

# 农村经济研究文集

(1996)

山西省农村经济研究所 编



山西经济出版社

书 名: 农村经济研究文集(1996)

---

作 者: 山西省农村经济研究所

出版者: 山西经济出版社(太原市并州北路11号·

邮码:030001·电话:4044102)

发 行 者: 山西经济出版社

印 刷 者: 山西省统计局印刷厂

---

开 本: 850×1168 1/32

印 张: 10.5

字 数: 260千字

印 数: 0001—1000册

版 次: 1997年7月第1版 1997年7月第1次印刷

---

书 号: ISBN 7—80636—048—4 /F·049

定 价: 18.00元

---

责任编辑: 李廷芝 复 审: 郝建军 终 审: 张凤山

社 长: 张凤山 总编辑: 李国维

---

## 目 录

---

## 目 录

---

### 农业和农村问题

- 关于农业和农村工作的几个问题…………… 胡富国(1)
- 扭住关键环节 切实加强农业
- 全面发展和繁荣农村经济 …………… 孙文盛(10)
- 统一思想 加强领导
- 进一步推动农村股份合作经济快速健康发展 …… 郑社奎(19)
- 深化改革 创新机制
- 努力把我省水土保持工作推向新阶段 …………… 郑社奎(30)
- 继续解放思想 加大工作力度
- 掀起农村股份合作经济发展的新高潮 …………… 王文学(39)
- 走中国特色的农业产业化道路 …………… 王文学(49)
- “两个飞跃”的实践与探索 …………… 王文学(60)
- 生态环境·生态农业·生态文明
- 中国农业可持续发展的实践与探索 …………… 王文学(67)

### 农业产业化

- 农业产业化开发的锁钥 …………… 许继光(77)

### 复合发展 连环拉动

——平遥县发展农业产业化调查 ..... 许继光(85)

## 扶贫攻坚

### 关于山西省农村扶贫攻坚的调查报告

..... 山西省扶贫专题调查组(95)

### 大户进山好

——也谈“南依涧现象”..... 许继光(108)

## 农业投入

关于全方位增加农业投入的思考..... 李国慧(118)

## 粮食问题

### 山西省粮食自求平衡研究报告

..... 山西省粮食自求平衡研究课题组(125)

### 提高山西粮食自给水平的对策研究

..... 许继光 贾明进 王进仁 王玉琴(198)

## 渔业经济

### 山西淡水渔业的“八五”回顾与“九五”展望

..... 李振泉 王玉琴 韩广建 武克敬(222)

## 区域经济

### 东、中、西部地区经济协调发展的研究

..... 管二拴 贾文儒 王为民(235)

---

## 省外考察

- 关于赴吉林、辽宁、黑龙江三省考察农业的报告  
..... 山西省赴东北三省农业经济考察团(257)
- 关于吉林省玉米生产的情况介绍..... 郑一整理(271)
- 既注重提高产量 又重视培肥地力  
——黑龙江省海伦市“大双覆”玉米生产介绍  
..... 郑一整理(282)
- 发展“龙型”经济大有可为  
——吉林省德惠市农村经济情况介绍..... 郑一整理(289)
- 南街村是如何实现共同富裕的..... 王玉琴(299)

## 国外农业

- 农业发展要面向国际市场  
——山西省农业经济代表团赴巴西、阿根廷的考察报告  
..... 王茂设执笔(308)
- 中国农学会赴日农协培训团培训考察报告  
..... 中国农学会赴日农协培训团(320)

## 关于农业和农村工作的几个问题<sup>\*</sup>

胡 富 国

### 一、要真正把农业放在国民经济的首位

农业和农村工作一直是我们紧抓不放的工作重点。几年来,无论是“三个基础”、“四个重点”发展战略的确定,还是组织“四大战役”、实施“五个一工程”,农业和农村工作位置摆得都是对的。在全省各级党委和政府的共同努力下,这几年我省农业和农村经济发展是比较好的,农村工作是健康的、富有成效的。农村小康建设目标明确、步伐明显加快,扶贫工作力度不断加大,乡镇企业快速发展,党的农村基层组织建设、政权建设和农村精神文明建设都取得了很大的成绩。但是,我们一定要看到,我省农业的基础还是很脆弱的,1995年遭受了自然灾害,就出现了200万人的缺粮问题。我省的农民收入是比较低的,还有300多万人没有解决温饱问题。在农村工作方面,有相当一部分村基层支部建设不尽人意,一些领导班子软、懒、散、瘫的问题还没有从根本上得到解决。在这些村,不仅党在农村的一系列方针政策不能很好地贯彻落实,农村经济发展不快,而且存在着社会治安不好、村风民风不正等问题,吸毒、赌

