

区域经济

陈德敏 戴为梁 曾国平 主编



重庆大学出版社

区域经济

陈德敏 戴为梁 曾国平 主编

重庆大学出版社

《区域经济》编委名单

顾问 雷亨顺

编委(以章次为序)

戴为梁 张国林 靳平 张鹏 朱同丹
曾国平 李蜀庆 陈德敏 贺云华

区域 经济

陈德敏 戴为梁 曾国平 主编

责任编辑 刘敢新

*

重庆大学出版社出版发行

新华书店经销

重庆电力印刷厂印刷

*

开本:850×1168 1/32 印张:9.75 字数:245千

1997年9月第1版 1997年9月第1次印刷

印数:1-550

ISBN 7-5624-1505-6/F·147 定价:15.00元

前 言

区域经济学是一门新兴的、正在发展中的学科。区域经济是当今世界经济社会发展中的重大课题。世界经济中,不仅形成了区域经济的研究“热”,而且,区域经济集团化已经成为世界经济发展的重大趋势。在我国也是如此,区域经济的学习和研究方兴未艾,长江三角洲、珠江三角洲、长江产业带、三峡库区等区域经济蓬勃发展,同时,也取得了许多重大的研究成果。我国社会主义现代化建设迫切需要有中国特色的区域经济学的建立,以加强对我国东、中部经济,特别是西部经济的研究,对“老、少、边、穷”地区经济、沿海地区经济、长江产业带经济、三峡库区经济等,进行更加深入分析,提出切实可行的发展对策,并在此基础上对区域经济学自身进行学科建设,使这一新兴学科日臻完善。

我们作为从事区域经济教学和研究的教师,在吸收国内外区域经济学研究成果的基础上,运用我们教学研究的一些成果,编写了本书。在编写过程中,我们力求在谋篇布局上较为全面、系统地反映区域经济的主要理论,并介绍区域资源、区域环境等新内容,在内容选材,搭配上尽可能理论联系实际,定性和定量分析相结合。我们希望通过本书的编写为区域经济学和区域经济的发展作一点贡献。

我们要特别感谢全国人大代表、区域经济学专家雷亨顺教授对本书编写的指导。

本书的编写,吸收了国内外区域经济学的研究成果,特向这些专家学者表示深深的谢意。

作 者

1997年8月

目 录

第一章 经济区及经济区的功能	1
一 区域和经济区	1
二 经济区的结构和构成模式	4
三 经济区的规模和层次	13
四 经济区的功能和分类	19
第二章 区域发展的基本理论	29
一 区域经济结构	29
二 区域经济的非均衡增长与梯度理论	40
三 区域空间结构	53
第三章 经济区划	65
一 区域优势的确定	65
二 区域专业化部门的确定	70
三 区域非专业化部门的发展	80
四 经济区的种类与划分	84
五 我国的经济区划	97
第四章 城市和城市化的一般规律	104
一 城市及城市的基本功能	104
二 经济中心城市	111
三 现代国际城市	122
四 城市化及中国城市化的现状和趋势	130
第五章 区域市场	151
一 区域市场与统一市场	151
二 区域市场的培育和管理	163

三	区际分工与合作	172
第六章	区域经济发展战略与区域规划	185
一	区域经济发展战略及其特征	185
二	区域经济发展战略纲要的基本内容	188
三	区域经济与社会发展战略的分类及模式	190
四	区域规划	195
五	区域经济病理分析与诊断	211
第七章	区域资源与环境	224
一	资源的概念、分类与作用	224
二	区域资源开发利用与生态经济	229
三	区域资源开发利用与环境保护	238
第八章	国内外典型的经济区	244
一	我国全方位开放的基本态势	244
二	未来 15 年我国区域经济发展的基本构架	246
三	大西南的沿边开放经济带	254
四	国内外典型经济区的开发与建设	265
第九章	区域经济发展政策	287
一	区域经济发展政策概述	287
二	区域经济发展政策的制定、分类与重点领域	291
三	区域经济发展政策的走势	297
	参考文献	304
	后记	305

