

学习党的十五大精神丛书

中共上海市委宣传部编

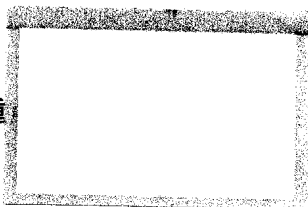
调整和完善 所有制结构

—— 徐桂华 郑 卒 ——

1.2

上海人民出版社

上海市哲学社会科学“九五”规划重



学习党的十五大精神丛书

调整和完善 所有制结构

中共上海市委宣传部编

徐桂华 郑 卒

上海人民出版社

XUEXI DANGDESHIWUDA JINGSHEN CONGSHU

责任编辑 施宏俊
杨承纮
封面装帧 王晓阳

·学习党的十五大精神丛书·

中共上海市委宣传部编

调整和完善所有制结构

徐桂华 郑 卒

上海人民出版社出版、发行

(上海绍兴路 54 号 邮政编码 200020)

上海中华印刷厂印刷

开本 850×1168 1/32 印张 4 插页 5 字数 65,000

1998 年 9 月第 1 版 1998 年 9 月第 1 次印刷

印数 1—6,000

ISBN 7-208-02910-5/D·539

定价 8.00 元

学习党的十五大精神丛书

编辑委员会

顾 问：龚学平

主 任 委 员：金炳华

副主任委员：尹继佐

编 委：(按姓氏笔画为序)

尹继佐 左学金 朱敏彦

伍柏麟 陈 昕 金炳华

俞新天 奚洁人

XUEXI DANGDESHIWUDA
JINGSHEN CONGSHU

本书由上海市马克思主义学术著作出版基金资助出版

出版说明

高举邓小平理论伟大旗帜,把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪,这是党的十五大的主题,是全党各项工作的主题,也是兴起理论学习新高潮的主题。

党的十五大把邓小平理论确立为党的指导思想,在党章中明确规定邓小平理论为中国共产党的行动指南,这是在新形势下用邓小平理论进一步武装全党的实际步骤,是切实加强党的建设的根本大计。

党的十五大对邓小平理论的历史地位和指导意义、理论精髓和理论主题、科学体系和时代精神作了新的阐述,创造性地运用邓小平理论解决我国经济、政

治、文化发展的一系列重大问题取得了新成果。这表明了我们党对建设有中国特色社会主义的认识达到了新的高度,标志着我们党对邓小平理论的认识达到了新的高度。

党的十五大号召全党要重视学习,善于学习,兴起一个学习马列主义、毛泽东思想特别是邓小平理论的新高潮。深入学习邓小平理论,必须同学习党的十五大报告紧密结合,在对邓小平理论的科学认识上,在运用邓小平理论解决实际问题的能力上,在改造主观世界的自觉性上都有新的提高,努力使学习和工作达到党的十五大要求的新水平。

深入学习邓小平理论,要紧紧围绕党的十五大的主题,在全面、正确地理解和掌握邓小平理论的科学体系和精神实质上下功夫,在全面、正确地理解和掌握党的十五大精神上下功夫,把全党的思想和行动进一步统一到党的十五大精神上来,把全国各族人民的智慧和力量进一步凝聚到实现党的十五大确定的任务上来。

党的十五大以来,社会主义改革开放和现代化建设深入发展,一个学习邓小平理论的新高潮正在兴起,并不断向广度和深度发展。为了帮助广大党员和干部全面、正确地理解和掌握邓小平理论和党的十五大精神,深刻理解党的十五大创造性地运用邓小平理论解

决我国经济、政治、文化发展中的一系列重大问题取得的新成果,中共上海市委宣传部组织上海社会科学院、复旦大学、华东师范大学、上海师范大学、上海财经大学、华东政法学院和上海市委党校等单位的邓小平理论研究中心的多学科的理论工作者编写了《学习党的十五大精神丛书》共 22 种。

这套丛书的每种论著,均以《邓小平文选》和党的十五大报告、江泽民同志一系列重要讲话为指导和依据,联系党的十一届三中全会以来尤其是邓小平同志南方谈话和党的十四大以来的实践,力求全面、准确地阐述邓小平理论和党的十五大精神。这套丛书是广大党员、干部学习邓小平理论和党的十五大精神的参考读物。

