

上

重庆实施西部大开发 战略研究

罗文德 主编

重庆出版社



江泽民总书记关于西部大开发 重要论述选编

抓住世纪之交历史机遇,加快西部地区开发步伐

现在我们正处在世纪之交,应该向全党和全国人民明确提出,必须不失时机地加快中西部地区的发展,特别是抓紧研究西部地区大开发。加快开发西部地区,对于推进全国的改革和建设,对于保持党和国家的长治久安,是一个全局性的发展战略,不仅具有重大的经济意义,而且具有重大的政治和社会意义。加快中西部地区发展的条件已经基本具备,时机已经成熟,从现在起,这要作为党和国家一项重大的战略任务,摆到更加突出的位置。

逐步缩小全国各地之间的发展差距,实现全国经济社会的协调发展,最终达到全体人民的共同富裕,是社会主义本质的要求,也是关系我国跨世纪发展全局的一个重大问题。中央对中西部地区的改革和发展是高度重视的,强调要把逐步缩小东部与中西部地区发展的差距作为一条长期坚持的重要方针,并采取了一系列政策措施,促进中西部地区的发展。在中央和其他地区的支持下,中西部地区广大干部群众自力更生、团结奋斗,改革和建设取得了很大的成就。

80年代,当改革开放和现代化建设全面展开以后,邓小平同志对全国经济的协调发展就进行过深刻的考虑。他提出了“两个大局”的思想。一个大局,就是东部沿海地区加快对外开放,使之较快地先发展起来,中西部地区要顾全这个大局。另一个大局,就

是当发展到一定时期,比如本世纪末全国达到小康水平时,就要拿出更多的力量帮助中西部地区加快发展,东部沿海地区也要服从这个大局。我国地域辽阔,人口众多,生产力不发达,要在一个时期实现同步富裕、同等富裕是不现实的,必然会有先富起来,有的后富。在发展战略布局上,必须有全盘的构想。邓小平同志的这个战略设想是,根据生产力发展水平和各方面的条件,东部地区先加快发展,然后带动和支持中西部地区发展,最终实现全国各地区共同繁荣和共同富裕。实践证明,这是完全正确的。

加快开发西部地区,是全国发展的一个大战略、大思路。改革开放以来,沿海发达地区运用自身较好的经济基础、优越的地理位置和国家支持的政策,经济和社会发展已经积累了相当的实力。现在,加快中西部地区开发的时机已经到来。中西部地区范围很大,如何加快开发,要有通盘的考虑。加快西部地区的经济发展,是保持国民经济持续快速健康发展的必然要求,也是实现我国现代化建设第三步战略目标的必然要求。西部地域广大,自然资源丰富,有巨大的发展潜力,也是一个巨大的潜在市场,加快发展西部地区可以促进各种资源的合理配置和流动,为国民经济的发展提供广阔的空间和巨大的推动力量。

要改善西部地区生态环境问题。由于千百年来多少次战乱、多少次自然灾害和各种人为的原因,西部地区自然环境不断恶化,特别是水资源短缺,水土流失严重,生态环境越来越恶劣,荒漠化年复一年地加剧,并不断向东推进。这不仅对西部地区,而且对其他地区的经济社会发展也带来不利的影响。改善生态环境,是西部地区的开发建设必须首先研究和解决的一个重大课题。如果不从现在起,努力使生态环境有一个明显的改善,在西部地区实现可持续发展的战略就会落空。

西部地区少数民族聚居比较集中,又地处边疆。加快西部地区的发展,对于保持西部地区政治和社会稳定、促进民族团结和保

障边疆安全具有重大意义。维护民族地区的稳定，很重要的一条就是要不断加快这些地区的经济发展和进步。经济发展了，社会进步了，各民族共同富裕了，就会进一步巩固和发展平等、团结、互助的社会主义民族关系，就会大大增强整个中华民族的凝聚力。保持民族地区的稳定和巩固祖国边防，也就具有了更加强大的物质基础和思想政治基础。

