

广州市社会科学 优秀科研成果文集

1982—1983



广东人民出版社

广州市社会科学 优秀科研成果文集

1982——1983

广州市社会科学学会联合会编

广东人民出版社

一九八五年 广州

广州市社会科学
优秀科研成果文集

1982——1983

广州市社会科学学会联合会编

*

广东人民出版社出版发行

787 × 1092毫米 32开本 12印张 276,000字

1985年12月第1版 1985年12月第1次印刷

印数 1——2,000册

书号 17111 · 34 定价 1.75元

编 者 的 话

一九八四年广州市社会科学学会联合会组织学者、专家对一九八二~一九八三年广州社会科学研究成果进行一次评选活动。这是广州解放三十五年来的首次，是广州社会科学研究事业中的一件大事。这次评选共有三十六项优秀研究成果获奖。除《广州经济年鉴》（一九八三）及已印成专著出版者外，其余二十九项研究成果全部编入本书，做为广州社会科学研究成就的一个记录和新的起点。

这些研究成果，除个别文章属基础理论研究外，绝大部分是探讨广州实行对外开放、对内搞活经济以来有关问题的文章，以及研究今后广州社会经济发展战略的文章。尽管所涉及的问题还有待进一步深入研究，但毕竟是对开放与改革形势下的问题，从理论与应用结合上做出了探讨，活跃了学术气氛，为广州市两个文明建设做出了贡献。

在文章的作者当中，有学术上造诣很深的知名学

者、专家，更多的则是有志于社会科学研究、有志于探索未来的中青年实际工作者。广州的社会科学研究队伍正在形成，我们相信他们必将对今后广州社会科学事业的发展，起重要的促进作用。

所有二十九篇文章在编入本书前，都经过作者校订、修改，在此我们表示感谢。

由于编者水平有限，错误在所难免，恳请读者批评指正。

一九八五年三月

目 录

编者的话	(I)
对进一步改革外贸管理体制的浅见	麦 扬 (1)
广州市利用外资的利弊浅析和原则刍议	罗贺春 (8)
把来料加工装配提高到新的水平	许教鵬 (22)
从广州中药一厂看如何合理制订价格促进来料加工	李惠琴 江永泰 (30)
广州经济中心问题管窥	吴邵文等 (35)
发挥广州经济中心作用问题初探	周东山 (47)
试论广州经济发展战略应以贸易为先导	蒲伟鸣 (58)
广州金融中心建设问题的探讨	黄树棣 顾敦毅 (68)
要重视发挥华侨和港澳同胞在建设中心城市中的作用	黄银英等 (82)
试论广州市工业经济效益的问题、潜力及其提高的途径	黄德鸿等 (90)
怎样当好厂长	赵元浩 (104)
提高基建投资效果的探讨	李汝陔 (134)
南方大厦生财进宝	何 正 (145)

关于工资制度改革问题的探讨·····	许绍基(156)
论价值规律在计划经济和市场调节中的作用 ·····	雷鸣春(167)
要重视运用法律手段管理广州经济·····	李冬云(180)
马克思主义社会心理学的展望·····	吴江霖(189)
广州市区1976—1980年人口机械变动初步 研究·····	朱云成 陈浩光(215)
实行对外开放政策中企业的思想政治工作; ·····	杨钦泉 何颂扬(230)
企业改革与青年职工·····	朱小丹等(239)
从“大众信箱”的来信看我省青年当前 的几种偏向·····	李 东 朱仲南(247)
城市规划教育的新趋势·····	曾怀正(258)
广州中等教育结构改革与经济发展·····	李子彪(266)
启迪智慧、培养能力——数学课堂教学改革的 探索·····	谢国生(277)
汉代的番禺——广州秦汉考古举要·····	麦英豪 黎 金(291)
清代缅甸华侨·····	杨万秀(312)

