

中国社会保障制度 改革

新篇章

ZHONGGUO SHEHUI BAOZHANG ZHIDU
GAIGE XINPIANZHANG

主编 高 强

副主编 路和平 孙志筠 由明春

(内部发行)



中国财政经济出版社

中国社会保障制度 改革新篇章

(内部发行)

主 编：高 强

副 主 编：路和平 孙志筠 由明春

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国社会保障制度改革新篇章/高强主编. —北京: 中国财政经济出版社, 2001.4
ISBN 7-5005-5099-5

I. 中… II. 高… III. 社会保障-福利制度-体制改革-中国-文集 IV. D632.1-53
中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 15793 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.com>

E-mail: cfeph@cec.gov.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100036

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

北京京丰印刷厂印刷 各地新华书店经销

890×1240 毫米 16 开 43.75 印张 1 169 000 字

2001 年 6 月第 1 版 2001 年 6 月北京第 1 次印刷

印数: 1—30 000 定价: 60.00 元

ISBN 7-5005-5099-5/F·4552

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

编委会成员

主 编：高 强

副 主 编：路和平 孙志筠 由明春

编 委：高 强 路和平 孙志筠 由明春

路 英 王 涛 何锦国 向雅如

梁立群 余功斌

汇总整理：徐玉明 刘 菲 徐 刚

序

建立健全社会保障体系，为广大人民群众提供基本生活保障和医疗保障是国家一项基本的社会政策，也是推进国有企业改革和发展社会主义市场经济的重要环节，是江泽民总书记“三个代表”思想的具体体现。党和政府对社会保障体系建设工作非常重视，特别是党的十四届三中全会以来，党中央、国务院明确将加强社会保障体系建设作为深化改革、促进发展、稳定社会和改善生活的一项重要措施来抓，做出了一系列重大决策和部署，我国的社会保障体系建设取得了重大进展。与此同时，国家财政也把支持社会保障体系建设作为一项突出任务，通过调整支出结构、加大对社会保障的资金投入，在推进社会保障体系建设中发挥了重要的作用。

党的十五届五中全会明确提出：今后五年到十年，是我国经济和社会发展的一个重要时期，是进行经济结构战略性调整的重要时期。这一时期社会保障工作的主要任务，是建立独立于企业事业单位之外、资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化的社会保障体系。江泽民总书记在中央经济工作会议上指出：要在试点的基础上，进一步推进城镇职工基本养老保险、失业保险、基本医疗保险制度及医药卫生体制改革，建立和完善城市居民最低生活保障制度。朱镕基总理在全国社会保障工作会议上强调要把完善社会保障体系作为一项重要工作抓紧抓好。因此，在今后相当长一段时间内，促进和完善我国社会保障制度的任务将十分繁重。为了方便从事和关心社会保障工作的同志们深入学习党中央、国务院的有关精神和要求，了解国内外社会保障研究动态，借鉴先进地区的经验，财政部社会保障司编写了《中国社会保障制度改革新篇章》一书。

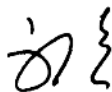
《中国社会保障制度改革新篇章》一书分为理论、政策和实践三篇，汇集了近年来党和国家领导人及部分知名社会保障专家学者对建立中国特色社会保障制度的论述、党中央和国务院对社会保障制度改革重大决策和部署，以及各级财政部门在推进社会保障制度改革实践中的一些好做法、好经验。综观本书，它有三个特点：