在发展社会主义市场经济的条件下，加快开发西部地区，要有新的思路。要适应建立社会主义市场经济体制的要求和新的对外开放环境，充分考虑国内外市场需求的新变化，按客观经济规律办事。国家要加强宏观调控，研究提出符合实际的政策措施。要按照有所为、有所不为的原则，统筹安排，有计划有步骤地进行开发，防止刮风，防止“一哄而起”。在编制下一个五年计划时，要把加快开发西部地区作为一个重要方针。

加快开发西部地区，必须充分考虑各种有利和不利的因素，充分调动广大干部群众和各个方面的积极性。总的原则是：把加快西部经济社会发展同保持政治社会稳定、加强民族团结结合起来，把西部发展同实现全国第三步发展战略目标结合起来，在国家财力稳定增长的前提下，通过转移支付，逐步加大对西部地区的支持力度；在充分调动西部地区自身积极性的基础上，通过政策引导，吸引国内外资金、技术、人才等投入西部开发，有目标、分阶段地推进西部地区人口、资源、环境与经济社会的协调发展。加快开发西部地区应该是全面的，要把水资源的开发和有效利用放在突出位置。生态环境建设、普及科学教育、推广实用技术、发展特色旅游、交通通信设施建设等方面，都要统筹规划。

国家已经采取的支持西部地区发展的措施要继续落实好，包括优先安排基础设施建设项目，支持技术改造和产品结构调整，在企业增资减债、下岗分流、完善社会保障制度方面给予更多支持，加大对中西部地区财政转移支付的力度。

加快开发西部地区,是一个巨大的系统工程,也是空前艰难的历史任务。既要有紧迫感,抓紧研究方案、步骤和政策措施,又要做好长期奋斗的充分思想准备。西部各省区的广大干部群众,要抓住这个历史机遇,坚持发扬自力更生、艰苦奋斗的光荣传统,利用自己的优势、创造新的业绩。我们要下决心通过几十年乃至整个下世纪的艰苦努力,建设一个经济繁荣、社会进步、生活安定、民族团结、山河秀美的西部地区。

(摘自江泽民同志 1999 年 6 月 17 日在西北五省区国有企业改革和发展座谈会上的讲话摘要)

扎扎实实推进西部大开发这项世纪工程

全党和全国人民都要从实现社会主义现代化的战略目标,维护国家统一和稳定,逐步达到社会主义共同富裕和实现中华民族伟大复兴的高度,深刻认识西部大开发确系百年大计、千秋功业,抓住机遇,团结奋斗,扎扎实实地把西部大开发这项世纪工程搞好。

进行西部大开发,加快中西部地区发展,是党中央在国际形势发生新的变化、我国经济进入一个新的发展时期作出的重大决策。经过 20 多年的改革和发展,我国相继实现了现代化建设的第一步和第二步战略目标。我们要向第三步战略目标不断迈进,必须继续深化改革,扩大开放,推进两个根本性转变,加快经济结构的战略性调整,增强经济发展的后劲。实施西部大开发,加快中西部地区的发展,将为 21 世纪我国经济的发展开拓新的广阔空间,是保持我国经济持续快速健康发展的重大战略措施,对于我们国家未来的繁荣昌盛和长治久安,具有极其重大的意义。

当前广大干部群众热情很高,对西部开发充满了希望。各级党委和政府一定要把人民群众的积极性引导好、保护好、发挥好,使之成为西部大开发的强大动力。要因势利导,讲求实效,充分认

识和运用我们在长期经济建设中取得的有益经验，认真按经济规律和科学规律办事，推动西部大开发有序、快速、高效地展开。

西部大开发具有重大的经济意义和政治意义，国家必须予以重点支持。国家要制定支持西部开发的财税、金融、外资外贸、吸引人才和科技教育等方面政策。西部地区面貌的根本改变，需要许多代人的持续努力。我们必须充分做好长期艰苦奋斗的思想准备，同时又要有只争朝夕的精神。要坚持立足当前、着眼长远、量力而行、逐步推进的方针。要坚持有所为、有所不为，搞好科学规划，选准实施重点，集中财力物力解决一些关系西部发展全局的重大问题，以带动西部开发的全局。要根据西部各地的经济优势，选好投资项目，努力提高经济效益，同时在开发和建设中要高度注重社会和生态效益。要始终既重视物质文明建设又重视精神文明建设，既重视经济发展又重视社会发展，使物质文明建设和精神文明建设相得益彰，相互促进。西部地区广大干部、群众要大力发扬自力更生、艰苦奋斗的精神，认真分析并善于发挥自己的优势，在不断开拓创新中形成地区自我发展的良性机制，走出一条西部开发的新路子。力争用 5 到 10 年时间，在促进西部地区的经济繁荣、社会进步、民族团结和山川秀美上有一个新的良好开局。

