

袁才保 何隆德 主编

基层共青团 工作新探

湖南人民出版社

JICENG GONGQINGTUAN
GONGZUO XINTAN

湖南人民出版社

基层共青团 工作新探

主 编：袁才保 何隆德

副主编：曹桂芝 刘布光

张飞燕 苏友兰

图书在版编目(CIP)数据

基层共青团工作新探/袁才保,何隆德主编. —长沙:湖南人民出版社,2001.5

ISBN 7-5438-2579-1

I.基... II.①袁...②何... III.中国共产主义青年团-基层组织-共青团工作-研究 IV.D297

中国版本图书馆CIP数据核字(2001)第24001号

责任编辑:李文君

装帧设计:贺旭

基层共青团工作新探

袁才保 何隆德 主编

*

湖南人民出版社出版、发行

(长沙市银盆南路78号 邮编:410006)

湖南省新华书店经销 湖南省印研所实验工厂印刷

2001年5月第1版第1次印刷

开本:787×1092 1/32 印张:13

字数:270,000 印数:1-8,000

ISBN7-5438-2579-1

D·352 定价:19.50元

《基层共青团工作新探》编委会

主 编：袁才保 何隆德

副主编：曹桂芝 刘布光 张飞燕 苏友兰

编委会成员(排名不分先后):

李伟群 张值恒 刘锡平 黄晓明

唐利如 罗桂香 严 华 张能锋

袁才保 何隆德 曹桂芝 刘布光

张飞燕 苏友兰

着眼新世纪 谋求新发展 谱写共青团工作的新篇章

(代序)

刘蓬玉

在这千年更替、世纪交汇的历史时刻，回首波澜壮阔的20世纪，无不青年运动的辉煌历史感到骄傲和自豪。面对新世纪的呼唤，我们一定要在继承20世纪青年运动光荣传统的基础上，团结带领广大团员青年积极投身伟大实践，谱写21世纪青年运动的新篇章。

一 主动适应世纪之初共青团工作面临的新形势

在世纪之交的重要时刻，面对新的形势和任务，江泽民总书记提出了我们党要始终代表中国先进社会生产力的发展要求、始终代表中国先进文化的前进方向、始终代表中国最广大人民的根本利益的重要思想，从根本上回答了在激烈竞争的国际环境和纷繁复杂的现实生活中，我们党要把自己建设成为一个什么样的党和怎样建设党的问题，同时也为面向新世纪的共青团工作指明了方向，提供了新的思想武器。

客观把握当今世界政治、经济、科技发展的大趋势，深

刻认识我国经济社会发展的阶段性变化和世纪之初青年的历史使命，这既是规划共青团工作新世纪发展蓝图的现实依据，也是进一步振奋精神、扎实做好各项工作的重要前提。各级团干部特别是团的领导干部必须用马克思主义的宽广眼界观察国内外发展大势，必须辩证地分析共青团工作面临的新情况新问题，自觉地把本地区、本部门的工作放到党的工作大局中去思考，去谋划，努力争取新世纪共青团事业发展的主动权。

第一，随着经济全球化和科学技术的迅猛发展，加快青年人力资源开发已成为经济社会发展的一项战略抉择。当今世界，经济实力和综合国力的竞争，归根到底是人才的竞争。21 世纪全球将进入以知识经济为核心的新经济时代，人力资源已成为经济、社会发展的核心载体，青年人才作为人力资源开发的主体，其作用也愈加凸显。青年中蕴藏着极为丰富的人力资源，但是，这种资源的优势还远没有形成，特别是劳动者技能普遍不高，高层次管理人才和科技人才严重不足，已成为制约经济结构调整和经济素质提高的重要因素。“十五”时期国内生产总值要实现年均增长 7% 的预期目标，关键在人才，希望在青年。共青团如何充分发挥自身的优势，履行好“育人为本”的职能，促进青年人力资源的有效开发和利用，培养和造就青年人才大军，推动经济社会协调发展，这是摆在各级团组织和广大团干部面前的一个重大课题。

第二，随着我国对外开放的进一步扩大，各种思想文化相互激荡，特别是互联网的发展和普及使意识形态领域的交锋和对青年的争夺更为激烈。中国加入 WTO 之后，将更加

紧密地与世界联系在一起。我们在引进西方国家先进的技术、产品和管理模式的过程中，其思维方式和文化价值观也将不可避免地涌入，中西方思想文化将发生激烈碰撞。作为世界观、人生观和价值观尚未定型的广大青少年，他们最容易受西方思维方式、生活方式和价值观念的冲击。特别是随着互联网的发展，网络文化在极大地丰富青少年精神世界的同时，形形色色的思潮、观念也给青少年的思想成长带来了负面影响。共青团组织如何从实际出发，深入研究网络文化的新特点，把握网络青少年社会化的新特征，切实加强和改善青少年思想政治工作，这是各级团组织面临的一项十分紧迫的任务。

