

党的建设和党务工作理论丛书

党 务 工作学



杨 杰 黄 飏 侯外林 主编

广 西 民 族 出 版 社

党的建设和党务工作理论丛书

党 务 工 作 学

杨 杰 黄 飏 侯外林 主编

广西民族出版社

(桂)新登字 02 号

党 务 工 作 学

杨 杰 黄 飏 侯外林 主编

☆

广西民族出版社出版发行

广西区党委办公厅凤凰印刷厂印刷

开本787×1092 1/32 印张: 6.6 148千字

1992年6月第1版 1992年6月第1次印刷

印数: 1—3,000册

ISBN 7—5363—1604—6/D·38 定价: 3.10元

《党的建设和党务工作理论丛书》

编 委 会

主 编：褚之田 黄 飏 杨 杰

副主编：侯外林 陈光明 梁冠文

黄桂藿 刘镜兰 李邦栋

编 委：杨培林 黄亮家 陈 坤

杨惠珍 潘玉珍 彭宏富

郭学德 梁恩烈 覃召实

邝文藻 谭水容 黄明成

黄 华 王秋萍 杨 健

杨 敏 刘易斌 李海琴

序

刘明祖

我国已跨入一个新的历史时期，正面临着社会主义现代化建设的艰巨任务。要完成这一历史任务，建设一个富强、民主、文明的社会主义现代化中国，根本保证是中国共产党的坚强领导。历史证明，只有在中国共产党的领导下，我们的国家才能强盛，民族才能振兴，人民才能富裕。

社会生产力是人类社会不断发展进步的最终决定力量。目前我国还处在社会主义初级阶段，社会生产力发展水平还较低。能不能使中国共产党领导的社会主义事业经受住严峻考验，能不能使社会主义制度充分发挥出优越性，归根结底取决于能不能较快地发展社会生产力，把经济建设搞上去。邓小平同志指出：“坚持社会主义既是斗争的过程，也是说服教育的过程，但是最终说服不相信社会主义的人要靠发展。”只有社会生产力得到了很大的发展，最终创造出比资本主义社会更高的劳动生产率，社会主义制度才有更强的说服力和吸引力，才具备战胜资本主义、挫败西方敌对势力“和平演变”阴谋的强大物质基础。所以，坚持党的十一届三中全会以来的路线方针政策，关键是要坚持“一个中心，两个基本点”的基本路线，牢牢把握经济建设这个中心，毫不动摇。

党的建设必须围绕着党的基本路线来进行。中国共产党强大的生命力和深厚的群众基础，就在于她能够代表全体人民的根本利益并领导人民为实现这个根本利益而奋斗，能够以社会主义这一人类历史新生的社会制度极大地解放社会生产力，迅速地发展社会生产力，推动经济和社会的全面进步，提高人民群众的物质文化生活水平。因此，必须紧紧围绕着党的基本路线来加强党的自身建设。一方面，按照党的基本路线的要求来建设党和从严治党。在改革开放和发展商品经济的环境中，资本主义的腐朽思想、价值观念和生活方式，不可避免地要渗透到党内来，腐蚀一部分党员的思想，侵蚀党的肌体。在这种情形下，我们必须切实加强党的思想建设、组织建设和作风建设。按照党的基本路线的要求，对广大党员干部深入进行思想教育，澄清部分党员干部中的错误思想和模糊认识，保持党员干部思想上的纯洁性，筑起一道防止“和平演变”的坚固的思想屏障；考核、选拔一批坚持改革开放路线、有开拓精神又有政绩的干部，充实到各级领导班子中去；对执行党的基本路线不力的领导班子坚决进行调整，对背离党的基本路线、违法乱纪、腐化堕落的少数党员干部坚决进行查处。从而在发展商品经济和改革开放实践中，提高各级党组织和广大党员干部执行党的基本路线的自觉性、增强抵制各种错误思潮影响的能力。另一方面，用执行党的基本路线的实际效果来检验党的建设工作的优劣。这是实践检验标准在党建工作中的体现。经济是否得到较快发展，人民生活是否得到较大提高，党组织的战斗力和凝聚力是否得到增强，这是党建工作好坏的根本表现，也是党建工作的出发点和落脚点。所以，在一定意义上说，党的自身建设搞得越好，是经济建设和改革开放取得更大成效的首要前