在这套丛书的编辑、出版过程中,编委会提出了许多重要的意见,各书的作者付出了辛勤的劳动,我们谨向他们表示衷心的感谢。

上海人民出版社

1998 年 8 月

学 习 党 的 十 五 大 精 神 丛 书

中共上海市委宣传部编

旗帜问题至关紧要	夏禹龙
三次历史性巨变	周尚文 周 峥
马克思主义在中国发展的新阶段	余源培
坚持和弘扬马克思主义学风	奚洁人
深刻理解社会主义初级阶段理论	江丹林
调整和完善所有制结构	徐桂华 郑 卒
加快推进国有企业改革	厉无畏 周冯琦 鲍 杰
培育和发展大企业集团	伍柏麟 胡雄飞
放开搞活国有小企业	孙海鸣
建立社会保障体系	吴书松 丁水木
完善分配结构和分配方式	童源轼 童 里
加快国民经济市场化进程	杨建文 等
积极推进经济结构的调整和优化	周振华 黄复兴
提高对外开放水平	张幼文
继续推进政治体制改革	桑玉成
依法治国，建设社会主义法治国家	曹建民 郝铁川
文化：综合国力的重要标志	赵修义 汪海萍
加强社会主义思想道德建设	王正平
知识分子要为中华民族的振兴建功立业	沈铭贤
走有中国特色的精兵之路	陈克敏 吴杰明
坚持独立自主的和平外交政策	杨成绪
坚持、加强和改善党的领导	王关兴 朱敏彦

目 录

1	0 引 言
6	1 所有制结构与基本经济制度
6	1.1 从单一公有制结构到以公有制为主体、多种经济成分并存
15	1.2 以公有制为主体、多种经济成分为补充的共同发展
17	1.3 坚持以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度
23	2 公有制经济的科学内涵和主体地位
23	2.1 公有制经济的科学内涵
28	2.2 坚持公有制经济的主体地位
36	3 国有经济的主导作用和战略性改组
36	3.1 国有经济的主导作用

41	3.2 国有经济的战略性改组
54	4 公有制的实现形式及其多样化
54	4.1 所有制与所有制的实现形式
56	4.2 公有制的实现形式及其多样化
60	4.3 股份制与股份合作制是公有制的实现形式
75	5 非公有制经济的重要地位及其初步发展
76	5.1 非公有制经济的重要地位
82	5.2 非公有制经济的初步发展
98	6 调整和完善所有制结构的对策思路
98	6.1 国有经济的深化改革与战略调整
104	6.2 发展城乡多种形式的集体经济
110	6.3 所有制结构调整与产业结构合理化
114	6.4 鼓励和引导非公有制经济的健康发展

引言

所有制问题,是我国由计划经济向市场经济转型过程中面临的最重要的理论问题和实际问题。之所以这样说,是因为所有制问题属于深层次的生产关系范畴。在近 20 年的改革历程中,我们已经走过了初始阶段,当前进入了全面深化改革的新时期,已经触及所有制结构的调整和公有制实现形式多样化等深层次问题,只有继续调整和完善所有制结构,才能适应社会主义市场经济的需要,才能适应建设有中国特色社会主义的需要。之所以这样说,还因为改革是社会主义制度的自我完善,深层次的生产关系调整与改革必须坚持在社会主义制度框架之内进行,既需要严肃认真地

加以对待,又要在实践中稳妥而顺畅地加以解决,因而难度极大。但是,所有制改革十分迫切,不论怎样艰难,也不能拖延不决,否则将会丧失大好机遇。

党的十五大将以它的伟大功绩载入史册。十五大的功绩之一,就是在科学总结实践经验的基础上,对所有制改革问题及时作出了决断,明确提出当前继续调整和完善所有制结构,进一步解放和发展生产力,是我国经济体制改革的重大任务,并郑重宣布把公有制为主体、多种所有制经济共同发展,作为我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度加以确定下来,并长期坚持下去。这一重大经济决策,是基于社会主义初级阶段生产力发展水平和社会经济基本特征作出的,是十五大在理论上的新发展和实践上的新突破,是社会主义基本原则在当代中国的坚持和运用。这对于大力发展社会主义市场经济,加快实现“两个根本性转变”,更充分地体现社会主义的本质要求,具有不可估量的重大历史意义和现实意义。

本书以马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导,从我国处在社会主义初级阶段这个最大的实际出发,以党的十五大报告为主线,就调整和完善所有制结构进行深入的论述。

