

怎样当职工代表

附企业民主管理问答

纺织工业出版社

内 容 提 要

本书以讲座(十二讲)和问题解答(六十问)的形式,重点阐述了社会主义企业的本质特征和管理形式;厂长负责制和民主管理的关系;职工代表大会的性质和任务;职工代表的权利与义务,以及在经济体制改革的形势下如何推进企业民主管理等有关问题。对于普及民主管理基础知识,帮助广大职工代表和各级干部提高思想水平和工作水平,将会起到有益的作用。

本书可用作企业的职工代表和党委、行政、工会干部以及广大工会积极分子的学习材料。

责任编辑 朱德发

怎 样 当 职 工 代 表

附企业民主管理问答

徐 力 汪时维 周世骏等 编

纺织工业出版社出版
(北京东长安街12号)

上海师范大学印刷厂印刷
纺织工业出版社发行

787×1092毫米 1/32 印面:4 字数:92千字

1986年7月第一版第一次出版

印数1—100,000 定价 0.60元

统一书号: T041·1543

序 言

上海市总工会主席

江 荣

这是一本供职工代表学习和培训的教材，它以系列讲话和问题解答的形式，深入浅出地阐述了社会主义企业的本质特征和管理形式，厂长负责制和民主管理的关系，职工代表大会的性质和任务，职工代表的权利与义务，以及在经济体制改革形势下如何推进企业民主管理，增强企业活力等有关问题。它对普及民主管理基础知识，帮助广大职工代表和各级干部提高思想水平和工作水平，将会起有益的作用。

职工民主管理是建设具有中国特色的企业领导制度的重要组成部分，是增强企业活力的重要保证。职工代表大会制是企业民主管理的基本形式和根本制度，是职工行使民主管理权力的机构。社会主义企业实行厂长负责制和民主管理，体现了企业领导者的权威与劳动者主人翁地位的统—，民主与集中的统—。企业实行民主管理，不是人们主观臆造出来的，也不是什么人的恩赐，而是职工的主人翁地位所决定的，是现代化大生产的客观要求。加强民主管理是坚持社会主义企业方向的大问题，也是建设高度社会主义民主的重要内容之一，是实现四个现代化的重要保证，也是社会主义国家中职工群众不可侵犯的合法权利。

上海市自一九七九年恢复和建立职工代表大会制度以

来，民主管理工作做出了显著的成绩。在全市工业、交通、基建、财贸、科教文卫等战线的企业事业单位中，职工代表大会制度正在普及和提高。特别是在城市经济体制改革中，民主管理在许多方面有了新的突破。重大决策的审议、内部分配和重要规章制度的讨论、职工福利事项的决定、对干部的评议监督、民主选举和推荐干部、开展恳谈会和质询活动、组织对大会决议和提案落实情况的检查等等，都有了实质性的进展。这几年的实践表明，民主管理的加强正是经济体制改革深入的反映，而经济体制改革的不断发展给民主管理倾注了巨大的活力。

《中共中央关于经济体制改革的决定》中指出：“在实行厂长负责制的同时，必须健全职工代表大会制度和各项民主管理制度，充分发挥工会组织和职工代表在审议企业重大决策、监督行政领导和维护职工合法权益等方面的权力和作用，体现工人阶级的主人翁地位。”现行的和修改后即将颁发的《国营工业企业职工代表大会条例》规定的职权，是与我国工人阶级在企业中的主人翁地位相适应的。我们目前的任务，就是要以审议企业重大决策为重点，全面落实职工代表大会的各项职权，提高职代会的工作质量，把企业民主管理引向新阶段。落实职权必须有制度保证，要把每项职权包含的内容、范围和行使职权的工作程序，作出明确的规定，逐步做到规范化和制度化。在一个企业里，只有全面落实了职工代表大会的各项职权，克服行使职权中的形式主义，才能真正体现职工是企业的主人。全面落实职权是发挥职工代表大会作用的关键，也是衡量一个企业民主管理工作是否搞好的标尺。

职工代表大会由职工代表组成。职工代表由职工选举产生，肩负着当家作主办好企业的重大责任。每个职工代表都要珍惜自己的民主权利，看到自己的职责是光荣而神圣的。职工代表不仅要代表企业职工的利益，更要考虑到国家的利益。职工代表要加强学习，不断提高自身素质和审议企业大事的能力。要努力学习马克思主义的有关政治经济学说、党的方针政策、现代管理科学、民主管理的意义和方法，当一个既有政策水平，又有开拓精神，密切联系群众，处处以身作则，事业心、责任心强和群众信得过的代表。

