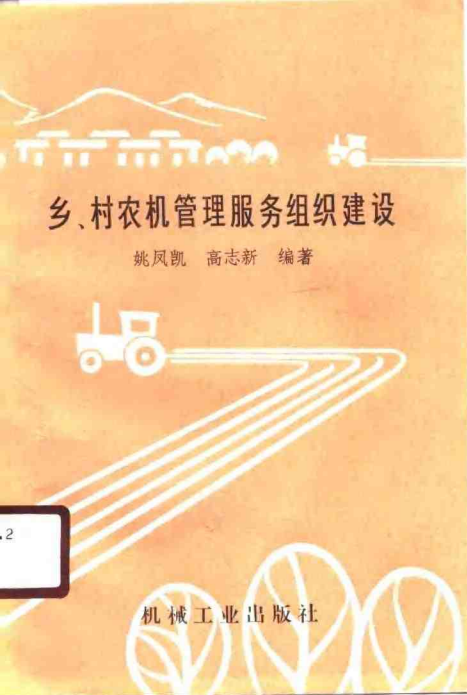




# 乡、村农机管理服务组织建设

姚凤凯 高志新 编著

2

机械工业出版社

## 内容简介

本书分九章，分别介绍了乡、村农机站、队的管理服务，农用柴油的经营管理，农业机械的修理工作，农机化技术推广与培训，乡、村农机站、队的安全监管、财务管理、农机化统计和农机站、队的建设等。可供广大农机管理干部阅读。

## 乡、村农机管理服务组织建设

姚凤凯 高志新 编著

\*

责任编辑：盛君豪

封面设计：肖林桦

\*

机械工业出版社出版（北京阜成门外百万庄南里一号）

（北京市书刊出版业营业许可延出字第117号）

北京市密云县印刷厂印刷

\*

开本787×1092 1/32·印张 7·字数 155千字

1990年10月北京第一版；1990年10月北京第一次印刷

印数0.001—5,050册·定价：3.80元

\*

ISBN 7-111-02699-3/F·373 (X)

## 序 言

《乡、村农机管理服务组织建设》一书与大家见面了。这本书顺应农村改革形势,面向农村双层经营体制,从农业生产实际需要出发,探索加强农机管理、搞好农机化服务和实现农业机械化的新路子。本书面向农村改革实际,突出科学性和实用性,是一本农机管理和服务工作人员的实用参考书。

目前,广大农村的农业机械拥有量有了一定的规模,农机作业在耕、种、收、耙、植保、施肥、排灌等生产环节发挥了重要作用。当前的主要问题是搞好乡、村农机管理服务,巩固发展农机服务体系建设。书中总结了几种农机服务组织的形式,在部分地区农村实践中证明,都有一定的发展优势和生命力。当然,各地具体情况不同,服务组织的建设也不可能强求一致。况且,书中提到的几种形式,在现实条件下也还处于完善和发展过程中。因此,这本书如能起到抛砖引玉的作用,对各地,特别是专门从事这方面工作和研究工作的同志有所启示,为我国农机化事业的发展尽绵薄之力,便是编者的最大心愿了。

王文相

1990年9月

## 前 言

乡、村两级农机管理服务组织是农村社会化服务体系的重要组成部分。本书力求为加强乡、村农机管理服务站、队的建设,为增强农机化事业的内在活力做些探索。

农机化事业在农业现代化建设中举足轻重。搞好农机管理与服务是社会的要求,也是历史的重任。过去,乡、村农机管理服务组织在运用农业机械为农业生产、农村建设和农民生活等方面做了大量服务性工作,也为农机经营者提供了各种社会化服务,对农机化事业的发展起到了积极的推动作用。今后,随着农业现代化建设和社会的发展,农机的社会化服务体系更需要进一步加强和完善,充分发挥其在农机管理、农业生产中的先导服务和检查督促作用。本书以如何加强和建立乡、村农机管理服务组织为主旨,联系工作实际,分九章介绍了农机管理服务业务知识,可供县、乡、村农机管理人员学习参考,也可用作培训乡、村农机管理人员的教材。

在本书编写过程中,受到唐山市滦南县委、县政府的高度重视,县委常委、农村工作部部长王文相同志特为本书作序。同时,也得到了县农机局柴永谋、冯玉成、张殿军等同志的大力支持和帮助,在此一并深表谢意。