---

<sup>\*</sup> 本文是中共山西省委书记胡富国在1996年省委农村工作会议上的讲话,发表时略作了删节,题目是编者加的。

博等丑恶现象时有发生,甚至经常发生恶性事件。所有这些都说明,农业和农村工作的形势是严峻的,任务是十分繁重的。中央早就提出要把农业放在国民经济的首位。江泽民同志讲:“把农业放在发展国民经济的首位,不是一个短期的方针,而是一个必须长期坚持的方针;不是一个局部的方针,而是一个全局性的方针;不仅是农业战线的任务,而是对全党全国提出的要求。”这段话意义深远,是对我国几十年经济发展中经验教训的深刻总结。把农业放在国民经济的首位,是解决中国建设根本问题的需要,是保证国民经济持续协调发展的需要,也是保证国家长治久安的需要。中央的这一方针十分正确,也完全适用于山西。贯彻落实省七次党代会提出的赶超战略也好,实现 2000 年全省达小康的目标也好,没有一个坚实的农业基础,一切都是空话。即使是城市工业的发展,也离不开坚实的农业基础的支撑。如果农副产品不丰富,一些以农产品为原料的工业就失去了依托。农副产品一涨价,工业成本就降不下来,城市居民的生活就不能保证;广大农村的市场潜力很大,农民收入上不来,农村的大市场就形不成,城市工业产品销售就步履维艰。所以,从这个意义上讲,工人离不开农民,城市离不开农村。没有农业和农村的发展,就不可能有城市和工业的充分发展;没有农民和农村的富裕,就没有城市和工业的真正繁荣。我们山西是能源大省,但为什么不是经济强省?从根本上说,农业基础不好、农村发展滞后是一个重要原因。同志们一定要搞清楚这个问题。所以,把农业放在首位,不能空讲,不能搞“口号农业”,要真抓实干。今后要把每年粮食增长 3% 以上、农民收入增长 7% 以上、贫困人口解决温饱达到 20% 以上,作为考核干部政绩的主要内容,作为各级任用干部的主要标准。我们一定要坚持这一条,引导各级干部真正把农业放在发展国民经济的首位;县一级领导干部要用主要精力抓农业和农村工作。

## 二、振兴农村经济必须切实搞好两个“基本建设”

第一,切实搞好农田水利基本建设,改善农业生产条件。我省农业有两点必须看清楚,一方面是基础条件差,地处黄土高原,山区多,平地少,生态环境不好,水土流失严重,自然灾害频繁,这是制约我省农业发展的不利因素。但另一方面,我省人均国土面积较大,单位面积产量潜力大,在农田基本建设上有丰富的经验,全省农民素有自力更生、艰苦奋斗的精神,这是振兴我省农业的有利条件。只要我们继续稳定和完善党在农村的各项方针政策,稳定增加对农业的投入,把农民群众充分发动起来,下决心苦干若干年,大规模地进行农业综合开发,那么,改善农业生产条件,振兴农业、繁荣农村是大有希望的。比如,我们有 70% 的山坡地如果能建设成水平梯田,产量就能翻一番;开发成经济林,一亩能收入几千元。这是不少地方已经做到的。针对我省水资源严重不足的情况,运城地区已创出了一亩只用十几方水的节水灌溉技术,证明全省的水利建设大有可为,我省不少地方像壶关那样根本没有水,但他们在科技人员的帮助下,发明了秸秆覆盖旱作农业技术,把雨水保住就能增产,旱地增产也有了希望。我们还有像黄河滩、汾河滩、潞沱河滩等大片滩涂和大同盆地大面积的盐碱地,可以开发改造几百万亩良田,这几年已经开发了一部分,效果很好。这些都充分说明我省农业的潜力很大。我们对发展山西的农业应该充满信心。省委已经讨论过几次,今后“三项建设”就是要以农田水利建设为重中之重,努力建设三个 1000 万亩,即:建设 1000 万亩机修梯田,建设 1000 万亩节水农田,再搞它 1000 万亩旱作农田。这样,旱地增产就有了把握。这样我们的农业条件就会大大改善,粮食生产和多种经营就会上一个新的台阶。同时,可以大搞农副产品加工业,更多更好地发展乡镇企业,促进整个农村经济加快发展。