第三，随着政治体制改革和民主法制建设的有序推进，青年将在更高的层面和更广阔的领域参与社会主义民主政治建设。党的十五大确立了依法治国的基本方略和建设社会主义民主法治国家的目标，我们党的执政方式和各级政府的职能将发生重大转变。随着机构改革后政府职能的转变，某些过去由政府和企业事业单位管理的事务将由社会服务和社会管理来承担。另一方面，进一步扩大基层民主，在全面推行政务、厂务和村务公开的新形势下，青年的民主意识普遍增强，民主参与的热情高涨，参与的层次和范围不断拓展，发挥的作用将越来越大。共青团作为先进青年的群众组织，作为党联系青年的桥梁和纽带，作为国家政权的重要社会支柱，必须尽快适应这种变化，努力协助党和政府承担管理更多的青少年事务，推进依法治国，把更多的青年团结在党的周围，进一步夯实党在青年中的群众基础。这对团的组织体系和工作方式无疑提出了严峻的挑战。

此外，在当前经济成分和经济利益多样化、社会生活方式多样化、社会组织形式多样化、就业岗位和就业方式多样化的新情况下，青年群体将日益分化，出现了许多新兴青年群体，青年需求呈现出新的时代特征和个性特点，给新世纪团的工作提出了许多新的课题。实践证明，各级团组织 and 广大团干部只有着眼全局，主动适应，积极调整团的组织设置、工作方式和工作重点，才能更好地凝聚青年、教育青年和服务青年，把青年中的各种积极力量都纳入到以共青团为核心的青年组织网络之中，充分发挥共青团特有的优势和作用。

二 以青年人力资源开发为突破口，努力推动共青团工作的新发展

2001 年是新世纪的开局之年，也是实施“十五”计划的起步之年。如何找准工作突破口，开好局，起好步，扎实做好各项工作，对团结和引导广大青年为实施“十五”计划建功立业，对推动新世纪共青团事业持续健康发展，具有十分重要的意义。做好新世纪开局之年团的工作，必须以青年人力资源开发为突破口，紧紧咬住育人的主题，努力提高青年一代的思想道德素质和科学文化素质，培养和造就一大批优秀青年人才。当前，要扎实抓好以下四个方面的工作：

（一）增强青少年思想政治工作的针对性和实效性，帮助青少年构筑强大的精神支柱

做好新形势下青少年思想政治工作，是党赋予共青团的光荣职责。各级团组织要按照中央思想政治工作会议的要求，积极探索，大胆创新，努力增强青少年思想政治工作的针对性和实效性，帮助青少年构筑强大的精神支柱。

首先，要准确把握当前青少年思想的新特点。当代青少年是在改革开放的历史环境中成长起来的，思想上烙有强烈的时代印痕，集中表现为思想更加活跃，观念不断更新，精神文化需求复杂多样。从总体上看，爱国主义、集体主义和社会主义思想已成为当代青少年的思想主流，但各种西方价值观和思潮对他们也产生了很大影响，青年的价值取向日趋多元，普遍接受了许多符合市场经济发展要求的新观念，如自立意识、竞争意识和效率观念等，但实用主义和功利主义也成为部分青少年奉行的准则；一方面喜爱传统文化、民族文化，另一方面又喜欢追新潮、赶时髦、崇拜明星、追求时尚。这些新的特点和变化，迫切需要我们增强工作的针对性，在入脑、入耳、入心上下功夫。

其次，要不断赋予青少年思想政治工作新的时代内容。理想信念教育是青少年思想政治工作的永恒主题。当前要突出抓好用邓小平理论武装青少年，用江泽民同志“三个代表”的重要思想教育青少年，用改革开放的巨大成就和加快发展的宏伟目标激励青少年，帮助青少年坚定建设有中国特色社会主义信念。同时要积极开展世界观、人生观、价值观和家庭美德、社会公德、职业道德以及致富思源、富而思进教育，引导青少年正确认识和处理个人、集体、国家之间的利益关系，遵守以为人民服务为核心，以集体主义为原则的社会主义道德规范，养成与现代经济社会发展相适应的道德行为准则。2001年，各级团组织要抓住纪念建党80周年的契机，对青年加强革命理想和党的优良传统教育；抓住在农村开展“三个代表”学习教育活动的契机，引导广大青年特别是团员青年认真学习“三个代表”的重要思想，努力提高