由于本书编者水平有限,编写时间又较仓促,定会存在不少缺点、错误,恳请读者批评指正。

编 者

1990年9月

---

# 目 录

## 序言

## 前言

|                             |        |
|-----------------------------|--------|
| 第一章 概述                      | ( 1 )  |
| 第一节 农机站、队的性质和作用             | ( 2 )  |
| 第二节 农机站、队的设置与职责             | ( 4 )  |
| 第三节 农机站、队的完善与发展             | ( 6 )  |
| 第二章 农机站、队的管理与服务             | ( 9 )  |
| 第一节 农机站、队的管理工作              | ( 9 )  |
| 第二节 农机站、队的经营服务              | ( 11 ) |
| 第三节 户营农机的组织协调               | ( 15 ) |
| 第三章 乡、村农用柴油的经营管理            | ( 18 ) |
| 第一节 农用柴油的计划与分配              | ( 19 ) |
| 第二节 乡、村油料经销站(点)的设置和油料<br>经销 | ( 27 ) |
| 第三节 农用柴油的储存与净化              | ( 35 ) |
| 第四节 节油技术措施                  | ( 42 ) |
| 第五节 农用柴油管理                  | ( 45 ) |
| 第四章 乡、村农业机械修理               | ( 50 ) |
| 第一节 农业机械修理的组织工作             | ( 50 ) |
| 第二节 农村机械维修网点                | ( 59 ) |
| 第三节 农机维修新技术                 | ( 62 ) |
| 第五章 农机化技术推广与培训工作            | ( 68 ) |

|     |                     |       |
|-----|---------------------|-------|
| 第一节 | 推广农机化技术的意义和任务       | (69)  |
| 第二节 | 几种农机化新技术            | (71)  |
| 第三节 | 技术培训工作              | (78)  |
| 第六章 | 乡、村农机站、队的安全监理       | (84)  |
| 第一节 | 乡、村农机站、队监理工作的性质与任务  | (84)  |
| 第二节 | 乡、村农机安全监督法规管理       | (87)  |
| 第三节 | 乡、村拖拉机监理业务          | (89)  |
| 第四节 | 其它农机牌证监理业务          | (94)  |
| 第七章 | 乡、村农机化统计工作          | (96)  |
| 第一节 | 农机化统计工作的意义和任务       | (96)  |
| 第二节 | 农机化统计范围及主要统计指标      | (99)  |
| 第三节 | 乡、村农机统计工作的原始记录和统计台帐 | (111) |
| 第四节 | 统计调查                | (120) |
| 第八章 | 乡、村农机站、队的财务管理       | (130) |
| 第一节 | 财务管理的意义和任务          | (130) |
| 第二节 | 财务计划管理              | (131) |
| 第三节 | 资金、利润、专项基金的管理       | (133) |
| 第四节 | 成本核算的任务及其费用的划分      | (145) |
| 第五节 | 财务管理制度              | (147) |
| 第九章 | 农机站、队的建设            | (153) |
| 第一节 | 乡、村农机站、队建设的内容       | (153) |
| 第二节 | 制度建设                | (155) |
| 第三节 | 目标管理与竞赛达标           | (158) |
| 第四节 | 精神文明建设              | (164) |
| 附录  |                     | (167) |

|                                   |       |
|-----------------------------------|-------|
| 一、农机安全监理问答.....                   | (187) |
| 二、农机修理工技术等级标准.....                | (200) |
| 三、农用拖拉机（联合收获机）驾驶员技术等级标准（摘录） ..... | (206) |

# 第一章 概 述

我国的乡、村农机经营管理服务工作,大体经历了两个阶段,第一阶段(1979年以前),随着集体农业机械的大量增加,大部分乡、村相继建立了农机站、队。它主要以本站、队农机的经营服务为主,同时兼营乡、村农机管理工作。第二阶段(1980年以后),全国各地农村普遍实行了家庭联产承包责任制,随着农村经济体制的改革,农村农业机械发展很快,农机经营管理形式也发生了显著变化。一是农业机械增长数量大、速度快,全国农机总动力由1980年的1.46亿千瓦增加到1989年的2.65亿千瓦,增长了82%。二是农机作业跳出了耕、耙、耱“老三样”的圈子,农业机械已广泛应用于农、林、牧、副、渔各业,应用于产前、产中、产后各个服务领域。三是农业机械的经营形式突破了“三级所有,队为基础”的僵死模式,走进了以个体承包为主的千、万家农户。农民从扩大再生产的实际要出发,自己购置,自主经营农业机械,使乡、村农机站、队传统的农机经营管理形式不再适用,农机经营、管理的内容发生了深刻变化。乡、村农机站、队为适应形势变化,开始由过去的行政管理转变为管理服务;从主要为本站服务转变为社会化服务;从以本站、队单一为农田作业服务转变为面向农、林、牧、副、渔的大农业服务,从而使乡、村农机站、队不断巩固、完善和发展。本书将从乡、村农机站、队的农机修理、技术推广与培训、安全监理、农机统计、财务管理、乡、村农机站、队建设等若干问题分章进行论述。

