

石家庄市 国土开发整治总体规划

石家庄市计划委员会
石家庄市国土开发整治规划办公室

河北人民出版社

石 家 庄 市 国 土 开 发 整 治 总 体 规 划

石家庄市计划委员会
石家庄市国土开发整治规划办公室

河 北 人 民 出 版 社

责任编辑:赵锁学
封面设计:张铁旦
责任校对:付敬华

石 家 庄 市 国土开发整治总体规划

石家庄市计划委员会
石家庄市国土开发整治规划办公室

河北人民出版社出版发行(石家庄市城乡街44号)
石家庄市东兴制版印刷厂印刷

787×1092毫米 1/16 10.375印张 80000字 1997年1月第1版

1997年1月第1次印刷 印数:001—500 定价:30.00元

ISBN 7-202-02016-5/Z·64

前 言

市级国土规划是以国土资源综合开发、利用、整治和保护为中心内容的区域性战略规划,是国民经济和社会发展中长期计划体系的重要组成部分,是编制行业和县(市)中长期计划的重要参考和依据。编制并有效地实施国土规划,对于充分发挥区域优势,综合开发利用国土资源,协调经济发展与人口、资源、环境的关系,贯彻实施可持续发展战略都具有重要意义。

在市政府国土规划领导小组的领导下,市计委根据河北省人民政府办公厅[1993]118号文件和省计委1993年颁布的《河北省市、地国土规划编制(暂行)办法》的要求,在原石家庄市国土规划和石家庄地区国土资源调查与评价的基础上,重新对市、地合并后市域国土开发整治中的重大问题进行了反复深入的调查研究,编制了本规划。

为了提高石家庄市国土规划的整体水平,体现出石家庄市的特色,增强国土规划的指导性和可操作性,在国土规划的编制过程中,主要从以下三个方面加强了编制规划的研究力度:一是把石家庄市放在世界经济方阵和全国及全省经济建设格局中,合理确定石家庄市国土开发整治的方

向、目标和框架,体现社会主义市场经济体制改革的新形势;二是突出省会中心城市在国土开发整治中的地位和作用,把规划的重点放在建设现代化大都市方面,体现省会城市在全省国土开发整治中的特殊地位和作用;三是着眼于生产力的空间合理布局,突出开发整治的区域性,对县(市)域国土开发整治进行了相应规划,以体现建设现代化大都市与周围县(市)的关系。同时,在国土规划的编制过程中,注意了与全市国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要的衔接,注意了与已经出台的《石家庄市经济发展战略》的协调。“八五”期间,省委、省政府相继提出了在全省实施“科教兴冀”和“两环开发带动”两大战略,市委、市政府遵照省委、省政府要求,提出了“科教兴市”战略以及建设现代化大都市的要求。这些重大思路和要求,在规划中都得到了体现。

本规划以全市的 6 区 17 县(市)作为规划范围,以 1993 年为规划基期,以 2010 年为规划末期,根据需要分别提出 2000 年前后两个时段的国土开发整治任务。由于本世纪末至下世纪初是我国由传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制过渡、市场经济体制框架初步形成并逐步完善的时期。因此,在规划实施过程中尚需不断根据变化了的经济形势,对规划的内容和目标做滚动式的修改完善和补充。

目 录

第一章 基础和背景	(1)
一 国土特点	(1)
二 地位和功能	(7)
三 发展中的核心问题	(9)
四 重大开发建设课题	(11)
第二章 目标和任务	(14)
一 国土开发总体思路	(14)
二 国土开发整治目标	(15)
三 国土开发框架	(16)
四 国土开发主要任务	(19)
第三章 省会城市发展与产业结构高度化	(27)
一 城市建设方向	(27)
二 城市规模和空间形态	(28)
三 城市空间结构	(30)
四 城市产业发展与结构演进	(32)
五 城市基础设施建设	(52)
六 城区环境保护和建设	(56)
第四章 区域开发	(59)

一	开发方向	(59)
二	产业开发	(68)
三	城镇建设	(79)
四	分区开发	(89)
第五章	主要基础设施建设	(102)
一	公路建设	(102)
二	铁路建设	(106)
三	电信建设	(109)
四	电力建设	(111)
第六章	重点开发建设地区	(114)
一	重点商务开发区	(114)
二	重点经济技术开发区	(120)
三	综合开发整治区	(128)
第七章	重大宏观协调问题	(132)
一	发展与水资源	(132)
二	发展与环境	(136)
三	发展与人力资源	(142)
四	发展与区域适度均衡	(146)
五	发展与京津关系	(149)
第八章	规划实施对策	(154)
一	贯彻执行《河北省国土规划管理暂行规定》	(154)
二	加强国土开发整治管理机构建设	(154)

