

稳定经济 深化改革

——学习七届人大一次会议《政府工作报告》
辅导材料

知 识 出 版 社

稳定经济 深化改革

——学习七届人大一次会议《政府
工作报告》辅导材料

知 识 出 版 社

稳定经济 深化改革

知识出版社出版

(北京阜成门北大街17号)

新华书店总店北京发行所发行 河北省〇五印刷厂印刷

开本787×1092 1/32 印张7.25 字数153千字

1988年5月第1版 1988年5月第1次印刷

ISBN 7-5015-0221-8/D·3

定 价: 1.60元

目 录

一、改革, 我国的现状与发展 (代前言)	1
二、经济体制改革进一步展开和深入	7
三、改革开放, 阔步前进的五年	12
四、对外经济开放初见成效	18
五、增加农业投入, 重视粮食生产	23
六、人民生活日益改善, 安定团结的政治局面 进一步发展	29
七、改革是一场艰巨而深刻的革命	37
八、建设和改革必须以提高经济效益为中心	41
九、在改革中妥善处理各方面的经济利益关系	46
十、调整产业结构, 保证国民经济的协调发展	51
十一、大力发展教育, 加强智力开发	56
十二、加快科技进步, 提高劳动者素质	63
十三、建立社会主义有计划的商品经济体制	72
十四、强化市场机制, 完善市场体系	77
十五、深化企业改革, 完善经营机制	82
十六、坚持质量第一方针, 维护消费者的利益	88
十七、关于私营经济	93
十八、实现配套改革, 改进宏观控制	97
十九、转化计划职能, 促进横向经济联合	103
二十、正确处理积累和消费的关系	106

廿一、改革投资体制,提高投资效益	111
廿二、关于财政工作和财政改革	116
廿三、充分发挥金融在宏观经济调控中的作用	122
廿四、发挥税收对经济的调节作用	127
廿五、解决物价问题必须遵循价值规律	134
廿六、正确认识我国目前的通货膨胀	139
廿七、改革分配政策,合理引导消费	146
廿八、深化劳动工资制度的改革	153
廿九、改革现行住房制度,实行住房商品化	158
三十、实施沿海经济发展战略,积极参加国际 交换和竞争	164
卅一、进一步扩大对外开放,推进国民经济现 代化	171
卅二、改善投资环境,吸引外商投资	175
卅三、全面推行外贸承包经营责任制	180
卅四、发挥城市综合功能,促进经济稳定发展	187
卅五、以“精简、统一、效能”的原则进行机 构改革	193
卅六、充分发挥政府机构管理经济的职能	199
卅七、建立健全民主协商对话制度	207
卅八、加强和改进思想政治工作	209
卅九、提倡艰苦奋斗,开展增产节约	215
四十、健全和完善社会主义的民主与法制	219
后记	226

一、改革，我国的现状与发展（代前言）

李鹏同志在七届人大一次会议所作的《政府工作报告》中指出：“牢固树立建设要依靠改革，改革要促进建设的指导思想，坚持把改革放在总揽全局的位置上。”回顾六届人大以来五年建设和改革的历程，我们立足国情，实事求是，从现实的政治、经济条件出发，进一步解放思想，促进了社会主义现代化建设的稳步发展。党的十一届三中全会以来，“各项正确的建设方针和改革方案都是解放思想的产物；今后建设和改革的顺利发展，仍然必须以进一步解放思想为先导。”在七届人大胜利召开之际，我们想得最多的是改革，是我国的现状和发展。