## 第一节 农机站、队的性质和作用

### 一、乡、村农机站、队的性质

乡（镇）农机管理服务站、村农机管理服务站，以下简称乡、村农机站、队。乡（镇）农机管理服务站是国家（或集体）的基层事业单位。是乡（镇）人民政府行使农机管理职权的职能部门，业务上受县农机管理部门的指导。

村农机服务站、队是村民委员会行使农机管理职权的职能部门，业务上受县、乡农机管理部门的指导。

乡、村农机站、队实行站、队长责任制，要选拔热爱农机事业、懂技术、会管理、善经营、政治素质好的人担任站、队长。站、队长和经济实体负责人可以在县农机系统内部选聘或向社会公开招聘，任免站、队长必须经县乡农机主管部门的业务考核或审定同意。受聘的站、队长和经济实体负责人，享有相应的权利，承担应负的责任。

乡、村农机站、队在做好辖区内农机管理工作的同时，要坚持“以农为主、综合经营”的方针，按照有偿服务，增强活力的原则逐步提高自我发展的能力。在国家法令和政策规定范围内，大量兴办各类经济实体。充分利用技术设备优势，按照自愿互利的原则及农机站、队办企业的经营管理方法，发展横向经济联合。由乡、村农机站、队兴办的综合经营项目和站队所办企业是为了发展农机化事业，以服务农业为宗旨的，应本着“谁举办、谁经营、谁得益”的原则，不改变隶属关系。

乡、村农机站、队的工作要以促进生产力发展为原则，

并考虑提高经济效益，加强和改善经营管理。实行自主经营、民主管理、独立核算、自负盈亏，坚决贯彻落实国务院关于增产节约增收节支的方针。要逐步引进竞争机制，对站、队办企业及综合经营项目可以实行多种形式的招标承包或租赁经营，要完善内部各项经济责任制和岗位责任制，推行目标管理，做到目标明确、责任到人、奖优罚劣。在资金和物资分配上，可以把乡、村农机服务体系建设目标、管理和服务工作目标以及优质服务和综合效益等目标同核拨事业费补贴、各种农机投入资金、油料、物料分配供应等经济调控手段挂起钩来。要加强财务管理，设置必要的专职财会人员。建立健全财务、资金、设备等管理制度和财会核算制度，并接受农机主管部门和有关部门的指导和监督。要严格遵守和执行国家政策、法令和规章制度，切实把财务工作做好。

## 二、乡、村农机站、队的作用

农机站、队是农机管理机构中的基层组织。国家有关农机化方面的方针政策、法令法规、经济技术措施、规章制度、各种指令等，都要通过它来贯彻落实，行使管理、计划、控制、协调、指导的职能。可以行使政府机关赋予的行政权力。如贯彻执行上级每一时期农机化的各项方针政策，组织农机化作业，监督作业合同执行，检查监督农机的技术状态，负责技术推广、安全监理、油料分配、农机统计等。通过管好用好现代化的农业机械，直接为农业生产服务，成为农业生产管理系统的一个重要组成部分。

农机站、队的工作对象是使经营和使用各种农机的单位和有机户，提高管理与服务水平对提高农业机械的经济效

益，加速农业生产的发展，增加农民的经济收入，具有十分重要的作用。

## 第二节 农机站、队的设置与职责

### 一、站、队组织机构的设置

乡、村农机站、队机构的设置原则应体现高效、精干，适应改革要求，能够为当地农民提供实实在在的服务。

根据乡、村农机管理服务人员少、规模小的特点，采取如图1-1所示的直线制的组织机构较为合理。这种组织机构的特点是：机构比较简单，只需配备少数管理人员协助站领导工作；便于统一指挥管理，责权比较明确，是一种配套齐全，能为农民提供有效服务的理想机构。

