



钟书樵 刘俊林 主编

党的组织部门 运行机制研究

第一册 党的组织部门运行机制概论

人民出版社

钟书樵 刘俊林 主编

党的组织部门 运行机制研究

第一册 党的组织部门运行机制概论

党的组织部门运行机制研究

第一册

DANG DE ZUZHI BUMEN YUNXING JIZHI YANJIU

钟书樵 刘俊林 主编

人民出版社出版发行 新华书店经销

中国印刷总公司文字六〇三厂印刷

787×1092 毫米 32 开本 8.25 印张 175,000 字

1990 年 9 月第 1 版 1990 年 9 月北京第 1 次印刷

印数 0,001—15,000 册

ISBN 7—01—000788—8/D·265 定价 3.50 元

序

陈 济 平

近年来,各级组织部门结合党的组织工作实际,开展调查研究和探寻理论之风,蓬勃兴起,成效显著。《党的组织部门运行机制研究》一书的出版,就是一种可喜的探索。本书的作者从新形势新任务的要求和组工干部肩负的历史责任出发,站在改革的高度,紧密结合组织工作的实际,以孜孜不倦的探索精神和敢于开拓的理论勇气,沿着马克思主义党建理论指引的方向,提出了党的组织部门运行机制研究这一重大课题,并把它作为一门基础理论,进行了系统研究,提出了许多有益的意见。无论是从加强组织部门基础理论和应用理论建设的角度讲,还是从理顺组织部门内部关系,提

高组织部门工作整体效能的角度讲，无疑是一种有益的探索。

马克思主义的认识论告诉我们，任何事物都是按照一定的规律产生和发展的，科学化、规范化是社会发展的必然趋势。党的组织工作同其他工作一样，也有其内在的规律和运行方式。如何认识和把握这些规律和运行方式，使组织部门的工作紧密地围绕着党在社会主义初级阶段的基本路线而健康、科学、高效地运行，更好地为贯彻党的路线、方针、政策服务，为实现党的总任务、总目标提供坚实的组织保证，的确是值得各级组织部门的同志认真思考 and 研究的。该书的作者提出，为把握组织部门工作的基本规律，必须建立健全组织部门的运行机制，使组织部门的工作朝着科学化、规范化的方向发展。我认为，这既符合马克思主义的认识论原理，也符合社会发展和组织工作发展的总趋势。

我们党正处在一个非常关键的时期，它不仅面对着国际敌对势力“和平演变”的严重斗争，也面临着同国内资产阶级自由化思潮的斗

争。这种斗争，不但是长期的，有时也是很激烈的。同时，我们党还肩负着把社会主义现代化建设和改革开放的事业推向前进的极其艰巨的历史任务。要使我们党经受住复杂斗争的考验，完成它所肩负的历史重任，最根本的是要把我们党建设好，使它真正成为始终坚持共产主义的崇高理想，始终坚持四项基本原则，始终坚持全心全意为人民服务根本宗旨的工人阶级先锋队。党的组织部门，是党委从事党的建设工作的一个重要部门，在加强党的建设方面，担负着十分繁重而艰巨的任务。一方面，改革开放提出了大量的新问题，需要我们去研究；另一方面，宏观指导要加强，要求我们不断改革和加强自身建设。因此，应当在继承长期以来组织工作优良传统和总结近几年改革经验的基础上，不断地改进工作，提高水平，使组织部门的工作适应新时期新任务的需要。正是基于这一目的，作者从把握组织部门的整体运行机制入手，把组织部门及其工作作为一个整体，放在改革开放的大背景下进行系统的研究。《党的组织部门运行机制研究》，对组织

部门整体机制的运行要素及其相互关系,进行了理论上的提炼和概括,从宏观上设计出了组织部门运行机制的总体框架。不但分析和列举了组织部门及其工作运行过程中不可缺少的基本要素以及这些要素的特征与要求,而且论述了这些要素的相互关系及运行原则与方式等,从总体上勾画了一幅组织部门结构优化图及工作良性循环图。

这本书的理论价值不仅仅在于对组织部门的构成要素及作用和联系进行了分析、提示、梳理与概括,还体现在提出了一些新的观点与构想。这对于我们把握组织工作在整个党的建设工作大局中的地位,把握组织工作与经济工作和其他各项工作的联系,以及发挥组织部门整体效能等方面,是很有启发、很有意义的。特别是作者从改革的要求和实际需要出发,来分析研究组织部门的工作机制,把组织部门的研究工作放到了应有的位置上,提出建立“一手抓研究工作,一手抓日常业务工作,使研究工作与业务工作紧密结合”的新的工作格局。这个思路,有利于从根本上解决对研究

工作重视不够的问题；有利于通过系统的研究，逐步摸清组织部门工作的内在规律和联系，通过研究工作对组织部门的运行机制进行启动和调控；有利于通过研究成果所产生的作用推动业务工作；有利于总观全局，不断明确组织工作的指导思想，正确地进行宏观决策。