三	做好重大开发整治项目的前期工作	(155)
四	设立国土开发整治专项基金	(155)
五	实行适度倾斜政策	(156)
六	积极扶助贫困地区发展	(157)
七	加强与京津联合协作	(157)
八	全面提高人口素质,加快高级人才培养步伐	(158)
九	强化技术引进的消化吸收,提高企业技术 开发 and 创新能力	(159)

第一章 基础和背景

本章的宗旨是把市域置于国际、国内和省内不同层次的大背景中，结合市域实际，对发展趋势和存在的问题进行分析，以期理清国土开发的基本思路，为确定战略目标、构筑开发框架和提出开发任务打下基础。

一 国土特点

(一) 区位条件优越但呈弱化趋势

市域总面积 15848 平方公里，位于河北省中南部，地跨太行山及其山前平原地带，区位条件较好，主要是：(1) 基本资源组合较好。土地资源质量较高，水资源相对富集，非金属矿产资源较丰富，并有一定数量贵金属资源。其中水土资源组合状况良好，奠定了市域发展的基础。(2) 市域中心部位是太行山地与河北平原的交界线与滹沱河向东延伸的交叉点，这一地理位置，使市域处于纵贯南北、横通东西的复合交通干线的枢纽地位。(3) 市域西接山西能源基地，东距渤海 200 余公里，对市域经济社会的现代化、外向化及就近获得能源支撑具有得天独厚的区位优势，对形成近海内

陆大都市与渤海湾顶海港城市优势互补，带动其间通道沿线产业密集带的发育创造了有利条件。(4) 市域近邻京津，有骨干铁路与高等级公路连接，有良好的发展经济联系的基础，是经济一体化的良好地缘因素。

从市域职能、地位和外部环境等方面考虑，区位优势近来呈弱化趋势，主要表现是：(1) 水、土资源供需矛盾日趋尖锐。市域现状水资源供需形势分析表明，1990年以来年平均用水量已达 32.1 亿立方米，水资源亏损量为 4.46 亿立方米，全靠超采地下水来维持，以致形成大范围的地下水位下降漏斗；耕地资源已由 50 年代人均 3.1 亩，降至 1993 年人均 1.08 亩，在人口增长和耕地减少的趋势下，发展空间将受到限制。(2) 在社会主义市场经济体制逐步建立和对外开放日趋扩大的背景下，由于缺少便捷的出海通道，使交通运输设施系统在支持市域经济外向化中存在明显缺憾。(3) 京津连成一体，横嵌在河北省中部，石家庄偏居于省域中南部；同时京津经济实力雄踞高量级层次，使京津成为省域东北部和中南部的空间隔离带和经济屏障，致使石家庄市难以形成全省的经济中心。(4) 市域近代发展过程中交通中心与正定古城的错位，导致滹沱河南岸的石家庄快速兴起。北岸的正定古城相对衰落，致使现状市区缺少历史文化传统的积淀，在一定意义上弱化了省会综合性功能形

成的基础。(5)京九铁路等骨干交通干线的建设,客观上弱化了石家庄市的交通地位。

(二) 新兴省会城市,历史短,综合服务能力低

本世纪初,石家庄是当时获鹿县(今鹿泉市)的一个不足百人的小村庄。1939年正式建市,1968年才成为省会城市,城市发展的历史较短。省会迁入石家庄市以后,特别是改革开放以来,城市经济和城区建设才取得了长足发展,现已发展成为人口超百万,国民生产总值超百亿元的大城市和甲类对外开放城市。城市性质、功能和地位发生了巨大变化。但是,作为新兴的轻纺工业城市,在规模、职能、地位和设施等方面,都还不适应省会功能的需要,特别是与其他沿海省区省会城市相比,仍有较大差距:(1)综合实力弱:市区人口和国内生产总值,1993年分别仅占全省的2.19%和8.07%,对全省发展的影响力较弱。(2)产业结构水平低:第三产业发展滞后,包括生产要素市场在内的社会化大市场体系的建设尚处于起步阶段;工业结构基本上处于轻纺工业向重化工业演进的过渡阶段,难以起到对全省经济的催化和带动作用。(3)科技与生产结合不紧密,科技成果商品化比例不高,带动全市经济发展的作用不显著;高等教育落后,没有国内一流院校,缺乏综合性工业大学。(4)投资硬环境质量还不高,特别是缺乏便捷畅通的出海通道,使市