必须完成积累和具备现代化生产的组织能力，
否则，在地球上我们就会被甩掉。改革是唯一的出路

五年的改革从其总体来说是成功的，是逐步明确了改革的分项有序性和配套性的结合。今后的改革也不可能相互割裂地单独成功，又不可能完全齐头并进。因而要从实际出发，

即按轻重缓急有意识地加以优化分离，又分项有序地按客观联系的要求进行有机配套，采取渐进式加小配套的做法。近几年来以搞活企业特别是大中型全民企业为中心，着重通过承包、租赁、经营责任制，以及试行股份制，实现所有权与经营权的分离，转变企业内部机制，同时在价格、金融、投资、财税等方面，先后推出走小步的措施，使整个经济的运行机制逐步发生转变。我们的改革没有很多的时间，必须在本世纪末下世纪初这段有经济实力的时间之内完成高积累和具备现代化生产的组织能力。爬不上这两个台阶，在地球上我们就会被甩掉。现在，我们经济上有困难，诸如物价上涨、待业问题、生产效率不高等等。面对改革与发展中的两难矛盾，倒退是没有出路的。当然，模式转换过程不能排除暂时的退却和局部的改良。然而改良不等于改革，退却是为了前进。因为引起经济超常增长、需求失控的根源，恰恰是旧体制的运行机制和传统发展战略合二为一所形成的惯性。我们可以借助于强化行政干预来缓解总需求和总供给的矛盾，但由此实现的总量平衡都不过是下一轮不良循环的起点。因此，根本的出路就在于深化改革。改革和发展两难的矛盾，决定了改革的艰巨性、复杂性，决定了模式转换过程的长期性和渐进性。改革步骤必须分阶段、迈小步、互配套。在社会主义的初级阶段，试图用突变的方式实现目标模式，短时期内迅速结束双重体制并存的局面，不仅风险性大，而且根本不现实。但是，也不能人为地无限期地拖延模式转换的过程，把改革的长期性和渐进性同深化和加快改革的步伐对立起来。现在唯一的出路是继续改革，加速改革。

我们处在新旧体制的转换时期，社会经济条件决定了统

制与自治、直接控制与间接控制、行政指令与市场调节的犬牙交错状态，在这个新旧体制转化过程中，各种机制磨擦、利益矛盾、观念冲突，必须通过不懈的探索、反复的实践，在不断总结经验、不断提高人的素质的基础上加以逐步推进。而各方面改革经验的积累，各种利益关系的调节，各种困难的克服，人的素质的不断提高，人们思想观念的变化，则是一项长期而艰巨的工作。再加上经济体制改革所面临的对象是十分复杂的社会化大生产系统和新的社会主义有计划商品经济，各种经济形式和经济运行机制之间存在着错综复杂的内在联系，往往具有牵一发而动全身的特点。因此，各项改革的配套进行，各种经济调节手段的综合运用，所有制关系的变革，各种经济运行机制的完善，都要有一个过程。

改革，是极其复杂的利益关系大调整。不可能期望在一夜之间建立起一个完美无缺的经济体制

无论是政治体制改革还是经济体制改革，说到底还是极其复杂的利益关系的大调整。在处理利益关系方面，首先要认识利益机制存在着易上难下的刚性，每迈出一步都会对后续的改革发生影响。

对物质利益强调过头，忽视了社会主义精神文明的建设和精神动力的作用，在利益不能改善时工作便阻梗了；调节利益的经济杠杆的运用不配套、不协调，使人们滋生了现捞现得利的情绪，产生了目标行为短期化的倾向。这表明正确发挥利益机制作用，正确处理利益关系很重要，处理好，将会成为推进改革和经济建设的强大动力；反之，则可

能成为影响社会安定团结的不稳定因素。我们设想的全面调整生产资料价格，进行价、税、财联动的设想为什么很难出台？因为现在进行联动会遇到利益障碍，从调价中得到好处的单位不愿将这好处上交财政，从调价中增加负担的单位要求财政给以补贴，因而不可避免地将会加重财政的负担。因此，今后对利益分配关系和利益结构的变动，应该采取积极而又审慎的态度，做到在运用利益机制时，能充分调动积极性，而不应形成改革的阻力。其次，在承认收入差距的同时要调节差距，尤其要避免不合理的拉开差距。一些企业的收入之所以高，是因为在技术装备、地理位置、资源丰欠以及产品价格高低等客观条件方面处于有利地位，一些人钱囊满，则是因为试行某种改革方案时在分配办法上占了便宜。这样就使得能力和贡献基本相近的劳动者不服气，因而出现了收入攀比，产生了某些怨气。还有相当一些人收入增加了，生活改善了，却仍旧有怨气，这主要是因为对某些单项改革的成果包括对“万元户”的宣传过头，使之对改革寄予了不切实际的过高利益期望。这说明在改革中千万不要把群众的胃口吊大了，兑现不了反而更为失望。总之，要避免人们产生过高的利益期望。

创造一个有利于改革的宽松的经济环境，是改革成功的最基本因素

经济改革一开始，我们就曾强调要控制总需求，为改革的顺利进行创造一个宽松环境。五年来的实践证明，环境有宽松的时候也有逆转的时候，持续保持宽松环境的确不易。但是改革需要一个宽松环境，而它的出现又有待于通过改革