提；经济建设和改革开放取得更大成效，又是党建工作搞得好的检验标准。

党建理论研究也要以党的基本路线为指导，紧紧抓住把党建设成为领导社会主义事业的坚强核心这个主题。要以服从和服务于经济建设这个中心，深入实际调查研究，探讨解决社会主义建设实践中党建方面出现的新问题和新矛盾，拓宽党建理论研究的视野，增强党建理论的深度和说服力，提高广大党员干部的马克思主义理论素养和思想水平，增强明辨是非、驾驭复杂局势的能力。广西、广东两省区部分党建理论工作者和党务工作者，在这个方面做了大量的工作，并联合撰写了《党的建设和党务工作理论丛书》。这是一件很有意义的工作。该丛书以马克思主义党的学说为指导，以中国共产党的实际为客观基础，大胆探索，认真钻研，深入系统地阐述了党的思想建设、政治建设、组织建设、作风建设、制度建设等方面，力求从理论与实践相结合的高度说明问题，具有一定的科学性、理论性和学术性，是一套研究党的建设和党务工作的理论专著。它的出版，对开展党的建设和党务工作具有一定的指导意义。

一九九二年五月二十日

目 录

第一章 党务工作的基本原理

- 第一节 党务工作的含义和特点…………… (1)
- 一、党务工作的含义…………… (1)
- 二、党务工作的主要内容…………… (4)
- 三、党务工作的特点…………… (6)
- 第二节 党务工作的原则…………… (8)
- 一、党务工作必须为党的政治路线服务的原则… (8)
- 二、党务工作必须着眼于保持党的性质的原则… (9)
- 三、从严治党原则…………… (10)
- 四、民主集中制原则…………… (11)
- 五、思想领先与制度化相结合的原则…………… (12)

第二章 党的政策研究工作

- 第一节 党的政策研究工作的特点、作用 and 任务… (14)
- 一、党的政策研究工作的特点…………… (14)
- 二、党的政策研究工作的意义和作用…………… (17)
- 三、党的政策研究工作的任务…………… (20)
- 第二节 党的政策研究工作的环节和方法…………… (24)

- 一、党的政策研究工作的环节…………… (24)
- 二、党的政策研究工作的基本方法…………… (28)

第三章 党的宣传工作

第一节 党的宣传工作的内涵、特点及作用…………… (31)

- 一、党的宣传工作的内涵…………… (31)
- 二、党的宣传工作的特点…………… (32)
- 三、党的宣传工作的作用…………… (34)

第二节 党的宣传工作的类型、范围、方法、形式… (38)

- 一、党的宣传工作的类型…………… (38)
- 二、党的宣传工作的范围…………… (40)
- 三、党的宣传工作的方法…………… (44)
- 四、党的宣传工作的基本形式…………… (45)

第四章 党校教育工作

第一节 党校教育的性质、特点和任务…………… (48)

- 一、党校的性质…………… (48)
- 二、党校教育的特点…………… (50)
- 三、党校教育的任务…………… (52)

第二节 党校的管理…………… (53)

- 一、办学方向的管理…………… (53)
- 二、教学质量的管理…………… (55)

三、教师队伍的建设·····	(57)
四、科研管理·····	(59)

第五章 党员工作

第一节 党员工作的作用、任务和原则·····	(65)
一、党员工作的作用·····	(65)
二、党员工作的任务·····	(68)
三、党员工作的原则·····	(69)
第二节 发展党员工作·····	(72)
一、新时期衡量党员的标准·····	(72)
二、新时期发展党员的方针·····	(73)
三、发展党员的程序·····	(75)

第六章 党的干部工作

第一节 党的干部工作基本原理·····	(78)
一、党的干部工作的意义·····	(78)
二、党的干部路线·····	(79)
三、党的干部标准·····	(79)
四、党的干部队伍建设方针·····	(80)
五、分清干部的“四化”方针和干部的“四 化”标准·····	(81)
第二节 党的干部的任免·····	(82)