要继续贯彻邓小平同志“两个大局”的战略思想。在加快中西部地区发展的同时，继续发挥东部地区在全国经济发展中的带头作用。东部地区要增创新优势，更上一层楼，有条件的地方率先基本实现现代化，同时要积极探索形成与中西部地区互惠互利的合作机制，通过各种方式帮助和支持中西部地区加快发展。中部地区要充分发挥承东启西的区位优势，加快发展。西部各省区市要加强交流，搞好经济协作和联合建设，充分发挥西部开发的整体优势。要努力形成我国东、中、西部地区相互支持、相互促进、协调发展的良好格局。

人才是决定我们事业成败的一个关键因素。西部大开发，人

才是关键。西部地区在考虑发展思路、制定发展规划时,都要制定人才规划和政策措施。解决人才问题,既要立足当前,又要着眼未来;既要注重使用现有人才,又要重视培养后备人才;既要积极吸引国内各地和从国外回来的优秀人才,又要充分发挥本地人才的作用。要大力实施科教兴国战略,制定并实施一套因地制宜的政策和措施,创造良好的用人环境,吸引和鼓励优秀人才在西部大开发的舞台上大显身手。

建设有中国特色社会主义的伟大事业,为一切有志人才提供了施展才华的广阔舞台,关键是各级领导干部要有识才的慧眼,用才的气魄,爱才的感情,聚才的方法,善于用事业来吸引和凝聚人才,为各种人才提供他们发挥聪明才智的天地,激励他们为国家为人民建功立业。关心和爱护干部,用建立在革命和建设的共同事业基础上的深厚感情来凝聚干部,是我们党的干部工作的一贯要求,也是我们始终要坚持的优良传统。对人才一定要爱惜,越是条件艰苦、工作繁重、环境困难,越要关心他们,以情感人,大家更好地团结起来共同奋斗。要尽可能地为人才创造良好的工作和生活条件,加快建立有利于留住人才、吸引人才、人尽其才的收入分配机制。各级党委、政府和各级组织人事部门,要努力为西部大开发提供坚强有力的组织人事保证。

民族团结,是我国发展兴盛、人民安居乐业的重要保证。做好党的民族工作和宗教工作,加强各民族的团结,保持社会政治的稳定,关系党和国家事业发展的大局和全国的安定团结,也关系西部大开发战略的实施。我国各民族共同发展、共同繁荣的良好局面,是各族人民共同努力的结果,来之不易,要特别珍惜。各级党委和政府,特别是西部地区的党委和政府,要进一步贯彻落实好党的民族政策和宗教政策,把民族工作和宗教工作做得更好。我们党把马克思主义关于民族和宗教问题的基本理论与我国的具体实际相结合,形成了一整套正确的民族政策和宗教政策,必须长期坚持。

同时,我们要注意研究新情况新问题,总结新鲜经验,进一步丰富和发展党的民族政策和宗教政策。

(摘自江泽民同志 2000 年 6 月 14 日至 19 日在宁夏、甘肃考察工作的讲话)

加强和巩固民族大团结 为实施西部大开发创造良好的环境

实施西部大开发,将为 21 世纪我国经济的发展开拓新的空间,将有力地增强对我国经济增长的拉动,有利于我们更好地调动全国力量参与国际竞争和拓展国际市场。同时,把这个战略决策实施好,对维护民族团结、国家统一和社会稳定,对达到社会主义的共同富裕和实现中华民族的伟大复兴,都将起到极大的推动作用。实施西部大开发,不仅是一个重大的经济决策,也是一个重大的政治决策,是关系中华民族长远发展的战略之举。

