



邓小平

执政党建设思想研究

主编：杨少平 李 军

中国卓越出版公司

邓小平

执政党的建设思想研究

《学习》杂志编辑部组稿

主编：杨少平 李 军

中国卓越出版公司

邓小平执政党的建设思想研究

《学习》杂志编辑部组稿

主编：杨少平 李军

*

中国卓越出版公司出版

《学习》丛书编委会发行部发行

兵器工业出版社印刷厂印刷

*

850×1168 32开本 9.56印张 250000字

1989年7月第1版 1989年7月第1次印刷

ISBN 7-80071-137-4/D·8

定 价：4.50元

序 言

高 狄

邓小平同志是我们党、国家和军队的主要领导人之一，他有丰富的革命实践经验、深厚的马克思主义理论修养和卓越的领导才能。在长期的革命实践中，他创造性地运用马克思主义理论，在政治、经济、科技、教育、军队建设等方面，提出了适合中国国情的一系列重要的指导思想。邓小平同志对党的建设，尤其是对执政党的建设，有许多精辟的论述。邓小平同志关于执政党建设的思想是毛泽东建党理论的有机组成部分，是对毛泽东建党理论的丰富和发展。党是领导社会主义事业的核心力量，学习、研究邓小平同志关于执政党建设的思想，对于加强党的领导，保证改革、开放的顺利进行，建设有中国特色的社会主义，是有十分重要意义的。

加强党的建设，从而加强党的领导，是大家都关注的问题。《邓小平执政党建设思想研究》一书，对邓小平同志关于执政党建设的论述，作了比较系统的归纳、分析和研究。它的出版，对于党的工作者和关心党的建设的同志，是会有帮助的。

中国是一个人口众多、历史悠久而又经济落后的大国。在这样一个国度里从事社会主义现代化建设，是前无古人的伟大而艰难的事业。指导我们事业的理论基础是马克思列宁主义、毛泽东思想。党的十一届三中全会以来，邓小平同志对马列主义、毛泽东思想的发展，作出了突出的贡献。全面地研究、学习和宣传邓小平同志的思想，是时代的要求，是改革、建设的需要。这项有重大理论意义和实践意义的工作，过去已经做了许多，今后应该

进一步做下去。

伟大的实践需要科学的理论，现在比任何时候都更需要理论的指导。伟大的实践也必然会产生科学的理论。我们的实践经验是很丰富的。以马列主义、毛泽东思想和邓小平同志关于社会主义现代化建设的一系列论述为指针，对实践经验进行科学的总结，从中找出规律性的东西，据以指导自己的行动，就可以大大加强我们工作的自觉性和预见性，可以减少许多失误，少走许多弯路。全党要重视理论工作，各级领导干部和理论工作者，尤其要重视马克思主义理论的学习和研究。全党的马克思主义理论水平提高了，我们的事业就会更加兴旺发达起来。应当看到，现在存在一种对理论工作不够重视的倾向。一些同志对马克思主义知之甚少，又缺乏学习理论的兴趣。这是很值得我们注意的。不懂得马克思主义，就不可能坚持社会主义。加强马克思主义基本理论的研究、学习和宣传，既是当务之急，又是百年大计。对此，我们不能有任何一点放松和忽视。

1989年元旦

于中央党校

目 录

序 言	高 狄
第一章 绪论	
一、邓小平同志对执政党建设理论作出贡献的历史进程	1
二、邓小平关于执政党建设思想是毛泽东建党学说的重要组成部分	9
三、邓小平执政党建设思想对毛泽东建党学说的突出贡献	11
四、邓小平执政党建设思想的特点及其意义	21
第二章 紧密围绕初级阶段的基本路线来加强执政党的建设	
一、执政党的中心任务是搞社会主义现代化建设	25
二、两个基本点是党在社会主义初级阶段的基本路线的基本内容	34
三、邓小平同志对一个中心、两个基本点的实践和理论贡献的意义	41
第三章 执政党要坚持和发展马克思列宁主义、毛泽东思想	
一、坚持和发展马克思列宁主义、毛泽东思想需要理论勇气	47
二、邓小平同志对执政党的思想路线作了全面的阐述	56
三、学习马克思列宁主义、毛泽东思想,	