第二,切实搞好农村基层党组织建设,解决好全省广大农村致富奔小康带头人的问题。农业、农村问题的根本是农民问题,而解决农民问题的关键是解决带头人的问题。大家常说,农业问题是个投入问题,是个推广科技的问题,这些都对,但更重要的是带头人问题。我省许多改变贫困面貌的先进典型,都有一个共同点,就是有一个好的带头人、好的党支部。比如平顺的西沟、留村,阳城的神南,平定的理家庄,陵川的锡崖沟等等。这些地方条件都不好,也没有人特别照顾他们、给钱给物,为什么他们能发展起来,并干得那么好?说到底是有像申纪兰、桑林虎、李揪呆、王铁锁、宋志龙这样一批铁了心要实干的带头人。没有他们,这些地方恐怕至今仍是最贫穷的。所以,振兴农业和农村经济必须抓好农村党组织的建设,离开这一条不行。而目前我们不少领导干部对此注意不够,自觉性不高,工作不深入,不细致,动辄换人,不少村一年一个支书,几年不发展党员,领导班子形同虚设,这样怎么能够富起来呢?所以,我认为,较之农田水利基本建设、农村党支部建设的任务更重要也更为艰巨。我们必须痛下决心解决这个问题。不解决这个问题,什么“首位”问题,什么增加农副产品供给、增加农民收入等等,都无从谈起。有些农村由于班子问题解决不好,甚至连中央和各级党委、政府的政令都传不下去。没有正确政策的指引,还有什么振兴可言。这次会议之后,我建议大家回去要首先回顾和总结一下农村基层支部建设问题,看看下乡工作队和县乡领导是不是抓了农村党支部的建设,是否真抓了,抓好了没有。

总之,多年来的实践证明,农村的发展,关键是要有一个好的班子,有一条好的路子,还有增加投入、推广各种实用技术这样几条。没有一个好班子,即使给了钱也用不好。当然,农村也要注意发挥能人的带动效应,但能人也需要村干部的正确使用。这实在太重要了,这项工作一定要抓紧抓好。

### 三、发动“三千万”，扶贫攻坚“三百万”

到 2000 年实现农村达小康的目标，只剩下 5 年时间了，现在我省还有 50 个贫困县。据农口部门测算，除去前两年脱贫的，全省还有 345 万人没有解决温饱。这说明，全省农村要想按期实现小康目标，解决 300 万人的温饱问题，成了关键的关键。我们是社会主义国家，我们共产党人是依靠贫苦农民打天下的，全国解放半个世纪了，还有这么多人没有解决温饱问题，使人不能不感到心情沉重。对此，我在省七次党代会六届省委的报告中已经讲得很多了，这次农村工作会上要作为一个重点工作来研究。

解决 300 万贫困人口的温饱问题，办法有很多，大家在实践中已经摸索出不少经验，我这里只强调几条：

第一，集中力量解决绝对贫困的问题，也就是所谓真扶贫、扶真贫的问题。要教育引导那些经过扶贫已经稳定解决温饱的农民，依靠自己的力量，依靠艰苦奋斗致富达小康。有限的人力、财力要集中用于解决绝对贫困问题。这样可以集中力量打歼灭战，集中帮助贫困户建设基本农田、发展经济林和家庭养殖业，集中帮助有条件的地方兴办乡镇企业，扩大贫困户劳力就业。通过扶贫，使贫困地区最终达到人均占有粮食 350 公斤，人均纯收入以 1990 年不变价计达到 500 元，实现稳定脱贫。

第二，下决心增加扶贫投资。从 1996 年开始，省级扶贫资金要大幅度增加，财政、计委原有扶贫资金不减少，再从煤炭资金中挤出 7000 万，以后根据财力情况还要逐步增加。同时各级都要挤一挤，不断增加扶贫投入。我们不搞“穷光荣”，但决不能嫌贫爱富。一定要让 300 万贫苦农民看到，共产党没有忘记他们。