一、干部任免形式·····	(82)
二、任免准备·····	(84)
三、任免实施·····	(88)
第三节 党的干部的使用管理·····	(90)
一、干部的岗位责任制·····	(90)
二、干部的考核·····	(90)
三、干部的奖惩·····	(92)
四、干部的调配·····	(95)

第七章 党的纪律检查工作基本原理

第一节 党的纪律检查工作的任务和方针·····	(97)
一、党的纪律检查工作的任务·····	(97)
二、党的纪律检查工作的方针·····	(99)
第二节 党的纪律检查工作的原则和领导体制·····	(101)
一、党的纪律检查工作的原则·····	(101)
二、党的纪律检查机构·····	(104)
三、党的纪律检查机关的职权范围·····	(107)

第八章 党的纪律检查的主要工作

第一节 党性党风党纪教育工作·····	(108)
一、党性党风党纪教育是端正党风、严肃党 纪的基础·····	(108)

二、党性党风党纪教育的内容·····	(109)
三、党性党风党纪教育的方法·····	(111)
第二节 案件检查工作 ·····	(113)
一、案件检查工作的要求·····	(143)
二、案件检查的程序·····	(115)
第三节 案件审理工作 ·····	(119)
一、案件审理工作的重要性·····	(119)
二、案件审理工作的任务和职责范围·····	(120)
三、案件审理工作的基本要求·····	(122)
四、案件审理工作的程序·····	(124)
 第九章 党的统一战线工作	
第一节 党的统战工作的内容 ·····	(127)
一、人民政协工作·····	(127)
二、民主党派工作·····	(128)
三、党外知识分子工作·····	(129)
四、民族工作·····	(130)
五、宗教工作·····	(131)
六、华侨工作·····	(132)
七、港、澳、台同胞工作·····	(134)
八、经济领域统战工作·····	(135)
第二节 党的统战工作的基本原则和方式 ·····	(136)
一、党的统战工作的基本原则·····	(136)

二、党的统战工作的基本方式·····	(139)
--------------------	-------

第十章 党的群众工作

第一节 党的群众工作的重要性和目的·····	(143)
------------------------	-------

一、党的群众工作的重要性·····	(143)
二、党的群众工作的目的·····	(144)

第二节 党的群众工作的内容、原则·····	(146)
-----------------------	-------

一、党的群众工作的内容·····	(146)
二、党的群众工作的原则·····	(150)

第三节 加强党对群众组织工作的领导·····	(152)
------------------------	-------

一、发挥各群众组织的作用·····	(152)
二、协调党与群众组织的关系·····	(156)

第十一章 党的文秘工作

第一节 党的文秘工作的特点和作用·····	(160)
-----------------------	-------

一、党的文秘工作的特点·····	(160)
二、党的文秘工作的作用·····	(162)
三、对党的文秘工作的要求·····	(164)

第二节 信息、公文和会议工作·····	(165)
---------------------	-------

一、信息工作·····	(165)
二、公文工作·····	(167)

三、工作会务·····	(171)
-------------	-------

第三节 信访、查办和日常事务工作·····(173)

一、信访工作·····	(173)
二、查办工作·····	(175)
三、日常事务工作·····	(176)

第十二章 党务工作机构和队伍

第一节 党务工作机构·····(179)

一、组织部门·····	(179)
二、宣传部门·····	(180)
三、党校教育部门·····	(181)
四、纪检部门·····	(181)
五、统战部门·····	(182)
六、政策研究部门·····	(183)
七、秘书工作部门·····	(184)

第二节 党务工作队伍的建设·····(184)

一、从高要求，加强队伍的思想作风建设·····	(184)
二、从严管理，加强队伍的组织建设·····	(186)
三、从长远着眼，加强队伍业务建设·····	(189)

第一章 党务工作的基本原理

党务工作是党的事业的重要方面，对于巩固发展党的组织，保持党的性质，发挥党的领导作用，具有十分重要的意义。在新的历史时期，党肩负的伟大历史任务，面临着各种严峻考验，更加需要总结党务工作经验，深入研究党务工作中出现的新情况、新问题，探索党务工作规律，进一步实现党务工作的科学化、制度化，使党务工作更好地保证党的基本路线的实现，更好地保证把党建设成为领导社会主义现代化事业的坚强核心。