不断提高全党的理论水平	65
第四章 执政党要建设一支适应社会主义现代化建设的干部队伍	
一、执政党的干部必须经得起执政和改革开放的考验	72
二、组织路线是实现思想路线和政治路线的可靠保证	76
三、坚持“四化”标准，搞好新时期干部队伍建设	83
四、改革干部制度，建设一支适应社会主义现代化建设的宏大的干部队伍	93
第五章 执政党必须建设一支坚强的党员队伍	
一、执政党必须不断提高党员素质	102
二、执政党党员要经得起权力的考验	110
三、执政党党员要经得起改革开放的考验	118
四、提高执政党党员素质的措施	124
第六章 执政党必须加强制度建设	
一、邓小平关于制度建设思想的历史发展	134
二、制度建设是根本性、全局性的建设	138
三、健全以民主集中制为基础的党内各项制度	144
四、党的制度建设与社会主义法制建设密切相关	156
第七章 执政党要不断地加强党的作风建设	
一、执政党必须加强作风建设	162
二、继承党的优良作风，把党风建设提高到一个新的水平	169
三、采取有效措施，切实抓好执政党的作风建设	183

第八章 执政党要正确开展反对错误倾向的斗争

- 一、邓小平同志关于实事求是地进行两条战线斗争思想的提出及其依据 189
- 二、党在新时期既要反对资产阶级自由化，又要反对僵化 194
- 三、正确开展党内斗争，不搞政治运动 203

第九章 执政党必须坚持和改善党的领导

- 一、坚持党的领导是实现社会主义现代化事业的根本保证 215
- 二、坚持党的领导和改善党的领导是辩证的统一 223
- 三、执政党领导的含义、基本原则和途径 230
- 四、实行党政分开，加强党的政治领导 236

第十章 执政党必须加强和改进思想政治工作

- 一、要把思想政治工作放在非常重要的地位 242
- 二、在改革和建设的实践中做好思想政治工作 249
- 三、思想政治工作本身需要改进 254

第十一章 发展和完善中国共产党领导下的多党合作制度

- 一、中国共产党领导下多党合作制度的产生和发展 263
- 二、新时期实行中国共产党领导下多党合作制度的必要性 267
- 三、中国共产党领导下多党合作制度的特点 272
- 四、在实践中不断完善中国共产党领导下的多党合作制度 279

第十二章 执政党必须正确处理与各国党之间的关系

一、邓小平关于正确处理各国党关系的 重要原则	283
二、坚持指导党际关系原则的重要意义	288
三、国际主义与爱国主义的融合统一	293

后 记

第一章 绪 论

邓小平同志是我们党、国家和军队的主要领导人之一，他以其丰富的革命实践经验、深厚的马克思主义理论修养和卓越的领导才能，在我们党和国家的政治生活中起着特别重要的作用。在党的建设方面，他和其他老一辈无产阶级革命家一起，对毛泽东建党思想的形成和发展作出了重要贡献。

一、邓小平同志对执政党的建设 理论作出贡献的历史进程

从历史唯物主义的观点看，邓小平同志对党的建设理论的贡献，主要表现在如何加强执政党的建设的问题上。这是因为邓小平同志在1945年党的“七大”上当选中央委员以前，他主要负责党的某方面或局部的工作。而在建国以后，尤其是他在1956年担任党的总书记职务以后，以及十一届三中全会以来，他一直是党和国家主要领导者，这种地位决定了他对执政党的建设所起的作用。因此，邓小平同志关于执政党建设的思想，主要是在这个时期提出来的。但是，鉴于我们党在革命根据地时期的执政实践，邓小平同志早在民主革命时期就提出过党的一些执政思想。

抗日战争时期，我们党在根据地建立了抗日民主政权。1941年，邓小平同志在晋冀豫抗日根据地写了《党与抗日民主政权》一文。此文阐述了党与政权的关系及如何实现党的领导等问题。邓小平认为，当时我们党与政权的关系很不正常，一个重要的原因是国民党的“以党治国”的恶劣传统反映到我们党内来，因而造