这套书的另一个突出特点，就是实用性、可操作性强。概论部分除对组织部门的整体机制如何运行提出了设想之外，还对组织部门人员结构的优化及其途径、机构设置的原则等，提出了具体设想。尤其是第二、三册，专门就组织部门的有关制度、工作程序、工作人员的行为规范等，在认真分析研究的基础上作了归类和汇集，列出了具体的内容、标准和方法，便于直接借鉴和操作，具有重要的参考价值。

当然，作者的研究成果还是初步的，有些观点和设想不一定十分完善。但是，瑕不掩玉。现有的研究成果和他们的探索精神一样，都是很可贵的，是值得肯定的。

1990年7月7日于北京

目 录

序	陈野草(1)
---------	----------

第一章 研究依据	(1)
----------------	-------

第一节 理论依据	(2)
----------------	-------

一、马克思列宁主义、毛泽东思想关于社会发 展的基本原理	(2)
--------------------------------------	-------

二、马克思列宁主义、毛泽东思想关于认识和 把握客观规律的理论	(7)
---	-------

三、马克思列宁主义、毛泽东思想关于党的建 设的学说	(8)
------------------------------------	-------

第二节 现实依据	(12)
----------------	--------

一、适应改革开放的新措施	(13)
--------------------	--------

二、强化部门职能的新对策	(14)
--------------------	--------

三、加强自身建设的新思路	(15)
--------------------	--------

四、提高工作效能的新途径	(17)
--------------------	--------

第二章 基本原理	(19)
----------------	--------

第一节 组织部门运行机制的概念	(19)
一、组织部门运行机制的涵义	(19)
二、组织部门运行机制的实质	(21)
第二节 组织部门运行机制的构成要素	(24)
一、组织部门运行机制的物质载体	(24)
二、组织部门运行机制的子机制	(29)
三、组织部门运行机制诸要素的内在联系	(31)
第三节 组织部门运行机制的运行	(33)
一、运行的方向	(33)
二、决策的方式	(34)
三、运行的动力	(36)
四、调节与反馈	(38)
五、运行的程序化	(40)
六、信息的收集与利用	(41)
第四节 组织部门运行机制的特征	(43)
一、指向性	(43)
二、统合性	(45)
三、制约性	(47)
四、调适性	(48)
 第三章 运行目标	 (51)
第一节 目标的概念	(51)
一、目标的涵义	(51)
二、目标运行的一般规律	(53)
三、目标的基本功能	(56)
第二节 目标的设置	(58)
一、目标设置的内容	(58)
二、目标设置的原则	(59)

三、目标设置的依据和条件	(60)
四、目标设置的方法与程序	(65)
第三节 目标的实施	(74)
一、影响目标实施的主要因素	(74)
二、目标实施的准备	(76)
三、目标实施中的主要环节	(78)
 第四章 工作格局	(84)
第一节 涵义与构思	(84)
一、特定涵义	(84)
二、命题由来	(88)
第二节 特点与功能	(94)
一、主要特点	(94)
二、基本功能	(97)
第三节 运行与完善	(101)
一、运行的基本规则	(101)
二、运行方式的完善	(104)
 第五章 机构设置	(109)
第一节 组织部门工作机构的沿革	(109)
一、1949—1966年	(109)
二、1966—1976年	(110)
三、1977—1984年	(111)
四、1985—1989年	(112)
第二节 机构设置与调整的客观依据	(112)
一、社会历史发展的必然要求	(113)
二、新时期党的总任务的要求	(113)
三、新的运行机制和新的工作格局的要求	(114)

四、组织部门职能转变的要求	(115)
第三节 机构设置的原则	(115)
一、实事求是原则	(116)
二、精干高效原则	(116)
三、整体优化原则	(117)
四、系统相关原则	(118)
第四节 机构的设置与主要职能机构的职责	(120)
一、组织部门的职能与机构设置	(120)
二、主要职能机构的职责范围	(122)
第六章 人员结构	(130)
第一节 人员结构与组织部门运行机制的关系	(130)
一、组织部门人员结构的概念	(130)
二、人员结构与运行机制的关系	(131)
第二节 组织部门人员的个体素质	(132)
一、政治思想素质	(133)
二、理论、文化知识素质	(134)
三、能力素质	(135)
四、心理素质	(137)
第三节 组织部门人员的群体结构	(138)
一、组织部门人员群体结构层次性要求的意义	(139)
二、组织部门人员群体结构的内容	(140)
第四节 组织部门人员结构的优化	(145)
一、组织部门人员结构优化的原则	(145)
二、组织部门人员结构优化的途径	(148)
第七章 内部调节	(152)
第一节 组织部门内部调节概述	(152)