第三，稳定贫困县的班子。50 个贫困县的班子总的看是好的，在组织和带领广大群众脱贫致富中付出了很多的心血，做出了积极的努力。这一点省委是清楚的，群众是理解的。贫困县的书记都

来了,面对新的扶贫攻坚任务怎么办?有没有这个决心和信心?有决心、能干好的就给省委立下“军令状”,什么时候脱贫什么时候离开,不脱贫谁也不能走,这要作为一条铁的纪律定下来。如果干得好,真正提前脱了贫的,可以提拔重用。如果信心不足,感到没有把握,也打个报告,可以另行安排,然后我们再另请高明,从省委和地市委机关抽调一批40岁左右的年轻干部下去,再不行就从社会上公开选拔。贫困县班子非稳定不可,不要轻易调动,以后要卡死这条路,谁也不能开这个“后门”。贫困县的班子问题省地组织部门要专门研究,一个县一个县地定,要在一两个月内配好。以后如何考核,要有一套好办法,省委农工委要协助组织部办好这件事。

第四,动员全社会扶贫攻坚,打一场扶贫攻坚大会战。要发动全省3000万,攻坚300万。全社会都来关注贫困地区,关心贫苦群众,动感情,动真的,干实的,在全省上下形成扶贫光荣、助贫光彩的良好社会氛围。扶贫攻坚是全社会的职责和义务,这要在全省进一步形成共识。要坚持党内号召,社会提倡,典型引路,政府引导。要发动城乡开展手牵手、户联户的活动,共产党员、机关干部带头,每人联系一个贫困户,为贫困地区人民办实事,可以捐点衣物,可以帮助山里娃上学,可以传授实用技术,可以传递致富信息,也可以引进资金和项目。要使先富起来的地区和先富起来的人认识到“先富光荣,帮贫更光荣”,要组织和动员他们发挥好帮助和带动作用,要鼓励他们和贫困地区、贫困户结成帮带对子,以富帮贫,以富带贫。但是,这项活动应在完全自愿的原则下进行,不搞强迫命令。应该看到,城市人口中有的生活水平也不高,有的还发不了工资,同样需要帮助,这就要同时做好城市的扶贫工作。但相比之下,还是农村比城市落后,特别是300多万贫困人口吃饭穿衣都没有保证,更需要关心和帮助。这不是几元钱、几件衣服的小事,是体现我们社会主义优越性的大事,是功德无量的好事,是善行义举。全社会都要行动起来,都要为扶贫攻坚作贡献。一定要让贫困地区的父

老乡亲看到希望，一定要打胜扶贫攻坚这一仗。

#### 四、党政主要领导负总责，下力气狠抓落实

加强农业，该说的话中央都已经说了，省里也都说了，现在的问题是要狠抓落实。说一千道一万，落到实处才能算。谁来抓落实？首先是党政主要领导，特别是一把手，“首位”工作要首位领导来抓，这个说法我赞成。当前，首先要实实在在办几件事：

一是任务要落实。省委决定1996年继续打好“四大战役”，全面刷新“五项工程”，农业上仍然是三项：粮食产量力争达到100亿公斤，乡镇企业营业收入达到1690亿元，农民人均纯收入达到1500元。这些任务要迅速分解落实到有关部门，落实到各地市县，责任到人，确保完成。还有省委提出农田水利建设的“三个1000万亩”，事关从根本上改变山西农业生产条件的大事，一定要分年度落到实处。

二是各项政策要落实。农业要在改革上再做点文章。我省农村改革总的说搞得不错，如拍卖“四荒”使用权，延长土地承包期等，受到国务院的表扬。还有股份合作制，1994年大搞了一下，新增股金几十个亿，给乡镇企业注入了新的活力。现在农民手里有了点钱，主要是缺少项目，没有地方投。要用适应市场经济发展的办法，把这些钱投入再生产，让死钱变活钱，小钱变大钱。新绛县8户农民投资800万修桥，现在修第三座。孝义市农民集股修路，一集就是几十万。我看股份合作制就是一个好办法，要抓紧推行，引导农民把钱投到农业开发上，投到农田水利建设上，投到农村修路、通电、吃水上。农业还要加大开放程度，把外国人的钱引到山西来。山西有自己的优势，矿产资源丰富，大量的农副产品可以加工增值，这方面的潜力很大，只要工作做得好，是大有可为的。