成了一些同志“误解了党的优势，以为党员包办就是绝对优势，不了解真正的优势要表现在群众拥护上”^①，“误解了党的领导，把党的领导解释为‘党权高于一切’，遇事干涉政府工作，随便改变上级政府法令，不经过行政手续，随便调动政权中的干部，有些地方没有党的通知，政府法令行不通，形成政权系统中的混乱现象。”^②面对这些不正常现象，邓小平同志向党员陈言：“把优势建筑在权力上是靠不住的。”^③他认为，中国共产党必须批判“以党治国”，因为以党治国是国民党的遗毒，是麻痹党、腐化党、破坏党、使党脱离群众的最有害的办法。在如何正确处理党与政权的关系、如何实现党的领导问题上，邓小平提出了党对抗日民主政权的正确领导原则，即“是指导下监督政策。”这就是说，“党对政权要实现指导的责任，使党的主张能够经过政权去实行，党对政权要实现监督的责任，使政权真正合乎抗日的民主的统一战线的原则。党的领导责任是放在政治原则上，而不是包办，不是遇事干涉，不是党权高于一切。”^④1943年2月，邓小平同志在太行分局高级干部会议上就党与群众团体的关系问题作了重要的讲话，指出群众团体的独立性，是在组织意义上讲的。在政治上必须保障在党的政治领导之下，“党对群众团体，应加强其政治领导，不应在组织上去包办群众团体。群众团体的工作，应由群众组织自己去讨论和执行。”^⑤在这里，邓小平同志提出了一个非常重要的思想，即党的组织不是政府，不是群众团体，不是国家的权力机关；党不能实行以党治国的办法，不能直接对群众组织下“政治命令”，党的领导是政治领导。在战争的环境里，邓小平同

①中共中央北方局1941年4月15日出版的《党的生活》第35期

②中共中央北方局1941年4月15日出版的《党的生活》第35期

③中共中央北方局1941年4月15日出版的《党的生活》第35期

④中共中央北方局1941年4月15日出版的《党的生活》第35期

⑤中共中央北方局1941年4月15日出版的《党的生活》第35期

志产生这一思想是多么难能可贵。40多年过去了，这一思想对今天改善执政党的领导仍具有重大的现实指导意义。

社会主义革命时期，邓小平同志认识到要巩固中国共产党的执政地位，就必须密切党群关系。1951年6月，为纪念中国共产党诞生三十周年，邓小平同志专门写了《紧密地联系群众是我党的光荣传统》一文。该文对党执政后，一些同志在胜利面前骄傲起来，遇事不同群众商量，官僚主义严重等现象深感忧虑。他提出，执政后，党员应该象革命战争时期一样同群众“凝固成牢不可破的联系”，这是党引导群众走向更大胜利的基础。邓小平同志的这种重视党群关系的思想，对执政党的建设是大有裨益的。

社会主义建设时期的前20年，邓小平同志比较全面地提出了执政党建设的思想。1956年，在社会主义改造基本完成的情况下，在社会主义建设即将全面展开时，党召开了“八大”。当时，邓小平同志主持修改党章的工作，在这个大会上，他作了《关于修改党的章程的报告》。这个报告，对执政党的建设规律作了初步的探索。其主要内容是：

第一，“我们党面临着新的考验”。邓小平同志指出，执政党的地位使党的状况发生了很大的变化。这种变化包括中国共产党已经是执政的党，已经在国家全部工作中居于领导地位，党的组织分布到全国每一个城镇和县区、每一个重要的企业，并且分布到各个民族，党员的数目比党的第七次代表大会（1945年）时增加了8倍，比1949年全国胜利时，增加了2倍，达到1073万，多数党员都在各级国家机关、经济组织、文化组织和人民团体中担负了一定的工作，掌握着一定的权力。这些情况表明，我们党正面临着执政的新考验。邓小平同志总结了建国后7年的情况指出：过去7年，一般说来，我们党经受住了这种考验，“但是，7年的经验同样告诉我们，执政党的地位，很容易使我们同

志沾染上官僚主义的习气”^①；“执政党的地位，还很容易在共产党员身上滋长着一种骄傲自满的情绪。”^②因此，邓小平同志要求全党“必须经常注意进行反对主观主义、官僚主义和宗派主义的斗争，经常警戒脱离实际和脱离群众的危险。”^③在如何经受新的考验的问题上，邓小平认为，要靠思想教育，但“更重要的还在于从各方面加强党的领导作用，并且从国家制度上和党的制度上作出适当的规定，以便对于党的组织和党员实行严格的监督。”^④这种在思想教育的同时着重从领导上、从制度上克服党执政后而产生的官僚主义和骄傲自满情绪的思想，是邓小平同志对执政党建设的一个突出贡献。