一、组织部门内部调节的涵义	(152)
二、组织部门内部调节的类型	(154)
第二节 组织部门内部调节的内容	(160)
一、正式调节的基本内容	(160)
二、非正式调节的主要内容	(164)
第三节 组织部门内部调节的方式	(167)
一、组织部门内部调节的过程	(167)
二、组织部门内部调节的方法	(169)

第八章 监督机制.....(176)

第一节 建立监督机制的依据	(176)
一、组织部门运行机制运行规律的要求	(176)
二、新时期组织部门自身建设的重要内容	(178)
三、组织部门正确行使权力的保证	(181)
四、加强干部工作宏观管理的一个重要条件	(182)
第二节 监督的内容、形式及过程	(183)
一、监督的内容	(183)
二、监督的形式	(185)
三、监督的过程	(189)
第三节 保证监督有效实施的基本条件	(190)
一、强化部内综合处(科)室的监督职能	(191)
二、健全实施监督的必要制度	(192)
三、提高组织部门的公开、透明程度	(193)
四、强化监督主体的权力和责任	(195)

第九章 工作程序 (197)

第一节 组织部门工作程序的涵义与作用 (197)

一、组织部门工作程序的涵义 (197)

二、组织部门工作程序的作用 (199)

第二节 组织部门工作程序的内容、形式与结构 (201)

一、组织部门工作程序的内容 (201)

二、组织部门工作程序的形式 (202)

三、组织部门工作程序的结构 (203)

第三节 组织部门工作程序的特点 (204)

一、整体性 (205)

二、有序性 (205)

三、直观性 (206)

四、稳定性 (206)

五、政策性 (207)

第四节 组织部门工作程序的设计 (208)

一、程序设计的步骤 (208)

二、程序设计的方法 (210)

三、程序设计的要求 (213)

第五节 组织部门工作程序的应用 (214)

一、适当分解 (215)

二、适度变通 (216)

三、适时调整 (217)

第十章 效能评估 (219)

第一节 效能评估的概念与意义 (219)

一、效能评估的概念 (219)

二、效能评估的意义 (222)

第二节 效能评估标准 (226)

一、效能评估的基本标准	(226)
二、效能评估标准体系及其内容	(227)
三、量化标准的基本思路	(234)
第三节 效能评估的组织实施	(240)
一、效能评估的原则	(240)
二、效能评估的方法	(241)
三、效能评估的组织形式与日常工作制度	(245)
后 记	(247)

第一章 研究依据

历史进入了新的时期,新情况、新问题层出不穷。面对新的形势,党的各级组织部门怎样才能增强应变能力,不断根据新的情况,作出新的决策,解决新的问题,以适应新形势、新任务的需要呢?

改革开放的不断深入,为党的组织部门的工作既提供了良好的外部条件,又提出了许多新的要求。组织部门的工作怎样才能做到既适应改革开放的需要,又经得起改革开放的考验呢?

随着社会主义现代化建设的稳步发展,党的组织工作也不断发展,在长期的实践中,在马克思主义党建理论的指导下,组织部门积累了不少经验;在为社会主义现代化建设提供组织保证,为党的政治路线服务的过程中,也取得了很大的成绩。但是,组织部门的理论建设还很薄弱,实际工作中还往往摆脱不了忙乱、被动,有时效率不高的局面。

从根本上解决上述问题,必须认真研究、探寻和把握新时期组织部门工作的规律,在此基础上研究和建立组织部门的

运行机制,理顺组织部门各构成要素之间的关系。只有这样,才能使组织部门的工作不断适应新的要求,紧紧地围绕党的政治路线而有序、协调、健康、高效地运转。

这是一条新的思路,是组织工作实践中提出的一个重大课题,是开启组织部门基础理论建设和应用理论建设这一系统工程的一个实际步骤。

建立健全组织部门运行机制的整体构思,是我们在用马列主义、毛泽东思想指导组织工作的实践中酝酿和萌发的。我们认为,研究它,建立它,健全和完善它,既是组织工作的需要,又是组工干部的心愿,有其理论依据和现实依据。

第一节 理论依据

中国共产党的理论基础是马克思列宁主义、毛泽东思想。各级组织部门是各级党委的一个重要职能部门,指导组织部门工作的理论基础也必然是马克思列宁主义、毛泽东思想。因此,研究组织部门的运行机制,理所当然地要以马克思列宁主义、毛泽东思想为根本的理论依据。从实际情况看,马克思列宁主义、毛泽东思想这个科学体系中的有关学说和原理,也确实为研究新时期组织部门的运行机制提供了依据。

一、马克思列宁主义、毛泽东思想关于社会发展的基本原理

任何社会发展的历史,都是社会生产方式运动的历史。马克思主义者的任务,就是能动地认识运动的发展趋势,实现由必然到自由的飞跃。我们研究组织部门的运行机制,亦必须遵循马克思主义这一基本原理。