我相信，这本书不仅会受到广大职工代表、工会干部和工会积极分子的欢迎，企业各级干部和广大职工群众，读后也将会有所收获。

一九八六年六月

目 录

序 言上海市总工会主席 江 荣

怎样当职工代表

- 第一讲 当好社会主义企业的主人 (1)
- 第二讲 厂长负责制与民主管理要同步前进 (8)
- 第三讲 职代会是企业民主管理的基本形式 (14)
- 第四讲 职工代表要有当家作主的思想和本领 (20)
- 第五讲 认真审议企业的重大决策 (27)
- 第六讲 怎样审议决定职工福利基金的使用 (33)
- 第七讲 民主管理要进入企业内部分配领域 (40)
- 第八讲 积极行使评议、监督干部的权力 (47)
- 第九讲 职代会的提案工作怎么做 (54)
- 第十讲 职代会决议的贯彻和落实 (61)
- 第十一讲 发挥多级民主管理的作用 (67)
- 第十二讲 推进民主管理几个问题的探讨 (74)

企业民主管理问答

(一)民主管理在社会主义企业中的地位

- 1. 什么叫企业民主管理,它在社会主义企业中的地位如何? ... (81)
- 2. 社会主义企业为什么必须体现职工当家作主? ... (82)
- 3. 为什么社会化大生产本身也要求工人参加管理? ... (82)
- 4. 民主管理和搞活企业是什么关系,能谈得具体些吗? ... (83)
- 5. 如何理解民主管理与全国人民的大目标是联在一起的? ... (84)
- 6. 我国企业实行民主管理有多长历史?它是怎样演变和发展的? ... (85)
- 7. 我国“宪法”和党中央《决定》对民主管理有些什么规定? ... (86)

(二) 厂长负责制与民主管理的关系

8. 厂长负责制与原来的企业领导制度有何区别? (87)
9. 实行厂长负责制后, 工厂的事是不是由厂长个人说了算? (87)
10. 实行厂长负责制, 为什么必须调动厂长、党委、工会
三方面的积极性? (88)
11. 为什么厂长权力越大, 越要依靠群众? (89)
12. 加强民主管理, 会不会影响厂长的集中指挥? (89)

(三) 职工代表大会的召开

13. 实行厂长负责制后, 职代会会有哪些职权? (90)
14. 召开职代会前, 如何做好职工的思想发动工作? (90)
15. 怎样确定大会的中心议题? 确定议题要注意些什么? (91)
16. 预备会议起什么作用? 怎样开好预备会议? (92)
17. 会议期间如何充分发扬民主、广开言路? (92)
18. 职代会讨论的问题是否都要作决议? 怎样做好决议? (93)
19. 如何贯彻大会决议? 怎样检查决议的执行情况? (93)
20. 集体企业的职代会是不是比国营企业有更多的权力? (94)
21. 科研、教育、文化、卫生等单位是否需要建立职代会
制度? (95)
22. 中外合资企业怎样组织职工参加民主管理? (95)
23. 除了职代会以外, 还有其他的民主管理形式吗? (96)

(四) 职代会在企业改革中的作用

24. 怎样动员职工代表站在改革的前列? (96)
25. 如何组织职工代表积极参与改革方案的制订? (97)
26. 职工代表如何协助督促行政贯彻落实改革方案? (98)
27. 职工代表如何带动群众开展献计献策的活动? (98)
28. 职代会怎样发掘人才, 协助厂长聘用干部? (99)
29. 改革中如何保护大多数职工的切身利益? (100)
30. 厂长同职代会有不同意见, 该怎样处理? (100)