辛亥革命前资本主义在广东的发展·····	邱 捷(327)
彭湃与广州农民运动讲习所·····	陈登贵(347)
档案与政治、经济和科学、文化的关系·····	吴萼霞(358)

附录 广州市首次评定社会科学优秀研究成果

项目·····	(369)
---------	---------

对进一步改革 外贸管理体制的浅见

麦 扬

一九八一年，是广东省继续实行对外经济活动特殊政策、灵活措施取得显著成效的一年。这一年，不但在对外贸易、利用外资、引进国外先进技术和设备、外汇收入等方面，都有较大幅度的增长，而且对国民经济的调整也起了重大的作用。据统计，一九八一年与一九八〇年对比，我省出口收购总值增长24.43%，出口总值（按美元计算）增长9.27%，创历史最高水平。

但是，目前我省对外贸易额与其所处地位还不很相称，对外贸易还搞得不够活，在体制、经营、管理等方面还存在不少问题，特别是作为华南经济中心、出口工业基地的广州来说，去年所取得的成绩，同国家和省的要求相比，还有很大的差距。这主要表现在，广州市一九八一年出口收购值，比一九八〇年只增长16.47%（若剔除组织外地货源和价格因素，只增长10%），低于轻工业生产值增长13.75%的水平，也低于近两年来出口收购值的增长水平（一九八〇年比一九七九年增长25.24%，一九七九年比一九七八年增长23.82%）。其增长率比没有实行特殊政策的上海还低（上海一九八一年当地货源出

口收购值比一九八〇年增长16.5%)。

为什么广州市出口贸易增长速度放慢？这是值得探讨的问题。

广州市出口贸易增长放慢，固然有各种各样原因，但其中一个很重要的因素，是现行外贸管理体制已经越来越不对外经济开放形势发展的需要，甚至成为扩大外贸出口的桎梏。

党中央、国务院赋予广东省对外经济贸易以较大的自主权，并从一九八一年起，批准广东省实行外贸包干，自负盈亏。广东省对广州市虽然已决定下放进出口权，但是，在外贸财务体制方面从去年起却实行“按条核算，定额管理”的办法，就是说，由广东省各外贸公司下达出口收购额、换汇成本、亏损额给广州市外贸公司。这三项指标好比紧箍咒，即令孙悟空也动弹不得。由于各外贸公司的盈亏额与职工的奖励基金挂钩，增盈减亏多奖，减盈增亏则少奖或不奖。这样一来，各外贸公司生怕突破亏损额，对一些换汇成本较高的产品，实行停止或减少收购。如广州纺织行业的晴纶围巾、尼龙丝袜、化纤针织品等，都停止了收购，名牌产品涤棉色织布的出口额，也比一九八〇年减少了28.6%。应当指出，广东省决定给广州市下放进出口权，旨在发挥广州这个中心城市、出口工业基地的作用，调动地方、部门和企业的积极性，把对外贸易搞活，促进国民经济的发展，扩大出口，为国家多创外汇。可是，由于外贸管理、特别是外贸财务体制还是跳不出老框框，广州市仍然没有经营外贸的自主权。所谓“按条核算，定额管理”，只能把企业发展出口贸易的积极性掐死。