三是投入要落实。农业投入无论如何要增加。省里先带头，1996年农业基本建设投资安排3.06亿元，以后每年都增加7000

万;财政要按照《农业法》的要求,按比例增加对农业的投资;银行、信贷也要增加对农业的投入。各级都要咬紧牙关,少买几部车,少盖几座楼,少摆几桌宴席,厉行节约,确保农业投入。农业投入一方面要千方百计增加,另一方面要保证及时到位,管好用好。就那么几个钱还不能及时到位,什么原因?是不是有意在截留?现在发现不少地方挤占挪用农业投资,省人大执法检查发现挤占、挪用竟达几千万,谁挤占挪用了?干什么了?要严肃追查。农业急需投入,300多万贫困人口生活艰难,你怎么好意思去挪用?有些人胆子太大了,什么钱都敢挪用,连扶贫资金也敢伸手,甚至买小汽车,盖小洋楼,还有的用来发工资。你就坐得那样安然,住得那么自在,花得那么开心?就不怕老百姓把你的车砸烂,把你的楼炸掉,起来造你的反?!有人还觉得有理,认为发工资是保饭吃、保稳定。要保应该先保农民的饭碗,干部不能抢群众的饭吃。发工资有困难的县,主要是加快发展经济,增加财政收入。和农民争饭吃不是光彩的,是不能容许的!特别是有些县自己发不了工资,还乱开口子增加财政供养人员,挤占农业投资去发工资,这是一种典型的腐败!今后发现这类问题,一定要严肃查处。我们准备在这个问题上抓几个反面典型,公开处理,非刹住挤战挪用农业投资的歪风不可。

四是减轻农民负担工作要落实。这是一项大政策,是严肃重大的政治问题,中央十分重视。我们一定要看到,山西的老百姓还很穷,要给他们创造一个宽松的环境。当年毛泽东在延安就讲过给与取的关系,强调对老百姓就是要少取多给,因为事关党与人民群众的关系问题,事关政府的威信问题。该收的要收,不该收的一分钱也不能乱收。对农民的提留摊派,必须严格按国务院的规定办事,加重农民负担的口子谁也不许乱开。中央有个“约法三章”必须严格执行。这里再宣布一条纪律,今后无论什么地方收取提留摊派,完成粮食征购任务,都不准动用公检法和民兵小分队。否则,哪里出了事哪里的领导负责,谁出了事拿谁是问。还有少数行政部门,

为了部门利益，变着法子搞摊派，推销假冒伪劣商品，与农争利，与民争利，甚至剥夺农民，干伤农、坑农、害农的事，党性何在？良心何在？！这是绝对不能允许的！

五是农村工作机构和队伍要落实。农业和农村工作要放到首位，而农业机构不稳定，农业科技推广队伍网破人散，就不能说是放到了“首位”。所以，加强农业和农村工作需要有一个稳定的机构和一支坚强的队伍。关于农村工作机构，省委专门研究了一次，落实意见已经讲了，一个综合机构、四个专业机构都要保留下来。乡镇几站人员的“三定”工作也要落实下来。这件事情有关部门不能再拖了。

## 扭住关键环节 切实加强农业 全面发展和繁荣农村经济\*

孙 文 盛

### 一、切实加强农业和农村工作的领导,真正把农业放在国民经济的首位

党的十四届五中全会和中央经济工作会议的一个很重要内容,就是重视和加强农业。江泽民同志强调,“把农业放在国民经济的首位,不是一个短期的方针,而是一个必须长期坚持的方针;不是一个局部的方针,而是一个全局性的方针;不仅是农业战线的任务,而是对全党全国工作提出的要求。”李鹏同志强调,“切实把加强农业放在发展国民经济的首位,在制定计划和部署经济工作时首先安排农业,保证农业增长的需要,力争农业有一个好收成,农村经济有一个新的全面发展。”这些指示从国民经济和社会发展全局的高度,深刻地阐明了加强农业和农村工作的极端重要性。我们一定要结合实际,认真领会,真正把思想统一到中央的精神上来。