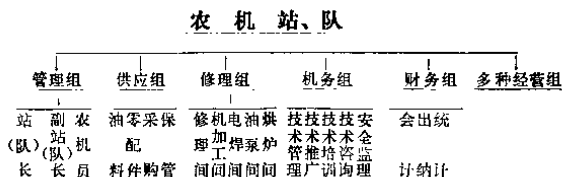


图1-1 农机站、队的组织机构

### 二、农机站、队的职责

1. 认真贯彻执行党和政府关于农机化的方针、政策，维护农机经营者的合法权益。协助乡(镇)人民政府规划指

导乡(镇)、村农机管理服务体系的建设工作,并做好农机服务组织及站、队内自办经济实体的经营管理和指导工作。

2. 受当地政府委托,加强农机管理工作,协助上级农机部门搞好农业机械及其操作人员的检审工作。

3. 负责组织农机户开展社会化服务,统一签订服务合同,并监督合同的执行,严格收费标准,减轻农民不合理经济负担。

4. 负责本辖区的农用柴油管理分配,并做好节油工作。

5. 在做好站、队机具管理使用的同时,为有机户提供保养、维修、技术服务和信息咨询服务。

6. 负责农机统计工作并按时向上级主管部门呈报季度、年终统计报表。

7. 负责农业机械安全生产教育和安全监理工作。

### 第三节 农机站、队的完善与发展

#### 一、加强农机站、队建设,提高社会化服务能力

我国乡、村农机站、队在长期的发展过程中,初步形成了包括农机供应、培训、维修、技术推广、农机作业等方面的多方位服务功能。担负着为农业生产服务、为农村经济服务和为农业机械化事业服务的重要职责,发挥了显著的作用。在开展农机化服务的过程中,很多农机站、队通过扩大服务范围,积极改善经营管理并厉行节约,大力创收,增强了发展的活力。但是,由于农机站、队主要服务于低利甚至无利的粮棉等农业生产活动,再加上过去国家对乡、村农机站、队

的经济支持不足，使得相当一部分农机站、队的发展十分困难。主要表现在基础设施比较差，设备简陋，服务手段落后，服务项目少，服务范围不够广泛，经营管理水平低，经济活力不足，农机队伍不稳定。因此，必须从深化农村改革，提高农业生产力水平的高度来认识乡、村农机站、队建设问题。加强乡、村农机站、队建设，要做好建设规划，根据需求和现实条件的可能，量力而行，合理选点布局。对于已有的农机站、队，要予以巩固完善，重点进行基础设施的改造，提高服务功能。新建的农机站、队，一般要具备综合服务的能力，建成一个，就要有一定的成效。要注意避免追求数量，忽视功能建设的做法。

乡、村农机站、队，要主动肩负起为农业生产服务的责任。一方面，要利用自己的服务手段，直接投入农机田间作业，开展为广大农机户提供维修、培训、技术推广、零配件和油物料供应等服务活动；另一方面，要发挥协调和组织分散在农户手里的农业机械投入农业生产的管理作用。要把自身为农业生产直接服务和组织农机户投入农业生产的成效，作为检验乡、村农机站、队工作成绩的双重标准。并以此为主要内容，开展多种形式的目标责任制和优质服务等活动，把农机化服务工作提高到新的水平。要继续贯彻“以农为主，综合经营，有偿服务，增强活力”的原则。在做好为农业生产服务的同时，要改善经营，增加收入，增强自身发展的活力。

## 二、完善农机经营机制，搞活经营服务

对乡级农机站，一要引入竞争机制，实行优化劳动组合，招标承包，对少数经济效益不好的可实行租赁承包。二

要坚持自主经营、自负盈亏、自我积累、自我发展的原则，做到服务、经营、生产一起抓，开展综合经营，拓宽服务领域。三要继续发扬自力更生、艰苦创业的精神。目前国家财力有限，不可能大量投入，所以，等、靠、要是没有出路的。四要逐步实行事业费对站不对人制度，改变过去分站单靠事业费过日子，既没有活力，又没有动力的局面。在事业费不减少的情况下，把共用于服务基础设施建设方面。五要严格服务站的财务管理，加强成本核算，提高经济效益。