有的同志说，广州市难以扩大外贸出口，主要矛盾是出口商品换汇成本高。弦外之音，主要问题在广州市。这似乎不无道理，但深究一层，事情并非如此简单。

广州出口商品换汇成本为什么比省内其他地区高？从根本上来讲，有两个方面的原因：一是广州出口商品结构与其他地区不同，换汇成本较高的工业品，占出口总额的95%左右，而换汇成本较低的农副土特产只占5%左右。由于我国商品价格与国际市场价格脱节，国内工农业产品“剪刀差”相当大，加上许多工业品价格与价值背离，这就造成工业品换汇成本高、农副土特产换汇成本低的不正常现象。比如，大米、蔬菜、水海产品、羽毛、厂丝等，大约平均一元人民币可换一美元，鳊鱼苗只用五角人民币便可换一美元；而多数工业品的换汇成本比农副土特产高得多。据一九八一年一至九月份框算，广州市主要列名出口商品中，每美元换汇成本在2.8元至3.85元人民币的出口商品有66种，换汇成本在3.86元至4.2元人民币的出口商品有27种，换汇成本在4.21元至4.99元人民币的出口商品有38种，换汇成本在5元人民币以上的出口商品有33种。而且，上述换汇成本较高的出口商品占出口总额的比重较大。造成这些出口商品换汇成本较高，既有生产成本较高、花色品种少、产品质量和包装装潢较差等问题，也有进口原材料作价过高，或者税利比较大等问题。

二是，由于大多数工厂企业存在着“三者”（厂房老、设备老、产品老）、“三低”（产品质量低、产品档次低、竞争能力低）、“两高”（消耗高、成本高）的状况，因而严重束缚了出口工业的发展。例如，广州出口棉布在香港市场的平均单价，比港产棉布低44%，比英国货低62%，比日本货低66%，比美国货低75%。广州出口皮鞋每双售价比英国货低65%，比意大利货低73%。

为什么长期来广州市对于这种“三者”、“三低”、“两高”的落后状态改变不了，或者改变不大？除了工业等有关部

门工作上的问题之外，同过分集中的经济、外贸体制有很大关系。过去实行财政统收统支、外贸统进统出的体制，国家把地方和企业的资金都统走了，而国家对工业、尤其是轻纺工业的投资很少，大多数老企业不但难以进行设备更新和扩大再生产，甚至连简单再生产也维持不了，还要年年挖潜增产，实际上是年年吃老本，那里谈得上提高生产技术水平，降低消耗、成本呢！

自从贯彻十一届三中全会的路线、方针、政策以来，中央决定广东、福建两省实行特殊政策、灵活措施，随着国民经济的调整和经济体制的改革，广东省、广州市的工农业生产和对外贸易都获得了较快的发展，这是必须充分肯定的。现在的问题是，如何进一步改革外贸管理体制，真正让广州市享有对外贸易的自主权，切实改变目前那种产销脱节、工（农）贸脱节、责权利分离、外贸财务体制统得过死的局面，使外贸和工农业部门能够从全市经济发展的战略出发，综合算账，调整出口商品结构，合理解决外贸亏损问题，促进出口企业的技术改造，改善经营管理，逐步降低换汇成本，达到扩大外贸出口、多创外汇的目的。

怎样进一步改革外贸管理体制？我们认为，应当在坚持统一对外的大前提下，进一步贯彻“对外更加开放，对内政策更加放宽，对下更加放权”的原则，真正解放思想，搞好调查研究，认真总结经验，切实解决存在问题，更好地调动地方、部门和企业扩展对外贸易的积极性。据此，可以有步骤地进行下列一些改革：

一、实行外贸包干、自负盈亏的财务体制。既然现行“按条核算，定额管理”的办法，已经束缚了出口贸易的发展，就应该当机立断，进行必要的改革。实践证明，从一九八一年

起，中央对广东省实行外贸包干、自负盈亏的办法，改变了长期以来对外贸易吃“大锅饭”的局面，收到了显著的效果，为什么广州市不可以参照执行呢？当然，实行外贸包干办法，关键是合理核定包干的换汇成本基数，以及合理解决各外贸公司和出口企业的外贸盈亏问题。不但省对市要实行外贸包干，市对各外贸公司和出口企业也要实行包干。在核定换汇成本基数时，必须考虑到国内市场价格与国际市场价格的背离情况，考虑到我国税收和利润上缴制度与国外的不同，进口原材料作价与国外实际价格的差别。因此，对出口商品不仅要核算国内成本价格和生产价格，还要参照国际市场核算成本价格和生产价格，才能真正弄清那些出口商品是真盈利的，那些是假盈利的，那些是真亏损的，那些是假亏损的，那些该减税让利，那些该调整进口原材料的作价，那些该鼓励多出口，那些该少出口或不出口。只有解决好上述问题，外贸包干办法才能行得通。实行外贸包干，将会带来三大好处：一是有利于扬长避短，正确制订出口计划，促进经济结构和出口商品结构的调整，推动出口工业的发展；二是，有利于促进外贸公司、工（农）贸联合体和出口企业改善经营管理，健全经济核算制，减少经营环节，做到快出快进，加速外贸资金周转，降低换汇成本；三是有利于从根本上克服吃“大锅饭”的弊病，合理分配地方和企业的经济利益，更好地调动各方面扩大出口贸易的主动性和积极性。