对西部地区的发展,我们党和国家历来高度重视,全国各族人民也十分关心。实施西部大开发战略,是我国跨世纪发展的一项战略部署,也是“十五”计划的一个重要内容。目前,全国各条战线都在积极为西部大开发作贡献,国务院有关部门提出了实施西部大开发战略的初步设想,西部地区广大干部群众的热情和干劲很高。各民主党派、全国工商联和无党派人士对实施西部大开发战略十分关心,积极献计献策。可以说,我们研究和实施西部大开发有了一个好的开端。

新中国成立特别是改革开放以来,在全国人民的大力支持和西部地区广大干部群众的艰苦努力下,西部地区的经济建设和各项事业取得了显著的成绩,为我国社会主义事业的发展作出了重大贡献。进入新世纪,我国将进入全面建设小康社会并加快推进现代化的新的发展阶段,经济全球化和科学技术的日益发展也使我国现代化建设的外部环境发生了新的变化。我们要增强经济发展的后劲,保持我国经济持续快速健康发展,向第三步战略目标不断迈进,必须采取一些重大的战略举措。西部大开发就是这样一

个举措。

实施西部大开发战略,要认真落实中央的部署和要求,特别要注意牢牢把握好两条:一是必须实事求是、按客观规律办事。要适应发展社会主义市场经济的新形势,适应在深化改革和扩大开放的新条件下国际国内市场的发展要求,紧密结合西部地区的实际,努力探索新思路、新机制、新方法,立足当前、着眼长远、量力而行、逐步推进,以保证西部大开发有序、快速、高效地展开。首先要搞好科学规划,选准实施重点,集中财力物力解决关系西部发展全局的重大问题,带动经济和社会全面发展。在项目决策时,要统筹考虑经济效益、社会效益和生态效益,促进西部地区资源、生态、经济、人口和社会协调发展。西部开发与东、中部地区发展要结合起来,努力形成我国东、中、西部地区相互支持、相互促进、协调发展的良好格局。要按照市场经济规律,转换政府职能,通过经济、政策、法律等手段,为西部地区经济发展和公平竞争创造良好环境。在推进经济发展的过程中,始终要高度重视实现社会全面进步,努力使西部地区在物质文明建设和精神文明建设上都取得新的丰硕成果。二是必须埋头苦干、扎扎实实地加以推进。西部大开发既是一项紧迫的任务,也是一项十分艰巨的历史任务,不可能一蹴而就,需要经过几代人坚持不懈的努力才能得成功。我们既要有只争朝夕的精神,加紧做好各项工作,要牢固树立长期奋斗的思想。坚持办实事,求实效,有计划、有步骤、一步一个脚印地推进工作,不能急于求成,不能搞短期行为,更不能搞花架子。国家和全社会都要为西部大开发提供支持和帮助,西部地区各族干部群众更要发扬自力更生、艰苦创业的奋斗精神,深化改革,扩大开放,发挥优势,开拓进取,不断创造新的业绩。

我国有 50 个少数民族聚居在西部地区,占我少数民族总人口的 80%。加快少数民族和民族地区的发展,促进各民族的共同繁荣、共同富裕,是加强民族团结、维护边疆稳定的根本保证。在西

部大开发中,要坚持和完善民族区域自治制度,认真做好党的民族工作和宗教工作,坚定不移地维护民族团结,大力培养少数民族中青年干部和各类专业技术人才,为实施西部大开发战略创造良好的环境。

各民主党派、工商联和无党派人士中,蕴藏着丰厚的人力、物力、智力资源,大家在支持和参与西部开发中是可以大有作为的。统一战线在为改革开放和现代化建设服务的实践中,创造了不少行之有效的方式方法,起到了很好的作用。希望各民主党派、工商联和无党派人士,立足党和国家的工作大局,围绕西部大开发中推进经济结构调整、加快基础设施建设、加强生态环境保护、发展科技教育和加快人才培养等方面的任务,继续探索和创造新的更有效的方式与手段,多层次、多渠道、多形式地为西部开发贡献力量。

(摘自江泽民同志 2000 年 9 月 15 日中共中央在中南海召开的听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士关于实施西部大开发战略的意见和建议的讲话)

