步修改完善。根据实践的情况省委还将进一步作出决策,使它在福建发展中进一步取得成效。

发展县域经济,核心是区域经济的加快开放和协调发展。构建三条战略通道,核心是开放的问题,是如何发挥我们区域优势的问题。但这要靠发展的实力、发展的基础来支撑。它既有辐射的效应、也有集聚的效应,不仅有对外开放、也有对内开放。县域经济要与深化四个专题相衔接,与工业化、城市化、现代化,包括农业产业化、农村现代化等战略目标相衔接,与构建三条战略通道、按三个层面、分三个阶段推进福建发展的基本工作思路相衔接,同时也要与项目带动相衔接。县域经济突出了以县为单位,发挥开放的效应、集聚的效应和自身的优势,从体制和机制上创新,转变领导方法和工作方法,转变政府职能,优化服务,强化县域发展的内在积极性,改善发展的外在环境。发展县域经济,并不是要忽视中心城市,而是呼应中心城市,培植

中心城市的辐射能力,强化区域经济的协调发展。发展县域经济就是要不断拓展发展的空间,使包括项目带动在内的各项工作更好地得到落实。发展县域经济,最关键的是改革创新,最直接的是简政放权,最根本的是内在活力,最有效的是工业化、城市化、现代化的进程,最重要的是职能转变,最需要的是服务加强,最实惠的是让群众得到利益。这次全会将要研究加快县域经济发展的若干意见。这个意见除了明确县域经济发展的目标、思路之外,重点放在研究县域经济发展的体制、机制、环境和服务保障上,放在引导县域处理好与全局、与中心城市联动、互动发展上,放在拓展县域经济发展的空间上。这个意见经过大家进一步修改完善后,将以省委、省政府名义印发实施。

(摘自省委副书记、省长卢展工
在省委七届五次全会上的报告)

努力促进县域经济发展

卢展工

社会科学季谈会这种形式很好,我到福建以后还是第一次参加。今天上午参加会议的四位专家做了充分的准备,但因时间限制,只是简要地阐述了自己的观点。从我们的角度来说还是很受教育、很有启发。一是专家从理论上研究思考问题,层次高,有深度,而我们更多的则是注重实践,就是如何处理、如何解决实际问题;二是专家们能够结合实际来研究解决问题;三是专家们不回避问题,怎么了解、怎么看、怎么想就怎么说,认识到什么程度就讲到什么程度,很直率,这也是一种科学的精神。在四位专家的发言中,比较突出的有这几个方面。

第一,专家们发展意识非常强烈。我感触最深的就是这一条,我们在前进中遇到那么多的问题该怎么办?专家们都能结合实际,围绕发展来研究和提出问题。第二,专家们创新意识非常突出。因为用传统的思维方式和理论解决不了现在我们面临的许多问题,几位专家都试图用创新的思维方式从各个角度来提出自己的建议,使我们的理论能更好地推动实践的发展。

我看很多建议是很好的,包括一些很具体的建议。在我们的政府工作中、在我们的部门工作中要很好地学习和借鉴这些意见和建议。第三,专家们为民意识非常浓厚。大家在发言中很突出的一点就是怎样更好地为人民群众服务,怎样更好地关注最基层人民群众的切身利益。我们所有的改革、所有的工作都必须围绕这个问题。我认为专家们的研究很好地体现了这方面的思想。这种态度值得我们党委、政府部门很好地学习。如果我们能什么事情都想着老百姓,从实际出发,用发展和改革的眼光去切实地解决问题,我们的工作就能做得更好。今后,社会科学季谈会这种形式还可以很好地加以总结和完善,使专家 and 实际工作部门有更多的联系,并在理论上和更高层次上更好地帮助我们思考问题,在党委、政府的重大决策中更好地发挥专家的作用,从而进一步推进我们福建的工作。希望专家们继续关注福建的发展实践,继续研究这些实际问题,为各级党委、政府提出更多好的建议。

利用今天这个机会,我着重讲一讲县域经济问题。党的十六大报告在论述积极推进农业产业化内容中提出要发展壮大县域经济。省委七届四次全会也比较明确地提出了县域经济发展的问题,但这不仅仅是从农村这个角度提出的。现在就县域经济的问题谈一些个人的想法。

一、什么是县域经济

县域经济不仅仅是一个行政区划的概念,而且是

区域协调发展、加快发展的概念;是不受行政区划约束,以县为单位,发挥自身优势和集聚效应的概念;是与省委提出的“三条战略通道”、“三个层面”、“三个阶段”发展思路相衔接的,以规划、规范和项目带动为切入点,承接工业化、城市化、现代化建设的概念;是从体制、机制上创新,转变领导方法、工作方法、政府职能,优化服务,呼应全局,呼应他方,呼应中心城市,强化自身发展能力的综合经济形态的概念。因此,不能简单地把县域经济理解成县的经济发展。如果十年以前我们这样理解可能是对的,但现在一定要把它放在全省的大局来看。