第一章 经济区及经济区的功能

区域经济是与部门经济相对应的经济范畴,是对经济区范围内的经济活动,区域经济发展规律的研究。经济区是区域经济的载体,经济区的不同特点和结构决定了经济区不同的层次和功能。因此,研究区域经济应对经济区有一个完整的认识。

一 区域和经济区

1. 区域

所谓区域,是构成地域的某一部分。区域是一个相对的概念,是人们根据地区的经济特征、自然条件、社会发育程度,人为划定的。因此,按不同地域特征可划分为不同的区域,如按气温不同可分为热带、亚热带、温带和寒带地区;按地貌可分为平原、丘陵、河谷、高原、石山和沙漠地区;按行政区可分为省、市、县、镇、跨行政区地区、跨国地区等;按经济联系不同可分为产粮区、产棉区、能源矿产区、工业区、商业区、科技园区等等;按对外开放程度还可分为开发区、开放城市、经济特区、保税区及自由贸易区等等。所以区域划分可大可小、内容各异。就世界范围而言,经常涉及的有亚太地区、欧共体、北美自由贸易区、东南亚联盟地区等均是具有特定内涵的区域。

各种区域虽有不同内容,但又有其共同的组成,即由社会、经济、生态三者相互作用、相互依赖的子系统组成区域复合系统。生态系统由水、土、气候、生物、矿产等自然条件及交通、城镇及其基础设施等人工环境构成。它是区域系统的自然物质基础;社会子系统由人口、劳动力、智力等构成,它通过社会结构及行政管理以发挥要素的功能,起着推动区域开发与整治的能动作用;经济系

绕由一、二、三产业构成,并包括各产业的内部结构。区域的产业结构是区域经济、社会、生态三者相互联系、互相制约关系的集中反映,并表现出区域系统的区域性、综合性和层次性。区域都有明显的地域范围及空间区位,它还受到更大地域性规律的影响及本身区位条件的制约。区域总是不断地与环境交换物质、能量与信息,从而呈现一般的社会、经济发展规律,区域由于存在着各自的历史演进轨迹和各自的发展方向而有很大的差异性。但任何区域又都在社会、经济、生态三个子系统综合作用下成为城乡结合、工农结合、宏观经济与微观经济结合的综合载体。区域结构的层次性表现为自然资源的多样性、多宜性和有限性;表现在经济资源的共生关系、离异关系和制约关系;表现在社会个体素质、能力差异等。综上所述,区域是由人的经济活动所造就的,具有特定地域构成要素的、不可无限分割的经济、社会、生态综合体。经济学所研究的区域指的是具有特定内涵的经济区。

2. 经济区

经济区是具有全国或地区意义的生产专业化的地域生产综合体,是由多种生产要素组成的地区经济实体。经济区包含有丰富的物质内容:自然条件、资源状况、经济发展水平、地理位置、交通状况、科技力量等。同时还有历史背景、国际联系、社会制度等与经济区发展密切相关的非物质内容。社会生产地域分工的发展变化是经济区形成和演变的客观基础,研究一个经济区必须全面分析影响该区域生产发展的自然、技术、社会经济各种物质条件及其相互关系。经济区的物质性决定了其发展的可持续性和继承性和可预测性。因此,对经济区形成的历史过程及其现状的全面分析,是认识经济区的实质和预测其发展前景的依据。经济区随着社会经济的发展而发展,社会生产力水平的提高既会引起经济区内部结构升级,又会促进外部经济联系的变化;而社会经济体制的改革将导致经济区内涵的改变,因此,伴随生产力水平的提高和经济体

制状况的改变,经济区被赋予社会经济发展的历史烙印,而表现出明显的阶段特性。尽管各类经济区在不同阶段的内容、性质、功能不尽相同。但是,它们均有两个共通的性质:其一,每个经济区都拥有自己的主导专业化生产部门,它是整个区域的经济主体,也是经济区的特征所在。它反映了经济区在整个国民经济中的地位和作用。各经济区专业化部门生产的产品是进行区际交换,构成区际联系的基础和主要内容,使各经济区互为市场,相互依存,形成再生产过程中的分工协作的经济联系;其二,每个经济区都有自己的经济中心,经济中心通常是由一个大的综合城市或多个城市组成。它是经济区经济发展的核心,并通过经济网络与周围中小城镇和广大农村相互促进,共同发展;通过生产协作,城乡物资交流,经济与技术交流,信息沟通,使经济中心对周围地区产生经济聚集力,即各种生产要素向中心城市集中。经济中心还是区域交通运输的枢纽,交通运输网络功能的强弱直接影响到经济区的地域范围和边界划分。

