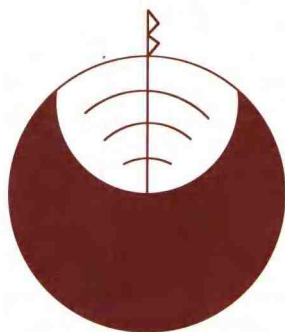


王意

毛伟 主编



九州

13-53

版社

99
F127.313-53
2
2

主 意

毛 伟 主 编

九洲图书出版社
·北京·



3 0103 0446 1

图书在版编目(CIP)数据

主意/毛伟主编. —北京:九洲图书出版社,1999.4

ISBN7-80114-404-X

I. 主… II. 毛… III. ①经济发展—辽宁—鞍山市—建议书②社会发展—辽宁—鞍山市—建议书 IV.D073.13

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 12124 号

主 意

出版:九洲图书出版社(北京市车公庄大街6号,北京市市委党校2号楼 邮编:100044 电话:68366742)

经销:全国新华书店

印刷:鞍山市太平洋印务有限公司

开本:850×1168毫米 1/32

字数:130千字

印张:7.5

版次:1999年4月第1版 第1次印刷

印数:1-1000

书号:ISBN 7-80114-404-X

定价:18.00元

序

赵 若

本论文集是鞍山师范学院经济和社会发展研究中心经过潜心研究对鞍山经济和社会发展的各方面提出的真知灼见。我很高兴地阅读了全书,感到文中所涉及的范围广泛,论点鲜明,论据充分,逻辑严谨,相信文中观点对鞍山现在和将来的发展有一定的借鉴意义。

我能为此书作序,这要说到我与鞍山师范学院党委书记毛伟同志的朋友关系。毛伟同志是一位亦官亦文的两栖领导干部,长期的党政机关工作,形成了他对实际问题深入思考的习惯与能力;来师院后,又对高校改革进行了一系列思考与动作,开展了大量建设性的工作,提出了利用高等院校科研力量研究实际问题作为推动鞍山科教兴市的切入点的思想。鞍山师范学院经济和社会发展研究中心的成立、调查研究的组织实施及本论文集的筹划

面世,就是他的手笔之一。鞍山师范学院经济和社会发展改革研究中心的成立,是市场经济体制建设的需要,是高等教育改革深化的需要,软科学发展的需要。高等院校集聚了一大批学有专长,功底深厚的专家、学者,如何使这批在渊的潜龙,成为在天的飞龙,解决好理论工作者与实际工作者的相互寻找,十分重要的一环在于是走产学研相结合的道路,使科研成果商品化、市场化、社会化,研究中心应该是这种结合与转化的较好载体。研究中心的研究方向应该是坚持基础理论与应用理论相结合,战略问题、战役问题、战术问题相结合的原则。鞍山师范学院经济和社会发展改革研究中心对地方发展战略、战役、战术问题研究是非常正确的。有无战略意识,其实也是计划思维与市场思维的重要分野。计划经济下,宏观与微观都不需要战略,一切唯上,就可以了。可是由于市场经济的多向性、多元性、多变性和多主体性,战略问题变得至关重要。古人所说:善奕者谋势,不善奕者谋子,讲的就是有无战略意识问题。战略问题一直是一个国家、一个地区经济发展的首要问题、根本问题。没有对这些问题的准确把握,一个国家、一个地区的发展将是盲目的、无序的、低效的,后果是不可想象的。战略问题决定着一个国家的发展方向、发展速度、发展质量,决定着一个国家的前途命运。在世界经济一体化,科技进步日新月异的今天,战略问题就更成为各个国家在世界经济、政治舞台上所处地位的一个带有决定性的因素。实践证明,哪个国家的战略制定得科学、合理、超前,哪个国家的经济发展就迅速,经济实力就增强,就能抢占经济发展

的制高点。英国的“产业革命”战略,日本的“文化革新”战略,美国的“信息高速公路”战略,特别是我国改革开放后的“三步走”战略,都对国家的发展起着极端重要的作用。我国一些地区、企业在发展上的差异,首先是战略上的差异。广东的战略,江浙的战略,齐鲁的战略,海尔的战略等,都是这些地区、企业超常发展的先决条件。

在研究战略问题时要求我们用战略眼光、战略思维、战略措施去处理经济发展问题,把经济发展纳入世界经济的大坐标中思考、定位,从实际经济发展的目标与过程看,特别是要注意把握几个战略重点,即要处理好几个战略关系。

一是要处理好城乡关系。城乡关系一直是发展中国家经济发展中的一个重要问题,城乡关系问题实质就是如何解决二元经济结构问题。二元经济结构是广大发展中国家普遍存在的一个问题,即城市与农村在经济发展水平、产业结构、生活水平等方面存在的城乡差异。城市与农村是两个密不可分的社会组成部分,城市居民与农村居民也是社会经济发展不可缺少的两个经济主体。只有城市与农村都实现了工业化,这才是真正意义上的工业化,只有城市居民与农村居民都成为了具有市场经济思维的人,真正受到工业文明的洗礼,才是真正意义上的现代化。特别是我国这样一个农业大国,农村的工业化更具有特殊意义。因此,从二元经济结构向一元经济结构的转化是我国经济发展中的一项长期的、艰巨的、复杂的任务。