二、为什么要加快县域经济的发展

首先,这是全面建设小康社会,加速工业化、城市化、现代化进程的需要,也是农业产业化、农村城镇化、农村现代化的需要。

我们现在讲工业化、城市化、现代化,讲“三化”,千万不要把它理解成不包括农村。农业也有工业化的问题,农村也有现代化的问题,农民也有城镇化的问题,这实际上也是农村的概念。发达国家的小镇,它就是农村,但又有城镇的概念。所以农村到底是什么概念,本来就是很值得研究的一件事。在强调“三化”的同时,仍然要坚持把三农问题始终放在心上、抓在手上。所以在提口号的时候要慎重,讲项目带动的时候要慎重,要把概念讲全了。这次“6·18”首届中国·福建项目成果交易会非常成功的一个方面,就

是展示了我们项目带动是什么概念,它的深刻含义在这里。我倒不在乎它到底谈成了多少,主要是它为我们的项目、技术、资金、人才搭建了一个平台。这个平台效益很好,出乎我们的预料,有三万多人参加,成功对接的项目成果达 2119 项,总投资合计 295.61 亿元,大专院校、科研单位、企业家、老百姓、银行都非常高兴。这种形式在国内很少,一般都是投资招商、经贸洽谈等形式,今后要继续发扬光大。

其次,这是学习贯彻“三个代表”重要思想、党的十六大精神和实施构建福建发展“三条战略通道”战略思路的需要。

省委提出的“三条战略通道”也是在发展中不断完善的。在省第七次党代会会上提出构建“三条战略通道”,按“三个层面”全面推进福建的现代化建设;在省委七届四次全会上又提出了“三个阶段论”,按“三条战略通道”、“三个层面”、“三个阶段”来加快福建的发展。三个阶段是有根据的,第一个阶段是准备阶段,第二个阶段是跃升阶段,第三个阶段是持续稳定发展阶段。道理很简单,也很直观。为什么呢?因为去年以来有一批大的项目落地,今年以来一些大的项目也已开始启动。仅炼化一体化这个项目就有 260 多个亿,它带动的产业效益将达到 800 多个亿,我们准备用三年的时间建设。这样,产值、GDP,包括我们的效益都会有一个飞跃。现在我们的形势很好,比如说服装。福建的服装很好,但服装的产业链很短,现在已经开始

往前推进,延伸到染整、纺织、原材料等。厦门上了一个90万吨的项目,泉州也准备上120万吨的项目。今年初又提出了通过项目带来落实“三三三”的思路,通过实施项目带动战略集聚资金、人才,形成合力,转变政府职能。项目带动不是一句口号,而是一个整体的实施方案,现在正在有序地推动。项目带动战略涉及区域经济问题,这就带出县域经济。所以县域经济不仅是县的问题,而且是区域经济协调发展的问题。在发展县域经济的同时,绝对不能忘记中心城市的发展。两者都要兼顾,否则我们经济结构调整中的矛盾就很难解决。

再次,这是从我省实际出发,促进区域经济协调发展的需要。

我们省有很成功的经验,你们可以研究晋江,还可以研究石狮。石狮就是在改革开放过程中由一个镇发展成为一个县级市。它们的发展说明了什么呢?晋江和石狮从福建来说是很有代表性的。但应该看到,我们中心城市的辐射带动作用 and 集聚效应并不明显。厦门还可以,虽然它作为中心城市对全省的辐射还不够,但对其战略范围内的辐射带动作用是比较明显的。现在厦门所辖县区的农业全部由财政给予补贴,虽然有些问题,但相对于我省其他的农村要好多了,他们正在考虑把农村劳动力转为城市就业人口。但是福州、泉州,再加上我省山区几个市,它们本身的辐射带动作用就很弱。同时我们又长期将县作为农村来理解,包括

不少领导、部门和专家至今为止都是这样理解的。比如说我们的文件披露县委书记不跑田头跑码头,认为县里就该抓农业,一抓工业就是失职。我们的专家讲得很好,要跳出三农抓三农。福建的农业是什么情况呢,人均0.5亩地,就是都种金子,又能拿到多少钱呢。很明显,晋江、石狮恰恰就不是从这一条路上走出来的。温州也是如此,人均只有0.3亩地,因为要吃饭、要增收,只有闯出一条发展的路子。而我们一方面中心城市本身发展很慢,集聚能力、辐射能力、带动能力差,另一方面又把县域经济当成农业,结果两边都吃空。所以我们现在要壮大县域经济,就要加快发展中心城市。应该看到,许多设区市都是由地区改过来的,政府的一套运作方法还是原来地区的运作办法,没有城市的概念,所以把很多精力都用于管县,把县卡得死死的。必须承认,行政审批这个问题仍然存在,虽然门槛不高,可程序很多,有的部门就卡着不给你办,最后还要拿到省里来解决。他们没有很好地集中精力来研究市这一级城市如何发展,尽管有时也往基层跑,但是到了基层却是什么问题都解决不了。所以促进区域经济协调发展,就是既要让中心城市的市政府部门集中精力抓好市本级的发展,又要让县能够拥有比较大的发展自主权,拓展发展空间。

三、如何促进县域经济的发展

第一,要明确县域经济发展的思路、目标,积极为县域经济的发展创造条件。