政治思想素质；抓住当前深入揭批“法轮功”的契机，组织和动员广大青少年深入揭批“法轮功”残害生命、危害国家安全的滔天罪行，教育和引导广大青少年深刻认识“法轮功”反人类、反社会、反科学的邪教本质，做好极少数青少年“法轮功”练习者的帮教转化工作，在全省青少年中广泛开展以遵纪守法、崇尚科学、抵制邪教为主要内容的宣传教育和丰富多彩的文化活动，帮助青少年牢固树立健康向上的世界观、人生观、价值观。

第三，要积极创新青少年思想政治工作的方式方法。加强和改进青少年思想政治工作必须在继承传统、发挥优势的基础上大胆创新工作的方式方法，在增强针对性和实效性上下功夫。一是要深入研究互联网对青少年思想带来的影响，积极开辟网上思想政治工作的新阵地。团要充分发挥青少年热线网站的龙头作用，加强网站管理，丰富网上内容，开展网上服务。各级团组织特别是县以上团组织要积极创造条件，整合社会资源，尽快建成富有自身特色的青少年网站，使互联网成为广大青少年获得知识信息的一个新窗口，成为他们接受思想教育的新途径。二是要传承和弘扬优良传统，充分发挥优秀传统文化在育人方面的积极作用。中国是文明古国，中华文化曾哺育了一代又一代优秀的中华儿女。在迈向新世纪的征途上，各级团组织要善于用优秀传统文化中心忧天下、敢为人先、勤奋好学、坚韧不拔的精神教育和引导广大青少年。要高度重视和发挥电视、广播、报刊等现代传媒覆盖面广、吸引力强、影响极大的优势，积极探索和创造青少年喜闻乐见的文化活动形式，营造有利于青少年健康成长的文化氛围。各级团组织要强化对青少年问题的预防意

识，主动加强与教育、政法、工商、文化等部门的联系，逐步建立健全有关青少年问题的定期联系、通报、协调制度，共同研究分析青少年成长过程中的新情况，及时发现新问题，有针对性地采取预防措施，更好地防患于未然。

(二) 发挥实践育人的优势，着力提高青年的创新创业能力

引导青年在实践中成才，是共青团育人的传统优势。当前要紧紧围绕党和国家的重大战略部署，围绕两个文明建设，引导和帮助青年提高创新创业能力，在为实现“十五”计划作贡献的过程中受锻炼、长才干。

首先，要帮助青年强化创新创业意识。青年是创业的主体，是创新的有生力量。各级团组织要主动适应经济社会发展要求，通过有形的载体，如推进新世纪读书计划，举办创新创业论坛，在有关报刊、杂志、电视上开辟专栏或制作专题节目等，加大宣传力度，帮助青年增强创新意识，弘扬新时期创业精神，锐意创新，艰苦创业，做新时代的弄潮儿，当新世纪的开拓者。

其次，要引导青年积极参与创新创业实践。各级团组织要充分发挥实践育人的优势，通过组织和开展团的活动，引导广大青年积极投身经济建设主战场，帮助青年在实践中提高创新创业能力。要继续深化和推进青年科技创新行动，推动青年科技工作者在高精尖领域锐意创新。要大力推进青年创新创效活动，积极推动企业青年经营管理者进行管理创新，推动各行各业青年立足岗位创新。要深入实施青年创业行动，深化青年兴业领头人活动，强化青年岗位培训，帮助青年学习新知识新技能，增强职业适应能力，提高自主创业

能力。要切实抓好青年农民科技培训工程，深化培养青年星火带头人活动，大力推进领办科技推广项目，积极创办科技示范基地，提高青年农民的科技素质和致富本领。要以“挑战杯”统揽大中学校课外学术科技活动，积极开展校园创业大赛、互联网络大赛和“金钥匙”等科技竞赛活动，努力提高大中学生的创新创业能力。各级团组织还要充分利用互联网为青少年服务，帮助青少年学会获取和运用信息，学会“数字化生存”，更好地迎接新时代的挑战。

（三）协助政府管理青少年事务，促进青少年健康成长

在纪念“五四”运动 80 周年大会上，胡锦涛同志代表党中央明确指出“共青团是党领导的先进青年的群众组织，要发挥好作为党的助手和后备军的作用，为党的事业教育、团结和带领青年；要发挥好作为国家政权的重要社会支柱的作用，积极协助政府管理好青年事务；要发挥好作为党和政府联系青年群众的桥梁与纽带的作用，依法代表和维护青年的利益，反映青年的志愿和呼声。”这是对新形势下共青团社会职能和作用的高度概括。团组织要更好地履行这些职责，完成党交给的任务，必须通过广泛的社会协作，加大对青年学习、就业、参与和维权的服务力度，不断拓展服务功能。