一是新。本书收集了党和国家领导人以及财政部领导关于社会保障的最新指示和论述、最新政策法规和最新理论研究成果，以及最新实践经验。

二是全。本书全面系统地回顾和总结了近年来我国社会保障制度改革的历史进程、社会保障体系整体框架的基本内容，以及财政部门推进社会保障制度改革的实践。从我国社会保障体系框架结构的纵向来看（以养老保险制度改革为例），城镇企业职工基本养老保险，从1995年《国务院关于养老保险制度改革的决定》（国发〔1995〕6号），到1997年《国务院关于建立统一的养老保险制度的决定》（国发〔1997〕26号），再到1998年《国务院关于中央行业统筹养老保险移交地方统一管理的决定》（国发〔1998〕28号），系统地反映了我国企业职工基本养老保险制度改革的演进过程和养老保险体系框架结构的基本内容；从我国社会保障体系框架结构的横向来看，由企业职工的基本养老保险，到国有企业下岗职工基本生活保障和失业保险，到城镇居民最低生活保障制度，充分反映了我国现行社会保障制度的层次结构。

三是实。本书内容涉及我国社会保障制度改革的方方面面，内容丰富、资料翔实，具有很强的实用性。第一，“理论篇”体现了我国社会保障制度改革的最新指导思想和社会保障理论研究的最新成果，具有较强的超前性，可为我国的社会保障制度改革的实践提供理论指导；第二，“政策篇”完整地反映了我国社会保障制度改革的政策规定，具有很高的权威性，是我们推进社会保障制度改革、进一步完善社会保障体系的基本政策依据；第三，“实践篇”总结了各地财政部门在推进社会保障制度改革实践中的经验，有利于各地相互交流和借鉴，取他人之所长，补自己之所短，这对加快我国社会保障制度改革、完善社会保障体系建设的步伐具有积极的推进作用。

建立健全、完善的有中国特色的社会保障体系是一项复杂的系统工程，任重而道远。《中国社会保障制度改革新篇章》的出版，对于指导和推进社会保障制度改革、加快社会保障体系的建设步伐，将会起到积极的推动作用。让我们紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，高举邓小平理论伟大旗帜，以江泽民总书记提出的“三个代表”理论为指导，认真学习，深入思考，勇于创新，善于实践，为在我国全面推进社会保障制度改革，建立健全适应社会主义市场经济需要的社会保障体系，做出更大的贡献。



2001年5月10日

目 录

理 论 篇

一、党中央、国务院领导论社会保障制度改革

(一) 江泽民总书记论社会保障制度改革

在国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作会议上的讲话

(1998年5月14日) (5)

在中共中央举办的社会保障与法制建设讲座上的讲话

(1998年12月14日) (8)

关于财政税收工作问题

——在省部级干部财政专题研讨班上的讲话

(2000年1月19日) (9)

(二) 朱镕基总理论社会保障制度改革

在国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作会议上的讲话

(1998年5月16日) (14)

在国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作会议上的讲话

(1999年1月13日) (16)

政府工作报告(节选)

——1999年3月5日在第九届全国人民代表大会第二次会议上 (18)

政府工作报告(节选)

——2000年3月5日在第九届全国人民代表大会第三次会议上 (20)

关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划建议的说明(节选)

(2000年10月9日) (21)

在全国社会保障工作会议上的讲话

(2000年12月27日) (22)

(三) 李岚清副总理论社会保障制度改革

在全国财政工作会议上的讲话(节选)

(2000年7月27日) (28)

在全国城镇职工医疗保险制度改革工作会议上的总结讲话(摘要)

(1998年11月27日) (29)

在全国城镇职工基本医疗保险制度和医药卫生体制改革工作会议上的讲话 (2000年7月25日)	(34)
以“三个代表”重要思想为指导 建立公共财政的初步框架 ——在省部级干部财政专题研讨班上的讲话 (2000年11月20日)	(40)
(四) 吴邦国副总理论社会保障制度改革	
切实做好国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作	(48)
在全国城镇职工医疗保险制度改革工作会议上的讲话(摘要) (1998年11月26日)	(54)
发扬成绩 再接再厉 为改革发展稳定大局做出新的贡献 ——在国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作会议上的报告 (1999年1月12日)	(61)
在全国社会保障工作会议上的讲话 (2000年12月26日)	(70)