朱镕基总理关于西部大开发 重要论述选编

治理水土流失,保护生态环境

要认真贯彻落实江泽民总书记“再造一个山川秀美的西北地区”的批示和最近关于治理开发黄河的重要指示,从根本上把黄河的事情办好。黄河中上游各省区要解放思想,采取退田还林(草)、封山绿化、个体承包、以粮代赈的措施,动员广大人民群众,大搞植树种草,改善生态环境,为根治黄河奠基,为子孙后代造福。

搞好水土保持,加强生态环境建设,是中华民族生存与发展的长远大计,必须从实施可持续发展战略的高度,充分认识生态环境建设的重大意义。改革开放以来,特别是近些年,我国人民在党中央领导下,开展以治理水土流失为主的生态环境建设,取得很大成绩。但是,治理力度还不够,一些地方边治理、边破坏,天然林砍伐并未完全停止,绿化植被继续减少,水土流失还在扩展,生态环境形势严峻。如果这种状况不从根本上改变,必将危及中华民族的生存与发展,贻害我们的子孙后代。对此,我们必须有一个清醒的认识。防治水土流失,是当前生态环境建设的紧迫任务。我们一定要以对人民、对历史、对子孙后代高度负责的态度,发扬艰苦创业精神,下定决心,持之以恒,植树种草,绿化荒山,保持水土,经过一代又一代的不懈努力,根本改善长江、黄河中上游地区的生态环境。

治理黄土高原水土流失,加强生态环境建设,是治理黄河,让

黄河造福于中华民族的一项根本措施。新中国成立以来,黄河治理开发取得举世瞩目的成就,兴修了一批水利设施,初步形成了黄河防洪工程体系。但是,黄河洪水威胁仍是心腹之患。根本原因是黄河中上游地区水土流失严重,加快了下游河道淤积,河床抬高,加剧了洪水威胁,给黄河防洪治理和水利工程运行带来严重隐患。因此,防治黄河洪水灾害,刻不容缓的任务是加大黄河中上游地区水土流失治理力度,减少下游泥沙淤积,增强排洪能力。这样才能事半功倍,从根本上除害兴利,让黄河永久安澜。为此,要抓紧制定黄河中上游地区水土流失治理规划,及早做好前期准备,并抓紧加快实施。林业部门要组织科研力量,选育适宜黄土高原地区生长的林草良种,推广先进种植技术,开展飞机播种,乔、灌、草结合。国家将加大治理水土流失的投资力度,重点支持黄河、长江中上游地区的水土流失治理,力争用10年或更长一点时间,使这一地区的生态环境得到明显改善。

做好黄河中上游地区的水土保持工作,改善生态环境,重要的是解放思想,调整思路。在过去粮食短缺时期,黄河中上游的一些地方,在山顶、陡坡开荒种粮,缓解了粮食供给不足的矛盾。但现在情况不同了,随着国家农业政策的成功,农业科技的发展,粮食生产能力明显提高,粮食供给平衡有余。在这种情况下,如果还继续在山顶、陡坡开荒种粮,不仅投资大、成本高、产量低、效益差,而且加剧水土流失,势必严重危害黄河下游的防洪治理和经济发展。因此,黄河中上游地区不要再以牺牲生态环境为代价生产粮食,而是要治理水土流失,改善生态环境,为下游治理和经济发展创造良好的生态条件。各有关省区一定要及早调整农业结构,大力植树种草,扩大绿色植被,搞好水土保持。由此而减少的粮食产量,完全可以通过减少水土流失,减轻下游洪水灾害而增产的粮食得到补偿。国家将采取有效措施,解决黄河中上游地区坡耕地退耕后农民所需的口粮问题,支持生态环境建设。

治理水土流失,要采取退田还林(草)、封山绿化、个体承包、以粮代赈的措施。当前最重要的是,黄河中上游地区要坚持实行坡耕地退田还林,坚决停止新的毁草开荒,做到树上山、粮下川。这是治理水土流失关键措施。要封山绿化,保护植被,发展林草业及相关产业,开展多种经营,开辟新的增收门路。退耕的坡地造林,可以实行个体承包的办法,把造林任务承包到户、到人,谁造林、谁所有、谁受益。建立健全责任制。明确造林权益,落实管护措施。对造林种草所需苗木、种子和用工,国家给以适当补贴,个人要保种保活。对退耕并达到造林要求的农户的口粮,在一定年限内,由国家采取以粮代赈、无偿提供的办法解决,以调动农户退田还林的积极性。