在引导青年参与方面，各级团组织要引导青年正确参与，鼓励青年自主参与，在参与中创造奉献，在参与中成长成才。在企业，要引导青工积极参与企业改革与发展，在不同经营方式和组织形式企业中发挥积极作用，通过职工代表大会等途径参与企业民主管理；在农村，要引导青年农民参与建设社会主义新农村的实践，推动农业和农村经济发展，

在乡镇机构改革和农村税费改革中发挥积极作用，在村级民主选举、民主决策、民主管理和民主监督中正确行使民主权利；在社区，要通过全面推进青年文明社区创建活动，引导青年参与社区事务的民主管理；在高校，要引导学生通过学生会参与学生事务的管理，提高青年学生的民主参与能力。

在代表和维护青少年权益方面，各级团组织要坚持“公益事业，效益工程”的发展理念，进一步抓好希望工程的后续管理和拓展，救助失学少年儿童，捐建希望书库，积极参与青少年社会公益事务，切实保护青少年受教育和求发展的权利，促进青少年健康成长。要积极推进优秀“青少年维权岗”创建活动，通过法律服务、法律援助、舆论支持、维权咨询等方式，为青少年提供多种形式的帮助，力争通过几年的努力，逐步建立以青少年维权中心为龙头、以优秀“青少年维权岗”为依托的青少年维权服务体系。要进一步加强青少年法制教育，加大《未成年人保护法》和《预防未成年人犯罪法》等青少年法律法规的宣传和执行力度，深入开展“保护明天行动”，优化青少年成长的外部环境。

在服务青年就业方面，各级团组织要把促进青年就业作为当前为青年服务、为政府分忧的一项重点工作切实抓紧抓好。对于下岗青工，要引导他们转变就业观念，增强创业意识，把再就业变成再创业。团依托社会和行业继续实施“千校百万”培训计划，建立一批青少年培训示范基地。对于青年学生，要引导他们树立正确的就业观，主动到党和人民需要的地方去，到条件艰苦的地方去，到西部去，在创业中实现就业。各级团组织一方面要通过成立“外出务工青年协会”和职业中介组织，为青年外出务工牵线搭桥，另一方面

要以“把文明带回家”活动为主题，积极引导外出务工青年返乡创业，为推进农村城镇化和农业产业化作贡献。

（四）完善工作机制，努力构建青年人才服务体系

构建完善的青年人才服务体系是青年人才资源开发的一项基础性工作。各级团组织要充分发挥自身优势，按照本地“十五”计划的总体布局和社会发展的阶段性要求，切实做好青年人才培养的战略规划，完善机制，突出重点，积极构建青年人力资源开发服务体系。

一是构建青年人才培养体系。各级团组织要从实际出发，拓展培训内容，突出培训重点，切实抓好青年的学习培训，积极构建省、市、县三级培训网络。要充分发挥团校、青少年宫、青少年营地、青少年教育基地等在培训青年人才方面的作用，强化这些阵地的育人功能，建立起多层次、多功能的青年人才培养基地。要充分利用互联网，通过创办网校等方式，开辟培养青年人才的新阵地。要进一步加强我省青年人才培养的国际国内合作，通过境外研修、短期学习、联合培训等方式，培养更多的高层次青年人才。

二是构建青年人才举荐体系。举荐人才首先要集聚人才。各级团组织要充分利用团的组织系统和青联组织体系集聚人才，把更多的青年人才凝聚到共青团周围，形成人才的聚合效应。在此基础上积极向党和政府举荐优秀青年人才。要通过评比表彰、典型宣传等方式积极举荐各类青年先进典型，努力营造使用青年人才的社会氛围和舆论环境。要创造条件，继续推荐优秀青年作生产和工作骨干，使更多的青年人才通过团组织的推荐走上更加重要的岗位，及时得到发现和使用。要充分发挥市场配置人才资源方面的作用，积极探

索更为多样、更加有效的举荐人才方式，使青年人才各得其所，人尽其才、才尽其用。当前，各级团组织要重点抓好“五四青年奖章”、“十大杰出青年”等青年典型评选的规范管理和举荐工作，逐步形成共青团服务青年人才的举荐体系。