二、财政部领导论社会保障制度改革

落实资金 强化管理 认真做好企业下岗职工分流安置和再就业工作 ——项怀诚部长在国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作会议上的讲话 (1998年5月16日)	(77)
项怀诚部长在全国财政工作会议上的讲话(节选) (1998年12月13日)	(79)
项怀诚部长在全国财政工作会议上的讲话(节选) (1999年7月21日)	(80)
项怀诚部长在全国财政工作会议上的讲话(节选) (1999年12月8日)	(80)
关于1999年中央和地方预算执行情况及2000年中央和地方预算草案的报告(节选) ——项怀诚部长2000年3月6日在第九届全国人民代表大会第三次会议上	(81)
项怀诚部长在全国财政工作会议上的讲话(节选) (2000年7月25日)	(82)
新时期的财政工作与财政改革 ——项怀诚部长在省部级干部财政专题研讨班上的讲话(节选) (2000年1月12日)	(82)
走向新世纪的财政改革与发展 ——项怀诚部长在省部级干部财政专题研讨班上的讲话 (2000年11月20日)	(83)
项怀诚部长在全国财政工作会议上的讲话 (2000年12月13日)	(92)

项怀诚部长在全国财政工作会议闭幕式上的总结讲话 (2000年12月15日)	(102)
项怀诚部长在全国财政社会保障工作会议上的讲话 (2000年12月28日, 根据记录整理)	(107)
立足全局 统一认识 认真做好职工养老保险行业统筹移交地方管理工作 ——高强部长助理在全国基本养老保险行业统筹移交地方管理工作会议上的讲话 (1998年8月)	(110)
努力做好社会保障财务工作 确保中央各项战略决策的全面实施 ——高强副部长在1998年全国社会保障财务工作会议上的讲话 (1998年11月4日)	(114)
积极推进城镇职工基本医疗保险制度改革 ——高强副部长在全国城镇职工医疗保险制度改革工作会议上的讲话(摘要) (1998年11月26日)	(124)
从国家和人民的根本利益出发 全力实现两个确保 ——高强副部长在“两个确保”工作会议上的讲话 (1999年5月23日)	(127)
大力推进社会保障体系建设 为经济发展和企业改革服务 ——高强副部长在1999年全国社会保障财务工作会议上的讲话 (1999年12月15日)	(133)
落实财政政策 强化管理监督 积极推进城镇职工基本医疗保险制度和医药卫生体制改革 ——高强副部长在全国城镇职工医疗保险制度和医药卫生体制改革工作会议上的讲话 (2000年7月25日)	(143)
积极推进税制改革和社会保障体系建设 ——高强副部长在省部级干部财政专题研讨班上的讲话(节选) (2000年11月22日)	(146)
巩固“两个确保”成果 改革和完善社会保障体系 ——高强副部长在2000年全国财政社会保障工作会议上的讲话 (2000年12月28日)	(152)

三、专家学者论社会保障制度改革

中国养老保险省级统筹以后的矛盾分析与对策研究	江春泽 李南雄 (163)
我国城镇养老保险体制的转轨问题	赵耀辉 徐建国 (174)
人口年龄结构、养老保险制度与最优储蓄率	袁志刚 宋 铮 (185)
关于深化社会保障制度改革的研究	李建立 杨宜勇 (195)
当前社会保障突出问题的理论探讨	王 诚 (201)
中国社会保障制度改革: 反思和重构	中国社会科学院“中国社会保障体系研究”课题组 (206)
养老保险的困境与出路	李绍光 (224)