从不同角度划分经济区的类型:

①按空间覆盖范围可分为跨行政区的经济区和与行政区重合的经济区。

②按自然特征可分为流域经济区,沿海经济区,沿边经济区,沿线经济区,山地经济区等等。

③按经济特征,即按经济区主体经济的构成可分为单一型专业化经济区和综合型经济区。

④按经济运行特征可分为自发经济区和自觉经济区。前者主要由社会生产的地域差异和经济活动的地域集散,自发形成的被动型的经济运行方式,这种经济区界线十分模糊,经济活动处于自发阶段;后者有确定的经济目标,并运用经济手段进行有组织有规划的能动型的经济运行方式。这类经济区区域范围相对稳定,经济区的整体功能较强,经济活动处于自觉阶段。

⑤按区域经济发展水平可分为发达区域、次发达区域和不发达区域。

⑥从分析认识经济区域的方法论出发,西方经济学家将经济区分为同质区域、结节区域和计划区域。

⑦按对外开放度可分为开发区、经济特区和保税区等等。

就世界范围来看,国与国(地区与地区)之间的生产要素和产品销售,在互利互惠前提下前所未有地广泛进行着跨国组合和流动,促成了跨国经济区的形成。如欧共体,1994年1月1日正式成立,其GNP达6.9万亿美元,其贸易总额占全世界的40%;还有北美自由贸易区,1994年1月1日正式成立,其GNP达6.4万亿美元。这些跨国经济区内部实行关税优惠,开放市场,生产要素自由流动,但对外则具排他性。

二 经济区的结构和构成模式

1. 经济区的结构

经济区结构指区域系统内部要素在空间和时间方面的耦合关系与联结方式。具体包括:区域的“构成要素”;要素的联结方式;构成要素的相对数量关系。

(1)经济区的构成要素。构成经济区的要素通常包括经济中心、经济腹地和经济网络。

①经济中心。经济中心是经济区客观存在的,具有一定吸引力,能把区域内各种经济活动集合为一体,成为全区域生产、交换、消费等经济活动最活跃、最集中的地方。它应该是经济区经济联系的枢纽,它通过生产协作,物资、技术、资金、信息及文化等各种交流渠道对周围地区产生经济上的聚集力。经济中心的状况反映了经济区的性质、规模和发展方向,通常能起经济中心作用的地方是城市。但是,经济中心和城市是两个不同的概念:经济中心是经济活动集中的场所,而城市是地理上的区域现象,没有城市,经济

活动可以照样进行。如大庆地区在形成城市前,并不影响它作为中国石油工业的中心。城市能否成为经济中心在于城市能否把各经济部门或行业结合成为一个有机的经济群体,并为这些经济群体创造更有利、更有效的经济活动条件,包括基础工业部门和公共服务部门的服务。而作为经济中心也必将发展为城市,如大庆,创业初作为我国石油工业中心,尽管未建城市,缺乏城市为经济发展的服务功能,但大庆油田作为特殊的战略地区及其巨大的发展潜力,建立城市成为发挥大庆石油工业中心作用的客观要求。

经济中心按其其对区域经济的组织、带动功能的强弱,分为若干个等级,上一级经济中心对下一级经济中心起着调控作用,而下一级经济中心则受控于上一级经济中心。

②经济腹地。经济腹地指受经济中心的经济聚集及经济辐射作用的地域范围。经济腹地与经济中心之间不断进行着物质、能量、资金、劳动力、技术和信息的交换。但是经济腹地具有经济运动的多元性、多元运动的相关性和由经济运动影响程度差异形成的层次性等重要的经济特征。在评价经济腹地时,不能只注意其地域面积的大小,重要的是应看其经济发展水平和经济活动的规模。