形成对投资和经费承担风险责任的自我约束的机制，这样两者便成了互为因果、互为前提的连环套。当这一连环套还没有完全解开的时候，传统体制因有的总是想把建设规模搞大些、上快些的扩张冲动还起着作用，投资需求的膨胀又会带动消费需求膨胀，总需求偏大的状况便难以完全消除。在总需求膨胀的条件下进行改革，往往会产生种种的磨擦，特别是在采用传统体制下“一刀切”的办法加强控制时，有可能把刚下放的权力又收了回去，形成改革进两步退一步，使改革成为旷日持久的事情。因而在经济发展处于上升时要特别注意控制需求的过分膨胀，切不可加大油门，加了还要更快；而当出现总需求膨胀以后采取紧缩措施时，则要尽量避免过于峻急的非常措施，以免因急煞车而造成改革的反复。因而，创造一个有利于改革的较为宽松的经济环境是改革成功的最基本因素。

近十年的改革实践证明，对于企业来说，仅靠国家让利和放权来搞活是不够的。自然，企图通过私有化增强企业活力也是没有出路的。只有在改善企业的生产经营条件，增强其内在动力，为其创造一个大体平等的竞争环境的同时，不断研究解决好所有权与经营权的分离，在企业的经营机制和经营责任上做文章，实现责、权、利的真正统一和密切结合，才能使其成为一个不仅有权、有利，而且还必须对其经营承担风险和责任的商品生产者和经营者。怎样实现所有权与经营权的分离，这个问题至今尚在探索，可以设想的是，首先要分清和落实企业在一定的环境和条件下所应承担的经营责任，并根据完成这种责任的要求来确定和赋予其生产经营权限，最后依据其完成经营责任的实际来得到应有的利益，从

而使企业变成一个为完成肩负的经营责任而充分发挥其积极性、创造性的“主动型”商品生产经营者。

以更加勇敢的姿态进入世界经济舞台

赵紫阳同志曾经指出：“今后，我们必须以更加勇敢的姿态进入世界经济舞台。”最近，我国沿海地区正在积极进行介入国际经济大循环的探索。参与国际经济大循环的战略设想，即充分利用国内农村劳动力资源丰富的优势，大力发展劳动密集型产品出口，将农村劳动力转移融入国际大循环之中。一方面，解决农村剩余劳动力的出路，另一方面在国际市场换回外汇，为重工业发展取得所需要的资金和技术，再用重工业发展后积累的资金返回来支援农业。从而通过国际市场转换机制，沟通农业与重工业的循环关系，即以国际循环带动国内循环，提高我国企业尤其是乡镇企业的经营素质，提高打入国际市场的竞争力；以国内经济为基础，尤其不能放松抓好农业这个基础，否则国民经济不稳固，难以参与国际经济的循环。在注意发展劳动密集型产业的同时，根据我国的生产力水平已形成多层次的特点，有条件的也可以出口技术密集型产品，或者将两者结合，增加劳动密集型产品的附加值。在国际市场的选择上，除了西方国家，更应该把眼光放在苏联、东欧国家，还有发展中国家。只有这样，才能顺利介入国际经济的大循环，掌握主动权。当然，要参与国际经济大循环，如果没有国内商品经济的基础，是不可设想的，因此，一定要健全国内有计划的商品经济的运行机制。

理论必须走出去，应该更多地研究中国改革的大浪潮

改革以来，尤其是六届人大以来，政策研究有了很大突破，理论研究却还是在旧圈子里做文章、摆积木，现在不讲马克思主义的很少，不讲发展马克思主义的人也不多，但是只讲发展不讲突破的却大有人在。理论上我们也讲扬弃，但是实践中稍有突破就遭责难、打击。就其实质来说，理论发展并不是某个领导人、理论家或一次理论攻关能完成的。理论的发展需要有一种气氛、一个适于它发展的环境，学术上的争鸣不会损害政策的稳定和政治上的统一，学术上的标新不等于政治上的立异。思想上活跃一点有利于社会的进步，政治上的稳健也是十分必需的。当代知识分子有相当一部分人对政治表现出一种“高雅”的逃避。历史不会倒转，也不能假设，今天中国的知识分子应该更多地研究中国的现实问题，将自身融于改革的大浪潮中。