(五) 企业民主管理的新阶段

31. 为什么要提出把民主管理引向新阶段? 新阶段的基本

要求是什么?.....	(101)
32.全面落实职代会职权的具体要求是什么?.....	(101)
33.如何以生产经营管理为重点开展民主管理活动?.....	(102)
34.民主管理如何推动企业的技术进步?.....	(103)
35.企业内部分配是指什么?民主管理如何进入这一领域? ...	(104)
(六)职工代表的产生和权利、义务	
36.怎样选举职工代表? 该有哪些民主程序?.....	(104)
37.职工代表有哪些权利和义务?.....	(105)
38.哪些人可以当职工代表?.....	(105)
39.学徒工、合同工、后进职工能当职工代表吗?.....	(106)
40.当代表应该具备哪些思想素养?.....	(106)
41.职工代表任期多长, 任期内能不能罢免、撤换?.....	(107)
42.哪些职工可以作为职代会的列席代表?.....	(108)
43.培训职工代表有哪些方法?	(108)
(七)大会主席团和专门委员会的设置	
44.职代会主席团怎样产生?.....	(109)
45.大会主席团应由哪些成员组成?.....	(109)
46.大会主席团的任期、人员设置如何确定?.....	(109)
47.大会主席团的职责是什么?.....	(110)
48.职代会的专门委员会以设置几个为宜?.....	(110)
49.专门委员会的任务是什么, 怎样开展工作?.....	(111)
50.专门委员会同基层工会业务委员会是什么关系?.....	(111)
(八)党委、行政同职代会的关系	
51.企业党组织如何领导和支持职工当家作主?.....	(112)
52.党组织怎样发挥职代会工作机构的作用?.....	(112)
53.党组织怎样加强对职代会工作的领导?.....	(113)
54.企业行政领导怎样支持职工参加民主管理?.....	(113)
55.企业行政和工会是什么关系, 工作中如何密切配合?.....	(114)
56.厂长与职代会是不是领导和被领导的关系?.....	(114)
57.行政领导应该怎样看待群众的“监督”?.....	(115)

(九)工会作为职代会工作机构的任务

58. 工会作为职代会的工作机构，应抓好哪些工作？…………… (115)

59. 工会要承担起工作机构的任务，应怎样强化自身？…………… (116)

60. 发挥职代会工作机构的作用，对工会干部提出了什么新要求？…………… (116)

后 记…………… (118)

怎样当职工代表

第一讲

当好社会主义企业的主人

目前，我国正在稳步开展以城市为重点的经济体制改革，其中包括企业领导制度的改革。全国进行厂长负责制试点的企业原先是二千九百多家，现在已增加到二万六千多家。有的同志问：经过企业领导制度改革，在实行厂长负责制后，职代会是否会变成一种“摆设”，民主管理是否摆得上重要的位置？这个问题大家都很关心。

职工当家作主，民主管理企业，过去我们讲得不少。但是，深入问一下为：什么要体现职工当家作主，社会主义企业为什么必须实行民主管理？不少人却还是说不清楚。目前许多企业中，新当选的职工代表约占半数，有的甚至达到百分之七十，他们对民主管理的基础知识缺乏了解。就是一些连任的老代表，在面临实行厂长负责制的新形势下，也遇到不少新问题。所以，重温一下社会主义企业的性质、特点和管理形式，在当前就显得十分必要。社会主义企业为什么必

须实行民主管理呢？

一、民主管理是社会主义企业的本质特征

我们知道，企业管理权力的归属，是由生产资料所有制的性质所决定的。换句话说，谁是生产资料所有者，谁就拥有管理企业的权利。资本主义企业的生产资料归资本家私人占有，管理企业的权利归资本家所有，工人被迫出卖劳动力，完全处于无权的地位。近年来在发达的资本主义国家里，一些企业的所有权和管理权分离，企业生产资料的所有权属于一些资本家所有，企业管理权划归另外一些人所有，但拥有管理权的人必须体现生产资料占有者的意志，实质上仍然是所有权决定管理权。

我们的企业是生产资料公有制的社会主义企业，职工在企业中不仅仅是劳动者，而且是企业的主人，他们有权参加企业的管理，参与企业生产经营的决策和各项重大问题的讨论，并对企业行政领导人员进行监督。毛泽东同志早就明确地说过：“劳动者管理国家、管理各种企业、管理文化教育的权利，是社会主义制度下劳动者最大的权利，是最根本的权利”（《鞍钢宪法批示》）。赵紫阳同志在全国人大六届二次会议上的《政府工作报告》中说：“必须采取一系列有效办法，切实保障职工参加企业的民主管理，健全职工代表大会制度，在审定企业重大决策、保障职工权益等方面发挥它的作用，充分体现职工群众的主人翁地位。这是我们社会主义企业的一个不可忽视的重要特征”。

职工民主管理企业，不是人们主观臆造出来的，也不是什么人的恩赐，而是由社会主义企业性质所决定的，是由工人阶级主人翁地位所决定的。这是社会主义企业区别于资本

主义企业的重要标志。当然，职工是企业的主人不是说在嘴上的，只有让职工真正参加了企业管理，才能得到体现，如果我们的企业不体现职工当家作主，不使职工感到在企业中有发言权，企业的决策和重大问题只是由厂长一个人说了算，工人还是处于无权的地位，这同资本主义企业有什么区别？应当明确，企业活力的源泉在于劳动者的积极性、智慧和创造力。当职工的主人翁地位在企业各项制度中得到切实的保障，他们的劳动又与自身的物质利益紧密结合起来的时候，劳动者的积极性、智慧和创造力才能充分发挥出来。不让职工参加企业的民主管理，仅仅在经济上采用一些奖罚手段，是不能保持职工持久的积极性的，也就谈不上增强企业的活力。

