

Jiegou Tiaozheng



农业结构调整 研究

芮黎明 著



中国农业出版社
China Agriculture Press

农业结构调整研究

芮黎明 著 □

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农业结构调整研究/芮黎明著. —北京: 中国农业出版社, 2003.9

ISBN 7-109-08504-X

I. 农... II. 芮... III. 农业经济-经济结构-调整-研究-中国 IV. F321

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 078848 号

中国农业出版社出版
(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人: 傅玉祥

责任编辑 姚 红

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行
2003 年 9 月第 1 版 2003 年 9 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 8.25

字数: 203 千字 印数: 1~1000 册

定价: 20.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

序 言

随着农产品供求关系的急剧变化和粮食收购政策的逐步完善，市场对农业的制约程度越来越大；加入世界贸易组织，中国农业更是面临新的挑战。如何适应市场变化，通过农业结构调整，改善农产品质量，提高经济效益，增加农民收入；如何应对国际竞争，真正实现农业产业化经营，提高农业生产率，增强国际竞争力，已经成为全社会关注的热点，也是各级政府的一大工作重点，更是农业部门、科研人员迫切需要研究的全新课题。与之相应的农业结构调整实践正在各地积极实施，“压粮扩经、发展牧渔”，农副产品由产量向品质和效益转变，政府工作也逐渐由行政推动向服务导向转换，取得了相当的成效。但是由于一部分干部群众的思想观念与现代农业发展要求有差距，农业产业化水平与农业市场化要求有差距，家庭承包经营模式与集约化生产要求有差距，社会化服务水平、配套政策、现行农业体制与农业结构调整的要求有差距，农业结构调整还没有、也不可能一步到位。

由芮黎明同志所著的《农业结构调整研究》，结合当前农业结构调整的理论和现实，对如何从农、林、牧、副、渔的传统农业框架中走出来，将局限于种养比

例、粮经结构变更的适应性、自发性调整推向实现农业资源优化配置的战略调整；如何使市场是农业产业化经营“龙头”的观点深入人心，推动传统农产品加工业向工业制造业形态转变；如何积极、稳妥、科学地推动农村城市化建设，有效转移农村剩余人口，达到农业规模经营等问题的深入思考和相应对策的提出，对于无锡乃至整个中国经济发达地区的农业结构调整和农业现代化建设，既是理论研究前沿的有益探索，也是现实实践的有益指导。

《农业结构调整研究》一书有以下特点：

1. 具有理论深度。作者立足于苏南经济较为发达的农村，在深入调研的基础上，明确认为：建立起有市场竞争力的现代农业产业化体系是农业结构调整的主线。围绕这一主线，从农业结构调整的核心、农业结构调整的理论基础、农业结构调整的目标、农业结构调整的制度建设、农业结构调整与农产品生产标准化、WTO农业规则影响及其策略选择、农业结构调整与农业科技等方面层层深化主题。书中从现代农业、资源优化配置角度考虑农业结构调整问题的思路，符合现代市场经济要求；以市场为“龙头”建立农业产业化体系的观点，符合马克思的需要理论和分工理论；农业生产商业化、农业经营企业化、农民身份职业化的观点，浸透着对产业经济学、现代农业管理理论的深刻理解；所有这些，都表明了其坚实的理论基础。其主要创新表现在：①农业结构调整的理论基础创新。本书第二章关于竞争优势

论述，突破了以我国劳动资源优势获取劳动密集比较利益传统思维，指出既要以资源禀赋在国际竞争中扬长补短，更要注意新经济条件下的竞争优势塑造，提高农业持续发展能力。关于农业价值的相关论述，突破了传统农业框架，由“种养结构、粮经比例”等自发性和适应性调整向注重农产品品质和效益的转变，以实现农业的经济价值；由只关注农业的经济效益向发展生态农业转变，以减轻生命系统和自然环境所承载的负重而实现农业的生态价值；由重视农业的物质效能向同时开发农业的社会文化功能转变，以发挥农业在社会生活方面的积极作用。②农业结构调整目标创新。农业价值的多元化带来了农业结构调整目标的多元化：基础目标～保证粮食安全，核心目标～提高农业竞争力，战略目标～发展持续农业，相比之下，结构调整就是“数字比例变化”的观点自然显得苍白无力。③农业结构调整的利益机制创新。市场是产业化的“龙头”，“龙头企业”与农户的关系只能是利益关系，发展合作经济组织，提高农户面对市场能力的论述，对现行的龙头企业政策目标异化及纠正有其理论指导意义。此外，传统农产品加工业要向工业制造业转变的观点；在农产品生产基地、生产过程、运输储藏、加工销售等环节，全程标准化和农民职业化等观点，亦有一定程度创新。