三是构建青年人才引进体系。各级团组织要充分发挥广泛联系青年人才的优势，积极为党和政府引进青年人才牵线搭桥。要抓紧建立青年人才中介机构和青年人才信息库，在人才与市场、科研院所与企业之间架起人才流动的桥梁，促进青年人才的合理流动，实现青年人才的优化配置。要积极协助有关部门引进产业升级所急需的各类经济建设人才，尤其是那些通晓国际惯例、熟悉国际贸易的经营管理人才和高新技术领域的专业人才。

三 按照“三个代表”的要求把团的自身建设提高到一个新水平

共青团要担负起培养和造就青年人才大军的重任，推动共青团事业在新世纪取得新的发展，必须按照“三个代表”的要求，切实加强团的自身建设。

首先，要牢固树立抓基层、打基础的思想，切实加强团的基层组织建设。各级团组织要根据各条战线和不同地区的实际情况，分类指导，整体推进，全面加强团的基层组织建设。要以发挥基层团委的主体作用为目标，以创建“五四红旗团委”活动为工作载体和有形手段，积极创新基层团组织建设方式，切实抓好农村、企业、学校和机关事业单位团建工作。农村团建要结合农村“三个代表”学习教育活动，按

照强乡带村的思路，切实抓好松瘫团组织的整顿，推动县、乡、村团组织建设整体活跃；企业团建要按照现代企业制度的要求，不断调整团的组织设置、运行机制和活动方式；学校团建要逐步适应素质教育的要求，按照学生的分布状况灵活设置。今年，各级团组织要根据青年流向分散和青年群体变化的特点，重点抓好新的经济社会发展领域的团建工作，并力求有所突破。

要加快社区团建步伐。随着青年的生活、学习、娱乐、休闲等日益依赖社区，社区已成为新世纪共青团工作新的生长点。在社区团建过程中，要把加强街道团工委建设作为突破口，以物业管理、市场管理部门和社区内有关单位为依托，在居民区、工业区、商业街、集贸市场等功能社区中建立团组织，努力形成以街道团工委为核心，具有开放性、协作性和充满活力的社区团组织网络。力争通过一年的努力，使团组织在社区的覆盖面有较大程度的提高。

要大力推进新经济组织团建。调查表明，大学毕业生、城市下岗青工和农村外出务工青年主要流向了新经济组织，但新经济组织团建相对滞后。各级团组织要根据实际情况，探索并实践以企带企、以村带企、以校带企等挂靠式建团方式和行业建团、产业建团、区域建团等联合式建团方式。规模较大的民营企业、合资企业、外资企业，可以依托党组织或者工会建立团组织，通过丰富多彩的活动，凝聚广大青年；个体工商户聚集的区域要与工商部门合作，探索个协建团、市场建团等方式；对于不具备建团条件的新经济组织，则要通过当地社区团组织或其他青年外围组织吸收团员青年参加活动来实现团组织的有效覆盖。

要积极探索新社会组织团建。随着改革的不断深入，各种新的社会组织应运而生，已成为共青团工作不容忽视的崭新领域。如民办学校和各种社会中介组织、协会、俱乐部、社团等，均汇聚了一大批青年。各级团组织要从实际出发，主动切入，切实加大团建力度，通过团的活动把其中的先进青年吸引过来，组织起来，进一步扩大团组织的覆盖面。今年要突出抓好民办学校的团组织建设，总结和推广较为成功的民办学校团建经验，积极探索适应民办学校发展趋势和自身特点的团建新路子。

各级团组织在进一步加强团的基层组织建设的同时，要高度重视团员队伍建设。要认真做好经常性发展团员工作，切实加强对团员特别是流动团员的管理；要教育团员自觉实践“三个代表”，充分发挥模范带头作用；要进一步做好推优入党工作，努力为党组织源源不断地输送新鲜血液。

其次，要以提高素质转变作风为重点，努力建设一支符合时代要求的团干部队伍。近几年来，各级团组织按照“高进、严管、优出”的思路，切实加强了团干部队伍建设，特别是经过“三讲”教育和警示教育，广大团干部思想上、作风上、纪律上都有明显进步，战斗力明显增强。但是，当前团干部队伍还存在一些突出问题，离党和青年的要求还有较大差距。主要表现在：缺少马克思主义理论的系统教育和严格的党内生活锻炼，有的政治立场模糊，理想信念动摇，党性修养和政治思想素质有待进一步提高；有的情绪浮躁，坐不下来学习一些东西，静不下来研究一些问题，沉不下去了解一些情况，驾驭全局、开拓创新、解决实际问题的能力有待进一步增强；有的群众观念淡薄，不实之风和形式主义不