二、民主管理是党的群众路线在企业中的具体体现

一切为了群众，一切依靠群众，这是我们党的根本路线。办企业也是这样，必须充分相信群众，依靠群众。无论哪一个企业，党的方针政策都要依靠职工去贯彻，各项任务都要通过职工来实现。职工群众决定着企业的命运。离开了党的群众路线，就不可能把企业办好。

我们党历来重视依靠群众办企业。早在一九三一年，党开辟和创建了以瑞金为中心的革命根据地，就在自己的公营企业中创立了“三人团”（厂长、党支部书记、工会委员长）和工人大会等企业民主管理的形式。在抗日战争和解放战争时期，根据地、解放区的公营企业，普遍采用了工厂管理委员会和职工代表会议的形式，实行民主管理。全国解放前夕，党的七届二中全会明确提出了在城市工作中要全心全意依靠工人阶级。解放初期，我们继承了根据地民主管理的传统，在

企业里实行工厂管理委员会和职工代表会议的制度。一九五六年，推行了党委领导下的厂长负责制和职工代表大会制。一九六一年中央颁布的《工业七十条》中，专门写了职工代表大会和工会这一章，第一次以条例的形式将职工代表大会作为企业的一项基本制度。十年内乱中，由于“四人帮”大搞法西斯专政和煽动无政府主义，企业民主管理制度遭到了严重破坏。粉碎“四人帮”后，邓小平同志在中国工会九大的致词中，要求所有企业必须毫无例外地实行民主管理，企业的重大问题要经过职工代表大会讨论。一九八一年七月党中央和国务院又颁布了《国营工业企业职工代表大会暂行条例》，企业民主管理出现了新的局面。这是因为，职工群众最了解本单位的实际情况，掌握着极其生动、丰富的实践经验，他们中间蕴藏着极大的社会主义积极性，蕴藏着无穷的智慧和创造力。依靠群众，搞好民主管理，他们的主人翁积极性就会大大发挥出来，汇成办好企业、推动各项事业的巨大力量。所以，企业实行民主管理，正是领导依靠群众办企业，贯彻党的群众路线的具体体现。

有的同志认为，领导者的水平总比群众高，领导解决不了的问题，职工群众更是解决不了，交给职代会讨论也没有什么用。这种想法是不对的。应该看到，企业的职工作为一个整体，是完全有能力管理企业的。职工代表中有生产工人、工程技术人员和管理人员，他们都是生产经营管理的实践者。就某一个职工代表来说，也许管理知识不那么多，了解情况不那么全面，但作为一个整体，他们是最善于发现问题，最能提出创造性意见和建议的。许多工厂都可以举出这样的例子，一些厂长认为非常棘手的问题，群众发动起来开

展献计献策活动，问题就迎刃而解。因此，任何鄙视职工群众的经验和管理能力的观点都是错误的。在当前的经济体制改革中，我们要特别警惕和防止脱离群众的倾向。要使我们的同志懂得，改革能不能依靠群众来进行，经过改革是不是增强了职工在企业中的主人翁地位，这是一个关系到改革成败的问题。在改革的过程中，有些企业的领导同志对这一点认识不深，实行厂长负责制以后，忽视了企业的民主管理，重大问题不交职代会讨论，不听取群众意见，影响了群众的积极性。这种情况必须引起注意，切实予以纠正。

三、民主管理是建设社会主义民主的坚实基础

党的十二大提出，我们新时期的奋斗目标，就是要把我国逐步建设成为具有高度民主和高度文明的社会主义现代化强国。党的十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》中指出：“逐步建设高度民主的社会主义政治制度，是社会主义革命的根本任务之一。建国以来没有重视这一任务，成了文化大革命得以发生的重要条件，这是一个沉痛的教训。”建设高度的社会主义民主，不仅要改革和完善国家的政治体制和领导体制，加强各级国家机关的建设，使各级人民代表大会及其常设机构成为有权威的人民权力机关，使得人民能够更好地行使管理国家的权力，而且要把社会主义民主扩展到政治生活、经济生活、文化生活和社会主义生活的各个方面，这里包括要发展各个企业和事业单位的民主管理。这样才能形成一个完整的社会主义民主制度。