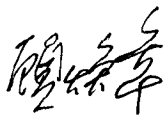
2. 有现实实践性。该书的调研资料占了相当的比重，以自然科学的实证方法研究社科领域的问题，芮黎明同志非常注重详尽的第一手资料把握，以数据说话，

在对比中分析，书中涉及的农业结构调整中的问题符合实际，提出的对策建议具有较强的可操作性，总结的经验也有很强的指导意义。《由“太湖阳山”水蜜桃引发的思考》、《无锡市无公害农产品生产情况调查及分析》、《农产品加工即农产品市场建设研究》、《无锡农业国际竞争力研究》构成了市场经济条件下农产品生产的新思路；《无锡农村环境污染状况及治理对策》、《农村工业园区：可持续发展的制度创新》、《无锡农村城市化情况调查及分析》探索了工业化、城市化进程中，农业与农村的可持续发展问题；《核心竞争力打造“江阴板块”》、《无锡农村的小康之路》既是无锡农村发展的个案总结，也是我国“三农”问题解决的一种先导示范。九篇似乎独立的调研文章，却有着十分紧密的内在联系，其中的大部分研究成果已经为中央党校《三农研究参考》、国家统计局《调研世界》、《中国乡镇企业》和一些地方刊物用发表；部分成果为有关部分和领导所重视，批示转发农口机关和有关基层负责同志参阅，并为基层从事农业工作的同志所认同，则充分显现出其研究的意义、价值和应用前景。

3. 文字简练，文风朴实。《农业结构调整研究》包括理论探索和调研资料两大部分，涉及的内容较为广泛，资料颇为翔实，论述也有深度。然而，芮黎明同志希望该书能在“茶余饭后”被更多关注“三农”的人，身在“三农”之中的人，以“消遣”的方式轻松读完，在写作之初就定下了不超过 18 万字的目标，也就只能

在文字的一再推敲、力求简练上做文章了。这种以读者需求为导向、以实际阅读效果为宗旨的写作方式及其严谨的治学态度，不可谓不是一种值得推崇的特点。

“2002年，无锡的农业产值占GDP比重只有3.6%，农业人口占总人口的比例是56.4%，农民纯收入占城市人均可支配收入的比重是57.5%，作为一个党校教师，应该为这种状况的改变做点什么”，芮黎明同志说，连续几年致力于“三农”问题研究和《农业结构调整研究》写作的初衷就源于此；本人与芮黎明同志素不相识，欣然为该书作序的原因也因为此。



2003年8月

目 录

▶ 序言

▶ 第一章 农业结构调整的核心

- 一、农民收入特点分析 1
- 二、农民增收趋缓的原因分析 6

▶ 第二章 农业结构调整的理论基础

- 一、现代农业和农业现代化 16
- 二、农业国际化 22
- 三、农业产业化和“交易费用” 28
- 四、农业价值认识 37

▶ 第三章 农业结构调整的目标体系

- 一、基础目标：保证有效率的粮食安全 41
- 二、核心目标：提高农业竞争力 43
- 三、战略目标：发展持续农业 51

▶ 第四章 农业结构调整中的制度建设

- 一、土地制度 62
- 二、组织制度 71

▶ 第五章 农业结构调整与农产品标准化生产

- 一、农产品标准化生产的内涵及意义 81

二、农产品标准化实施的障碍因素	85
三、实施农产品生产标准化的举措	91

◆ 第六章 WTO 农业规则影响及其策略选择

一、WTO 农业规则概述	96
二、相关问题现状分析	100
三、策略选择	102

◆ 第七章 农业结构调整和科技进步

一、国际农业科技发展与应用	107
二、农业科技进步的障碍因素	111
三、完善高科技农业运行机制	114

◆ 调研资料

由“太湖阳山”水蜜桃引发的思考	119
无锡市无公害农产品生产情况调查及分析	128
农产品加工及农产品市场建设研究	139
WTO 背景下的无锡农业竞争力研究	152
无锡农村环境污染状况及其治理对策	173
农村工业园区：农村经济可持续发展的制度创新	201
无锡农村城市化情况调查及分析	210
核心竞争力打造“江阴板块”	227
无锡农村的小康之路	237
参考文献	246
后记	249