域对外开放受到限制。

省会功能弱的原因，除历史短暂、改革开放以来屡屡错过发展机遇外，主要是：（1）没有把省会发展提高到全省发展需要的高度去认识，结果城市发展缺少压力和动力，省会功能无以发挥，以致长期以来未能改变“小马拉大车”的局面。（2）城市规划没有反映全省经济社会发展对省城规模和职能的迫切要求，不适当地提出限制城市规模发展，未能适时推动产业结构高度化，基础设施建设滞后。（3）旧体制和旧观念形成的城市发展固有的封闭性，影响了城市对内对外双向开放的发展。

（三）市区工业结构演进滞缓

市区工业基本上是立足于周边粮、棉、煤炭、石油等资源发展起来的，并以加工为主，深加工、精加工程度低。1993年市域独立核算乡及乡以上工业企业的工业增加值中，以粮、棉、煤、石油为原料的加工业占全部加工工业增加值的51.42%，其中纺织、医药、化工等行业，多以粗加工、低效益的产品为主，如纺织业中棉纱、坯布等产品比重占2/3强。在资源供给日趋紧张、生态环境亟需改善、经济效益需要尽快提高、市场竞争趋于激烈的情况下，推动市域加工工业结构的高度化，变粗放型增长为集约型增长已成当务之急。

(四) 市域经济发展反差强烈

区域经济发展反差强烈；具有层次性，首尾之间的差距呈扩大趋势。市域经济二元结构基本特征的具体表现是：(1) 市区人均国内生产总值是最落后县的 7.6 倍，是河北省内差距最大的。(2) 市域人均国内生产总值和产业结构有明显的层次性。根据市场的圈层结构和自然条件可将市域分成市区、环城区、平原区和山区四部分，人均国内生产总值的比例依次为 5.6：2.0：1.7：1.0。

(五) 区域产业结构水平差异较大

市区和环城区的产业结构类型为“二、三、一”型，平原区和山区则是“二、一、三”型。市区由于省会效应和先发优势，产业结构调整、市场体系建设、招商引资等步伐进一步加快，将推动现代化进程迅速发展，并对相邻县市和主轴线地带有较强的带动作用；偏远县份因自然条件和后发效应的负面影响，经济发展仍将相对滞后。

(六) 区域空间发展条件各异

区域空间结构具有以下特点：(1) 市域基本上是由面积比重接近的山地丘陵和山前平原两大地貌类型组成，分别占 46.2% 和 53.8%，并分踞西部和东部，这一自然地理差异对两大区域的功能和互补性具有规定性意义。(2) 山区地广人稀，森林、草场、矿产、旅游资源相对丰富，具有发展

林牧业、旅游业和工矿业的有利条件；平原区人口密集，农业发展条件优越，耕作业和林果业发展迈出了较大步伐，是市域粮、棉、果、菜基地主要分布区。(3) 山区第二产业是采掘、建材和以林果产品为原料的加工业，技术水平基本处于传统阶段；平原由门类繁多的加工工业构成，各县已出现地域分工特征，并有一些技术含量高的企业和经济技术开发区。(4) 作为区域经济增长点的城镇，山区由于受经济发展水平低和平地狭小的局限，与平原区相比，具有数量少、规模小、发展慢的特点。在 52 座 0.3 万人以上的建制镇中，山区仅拥有 20 座，5 万人口以上的建制镇皆座落在平原区。(5) 山区矿产资源开发有很大潜力，土地后备资源绝大部分集中在山区。目前山区尚有待开发土地资源约 34.6 万公顷，占市域待开发土地总量的 97.2%，其中宜农、宜果、宜林牧分别占 0.9%、12.9% 和 86.2%；矿产资源以非金属矿产为主，点多面广，适于不同规模的开发。(6) 山区开发条件不利，开发难度较大。市域山区不仅有交通不便，平地狭小等一般山区共性问题，而且有大面积石灰岩分布，由于节理发育，漏水严重，更加重了取木、保木的困难，增加了山区开发的难度。规划期内市域北部山区由于朔—石铁路等交通干线的修建，将对沿线地带开发产生积极影响，加快发展步伐。但因山区由于发展起点低，生产条件改善需要较长