第一节 党务工作的含义和特点

一、党务工作的含义

探讨党务工作，首先要弄清党务工作的含义。关于党务工作的含义，目前有狭义和广义的不同解释。

苏联出版的《党的建设》一书中，对党务工作的表述是：“党务工作通常所指的是新党员入党材料、党籍证件、党员登记和调动表格、党费交收单据、党员人事案卷的管理工作。”“党务工作还包括党的代表大会、代表会议、党委全体会议和常委会议以及各级党组织会议的记录和速记记录，上级党委机关下达的文件，劳动人民来信、申诉以及其他材料的管理工作。”

以上表述把党务工作概括为有关党员档案、证件、党费

单据，党的会议有关记录及信访材料的管理工作，这是关于党务工作狭义的含义。

中国展望出版社出版的《中国共产党党务工作大辞典》，则把党务工作解释为，党务工作是“党的工作和党的事务的总称。从党务工作任务上区分，有工作重点、工作中心、长远目标、近期目标、总任务总政策、具体任务具体政策等；从党务工作内容上区分，有党的政治领导和政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、制度建设等；从党务工作范围上区分，有党的总体工作、组织工作、宣传工作、统一战线工作、纪检工作、群众工作、国际事务、文秘工作以及党的自身建设等；从党务工作层次上区分，有中央党务工作、地方党务工作、军队党务工作、基层党务工作等。”

显然，这种解释几乎把党的所有工作都包括在内，是对党务工作含义广义的解释。

我们认为，党务工作应是党的各级组织的工作部门及其工作人员，为搞好党的自身建设，实现党的领导任务，而进行的管理党内各项事务的职能活动。

这个含义可以从以下几个方面进行理解：

一是党务工作是党的工作，是党的全部工作的一个有机组成部分，其部门的设置、职能的确定、活动的开展，都必须围绕党的领导和建设，以保持党的工人阶级先锋队性质为主题，为执行党的路线，完成党的各项任务服务。它必须把党的指导思想、党的宗旨、党的纲领、党性原则等贯穿在全部工作中。

二是党务工作是执行党的领导和建设各项要求的职能工作。党在制定和执行党的路线、方针、政策的过程中，在进行自身建设，把各级党组织和全体党员组合成高度统一的整

体，并用马克思主义统一全党的思想，执行党的路线、方针、政策的过程中，必然会有大量的职能活动，以执行党的领导和建设的各项要求。这些执行党的领导和建设的职能活动就是党务工作。它把党的领导和建设的各项要求，转化为这些职能领域的具体任务，通过制定具体的措施、程序和方法，开展具体实在的职能性的工作，以实现党的路线、方针、政策及其各项党的建设任务。

三是党务工作是对党内各项事务实施管理的工作。它是在马克思主义指导下，围绕党的目标和任务，在思想、政治、组织、制度、作风方面进行规划、规范、教育、组织、指挥、协调、监督，以有效地把各级党组织和党员组织成统一整体，不断提高思想政治觉悟，从而全党上下一致地执行党的路线、方针、政策。

党务工作的含义揭示了党务工作与其它工作不同的特殊的性质，从而也就决定了它的特殊的研究对象。正如毛泽东所说：“科学研究的区分，就是根据科学对象所具有的特殊矛盾性。因此，对于某一现象的领域所特有的某一种矛盾的研究，就构成某一科学的对象。”^①根据党务工作所特有的矛盾性，党务工作的研究对象应是无产阶级政党管理党内事务的活动及其规律，包括管理党内宣传事务的活动及其规律，管理党内教育事务的活动及其规律、管理政策研究事务的活动及其规律、管理党员事务的活动及其规律、管理干部事务的活动及其规律、管理统战工作的活动及其规律、管理群众工作的活动及其规律、管理纪律检查工作的活动及其规律、管理文秘工作的活动及其规律。

①《毛泽东选集》合订本，第384页。