1

第一章 农业结构调整的核心

2002年春天，九届全国人大五次会议期间，朱镕基总理对记者说：我每天都为农民增收问题而头疼。2003年春天，新上任的温家宝总理说：农业发展滞后，农民收入增长缓慢，这已经成为制约扩大内需的一个重要因素。农民增收，成为共和国两任总理共同关注的难题。

国家统计局相关统计表明，我国总体小康社会的16项指标中，至2000年已实现13项，但仅剩的3项未实现目标都直接与农村有关。它们是：一是农民人均纯收入指标：按1990年物价指数，在2000年底应为1200元，实际数字为1066元；二是全国人均日蛋白质摄入量应达75克，但农民人均均为70克；三是全国仍有2000多个县没有建成初级医疗保障体系。这其中，农民收入是个关键。1995年以来，农民收入增长幅度持续下沉，成为农业和农村经济发展中的突出问题，成为整个国民经济增长的障碍因素。农民收入的构成状况如何？增长趋缓的原因究竟何在？如何促使农民收入增长回升？不仅是共和国总理“头疼”的问题，亦是一个让全社会都不得不关注的问题，一个农业结构调整的核心问题。

一、农民收入特点分析

改革开放以来，我国农业保持了持续稳步发展的良好态势，

农民收入增长较快。但是,在1995年以后,农民收入增幅连年回落。从全国的情况看,1997—2000年的四年中,1997年农民人均收入比上年增长4.6%,1998年为4.3%,1999年为3.8%,2000年为2.1%。农民收入增长趋缓引发了另一个社会性矛盾,就是城乡居民收入差距扩大。1978年城乡居民收入差距是2.57:1,2001年是2.9:1,城镇人口的人均可支配收入6860元,农民只有2366元(其中40%是实物性收入),而且,农民纯收入中能够用于生活消费的只占65%左右,余下的要用作生产费用。我们以无锡农民1995—1999年收支情况为例,分析农民收入的特点。

表 1-1 无锡农民家庭收入

单位:元

指 标	1995	1996	1997	1998	1999
一、全年总收入	4 720	5 260	5 462	5 519	5 612
1. 基本收入	4 521	4 983	5 101	5 075	5 072
* 在集体组织中的劳动报酬	89	297	214	378	792
在企业的劳动报酬	2 441	2 616	3 021	3 037	2 578
* 来自第二产业的收入	2 089	2 394	2 777	2 922	2 403
家庭经营收入	1 974	1 842	1 751	1 507	1 574
* 粮食收入	807	745	704	610	539
2. 转移性收入	104	147	210	279	347
3. 财产性收入	98	130	151	165	193
二、全年总支出	3 783	4 607	4 733	4 589	4 398
1. 家庭经营费用支出	639	531	482	374	340
* 种植业生产支出	187	219	204	211	198
2. 生产用固定资产支出	2	34	51	8	25
3. 缴纳税金	24	27	21	21	24
4. 上交集体提留、摊派	42	39	28	19	17

(续)

指 标	1995	1996	1997	1998	1999
5. 生活消费支出	2 991	3 823	4 026	3 965	3 794
6. 其他非借贷支出	85	154	125	211	198
三、纯收入	3 970	4 510	4 849	5 018	5 126
# 企业劳动报酬	2 441	2 696	3 021	3 037	2 578
家庭经营	1 248	1 203	1 169	1 056	1 143
期末存款余额	855	1 408	1 577	1 603	2 043
期末手存现金	2 025	1 442	2 060	1 741	2 126