我们应当充分认识发扬企业民主的重要性。因为社会主义民主制度的基础在基层，全国广大基层单位的民主制度建立和健全了，整个社会的民主就有了巩固的基础。工厂企业是

基层单位中重要的组成部分。全国有几十万个企业，一亿多职工，企业民主管理搞得好不好，一亿多职工是否充分享有民主管理企业的权利，对健全社会主义民主制度有极大的影响和作用。所以，党中央历来强调要搞好企业的民主管理，保障职工当家作主的民主权利。“在基层政权和基层社会生活中逐步实现人民的直接民主，特别要着重努力发展各城乡企业中劳动群众对企业事务的民主管理”（《关于建国以来党的若干历史问题的决议》）。如果我们企业的职工连自己所在的单位都无权参加管理，哪里还谈得上管理国家、管理社会呢？从这个意义上来说，基层企业有无真正的民主管理，是能否建设高度民主的社会主义政治制度的前提。

四、民主管理是社会化大生产发展的必然趋势

上面是讲，社会主义企业为什么必须实行民主管理。除这些基本认识外，我们还应该看到，发扬管理上的民主性，也是社会化大生产发展的必然趋势。现代化生产是建立在高度机械化、专业化的基础上的，它的生产经营和管理的全部活动都由千百万人共同完成。因此，无论在生产活动或经营管理工作，都必须充分有效地集中千百万人的力量和智慧，努力做到“万人工厂万人办，万斤重担万人挑”。所以我们的民主管理应该实行全员管理、全过程管理。只有这样，民主管理在社会主义企业管理中才会发挥无穷的力量。

在资本主义国家里，资本家也懂得现代化大生产需要“工人参加管理”这一点。第一次世界大战以后，特别是六十年代以来，资本主义国家的企业性质虽然没有任何改变，但是它在企业管理上却有一个重要的变化，就是注意职工参与管理的作用。如有的同意让工会负责人列席公司董事会或担任

董事。有的采用职工提案制度和开展自主管理小组活动。有的由职工选出“企业委员会”，在雇佣和解雇、工资、工时等问题上有“共决权”，对经营管理提供顾问和咨询。有的建立“小集体自主管理制度”，由班组、车间工人参与生产管理等等。

为什么资本主义企业及其经营者也热衷于搞职工参与管理呢？其主要原因有二。一是现代化大生产的需要，是社会生产力不断发展的必然反映。在手工作坊和早期资本主义阶段，生产力水平低，一个老板即可担负起企业管理的全部任务；在自由资本主义阶段，企业规模和技术装备水平均有扩大和提高，需要雇佣经理人员来协助资本家管理；在垄断资本主义阶段，企业实现了高度机械化、自动化、专业化，竞争更为激烈，在这种形势下的企业管理，不仅要求有一批管理专家，而且还要求集中所有人的智慧、力量，实现高水平、高效益的管理。因此，职工参与管理成为现代化管理的特点。二是资本家为了缓和日益尖锐的劳资矛盾，笼络工人，掩盖资本主义剥削的本质，继续发展资本主义企业生产，也需要寻找新的管理理论、管理制度和管理方法，职工参与管理就是在这种形势下发展起来的。当然，资本主义国家职工参与管理是有局限性、欺骗性的，同我们社会主义企业的民主管理是根本不同的，但职工参与企业管理，连资本主义国家也不得不这样做，这是应该引起我们注意的。我们是社会主义企业，必须更自觉地体现职工当家作主，使职工参加企业的决策和民主管理。我们职工群众要积极行使自己的民主权利，当好社会主义企业的主人。

第二讲

厂长负责制与民主管理要同步前进

企业为什么要实行厂长负责制？实行厂长负责制以后，工厂的事是不是由厂长一个人说了算？在新的形势下怎样加强民主管理，体现职工在企业中的主人翁地位？这些都是广大职工所关心的问题。下面着重讲两个问题。

一、实行厂长负责制势在必行，但不是“一长制”的恢复

实行厂长负责制是企业领导制度的重大改革，是城市经济体制改革的重要步骤。

(1) 从我国企业领导制度的变迁，看实行厂长负责制的迫切性。解放以后，我国企业领导制度经过多次变迁。五十年代初，我们搬用了苏联的领导体制，在部分企业中实行了“一长制”。它的好处是厂长有权有责，生产管理效率高，缺点是容易产生厂长独断专行的弊病，企业党委的作用有所削弱，不注意职工积极性的发挥，缺乏必要的监督系统。一九五六年党的“八大”以后，在企业中普遍实行了党委领导下的厂长负责制，企业的生产管理、思想政治和群众工作中的一切重大问题都必须经过党委讨论决定。同时，在党委领导下建立一个由厂长分工负责的、统一的生产行政的指挥系统。二十多年来，除在“文化大革命”这段内乱时期外，基