村级农机队的主要任务是大力组织农机农田作业，为农机经营者提供技术、信息服务。它的服务对象是农机户和广大农户。由于目前农机经营分散，其作业还受地块大小、种植计划、收费高低难易等因素的制约，造成了农机服务工作的不稳定、难落实。解决这些问题，需要农机队与乡村干部密切配合，协调农机作业服务与被服务者双方关系，做好农机作业的组织工作。此外，要合理解决农机服务组织人员的报酬问题，调动他们的积极性。对开展农田作业和组织农机社会化服务卓有成效的单位，还要表彰和鼓励。

### 三、建立农机化发展基金制度，加速农机站、队发展

近几年，全国有不少地方进行了农机化发展资金积累机制的探索。例如，建立农机化发展基金；从创收中提取一定比例，充实农机化发展资金；按功率合理收取一定的费用，用于发展农机化事业等。乡、村农机站、队要逐步建立农机化事业发展基金制度，并切实加强专项资金的管理和分配。在经营服务利润中除缴纳国家规定的税费外，还须建立事业发展基金、职工福利基金和奖励基金。还可以结合实际提取保险或职工退休基金。可以把一部分事业发展基金上缴县农机

管理部门统一调剂使用，有计划、有重点地返还给乡村农机站、队，用于强化服务手段，扩大经营项目，开展职工培训，资助遭受自然灾害的农机单位恢复生产，适当发展集体福利事业等。

#### **四、要重视乡、村农机队伍建设，坚持“两个文明”一起抓**

乡、村农机站、队要加强对职工的职业道德法规教育，有计划地安排好职工的岗位培训。要建立健全集体和个人的职业道德规范和评比表彰制度，农机技术人员的职称要按工程技术人员职称评定标准和农民农机技术人员职称评定标准进行考核和晋升。今后，乡、村农机站、队的技术职务要由有农机技术职称的人员来担任，从而不断提高乡、村农机队伍素质，促进农机站、队稳步健康发展。

## 第二章 农机站、队的管理与服务

乡、村农机站、队是农村社会化服务体系的重要组成部分，它肩负着站、队内农机经营管理和站、队外农机管理协调服务的双层任务。因此，做好乡、村农机站、队管理与服务工作，使其更好地适应农业生产现代化、专业化、社会化和商品化的需要，有着十分重要的意义。

### 第一节 农机站、队的管理工作

乡、村农机化管理的成效如何，直接关系到农业生产的成效。我国的农业机械的应用水平与拥有量水平是不相称的，农机利用率偏低是长期以来未能解决的问题。国家和农民投入了大量的能源和资金用于农业机械化的发展，而机械化的效能未能很好地在农业生产中发挥出来，这是不容忽视的问题。农机利用率受到了农业利润比较低、农村生产规模小、地块分散、农机技术水平不高、农机具不配套等因素的影响。但农机管理跟不上也是一个重要原因。加强和改善乡、村农机管理，是充分发挥农机作用，更好地为农业生产服务的迫切任务。

#### 一、乡、村农机站、队的内务管理

1. 建立健全各项规章制度，完善内部农机经营管理责任制，实行目标管理，制定各项服务规划。如：合同或承包

作业、销售回收、农机租赁、农机修理、农业运输、机手培训、技术指导与咨询等，使农机管理服务规范化、标准化。

2. 搞好站、队内部的农机经营管理，扩大服务范围，提高服务质量，逐步形成社会化服务体系。

3. 抓好农用柴油的供应、使用、节约工作。

4. 按机务规章，坚持“防重于治，养重于修”的方针，抓好农业机械的季度、年度检修、保养工作，经常使机具保持良好的状态。并注意修理质量标准，坚持落实机务规章与安全生产结合起来，杜绝因检修、保养不认真造成人为的机具和人身事故，把机具事故消灭在萌芽状态。

5. 注重本站、队智力开发工作。树立“人才竞争”的观点，定期选送热心农机事业、有进取精神的机手到县级以上农机培训单位参加技术培训，提高操作技术水平，提高整体科学文化素质。

6. 加强财务管理，建立财务、资金、设备经济核算制度，并接受农机主管部门和有关部门的指导监督。

7. 按上级农机部门要求，做好机车年检年审工作，确保检审率，自觉接受有关部门的管理。

8. 负责本辖区内的农业机械作业服务，信守合同，提高作业质量，做到收费合理。

## 二、乡、村农机站、队的对外农机管理

1. 加强乡、村农机计划管理，信息管理，质量管理和定额管理。其主要项目为：（1）乡、村农机化规划，长远计划，年度计划；（2）信息管理；（3）人才管理；（4）农机物资管理；（5）农机户和专业承包公司的登记、审