二、经济体制改革进一步展开和深入

社会主义初级阶段是一个改革的阶段。李鹏同志在《政府工作报告》中指出：“加快社会主义现代化建设，集中力量发展社会生产力，是社会主义社会尤其是社会主义初级阶段的中心任务。要实现这个任务，不改革长期形成的不适应生产力发展的旧体制，是不可能的。因此，建设必须依靠改革，改

革必须促进建设。政府工作千头万绪,只有以改革总揽全局,才能高屋建瓴,驾驭复杂局势,带动各方面的工作。”因此,我们必须以改革促进建设,使我国逐步走向完善的、合格的,即发达和成熟的社会主义阶段。

五年来,在农村经济改革方面,进一步调整和提高农副产品价格;在坚持土地等重要生产资料集体所有的前提下,实行了适合生产力发展水平的家庭联产承包经营责任制;国家取消了指令性的农业生产计划,除个别品种外,国家不再下达统购派购任务;调整了农村产业结构;建立和完善了乡村政权,下放经营管理权力,生产经营由农民因地因时自己安排,剩余产品允许农民上市自销,农民获得了生产经营和收益分配的自主权。改善了农村社会主义生产关系,理顺了农民同集体的关系,调动了广大劳动者的积极性,给农村经济注入了活力,粮、棉、油产量大幅度增长,农、林、牧、副、渔得到全面发展。农民有了更多的积极性和富余力量,开展多种经营,大力发展乡镇企业、运输业、商业、建筑业。特别是乡镇企业蓬勃发展,欣欣向荣,使农村经济发生了具有深远意义的变化。1987年的农业总产值中,林、牧、副、渔所占比重已达40%左右,农村工农业产品的商品率已达到66.7%。农副产品的商品率也由1982年的49.8%,提高到1987年的60%。我国的农业在占世界5~7%的耕地上解决了大约占世界四分之一人口的温饱问题的同时,改变了落后的、半自给性的传统模式,步入了社会主义有计划商品经济的发展轨道。农村改革取得举世瞩目的成功,为进一步深化改革积累了经验,创造了条件。

1984年10月,中共中央作出《关于经济体制改革的决定》,

以城市为重点的经济体制改革进一步展开。邓小平同志指出：“城市改革不仅包括工业、商业，还有科学、教育等，各行各业都在内。”

城市改革紧紧抓住增强企业活力这个中心环节，积极推行承包、租赁等多种形式的经营责任制，试行股分制，促使企业成为相对独立的商品生产者和经营者。在企业内部，加强定额管理和经济核算，改革劳动制度和分配制度，企业开始产生了有利于发展商品经济的经营体制。为了搞活企业，五年来，国务院先后发布了15个文件，以加速扩大企业自主权，增强企业活力。通过简政放权，政企职责分开，企业改变了行政部门附属物的地位，企业在改革中逐步拥有了生产计划、产品购销、产品价格、自有资金使用、劳动人事、工资奖金等经营管理权以及自愿协作、进行横向联系的自主权。

积极推行宏观经济管理的改革，在计划、投资、财政、税收、金融、信贷等体制方面，开始了从直接调控为主走向间接调控为主的过渡。通过财税制度的改革，调整了国家和企业的利益分配关系。国家先后实行了企业基金、利润分成、利改税和各种形式的盈亏包干等利润分配制度，企业留利水平不断提高，扩大了企业财力，1978年企业留利占利润总额的比重是3.7%，到1987年则为44.7%。全国国营企业留利，1979年为87亿元，1986年达到543亿元，增长了5倍多。企业开始有了自我积累、自我改造、自我完善和自我发展的能力。与此同时，在给企业注入活力的过程中，工业企业向国家上交财政也不断增加，总数近4万个预算内国营企业，在1983年至1987年的五年中，预计累计向国家财政上

交利润7000多亿元，约占同时期国家财政收入的80%，通过企业领导体制改革，实行了以厂长负责制为主的各种承包经营责任制，厂长负责制在1984年试点的基础上，于1987年在全国大中型企业普遍推广，这是改革企业经营机制的一个突破性进展。它逐步改变了企业党政不分、责权分离的状况，使一批懂管理、善经营的企业家脱颖而出，有利于更好地落实企业自主经营、自负盈亏，使企业真正成为相对独立的商品生产者和经营者。