公有制经济不仅包括国有经济和集体经济,还包括混合经济中的国有成分和集体成分。在混合所有制

经济中,公有成分占有相当的比重,以往在计算公有制经济的比重时,这部分是被忽略的;同时在混合所有制经济中,公有成分通过同非公有成分的结合,提高了自身的运行质量和效率。党的十五大第一次在党的文件中,对混合所有制经济的存在和发展给予了承认,并把它当作社会主义初级阶段所有制结构中的重要经济成分加以充分肯定。这一新的认识,突破了把公有制经济仅仅局限于国有经济和集体经济两种形式的传统观念,解除了在发展公有制经济上的思想束缚,为公有制经济的进一步发展提供了新的空间。

我国的社会主义性质决定了公有制在国民经济中必须占主体地位,公有制是社会主义所有制结构中的“普照之光”。公有制的主体地位体现在:公有资产在社会总资产中占优势;国有经济控制国民经济命脉;对国民经济发展起主导作用。公有制占主体地位是就全国而言的,有的地方、有的产业可以有所差别,不是搞一刀切。也就是说,坚持公有制为主体,并不排除非公有制经济在某些行业、某些地区占有优势。公有资产占优势,要有量的优势,但是并不是越多越好,更要注重质的提高,不能仅仅从量上来理解公有制的主体地位。

对于国有经济的发展,由于我们认识上的误区,一度出现“四面出击,包打天下”的局面,结果造成国有企

业规模较小,效益较差,国有经济整体运行效率和效益不佳。基于对实践和理论的正确认识,党的十五大提出,国有经济要对国民经济发展起主导作用。国民经济的主导作用,主要不是体现在量的多寡上,而是体现在控制力上,也就是说,主要体现在对国民经济命脉的控制力和提高国有资产的整体质量和竞争力上。为此,必须从战略上对国有经济的现有布局进行调整。一是对关系国民经济命脉的重要行业和关键领域,国有经济必须占支配地位;二是对其他领域,可以通过资产重组和结构调整,加强重点,提高国有资产的整体质量;三是只要坚持公有制为主体,国家控制国民经济命脉,国有经济的控制力和竞争力得到增强,在这个前提下,国有经济比重减少一些,不会影响我国的社会主义性质。

所有制与所有制实现形式都是由生产力发展水平和生产社会化程度决定的,但是两者是两个不同的概念。所有制实现形式具有更大的灵活性和可变性,在不同的生产力条件下,同一种所有制形式可以有多种不同的实现形式,同一种实现形式也可以与不同的所有制性质相联系,比如股份制是现代企业的一种资本组织形式,有利于所有权和经营权的分离,有利于提高企业和资本的运作效率,资本主义私有制可以利用,社会主义公有制也可以利用。同样,要从本质上区分公

有制与公有制实现形式,要认识到公有制实现形式可以而且应当多元化,一切反映社会化生产规律的经营方式和组织形式都可以大胆利用。

非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分。在我国生产力相对落后、发展不平衡且多层次的情况下,非公有制经济发展具有重要的意义,其合理性和合法性应当给予充分的承认和肯定,应当而且必须将非公有制经济纳入社会主义国民经济发展的序列之中,即由“体制外”进入“体制内”,并对其发展给予鼓励、引导和规范。

党的十五大在调整和完善所有制结构方面,实现了重要的理论突破,这是我国改革和发展的理论与实践逐步深化的逻辑延伸,表明我们党进一步提高了对社会发展规律和经济规律的认识能力和驾驭能力。所有制理论的这一突破,给全国和上海市调整和完善所有制结构赋予了较大的政策空间。面向新的世纪,我们应结合十五大精神,进一步解放思想,一切从社会主义初级阶段的基本国情出发,以“三个有利于”为标准,努力在以下几个方面实现突破:积极推进国有经济的深化改革和战略调整;大力发展城乡多种形式的集体经济;通过所有制结构的调整,促进产业结构的合理化,促进地区间差距的缩小;鼓励和引导非公有制经济的健康发展。

所有制结构与基本 经济制度

1.1 从单一公有制结构到以公有制 为主体、多种经济成分并存

马克思主义认为,生产力的观点是历史唯物主义首要的观点,生产力是历史的出发点和基础^①。生产

^① 《马克思恩格斯全集》第46卷(下),人民出版社1980年版,第361页。