构建我国社会保障体系的几点思考	高培勇 (233)
国研分析: 社会保障制度建设 打破改革瓶颈的战略举措	陈 淮 (236)
中国社会保障体系研究报告	何 平 (238)
基本养老保险基金收支平衡预测	路和平 杜志农 (255)
养老金制度模式选择的几个问题	伊志宏 (260)
关于我国“统账结合”式养老保险筹资模式问题研究	朱 青 (263)
我国社会保障筹资手段的选择与社会保障税的应用	于中一 陈穗红 石英华 (267)
调整财政支出结构是减少养老保险隐形债务的重要途径	贾 康 王 瑞 杨良初 (273)
中国基本养老保险制度改革中有关问题的探讨	董克用 (280)
市场经济呼唤社会保障制度改革——略论失业保险制度改革	马 涛 王锦莉 (284)
中国劳动力市场状况及其国际比较	杨宜勇 (289)
关于完善我国失业保险制度的若干思考	赵震炜 (298)
失业保险制度的国际比较	石月华 (302)
完善医疗保险制度改革的几个问题	王延中 (305)
医疗体制改革与社会医疗保险基金合理利用原则的研究	郑晓瑛 (312)
试论多层次的城镇医疗保障体系的建立	何 筠 (320)
试论我国社会医疗保险制度的建立和完善	王中美 (325)
试论我国社会医疗保障体系的改革	张玉茹 (328)
我国医疗保险制度改革初探	张 勇 刘雪斌 (332)
下岗职工基本生活保障政策执行中的问题简析	郭 军 (338)
城市居民最低生活保障制度研究述评	乐 章 陈 璇 风笑天 (340)
我国城市低保制度中存在的若干问题	刘松涛 (346)
社会保障与法制建设	中国人民大学龙翼飞教授课题组 (350)
养老金经济学概述	李绍光 (357)

政 策 篇

一、党中央全会决议对社会保障制度改革的论述

中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定 (节选)	
(1993年11月14日)	(367)
高举邓小平理论伟大旗帜 把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪	
——江泽民同志在中国共产党第十五次全国代表大会上的报告 (节选)	
(1997年9月12日)	(368)
中共中央关于国有企业改革和发展若干重大问题的决定 (节选)	
(1999年9月22日)	(369)
中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议 (节选)	

(2000 年 10 月 11 日)	(370)
--------------------------	-------

二、社会保障制度改革的纲领性文件

中共中央 国务院关于切实做好国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作的通知 (中发[1998] 10 号)	(373)
社会保险费征缴暂行条例 (国务院令第 259 号)	(377)
国务院关于建立统一的企业职工基本养老保险制度的决定 (国发[1997] 26 号)	(381)
失业保险条例 (国务院令第 258 号)	(383)
国务院关于建立城镇职工基本医疗保险制度的决定 (国发[1998] 44 号)	(386)
城市居民最低生活保障条例 (国务院令第 271 号)	(389)
国务院关于印发完善城镇社会保障体系试点方案的通知 (国发[2000] 42 号)	(391)

三、社会保障制度改革的其他重要文件

(一) 两个“确保”

国务院关于切实做好企业离退休人员基本养老金按时足额发放和 国有企业下岗职工基本生活保障工作的通知 (国发[2000] 8 号)	(401)
国务院办公厅关于继续做好确保国有企业下岗职工基本生活和 企业离退休人员养老金发放工作的通知 (国办发[2000] 9 号)	(404)
国务院办公厅关于进一步做好国有企业下岗职工基本生活保障和 企业离退休人员养老金发放工作有关问题的通知 (国办发[1999] 10 号)	(406)
国务院关于实行企业职工基本养老保险省级统筹和行业统筹移交地方管理有关问题的通知 (国发[1998] 28 号)	(409)
劳动和社会保障部 财政部关于建立基本养老保险省级统筹制度有关问题的通知 (劳社部发[1999] 37 号)	(411)
国务院办公厅转发劳动保障部等部门关于做好提高三条社会保障线水平等有关 工作意见的通知 (国办发[1999] 69 号)	(412)
中共中央办公厅 国务院办公厅关于进一步做好资源枯竭矿山关闭破产工作的通知	