商业方面的改革，长期以来，我国的城乡市场消费品匮乏，这固然与商品经济不发达有关，但商业体制统得过多、管得过死、国营商业独家垄断等方面的弊端，也是造成供应紧张的一个原因。因此，在搞活消费品市场的同时，逐步发展生产资料市场，开拓金融、技术、劳务和房地产市场，大力发展了企业、地方和部门之间的横向经济联合。社会主义有计划的市场体系正在逐步形成，市场机制在国民经济运行中开始显示出重要作用。

这五年，改革商业管理体制，主要是缩小了国家计划管理的商品范围，扩大生产和需求双方自主协商购销，发挥市场调节作用，刺激生产发展，满足多层次消费需求。现在商业部直接计划管理的商品，从1979年的188种减少到23种，企业在完成统购的生产计划以后，增产部分可以自销，从而活跃了市场。

过去商品流通环节甚多，国家设一、二、三级批发站控制商品，按行政命令层层调拨，迂回运输，效率低下。通过改革，现在原属商业部的一级站和省属二级站都已下放到中心城市，批发零售不受级别限制，冲破了封闭式、多层次、

单渠道的商业批发体系，按照多种所有制形式、多种经营方式和多渠道、少环节的原则，国营、集体、个体私人商业同时存在，共同发展，建立了许多贸易中心、批发市场和农贸市场，搞活了城乡市场。社会商品网点，从1978年的125万增加到现在的1300多万个，其中个体网点从1978年的17万个，发展到现在的100多万个，方便了群众生活。

五年来，在经济体制改革的带动下，改革逐步在科技、教育、文化、政治等领域展开，日益显示出完善社会主义制度，发挥社会主义制度优越性的重大作用。

1985年3月，中共中央作出的《关于科学技术体制改革的决定》，从我国的实际情况出发，按照经济建设必须依靠科学技术，科学技术工作必须面向经济建设的战略方针，尊重科学技术发展规律，对科技体制进行了有成效的改革，改变了过去科技经费几乎全部由国家财政拨款，科技成果全靠行政手段无偿转让的做法，积极开拓了技术市场，调动了广大科技工作者的积极性，促进了科技成果商品化，提高了经济效益，推动了社会生产力的发展。特别是在科技体制改革中为振兴农村经济而制定的“星火计划”，取得了巨大进展，到1987年，已落实了4000多个技术开发项目，科技机构自我发展的能力和积极为经济建设服务的活力大大加强。

1985年5月，中共中央作出了《关于教育体制改革的决定》，根据教育必须为建设服务，建设必须依靠教育的战略原则，从基础教育到职工技术教育、普通高等教育以及成人教育，从学校管理体制、办学方针到教学内容和教学方法，进行了一系列改革。普及九年制义务教育；在调整中等教育结构中职业技术教育得到迅速发展；高等教育的办学自主权扩

大；成人教育在一定程度上满足了职工求学的愿望。我国的教育事业走上了蓬勃发展的道路。

与此同时，我国经济管理部门也进行了配套性的改革。计划体制的初步改革，缩小了生产和流通领域的指令性计划，扩大了指导性计划，下放计划管理权限，发挥了市场的调节作用；价格改革进行了有意义的探索和尝试，改革不合理的价格体系和过于集中的价格管理体制；工资制度和劳动制度也进行了改革，机关、事业单位实行了以职务工资为主的结构工资制，企业明确了在国家规定的工资总额和改革范围内由企业自主决定分配形式和办法，并对新招的职工实行合同制；城市综合经济体制改革进行了试点，大力发展了以城市为依托、以大中型企业为骨干的横向经济联系，促进了商品经济的发展。所有这些改革，尽管有些还不协调、不配套，还存在这样那样的问题，但它为进一步深化改革和完善改革，积累了宝贵的经验。

三、改革开放，阔步前进的五年

1983年六届人大一次会议以来的五年，是我国改革开放，阔步前进的五年。这五年，我国的经济体制改革全面展开并逐步深化，国民经济日趋活跃，生产、建设、流通、消费各个领域都取得了显著的进展，社会经济生活发生了深刻的变化。

（一）经济的增长持续稳定，国家的实力显著增强。

随着党和国家的工作重点向以经济建设为中心的社会主