资料来源：《无锡统计年鉴 2000》，中国统计出版社，2000。“#”表示其中的主要项。

表 1-1 数据显示：“九五”以来，无锡农民收入增长趋缓。期间农民纯收入分别为 4 510 元、4 849 元、5 018 元、5 126 元，分别比上年增长 13.4%、7.5%、3.5%、2.2%，增幅连年下降。2000 年达到 5 256 元，增幅回升为 2.5%。与“八五”期间，无锡农民收入从 1 496 元迅速提高到 3 976 元，年平均递增高达 21.59% 相比，农民收入增速下沉的矛盾十分突出。而与农民纯收入相比，农民总收入增速下沉表现得更为突出。1995—1999 年，农民总收入分别为：4 720 元、5 260 元、5 460 元、5 519 元、5 612 元，分别比上年增长 11.4%、35%、1.0%、1.7%，低于纯收入的增幅。必须引起注意的是，有关农民生活消费支出的数据变化：1995—1999 年，生活消费支出的数额分别是 2 991 元、3 823 元、4 026 元、3 965 元、3 794 元，变化情况分别为 1996 年和 1997 年正增长 27.8%、5.3%，1998 和 1999 年负增长 1.5% 和 4%。由此可见，农民纯收入的有限增幅，还与农民的节衣缩食有关。依据表中数据分析，无锡农民收入呈现出以下特点：

1. 农业、企业务工收入减少。

农民的农业收入主要体现在家庭经营收入和粮食收入上。无锡农民 1995—1999 年的家庭经营收入分别为：1 974 元、1 842 元、1 751 元、1 507 元、1 574 元，1996—1998 年连续三年呈现出逐年下滑态势；降幅分别为 7%、5%、14%。1995—1999 年的粮食收入分别为：807 元、745 元、704 元、610 元、539 元，更是逐年下滑，历年降幅分别为 9%、6%、13%、12%。

农业收入减少的同时，农民在企业劳动得到的报酬、从第二产业得到的收入，1999 年明显降低，减幅达 15% 和 18%。2000 年有所增长，分别达到 3 050 元、2 470 元。不可忽略的是，作为经济发达地区，企业务工收入已经成为无锡农民收入的最大来源，说明工业化、城市化是提高农民收入的必然途径。

2. 新的收入源产生。

转移收入和财产收入增加，显现随着农村改革的深化，农民收入来源多元化趋势凸现，收入构成正在发生悄然变化，农民收入除了务工、劳务、农业生产经营收入以外，投资性收益、转移性收益增加，虽总量不大，但增幅较高，年均增幅分别达到 35% 和 19%，是农民增收的一个亮点。由此可见，多元化发展，多渠道扩展财富增长，调动各种积极因素促进农民增收非常重要。

3. 负担减轻收入差距扩大。

农民缴纳的税金基本持平，上交集体的提留和摊派逐年下降。国家统计局的有关资料显示，从 1994—1999 年，全国农民人均承担的农业各税、提留统筹费等，分别增长了 12.7%、10.3%、29.3% 和 1.9%。对比之下，说明无锡在减轻农民负担问题上认识到位，措施到位，成果明显。但有一点，由于无锡是

乡镇工业的发源地之一，在乡镇企业大面积改制以前，集体经济实力较强，农民税费很多是由集体承担的，乡镇企业改制以后，集体支付改为农民自己缴纳，前后比较，农民反而感到负担加重。

负担减轻，但收入差距却在扩大。首先是农户之间的收入差距扩大。1996 年人均收入 7 000 元以上的农户占 15.67%，人均收入小于 2 000 元的农户占 5.33%，2001 年人均收入 7 000 元以上的农户占 29.27%，人均收入小于 2 000 元的农户占 7.56%（具体情况见表 1-2），2002 年，低收入农民的数量和所占比例继续不同程度提高。纯农户、种粮大户明显减收，兼业户收入持平略增，养殖专业户收入有增有减，个体工商业主收入增加最多，农村工商业主的收入增长较多地掩盖了普通农民增收的实际情况。同时，农民收入在乡镇与乡镇之间、村与村之间、产业与产业之间的不平衡也在扩大。江阴市石庄和新桥镇行政规模不相上下，人口均在 2 万人左右（石庄为 23 568 人，新桥镇为 22 844 人），经济总量和农民收入却大相径庭。2000 年工业销售收入和利税总额，石庄分别为 7.5 亿元和 0.25 亿元，新桥镇分别为 52.29 亿元和 5.61 亿元，前者是后者的 14.3% 和 4.46%。由此带来职工人均工资收入、农民人均纯收入和个人储蓄存款，这三项直接反映群众生活水平指标的差异：职工人均工资收入，石庄为 6 055 元，新桥为 11 690 元；农民人均纯收入，石庄为 4 538 元，新桥为 6 800 元；个人储蓄存款，石庄为 8 490 万元，新桥为 3.3 亿元。