(中办发[2000] 11号)	(415)
研究辽宁部分有色金属和煤炭企业关闭破产有关问题的会议纪要	
(国阅[1999] 33号)	(418)
中共中央办公厅 国务院办公厅关于转发《中央组织部、国家经贸委、财政部、人事部、 劳动和社会保障部、卫生部关于落实离休干部离休费、医药费的意见》的通知	
(厅字[2000] 61号)	(420)
国家税务总局关于下岗职工从事社区居民服务业享受有关税收优惠政策问题的通知	
(国税发[1999] 43号)	(423)
关于进一步改善对中小企业金融服务的意见	
(银发[1998] 278号)	(425)
国家工商行政管理局关于认真贯彻落实党中央、国务院《关于切实做好国有企业下岗职工 基本生活保障和再就业工作的通知》的通知	
(工商个字[1998] 第120号)	(427)
关于充分发挥工商行政管理职能作用 促进国有企业下岗职工再就业的若干意见	
(工商个字[1997] 第251号)	(428)
印发财政部、国家税务总局关于企业所得税若干优惠政策的通知	
(财税字[1994] 001号)	(430)
(二) 医疗保险制度改革(含医疗卫生体制改革)	
中共中央、国务院关于卫生改革与发展的决定	
(中发[1997] 3号)	(434)
财政部关于印发《关于加强职工基本医疗保险财务管理工作》的通知	
(财社字[1999] 158号)	(441)
劳动和社会保障部、卫生部、国家中医药管理局关于印发《城镇职工基本医疗保险 定点医疗机构管理暂行办法》的通知	
(劳社部发[1999] 14号)	(444)
劳动和社会保障部、国家发展计划委员会、国家经济贸易委员会、财政部、卫生部、 国家药品监督管理局、国家中医药管理局关于印发《城镇职工 基本医疗保险用药范围管理暂行办法》的通知	
(劳社部发[1999] 15号)	(450)
劳动和社会保障部、国家药品监督管理局关于印发《城镇职工 基本医疗保险定点零售药品管理暂行办法》的通知	
(劳社部发[1999] 16号)	(452)
劳动和社会保障部、国家发展计划委员会、财政部、卫生部、国家中医药管理局 关于印发《城镇职工基本医疗保险诊疗项目管理、 医疗服务设施范围和支付标准意见》的通知	
(劳社部发[1999] 22号)	(455)
劳动和社会保障部、财政部、国家经济贸易委员会、卫生部、国家中医药管理局	

关于印发《加强城镇职工基本医疗保险费用结算管理意见》的通知 (劳社部发[1999]23号)	(459)
国家发展计划委员会、财政部、卫生部关于印发《开展区域卫生规划工作的指导意见》的通知 (计社会[1999]261号)	(461)
卫生部、国家发展计划委员会、教育部、民政部、财政部、人事部、劳动和社会保障部、 建设部、国家计划生育委员会、国家中医药管理局关于印发 《关于发展城市社区卫生服务的若干意见》的通知 (卫基妇发[1999]第326号)	(466)
国务院批转卫生部等部门关于发展和完善农村合作医疗若干意见的通知 (国发[1997]18号)	(470)
国务院办公厅、中央军委办公厅关于印发《中国人民解放军 军人退役医疗保险暂行办法》的通知 (国办发[1999]100号)	(473)
卫生部、国家中医药管理局、财政部、国家发展计划委员会关于印发 《关于城镇医疗机构分类管理的实施意见》的通知 (卫医发[2000]233号)	(475)
国务院办公厅转发劳动保障部、财政部关于实行国家公务员医疗补助意见的通知 (国办发[2000]37号)	(477)
国务院办公厅转发国务院体改办等部门关于城镇医药卫生体制改革指导意见的通知 (国办发[2000]16号)	(479)
财政部、国家发展计划委员会、卫生部关于印发《关于卫生事业补助政策的意见》的通知 (财社[2000]17号)	(483)
卫生部、财政部关于印发医院药品收支两条线管理暂行办法的通知 (卫规财发[2000]229号)	(487)
财政部、国家税务总局关于医疗卫生机构有关税收政策的通知 (财税[2000]42号)	(490)
(三) 抚恤和社会福利救济	
中华人民共和国残疾人保障法 (中华人民共和国主席令第36号)	(492)
中华人民共和国老年人权益保障法 (中华人民共和国主席令第73号)	(497)
中华人民共和国兵役法(修正)	(501)
中华人民共和国收养法(修正)	(510)
关于印发《移交政府安置的军队离休干部住房保障改革实施办法》的通知 ([2000]后营字第70号)	(513)
印发《中国人民解放军军人伤亡保险暂行规定》 ([1998]后财字第199号)	(532)