延安是革命圣地,延安人民为夺取中国革命的胜利作出了重要贡献。现在,延安经济、社会有了较快发展,各项事业取得明显进步。但是,延安自然条件差,生态环境还未得到根本改善。国家有关部门和陕西省要把延安作为生态环境建设的重点,加大资金投入,给以政策支持。延安人民要继续发扬艰苦奋斗精神,把过去“兄妹开荒”的革命精神,发展为“兄妹造林”,大力开展植树种草,治理水土流失,为建设一个山清水秀的延安作出新贡献。

(摘自朱镕基同志 1999 年 8 月 5~9 日在陕西考察工作时的讲话)

西部开发要抓好五件大事

实施西部地区大开发战略,加快中西部地区的发展,是党中央贯彻邓小平关于我国现代化建设“两个大局”战略思想,面向新世纪所作出的重大决策。这对于扩大内需、推动国民经济持续增长,对于促进各地区经济协调发展,最终实现共同富裕,对于加强民族团结、维护社会稳定和巩固边防,都具有十分重要的意义。实施这个重大决策,是一项系统工程和长期任务,既要有紧迫感,又必须统筹规划,突出重点,分步实施,防止一哄而起。

当前和今后一段时期,要集中力量抓好以下几个方面。一是加快基础设施建设。以公路建设为重点,加强铁路、机场、天然气管道干线的建设。加强电网、通信、广播电视以及大中城市基础设施建设。尤其要把水资源的合理开发和节水工作放在突出位置。要抓紧做好若干重大骨干工程的研究论证和前期准备工作,争取早日开工建设。二是切实搞好生态环境保护和建设。大力开展植树种草,治理水土流失,防治荒漠化。加大长江上游、黄河上中游天然林保护工程的实施力度。陡坡耕地要有计划、有步骤地退耕还林还草。抓住当前粮食等农产品相对充裕的有利时机,采取“退耕还林(草)、封山绿化、以粮代赈、个体承包”的综合性措施,以粮换林换草。这项工作要加强规划和政策引导,尊重农民意愿,搞好试点,逐步推行。要坚决制止新的毁林毁草开荒。三是根据当地的地理、气候和资源等条件,着力发展有自己特色的优势产业,有条件的地方要发展高新技术产业。四是大力发展科技和教育,加快科技成果转化,积极培养各级各类人才,全面提高劳动者素质。五是进一步扩大对外开放。改善投资环境,积极引进境外资金、技术和管理经验。

东部地区要继续发挥优势,不断提高经济素质和竞争力,更好地发展和壮大自己,有条件的地方要率先实现现代化。同时,继续采取联合开发、互利合作、对口支援、干部交流等多种形式,加大对中西部地区的支持力度。中西部地区要抓住机遇,加快改革开放步伐,发扬自力更生、艰苦创业的精神,注重实效,扎实工作,努力搞好各项建设。

(摘自九届人大三次会议通过的《政府工作报告》)

关于重庆实施西部大开发战略 的基本思路(代序)

重庆市人民政府市长 包叙定

研究确定工作思路,是一项十分重要的工作。2000年元月,我在人代会当选市长后的表态讲话中曾连续讲了三个“干”字,这里面除了加强语气、表明决心以外,实际还有三层意思:第一个“干”,就是指在充分调查研究的基础上要明思路、定政策、拿办法,没有思路抓工作,只能是乱抓、瞎抓;第二个“干”,是指抓贯彻落实,搞好督促检查,不去落实或者抓而不实,再好的思路、政策、办法也是纸上谈兵、空中楼阁;第三个“干”,是指在贯彻落实中要注重总结经验教训、研究新情况、解决新问题,不断完善原有的工作思路,干中求变,变中求进。所以,确定一个好的思路是搞好西部开发的基础和前提,十分重要。从市领导到区县领导和市直各部门领导,大家都要认真研究思考,不断深化完善。