③经济网络。经济网络指经济发展的地域联系以及这些联系的各种依托。它与经济中心和经济腹地共同构成经济区的三大要素。其涉及面很广,它既涉及由交通运输、邮电通讯网络构成的经济联系渠道,又涉及由经济中心与经济腹地之间有序的经济交往和信息交往构成的经济联系系统,还反映在由经济中心和经济腹地之间形成的产业结构,以及与此相关的市场联系和技术交流等构成的经济联系上。

经济网络呈现多种形式,但大致可分为两类:一是反映地区之间、部门之间、企业之间和生产者之间横向经济联系的横向网络;二是反映国家、地区、部门、企业、生产者之间的纵向经济联系的纵

向网络。经济关系的多样性决定了经济网络的复杂性。除表现为纵向、横向外,还有网络的大小,网络联系的经常性或暂时性等等。如何把经济网络连成一个灵敏的,通畅的运行系统,以保证区域经济顺利发展,是一个重要的理论和实践问题。

经济网络系统又包括生产协作、物资流通、技术开发、信息情报、交通运输等。上下相连,平面交叉的网络,它们共同构成经济区的神经网络,将经济区各构成要素联结成一个经济有机体。

生产协作网又包括三方面的内容:

其一,主体产业部门与配套产业部门之间的原材料供应、产品加工、机修、物资综合利用的生产性联系网络。这些部门在技术、工艺上、存在经济上的密切关系,使它们结合成一种相对完整的工业群体。这些相近的产业部门之间很容易形成相互协作、相互促进的网络关系;

其二,其组织结构一般为横向经济协作,构建跨条块的经济联合体,如以拳头产品为龙头的企业集团公司、行业协会等等;

其三,从打破城乡分割出发,建立取长补短的城乡一体化经济体系。以城市工业带动农村工业,以农村工业促进城市工业,推动城乡经济的繁荣和发展。

物资流通网。是指按经济区划组织物资流通,使物流按最短距离、最少费用和周转时间最省的方向流动的网络。构建物资流通网络应立足经济区实际,并以经济中心城市为商品集散地,发挥其流通中心的地位和作用。物资流通网络应该通过组建批发市场和各种类型的另售销售网点来实现。中心城市既是本区域的流通中心,也是进行区际物流的组织者。

生产协作网络和物资流通网络是经济区的基本联系纽带。除此之外,还有技术开发网络、信息情报网络和交通运输网络以及资本流通网络,它们也是经济区正常经济活动的保证和基本条件,是沟通各地区经济联系,推动经济发展的前提。

(2)经济区构成要素的数量组合关系。要素组合的数量关系比较复杂,它与经济区的规模大小,中心城市的功能强弱、经济区的性质等相关,并取决于这些因素。应该说具体提出一个经济区的构成要素之间的数量关系,是复杂的,也是困难的。因此,通常不是人为地去计划设计它,而是在经济活动中逐步建立、调整和完善,并随经济区的发展,使这些构成要素相应地有所增长。

2. 经济区的构成模式

关于经济区的构成模式,学术界讨论得尚不够成熟,这里介绍一些历史上已有的理论模式。

(1)杜能的同心圆结构模式。1826年德国经济学家杜能在他出版的《孤立国对农业及国民经济的关系》中阐述了他的农业布局模型,即以城市为核心的同心圆经济区域模型。理论模型的前提条件:一是针对孤立国体系,如何布局农业最有利而设计;二是以追求最佳经济效益为目标。因此,在什么地方种植什么作物完全取决于利润,即利润等于市场价减去生产成本与运费之和。按此关系计算出各种农作物组合的最合理的分界线。按上述条件杜能提出了以农业同心圆组成的六个农业区域模型:

①自由农作圈。其紧靠城市,地租很高,只有采取高度集约化耕作方式,提高单产才能获利。其容易由城市获得提高地力的肥料,且受运输限制不大,作物种植可根据城市需要自行选择,但通常农产品是以蔬菜、牛奶等为主。产品的特点为鲜嫩、易腐烂变质、不宜久贮,若远离城市,则途中损失和运费都会上升。所以,此圈越靠近城市的利润越高。