农业、农民和农村的问题,始终是关系到我们党和国家全局的

---

\* 本文是山西省省长孙文盛在1996年省委农村工作会议上的讲话,发表时略作了删节。

根本问题,也是关系到我省经济社会发展的根本问题。回顾历史,我们对这个问题的认识就会更加清楚。大家知道,建国以后很长一段时间,我们主要采用工农“剪刀差”的办法,来推动工业化进程和社会发展。广大农民为我国国民经济的原始积累作出了巨大的贡献。就改革来说,我们也是先从农村开始,通过农村改革为整个国民经济的改革和发展奠定了基础,进而再推进城市改革,把经济体制改革不断引向深入的。因此,从一定意义上讲,没有农业、农村和农民的支持,就没有我们今天独立完整的国民经济体系;没有农村的改革,就没有今天整个经济体制改革的局面;没有农村经济的发展和农村社会的稳定,就不可能保持经济社会持续、快速、健康发展的好势头。从我省经济社会发展的实践来看,大家的体会就更深一些。1995年我省“四大战役”、“五个一工程”之所以取得辉煌的成果,国民经济迈上一个新台阶,重点工程建设之所以进展顺利,其中一个重要因素就是因为农业连续几年有好的收成,农村经济有一个比较好的发展。正如王文学同志所讲的,整个“八五”期间,我省农业和农村经济取得了比较好的成绩。特别是1995年,在大灾之年,粮食产量达到91.7亿公斤,为历史上第三个丰收年,乡镇企业营业收入达到1172.6亿元,比1990年增长5倍多;农民人均纯收入达到1200元,为历史上增幅最大的一年。这个成绩应当充分肯定。特别需要指出的是,1995年我省物价指数控制得比较好,这主要得益于农副产品有效供给的增加。因此,我们也可以这样说,没有农业、农村和农民做我们的坚强后盾,就没有我省今天改革深化、经济发展、社会蓬勃向上的好局面。

加强农业,加快发展农村经济,依托农业发展促进整个国民经济发展,对地县党政主要领导讲,多数同志在思想上也是明确的。近几年来,我省广大地县领导把中央精神与本地实际结合起来,创造性地开展工作,涌现出了一批好的典型,总结出一些值得推广的经验,有些经验还得到了中央和国务院的肯定,在全国推广。但是,

在农业和农村工作方面,我们也确实存在着一些不容忽视的问题,突出表现在:一是生产资料价格高,定购粮食价格低,农业的比较利益太低,农民生产积极性受到了严重影响。二是乱批滥占耕地的现象比较严重。三是农业投入少,到位率低,用得也不够好。四是减轻农民负担的政策还没有得到很好落实。一些地方打着人民的事情人民办的旗号,乱集资乱摊派;有的干部甚至利用手中权力巧立名目,向农民借机敛财。五是支农物资不能按政策落实到农民手中,有的单位和个人转手倒卖,从中捞取好处。更有甚者,一些不法分子用假种子、假农药、假化肥坑害农民,行为十分恶劣。上述问题的原因,有的属于政策性因素,但绝大多数属于我们的工作问题,归根结底是我们各级党政主要领导的认识问题。我们有些领导同志,对中央把加强农业放在国民经济首位的精神理解不深;对农民基本解决温饱后的形势盲目乐观,看不到还有相当一部分农民群众的生活仍然比较贫困;对我省农业基础脆弱、粮食自求平衡的艰巨性认识不足;对农业发展滞后是国民经济大的波动的基础性根源看得不透。这些认识问题如果不解决,把农业放在国民经济的首位,加强农业工作就会变成一个空洞的口号,国民经济持续快速发展就缺乏牢固的基础,社会生活中的矛盾也将会更加突出,那就会影响全党工作的大局。因此,在发展社会主义市场经济的新形势下,我们必须比任何时候都要更加重视农业、农村、农民问题。各级党委、政府和各行各业的主要领导,都必须从全局的高度,从战略的高度,充分认识强化农业基础,把农业放在国民经济首位,加快农业和农村经济发展的极端重要性和紧迫性。要切实加强对农业和农村工作的领导,地市党政一把手要用很大的精力抓农业和农村工作,要建立县委书记、县长对本县农业发展负责的责任制。考核地、县的工作,首先要看农业发展得如何,农民收入增加多少,农村是否稳定,农业和农村工作没搞好,不能算是合格的领导干部。地县领导要拿出足够的时间,深入乡村,了解情况,帮助解决具体