二、实行工（农）贸、内外贸结合，逐步把经营外贸的实体放到企业和企业联合体上。目前广东省已有各种形式的工（农）贸结合的联合体和企业；广东省还批准了广州市成立“三电”（电筒、电池、电珠）、电风扇、中西成药、绢麻纺织厂等四家工贸结合公司，但由于受“按条核算、定额管理”

的框框限制，至今大多只是有名无实。为了积极办好现有的工（农）贸结合的联合体和企业，并继续成立一批具备直接经营对外贸易条件的公司，应当认真总结经验，针对存在问题，改“按条核算”为外贸包干，鼓励多搞以进养出，实行进料加工与来料加工同等待遇，享受同等外汇分成办法。让工（农）贸结合的企业和联合体直接进入国际市场，在批准的经营范围內，自主地开展进出口贸易，掌握国际市场动态，了解国外先进的生产技术和经营管理方法，有针对性地引进国外先进、适用的技术和设备，有计划地进行企业技术改造，改善经营管理，促进产品换代、质量升级，增加花色品种，改进包装装潢，从而增强出口商品的竞争能力，降低换汇成本，不断扩大出口。

三、为了改变外贸独家经营、统得过死、产销脱节、吃“大锅饭”的局面，外贸公司应逐步由收购制向代理制过渡。由于广东省社会化大生产的程度比较低，大多数企业经营管理比较落后，具备直接经营外贸条件的企业还是少数，因而目前外贸经营的实体还不能都放到企业和企业联合体上。根据这些情况，外贸体制的改革要有一个过程。可以有三种不同的经营方式：一是代理制，凡实行外贸包干的工（农）贸结合的企业和联合体，有权选择外贸公司作为自己的销售代理，委托外贸公司介绍客户，也可以自找客户，在外贸公司协助下，由企业同客户签订合同，外贸公司代办出口、运输、结汇，收取手续费。这样，企业可以做到产销见面，从出口贸易中直接得到利益，调动企业改进生产、扩大出口的积极性，外贸公司也可以解决工贸、农贸之间的矛盾，克服产销脱节、库存积压的弊病，摆脱过于繁杂的业务，致力于提高服务质量，扩展国外销售网，并从代理业务中得到好处。二是收购制，即目前实行的办法，外贸公司按计划向企业收购出口产品，同时又向国外销

售。这种经营方式，外贸公司有垄断出口的权力，但要承担出口亏损、库存积压的损失；企业没有直接对外的权力，但也没有亏损之虞。三是代销制，即企业委托外贸公司代销出口商品，按照双方同意的价格，由外贸公司代办成交、出口、运输、结汇等手续，收取代销费或折扣。这是一种介于收购制与代理制之间的经营方式，可以通过这种办法逐步向代理制过渡。

四、外贸部门实行政企分开，管理机关与外贸公司脱钩。外贸管理部门主要做好对进出口贸易的管理、监督、协调工作，坚持统一对外，制定符合广东省实际情况的外贸管理条例、法规，执行国家的对外贸易方针、政策、计划，办理进出口许可证和配额的审批工作，加强对进出口商品的价格管理，以及进行必要的行政干预。同时，要重视和加强国际市场调查研究工作，建立情报信息制度。总的要求是，实行统一领导，分级管理，分头经营，做到管而不死，活而不乱。