②林业圈。主要向城市供应取暖、烧饭等生活用燃料木材、建筑和家具用料。当时城市用木材量很大,且靠马车运输,运量有限,林木生产布局不能远离城市太远。但林木不易变质且无需很多肥料,所以林业圈紧靠自由农作圈之外。

③轮作圈。为集约化程度较高的谷物轮作地带。主要向城市

提供粮食和畜产品,实行农牧结合的耕作方式以保持土地肥力。

④谷草轮作圈。其面积最大,同第三圈一样向城市提供粮食和畜产品,但畜产品量大,实行谷草轮作,地力基本能保持平衡。尽管农作物单产低下,但地租低,投入少,以广种薄收经营,还是有利可图。

⑤三圃式农作圈。三圃式即谷物、牧草、休耕的经营方式,以向城市供应加工的畜产品(奶油、干酪、肉制品、烧酒等)为目的。由于地租很低,粗放式经营也能获利。

⑥畜牧圈。即边际农业圈。由于地租极低,经营极为粗放,农牧产品大都用于自给,少数加工成奶油、干酪等运往城市。

再往外是完全没有价值的荒野。

杜能同心圆理论模式对经济区做了开创性的研究,但过于简单和理想化,实用性不大,它对农业布局的众多影响因素中,只分析了运费。可是他的层次划分的思路对分析经济的构成有一定借鉴意义。

(2)二元经济结构模式。美国经济学家刘易斯研究发展中国家经济后,提出二元经济结构的理论。他认为发展中国家工业区位的形成,显著地受到二元经济的影响。

二元经济指发展中国家的经济是由两类不同经济成分组成。一是传统部分,即自给自足的农业和简单零星的商业和服务业。社会存在着大量的“隐性失业”,劳动生产率很低。但发展中国家的大多数劳动力从事的正是传统的劳动;二是现代部分,指采用先进技术装备的工矿业、建筑业、商业和服务业和大规模经营的现代化农业,特点是这些产业部门劳动力少,生产率很高。国家或地区二元经济的存在,使农业和非农业部门之间工资差别悬殊,劳动力从农业转向非农业的势头强劲。

刘易斯模式的主要缺点,一是对农业在促进工业增长中的重要性未予足够重视;二是没有注意到农业劳动生产率的提高而出

现农业剩余产品,应是剩余农业劳动力转移的先决条件。对此,拉尼斯和费景汉对刘易斯二元经济结构模式作了补充,他们首先认同了刘易斯二元模式,即在传统产业中存在着隐性失业,劳动力供给弹性系数无限大;补充论述了农业等传统产业在生产过剩现象逐渐增加,完全能满足非农产业部门消费的需求后,为劳动力向非农业部门转移创造了条件;农业部门已能积极促进工业发展和其它非农部门的发展、改变了消极输出劳动力的状况。

二元结构模式是以发展中国家或地区为分析对象,侧重于农业部门与非农部门的关系,对研究经济区的构成方式也有借鉴意义。

(3)日本科技开发区模式。新技术革命浪潮纷踊而至,各国都致力于合理、科学地进行尖端技术工业的布局,加快技术密集城市的建设。尤以日本为典型,规划了不少科技开发区。譬如筑波科学城、神户人工岛等许多新型城市,制订了广岛中央技术密集城市规划等等。该规划的主要内容可概括为:首先确定技术密集城市;然后,在城市圈内划定各种类型的开发区;再在开发区中划分出数个职能不同的开发地带,包括广岛大学、技术中心及其周围配置的各种开发型高技术企业,这样位于广岛地区中心城市圈之内的技术密集城市称为母城市,其对整个广岛地区起支持作用。而对受母城影响的区域称为协同圈。协同圈是整个城区高速公路的出入口和新机场所在地,即城区内外交通之枢纽。圈内的山岳、海洋等自然环境可作为休闲地带,其中的农副业生产则为整个区域提供粮食、蔬菜、副食品和水产品及劳动力。这也是技术密集城市区域发展的必要条件。