第二，执政党尤其要坚持党的群众路线。这是因为，历史是人民群众创造的，人民群众必须自己解放自己；党的全部任务就是全心全意地为人民服务；党对于人民群众的领导作用就是正确地给人民群众指出斗争的方向，帮助人民群众自己动手，争取和创造自己的幸福生活。同时，党的领导工作能否保持正确，决定于它能否采取“从群众中来，到群众中去”的方法。然而，党取得全国政权以后，党内“正在滋长着形形色色的官僚主义”^⑤，严重危害着党的群众路线。为此，邓小平同志提出党要同“脱离群众、官僚主义的现象进行经常的斗争”^⑥的要求，并告诫全党，执政党贯彻群众路线，克服官僚主义，“是一个长期的斗争”。

第三，民主集中制是执政党的组织原则。民主集中制是我们党的马列主义的组织原则。邓小平同志认为，民主集中制不仅在

① 《中国共产党党章汇编》，人民出版社1978年版，第169页。

② 《中国共产党党章汇编》，人民出版社1978年版，第169页。

③ 《中国共产党党章汇编》，人民出版社1978年版，第169页。

④ 《中国共产党党章汇编》，人民出版社1978年版，第169页。

⑤ 《中国共产党党章汇编》，人民出版社1978年版，第175页。

⑥ 《中国共产党党章汇编》，人民出版社1978年版，第176页。

民主革命时期是党的组织原则，而且党执政后，它仍然是执政党的组织原则。贯彻这个原则，必须克服党的上下级关系中的缺点和反对个人崇拜。“在目前，党的上下级关系中的缺点，从总的方面说来，主要的还是对于发挥下级组织的积极性创造性注意不足。不适当的过分的中央集权，不但表现在经济工作、文化工作和其他国家行政工作中，也表现在党的工作中。”^①

为此，必须理顺上下级关系，明确上下级各自的职权范围。邓小平同志还认为，党执政后，个人崇拜严重破坏着党的民主集中制。所以，各级党组织要坚持集体领导原则，反对个人崇拜，“只有联系群众的集体领导，才符合党的民主集中制原则。”^②

第四，执政党要实行党的代表大会常任制。邓小平认为，执政党必须扩大党内民主。然而作为充分体现党内民主的代表大会，“八大”同“七大”相隔了11年多才召开。这期间，虽然党内民主因多种名义的全国性的干部会议也得到了一定的发展，但是，“无论如何，召集这些会议在法律上究竟不能代替召集代表大会，不能弥补不经常召集代表大会的缺憾。”^③

为了彻底克服这个缺点，把党的民主生活提高到更高的水平，邓小平同志主张“采取一项根本的改革，就是把党的全国的、省一级的和县一级的代表大会，都改作常任制。”^④即全国代表大会每届任期五年，省一级的代表大会每届任期三年，县一级的代表大会每届任期二年。对执政党来说，“代表大会常任制的最大好处，是使代表大会可以成为党的充分有效的最高决策机关和最高监督机关。”^⑤

① 《中国共产党党章汇编》，人民出版社1978年版，第180页。

② 《中国共产党党章汇编》，人民出版社1978年版，第182页。

③ 《中国共产党党章汇编》，人民出版社1978年版，第185页。

④ 《中国共产党党章汇编》，人民出版社1978年版，第185页。

⑤ 《中国共产党党章汇编》，人民出版社1978年版，第185页。

在“八大”报告中，邓小平还就执政党的团结统一，提高党员标准等问题提出了宝贵的思想。从上述这些思想可见，邓小平同志在1956年对执政党建设规律作了初步的探索。

1957年9月，邓小平同志在《关于整风运动的报告》中指出：“党的领导能否巩固和加强，决定于党的本身，决定于领导是否正确，能否切实改正工作中的缺点和错误。反右派本身并不能消除我们的缺点和错误。”^①邓小平同志在这里提出了一个十分严肃的问题，执政党如何对待自己的缺点和错误的问题，是从自身找原因呢，还是从外部找原因？邓小平同志认为：“改进工作和反右派具有同等重要意义。”^②

1962年1月11日至2月7日，中共中央在北京举行了扩大的工作会议，又称“七千人大会”，这是建国以来中国共产党历史上的一次重要会议。这次会议初步总结了建国以来特别是1958年以来社会主义建设的经验教训。邓小平同志在会议上作了《在扩大的中央工作会议上的讲话》。在这个讲话中，他着重讲了执政党建设方面的一些问题，论述了执政党如何行使好人民赋予的权力，如何建设好领导班子，加强党内监督，如何做好经常性的工作等问题，阐明了民主集中制的原则，指出民主集中制是党和国家的根本制度，是关系党和国家命运的大事情，要求在全党恢复和坚持民主集中制等等。这是自“八大”以后，邓小平同志对执政党建设认识的进一步深入。