的时间过程，以及后发效应等原因，发展进程滞后于平原区的总格局仍将存在。

二 地位和功能

石家庄市为省会所在地，是全省的综合性首位城市，是京、津、冀区域西南部经济社会发展的支撑点。1993年，市区总人口138.57万人，国内生产总值125.6亿元，分别占全省的2.2%和8.1%。与省内9个省辖市比较，人口和经济总量分别占省辖市之和的19.0%和23.6%。市域总人口827.31万人，国内生产总值282.50亿元，分别占全省的13.1%和18.2%。

石家庄市是环渤海经济区西南部的中心城市，位于京、津、石和石、沧（州）、邯（郸）两个三角地带的结合部，是“三西”地区出海通道上的山口城市。在环渤海3省2市地区城市中，市区非农业人口规模和经济总量皆居第10位。

与全国省会城市作动态比较，石家庄市经济实力有所增强，对外开放步伐仍显迟缓。具体表现是：（1）在省会城市经济总量序位变化中，石家庄市经历了下滑、回升的过程。国内生产总值由1986年的第16位上升到1993年的第12位。（2）市区社会商品零售总额由1986年的第15位上升到1993年的第10位。（3）市区非农业人口由第16位降至

第 17 位。(4) 实际利用外资由 1986 年的第 16 位降至目前的第 21 位。外贸收购额由第 3 位降至第 5 位。(5) 外贸口岸从无到有，现居第 4 位。

站在国际环境中，从发展角度审视石家庄市所处地位，趋势性表现是：(1) 石家庄市现状地位层次仍然较低，尚不具备全省或更大范围的带动能力。(2) 环渤海区域经济发展的空间骨架将是一系列城市产业密集带，或称经济走廊。环渤海地区因自然条件、发展历史等原因，城市产业密集带是由海岸向内陆延伸，而且呈现特殊的哑铃型结构，即由海岸的港口经济城市经复合发展轴线与由特大政治经济中心城市组成。目前环渤海地区已出现了 3 条城市产业密集带，即北京——天津、沈阳——大连和济南——青岛。在自然环境、资源条件和经济政治等方面，石家庄市与黄骅大港一线完全具备城市产业密集带发展的基础条件，石家庄市有望成为环渤海地区第四条城市产业密集带的核心城市。

根据战略地位和宏观发展态势，市区除增强省会城市的综合性服务功能外，市域还应具备以下主要功能：(1) 全省现代化建设示范区域。作为省会区域，现代化建设应率先垂范，以带动全省加快前进步伐。其主要内容：一是产业结构率先高度化，充分发挥后发优势，引进资金技术，构筑跨阶段的主导产业群，推动产业结构的演化速率。二是率先加

强经济增长方式由粗放型向集约型转变的力度，力争成为全省资源、能源等物质性投入最少，产品数量最多和质量最高，并从总体上成为具有先进水平的区域。三是率先使经济社会发展与资源、环境、基础设施等因素的动态协调程度达到优化程度，成为全省可持续发展的典范。(2) 全省城乡一体化率先发展区域。城乡经济社会二元结构，是影响区域稳定及快速、持续发展的基本因素。为增强后劲，共同富裕，市域要充分利用省会经济技术实力较强、产业结构调整等有利因素，强化市域的经济联系，推进一体化进程。(3) 全省经济国际化的“窗口”区域。市域有现代化的机场和便捷的陆路交通设施，工业和科教实力较强，农业基础条件较好，应加大开放开发的速度和力度，使市域成为带动全省经济外向化的“窗口”。(4) 京津冀“双三角”结合部和复合发展轴线“大十字”交叉点的枢纽区域。根据经济技术就近转移和梯级扩散的空间运移规律，市域特定的“枢纽”区位应在宏观上发挥两个“二传手”的功能：一是承接京津扩散，向冀中南一带转移；二是承接国际产业、技术转移，向市域周围和省域城镇扩散。

三 发展中的核心问题

鉴于规划区位于省会周围，所以应从全省着眼，根据所