赵紫阳总理在五届人大四次会议上的政府工作报告中指出：“对现有的对外经济贸易管理体制，要继续有步骤地进行改革，既坚持国家的统筹安排和统一对外，又能调动地方、部门和企业的积极性。”我们相信，只要进一步解放思想，提高认识，实事求是，坚持全局观念，克服本位主义，就一定能够进一步搞好外贸管理体制的改革，做到特殊政策真特殊，灵活措施真灵活，加快对外贸易的发展。

（作者工作单位：广州市计划委员会）

（原载《港澳经济》一九八二年第1期）

广州市利用外资的利弊 浅析和原则刍议

罗贺春

广州市是我国南方门户，毗邻港澳，对外经济交往历史比较悠久。自一九七九年中央批准我省对外经济实行特殊政策，灵活措施以来，我市对外经济交往有了很大的发展，取得了不少成绩。据统计，至一九八一年底止，共有 630 户企业与外商签订了合同协议 2,380 项，吸收利用外资 72,532 万美元。在利用外资总额中，按项目计，以来料加工装配形式居多；按金额计，以合作经营形式为主；其余尚有补偿贸易、合资经营、贷款新建或改建宾馆等形式，但所占比重不大。通过上述各种形式与外商合作，对发展出口商品生产，提高产品质量，发展旅游事业，扩大劳动就业，增加外汇收入等都收到显著成效。

当前利用外资的特点是：洽谈多，成功少；中小型项目多，大型项目少；大型项目中宾馆及旅游服务方面多，生产方面少；生产方面来料加工装配多，其他形式少；按户数计，集体所有制企业引进多，国营企业引进少；按投资人计，港澳地区中小商人多，外国资本家少。这些特点说明，我们在利用外资工作中还缺乏经验，没有摸清楚与外商打交道的规律，缺乏妥善可行的计划和办法，基本上是外商“主动出击”，我方“打遭遇战”，处于消极的被动状态。故利用外资的各种形式

和渠道，发展是不平衡的。上述的几多几少，就是不平衡的具体表现。

一、几种形式发展不平衡的基本原因

（一）来料加工装配，是广州市目前利用外资户数最多、门类最广的一种形式。它的业务内容，主要是由外商提供原材料或零部件，有的提供加工装配需要的部分或全部设备，我方为他们加工装配成产品，只收取工缴费。外商提供的设备，有的作价，还要计息，价款及利息在工缴费中分期扣还；有的设备不作价，加工装配合同期满后，设备的处理由双方协商，或拆除运回，或赠送我方。在来料方面也有两种情况：一种是全部原材料或零部件均由外商供给；另一种是外商只提供部分原材料，其余原材料由我方垫付。因此，来料加工装配这一形式，并不是一种很纯粹的形式，其中有交叉着补偿贸易性质的（如有偿提供设备），也有交叉着合作生产性质的（如垫付部分原材料）。

来料加工装配这种形式之所以发展较快，是由国内外主客观因素所决定的。从国内看，广州市是以轻纺工业生产为主的城市，具有一定的生产能力和技术力量。但是，在十年内乱期间，生产力受到严重破坏；加上长期以来，我国在宏观经济决策上的失误，重积累，轻消费，安排农轻重的比例违反了客观经济规律，在管理体制上又统得过死，压抑了企业和职工的生产经营积极性。反映到企业上，或者是资金短缺，设备陈旧，无力更新改造；或者是原材料及能源供应不足，不能正常开工生产；或者是产品销路受到流通环节的障碍而积压迟滞。一句话就是：潜力虽大，但得不到充分的发挥。由于生产搞不上去，就业问题的压力也日益严重，庞大的劳动力资源急待开发。