按此,可将广岛科技开发区域模式用图 1-1 表示。

(4)“三层式”经济区域模式。上述三种理想模式与经济区实际模型仍有很大差异,且各有优缺点。虽然对分析经济区构成有借鉴意义,但结构都不够合理。目前比较公认的经济区合理结构

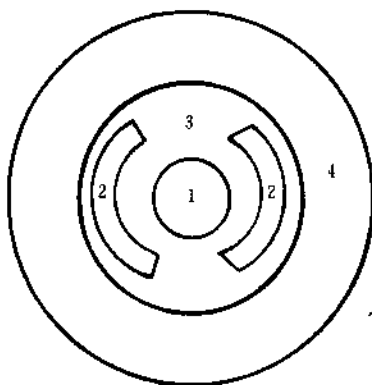


图1-1 青岛开发区模式

1—中心城区;2—开发带;

3—开发区;4—协同圈

模式为三层式结构模型,即由主导层、相关层和基础层构成的三层模型(图1-2)。

①主导层。主导层由一个或几个主导专业化经济部门,即通常所说的支柱产业作为经济区的经济核心。其发展变化状况,直接对经济区的规模、性质、发展方向产生重大的影响。主导专业化部门的发展必引起一系列连锁反应,促使一些相关部门(如为主导行业提供原料、燃料的部门、以主导行业的产品作为生产资料的部门、为

主导行业提供辅助性服务的部门等)产生和发展,它们围绕主导行业这个核心,结合为一体,形成区域经济的基础,最后成为一个具有相当规模的经济区域实体。在经济区实体中占统治地位的为大型具有强辐射功能的企业,它可能是一个企业,也可能是数个企业组成的综合体。

主导性推动型企业具有先进的技术水平和技术创新能力,其产品有较高的社会需求收入弹性,其市场伸延全国,其经济增长势头强劲,与其他经济部门关联度高,因此能产生巨大的经济推动力。

②相关层。相关层指主导行业的产前、产中和产后的一些相关部门,即为主导行业的生存和发展服务的所有相关部门构成了经济区的相关层。相关层按产前、产后关系可分:

上游产业部门,又称主导行业的支撑产业部门。即为专业化主导部门提供产前服务的产业群;

下游产业部门。指对主导产业部门的产品或其废弃物进行加工、再生加工及由主体产业衍生的产业门类。

产中服务部门。指为主导产业运行提供直接服务的部门,如维修、设计、检测等。

相关层的存在,为主体部门的发展和运行提供了必需的条件。

③基础层。基础层由生产性基础产业和社会性基础产业构成。生产性基础结构产业指交通运输、公用动力、供水排水、通讯等产业门类,其直接为区域的生产服务,是区域经济活动的基础;社会性基础结构产业指科技、教育、生活供应、商业网络、文化娱乐等行业,共同构成了区域的基础设施。

基础设施在区域经济中起着不可替代的作用。

首先,促进社会分工。企业是区域社会的经济细胞,企业的发展除了要求有一个完善的内部结构外,还需要良好的外部条件,如生产资料的供应、产品销售、技术引进、生产协作、人才培养等等。这些职能如果由企业来承担,势必使企业负担过重,机构臃肿,效率低下等,迫使企业搞大而全、小而全。这些职能若由基础设施管理、建设部门承担,则消除了企业的后顾之忧,使企业可全力发展自己的专业化生产;另一方面,由于基础设施部门同时为许多生产部门提供服务,也有利于提高其专业化程度和服务质量,促进社会分工和提高社会效率。

其次,保证区域经济的稳定发展。随着社会分工的发展,经济各部门、各地区之间、企业之间的物资、工艺、技术及经济活动联系越来越密切,这种密切经济联系保证了区域经济的稳定协调发展,交通、通讯、能源、供销、仓储等基础设施建设的状况,是保证维持这些联系的前提条件。

再则,有助于产品最终进入消费领域。无论是生产消费品或是生活消费品,产出后还需要检验、精选,有的还要进一步加工、包装、保管仓储、运输,直到销售,最终进入消费领域,这些过程的实