中央提出实施西部大开发战略以来,市委、市政府高度重视,一手抓西部大开发思路的研讨及专项规划的编制,一手抓重大项目的启动和实施,务虚与务实相结合,取得了一定的成效,初步形成了以西部大开发统揽经济工作全局的态势。经过近一年的工作,综合方方面面的意见,重庆实施西部大开发基本思路已基本形成,但还在不断深化完善之中。主要内容大体可以概括为:坚持五项原则、搞好五个结合、利用九大优势、发挥三大功能、建设三个经济区、抓好七项重点工作、率先实现开发目标。

一、关于实施西部大开发需要把握的原则和注意的问题

西部大开发是一项长期而艰巨的历史任务，也是一项规模宏大的系统工程，要重视探索一条具有中国特色、时代特征和区域特点的开发之路，特别要把握好五项原则：

第一、大开发需要思想大解放。西部大开发具有鲜明的时代特征，是新时期、新形势下的新战略。因此，必须突出一个“新”字，在“新”字上作好文章。要进一步解放思想，更新观念，树立创新意识，充分运用市场经济的新观点、新方法、新模式去解决发展中的新问题。作为内地的重庆，在思想观念上与沿海地区有不小差距，所以应该思想更解放，观念再转变。

第二、大开发需要大开放。中国改革开放二十多年来，开发一直是伴随着开放进行的，实践证明这是一条成功的路子。实施西部大开发，需要充分利用“两个市场、两种资源”。一方面通过大力引进人才、资金、技术和管理经验，借助外资、外脑、外力加快发展；同时充分利用我国即将加入 WTO 的机遇，扩大开放程度，提高开放层次，积极参与国际竞争，在竞争中上水平，在开放中求发展。

第三，大开发需要大联合。西部大开发不是一省一市的战略，也不是一时一事的战略，而是关系国家大局的全国战略。因此，必须把思想和行动统一到中央的重大决策和战略部署上来，在国家的宏观指导下，既要加强与西部省区之间的联合，如交通能源建设、区域经济发展、旅游资源开发等；又要加强与中部、东部地区之间的联合与协作，实现优势互补，走协同发展的道路，避免产业趋同和新的重复建设。要注意上下衔接，互相服务，形成合力，共同推进西部大开发。

第四、大开发要以中心城市为依托。西部各省区市经济社会发展程度不一，各省区市内部也存在较大的发展差距，因此，不可能齐头并进。沿海地区成功的发展经验表明，开发首先要以中

心城市为依托,在重点突破的基础上,带动整个区域经济的发展。重庆作为西部唯一的直辖市、长江上游最大的中心城市,在西部大开发中要做好准备,率先启动。

第五、大开发需要有大特色。特色经济就是发挥各自比较优势,利用市场分工的原则,实现优势互补,分工互换,从而避免重复建设,重复投资,实现资源的优化配置。重庆实施西部大开发,成功与否的关键,在于抓住特色资源做文章。因此,在大开发中要依据重庆的优势和特点,因地制宜,培育发展特色产业,创造自己的名牌产品,变特色经济为优势经济。

除了把握好以上五项原则外,结合重庆的实际情况,我们在西部大开发中还要注意搞好五个结合:一是把西部大开发与完成江总书记交办的“按期完成三峡工程重庆库区百万移民,搞好国有企业改革振兴老工业基地,加快农村经济发展解决农村贫困人口温饱问题,搞好生态环境保护和建设”四件大事结合好,要通过实施西部大开发,更好地完成好江总书记交办的四件大事;二是坚持自身努力和争取各方支持相结合,基点和立足点要放在自身努力上,同时积极争取中央的大力支持和兄弟省市的协同配合;三是坚持重点突破和全面推进相结合,根据实际情况确定开发的重点领域和重点任务,通过点的突破带动全局;四是近期工作与远期规划相结合,既要搞好长远规划,又要解决好当前的突出问题;五是政府行为与市场运作相结合,在发挥好政府宏观调控和政策引导下,坚持市场配置资源的基础性作用。

二、关于重庆在西部开发中的功能定位和战略目标问题

重庆是西部地区唯一的直辖市,经济有较好的基础,对外开放比较早,对周边地区有较强的聚集和辐射能力,在西部大开发中重庆可以发挥战略支撑、对外窗口和辐射带动三大功能。

第一、战略支撑功能。西部地区面积广大,地区差异较大,发展很不平衡。在开发过程中必须选择条件较好的地区作为支撑