表 1-2 1996—2001 年，无锡农民按人均纯收入分组（%）

占总户数比重	1996	1997	1998	1999	2000	2001
7 000 元以上	15.67	17.33	20.33	21.33	23.33	29.27
7 000~6 000 元	6.33	10.00	11.67	9.00	10.33	7.80
6 000~5 000 元	13.33	15.00	12.00	14.00	13.00	14.39

(续)

占总户数比重	1996	1997	1998	1999	2000	2001
5 000~4 000 元	24.00	16.33	16.67	17.67	20.33	15.12
4 000~3 000 元	19.67	20.67	16.33	16.33	14.67	13.41
3 000~2 000 元	15.67	14.67	18.00	15.00	12.00	12.44
2 000 元以下	5.33	6.00	5.00	6.67	6.33	7.56

资料来源：《无锡统计年鉴 2002》，中国统计出版社，2002。

二、农民增收趋缓的原因分析

无锡属于经济较为发达的地区，农民收入亦呈现出增速下滑趋势，就更显现出问题的典型性。农民增收趋缓的原因是多方面的，既有直接的，又有深层次的。

1. 直接原因。

(1) 来自农产品的销售收入减少。首先农产品需求下降导致价格下跌。1978—1996 年期间，我国农产品价格指数上升 5.5 倍，大大超过国际市场价格水平，形成了当时农民增收的一个重要因素，亦反映了当时农产品生产需求大于供给的状况。可当农产品价格指数达到这一高峰以后，就开始往下走，从 1997—2000 年期间，全国农产品销售价格指数累计下降了 22.6%，成为农民增收的负面因素。进入小康之后，人们的消费结构发生了很大的变化，最明显的就是恩格尔系数下降了。2001 年城镇居民的恩格尔系数是 37.9%，在整个生活消费开支中，人们用于食品的开支不到 38%。据分析，2001 年全国城镇居民的人均可支配收入比 5 年前提高了 2 020 元，但用在食品方面的开支只增加了 109 元。这对农业是一个非常大的挑战，也是对农民收入增长的一个非常大的挑战。城镇居民人均每年在粮、油、肉、菜这四项上的开支，和 5 年前相比，减少了 131.20 元。由于受到农

产品需求增长有限（我国人均农产品需求量年均增长约为1.8%，农产品需求总量年均增长约为2.9%）的制约，在粮食产量增长的情况下，粮食等主要农产品出现了低水平的供过于求，国家粮食收购价连年下调，市场粮价持续下跌，导致种粮效益下降。从1997年至今，国家小麦每百斤收购价分别为72元、70元、56元、40元，价格下降幅度为44.4%；水稻每百斤收购价分别为81元、76元、61元、61元（2000年水稻的实际收购价每百斤在55~58元之间），下降幅度为24.7%；另据无锡市物价局农产品成本调查资料显示，包括小麦、粳稻、茶叶、蔬菜、肉猪、水产等在内的各种农产品之价格都显现出下滑态势。

表 1-3 1997—2001 年农产品平均售价对比表

单位：元/50 千克

品 名	1997 年	1998 年	1999 年	2000 年	2001 年
小麦	70.61	64.33	53.36	39.26	50.50
粳稻	77.95	73.04	61.48	58.92	62.25
油菜籽	125.10	141.30	112.85	86.28	85.77
蔬菜	84.54	73.49	60.67	67.07	68.81
茶叶	1 256.77	392.03	469.62	642.69	
桑蚕茧	916.89	802.14	703.36	560.33	846.66
专业养猪	464.38	317.66	394.53	296.84	241.07
集体肉鸡	390.16	295.22	332.18		
集体淡水鱼	395.62	300.62	275.14	292.46	254.29

资料来源：无锡市物价局历年《农产品成本调查汇总资料》。

表 1-4 数据显示：2000 年无锡农民销售粮食的收入比 1995 年减少了 355 元。而据农业部的估计，2000 年全国农民因粮食一项减少收入约 1 100 亿元左右，人均减少收入大约 125 元，其中减产因素大约占 1/3，粮价下跌因素占 2/3 左右。占全国农户