关于印发《军人保险制度实施方案》的通知 (〔1998〕后财字第200号)	(535)
国务院办公厅 中央军委办公厅关于印发《中国人民解放军 军人退役医疗保险暂行办法》的通知 (国办发〔1999〕100号)	(538)
中共中央办公厅 国务院办公厅关于转发《民政部关于 在全国推进城市社区建设的意见》的通知 (中办发〔2000〕23号)	(540)
国务院办公厅转发民政部等部门关于加快实现社会福利社会化意见的通知 (国办发〔2000〕19号)	(544)
关于印发《社会福利基金使用管理暂行办法》的通知 (财社字〔1998〕124号)	(548)
军人抚恤优待条例 (国务院令 第8号)	(551)
关于发布《残疾人就业保障金管理暂行规定》的通知 (财综字〔1995〕5号)	(554)
国务院办公厅关于加强优抚工作的通知 (国办发〔1998〕7号)	(556)
国务院、中央军委关于印发《中国人民解放军士官退出现役安置暂行办法》的通知 (国发〔1999〕27号)	(559)
国务院办公厅关于加强救灾捐赠管理工作的通知 (国办发明电〔1998〕14号)	(561)
国务院关于切实做好当前救灾工作的通知 (国发明电〔2000〕2号)	(562)
(四) 预算及财务管理规定	
中华人民共和国预算法 (中华人民共和国主席令 第21号)	(565)
中华人民共和国预算法实施条例 (国务院令 第186号)	(572)
财政部、劳动和社会保障部关于印发《社会保险基金财务制度》的通知 (财社字〔1999〕60号)	(580)
财政部关于印发《社会保险基金会计制度》的通知 (财会字〔1999〕20号)	(587)
财政部关于印发《社会保障基金财政专户管理暂行办法》的通知 (财社字〔1999〕117号)	(623)
财政部关于印发《社会保障基金财政专户会计核算暂行办法》的通知 (财社字〔1999〕118号)	(627)

实 践 篇

努力实践宗旨 切实履行职责 加快完善社会保障体系的步伐	辽宁省财政厅 (641)
认真履行财政职责 积极推进社会保障体系建设	沈阳市财政局 (647)
提高认识 克服困难 全面实现基本养老金社会化发放	天津市财政局 (653)
清理统筹项目 规范计发标准 确保离退休人员基本养老金按时足额发放 ...	黑龙江省财政厅 (657)
在探索中前进 在规范中发展	安徽省财政厅 (660)
积极推动下岗职工基本生活保障向失业保险制度“并轨” 为建立统一规范 的社会保障制度奠定基础	山东省财政厅 (664)
群策群力 齐抓共管 广东省社会保险扩面征缴工作取得突破性进展	广东省财政厅 (668)
积极履行财政职能 切实强化监督管理 努力降低基本养老保险 运行风险	重庆市财政局社会保障处 (672)
陕西省对机关事业单位离退休费实行统一发放	陕西省财政厅 (676)
推行社会保险费税务征收 实现养老保险全省统筹	陕西省财政厅 (678)
认真做好“两个确保”工作 为经济建设和社会稳定服务	新疆维吾尔自治区财政厅 (681)

理 论 篇