1966年，“文化大革命”爆发。邓小平同志被当作“党内最大的走资派”同刘少奇一起受到了极不公正的待遇。

1975年1月，邓小平同志重新主持中央的日常工作，随即开始对各条战线进行整顿，并提出“整顿的核心是党的整顿。”^③

① 《社会主义教育课程的阅读文件汇编》，人民出版社1958年版，第296页。

② 《社会主义教育课程的阅读文件汇编》，人民出版社1958年版，第296页。

③ 《邓小平文选》第32页。

由于整顿工作涉及到“文化大革命”的许多错误政策，毛泽东不能容忍邓小平同志系统地纠正“文化大革命”的错误。因而，邓小平同志在“批邓反右倾翻案风”运动中再次蒙冤。

1976年10月粉碎了“四人帮”，邓小平同志力主恢复毛泽东思想的本来面目。他首先对“两个凡是”进行了批驳，提出“毛泽东思想是个思想体系”^①，“我们必须世代地用准确的完整的毛泽东思想来指导我们全党、全军和全国人民”^②的重要思想。1977年，邓小平同志系统地概括了马克思主义政党学说的历史。他认为在党的学说方面，“马克思、恩格斯讲得不多，列宁有个完整的建党的学说。……把列宁的建党学说发展得最完备的是毛泽东同志。”^③1977年7月，党的十一届三中全会决定恢复邓小平同志中共中央副主席、国务院副总理、军委副主席、人民解放军总参谋长的职务。十一届三中全会前夕，邓小平同志在中央工作会议上作了《解放思想，实事求是，团结一致向前看》的报告，把解放思想作为执政党建设的一项政治任务。

在社会主义建设的前20年里，尽管邓小平同志个人的经历曲曲折折，几上几下，但是，他以一个无产阶级革命家的责任感、洞察力和无畏精神提出了执政党建设的许多重要思想。

在新的历史时期，邓小平同志对执政党建设进行了全面探索。1978年12月18日中国共产党十一届中央委员会第三次会议召开。这是具有历史转折意义的会议。会议根据邓小平的建议，彻底抛弃了“以阶级斗争为纲”的口号，把党的工作重点转移到社会主义现代化建设上来，从而开辟了社会主义建设的新时期。在这个时期，邓小平同志对执政党建设进行了全面的探索，产生了极其丰富的执政党建设的思想。他认为执政党的中心任务

①《邓小平文选》第36页。

②《邓小平文选》第36页。

③《邓小平文选》第41页。

是发展生产力，进行经济建设；执政党建设的核心问题是把党建设成为一个领导社会主义现代化建设的党，提出了坚持社会主义道路、坚持人民民主专政、坚持共产党的领导、坚持马列主义、毛泽东思想这四项基本原则；提出了加强党的领导，改善党的领导的新命题，进行党和国家领导制度的改革，实行党政分开，强调党的领导主要是政治领导；要求中国共产党处理好党际关系，在国内要发展和完善中国共产党领导下的多党合作制度，在国际上要正确处理各国党之间的关系，强调一切国家的政党，无论大小，一律平等的原则；在党内斗争中，抛弃“路线斗争”等“左”的口号和做法，实事求是地解决党内矛盾，开展党内斗争；执政党的党员要以高标准要求自己，要从严治党，处理不合格党员，共产党要经得住执政和改革开放的考验；新时期要按照“革命化、年轻化、知识化、专业化”的方针建设干部队伍。鉴于过去党的制度建设比较薄弱，邓小平同志指出，对于执政党来说，“制度是决定因素”^①，“制度问题不解决，思想作风问题也解决不了”^②；执政党必须反腐败，反对资产阶级自由化。邓小平还主张改善党的思想政治工作，认为思想政治工作的改革是改善党的领导的主要内容之一；等等。从这些丰富的内容中可以看出，邓小平同志在新时期对执政党建设进行了全面的探索。

纵观整个历史过程，邓小平同志对执政党建设理论的贡献，是在革命和建设的实践中逐步作出的。1941年前后、1956年党的“八大”期间、1962年“七千人大会”和1978年至今这四个历史时期，是邓小平同志关于执政党建设思想总结、概括、提炼、升华的时期。

^①《邓小平文选》第273页。

^②《邓小平文选》第288页。