改革开放后,城乡关系旧的格局已开始突破,城乡关

系得到了重大调整,初步形成了城乡协调发展的新局面。但是城乡协调发展的深层次矛盾仍未解决,表现在:经济体制与发展战略的双重转轨仍继续进行,市场机制还没有充分完全发挥作用,许多生产要素市场有待于建立和完善;户籍制度改革步履蹒跚,“身份”的限制依然存在;城乡企业发展条件不均等,缺少城镇间的统一安排。如何走出城乡二元经济结构,促进城乡经济持续、稳定、协调发展,既是一个现实问题,也是一个战略问题。我们应从战略高度,以战略眼光看待和解决这一问题。首先,要注意城市与农村发展的协调、呼应,注意城乡开通,城乡对等,拆除城乡之间的体制性壁垒,实行生产要素和资源的优化配置,使城乡经济合理分工,城乡等价交换,互利互惠。农村的经济改革与经济发展,要树立城乡一体观念,始终把农业发展纳入我国整个经济发展的系统中;其次,要建立市场类型齐全、市场功能完备的市场体系,实现城乡生产和资源的合理流动和重新组合,诱发适当的、合理的技术创新、组织创新和制度创新,形成合理的城乡协调的产业结构和技术结构;第三,要加大户籍制度改革力度,用一人一证,一户一证,一户一本,来取代以户口簿判断身份的作法,实现以住户、生活基础为落户标准,使人口向小城镇集中;第四,要强化乡镇企业在结构转化中的枢纽作用,调整乡镇企业发展战略,使乡镇企业上规模、上档次,吸纳更多的农村劳动力,并向小城镇集中,推动农业商品化、产业化发展,使城市工业与农村工业交汇与融合,推动城乡二元经济结构的转化。

二是要处理好内与外的关系。内是指对内搞活,包括扩大内需与建立完整的产业体系,外是指对外开放,包括出口与进口,利用外资等。对外开放与对内搞活,扩大进出口与扩大内需,建立完整的产业体系,一直伴随着我国改革进程,我们的经济体制改革实际上就是改革与开放融为一体展开的。处理好内与外的关系,是世界上许多国家都必须面对,而且要解决好的一个问题,也是我国必须处理好的一个重大问题之一。对于一个国家而言,不参与国际循环,无法实现其国际收支平衡,更无法增加经济实力;没有扩大内需,则国内经济发展乏力,市场疲软,民族工业发展缓慢,国内完整的工业体系无法建立起来。扩大出口与扩大内需是一个问题的两个方面,是一个国家经济发展的两个重要支撑,二者不可偏废。

我们在处理内与外关系上,有时缺乏战略思考,顾此失彼。一些地区存在低水平出口,低层次进口的问题。一方面令外商垂涎的国内市场,自己却视而不见;另一方面盲目引进,不注意自己产业的调整与优化。这种现状与我们经济体制改革的目标,与我国的跨世纪发展是极不吻合的。所以处理好内与外关系是一个战略问题。首先,要坚持协调发展原则,处理好内与外的关系,在买方市场的条件下,启动内需,急需大手笔;其次,要发挥内与外的互相促进关系,以内促外,以外带内。利用国内扩大内需,发展壮大本国企业,增强经济实力、竞争能力,然后再到国际市场上大显身手。通过进口,利用外资,补充国内的产业空缺,增强薄弱产业的发展,形成科学、合理的产业体系;第三,

在扩大内需基础上,重点放在培育国内产业体系上。进出口和利用外资都要考虑国内产业体系的培育,以培育产业体系为出发点。东南亚金融危机证明,没有高度化的产业体系是经不起经济上的大风大浪的。我国可以通过税收、信贷、消费、产业结构与产业组织政策,刺激需求,形成合理的消费结构,培育科学合理的产业结构体系。

三是要处理好质与量的关系。质与量这对哲学范畴在经济发展中有着独特含义。量是经济规模,质是经济内容。经济发展中的量与质关系也是经济发展中的一个重要战略问题,两者关系能否处理得当,在一个国家经济发展中起着至关重要的作用。经济发展中既要有数量扩张,又要有实质改变,效益的提高,二者不可偏废。但一个国家的经济发展最终必然要实现经济质量的根本性改变,这种转变是衡量一个国家经济发展,经济升级的首要标志,产业结构的调整、升级,科技进步贡献率的提高都是这种质量转变的集中体现。二者关系处理不好,就会出现只注重扩大规模,只追求生产数量,而不管市场是否需要,不管技术含量高低,不管生产效率如何的现象。这种只讲产量,不讲成本,只讲规模,不讲档次,盲目铺摊子,搞重复建设的现象是与市场经济规则截然相反的,不按市场经济规律行事,必将遭到规律的惩罚。

我们在经济发展中忽视质与量的辩证关系,片面追求高速度、高指标,追求大规模、高产量,而忽视了产品质量,生产效率,甚至将产量的多少作为衡量管理者工作成绩好坏的重要标准,形成了一种错误导向,使管理者在产量上

大作文章。这表现在生产上重数量、轻质量,产品科技含量低;在产业结构上不合理,产业演进缓慢,缺乏产业高度化;在居民生活消费上,只注重满足温饱,忽视人们生活质量、生命质量的提高;投资领域重投入、轻产出,投资回报率低,铺摊子多,重复建设多,资金使用率低。实践已经证明,忽视了量与质的关系,必然使经济发展受到损害,特别是象我国这样的发展中国家,在这方面的教训是深刻的。我国的跨世纪发展中,必须处理好量与质的辩证关系,必须实现“两个根本性转变”。首先,要从战略高度充分认识量与质的关系,认识正确处理两者关系在经济发展中的重要作用;其次,要加速调整产业结构,从投资项目低水平、低效益的重复建设,转到按高效益的经济规模和合理布局要求,不断优化产业结构和企业组织结构;第三,要从只注重增加投资、铺摊子、上新项目,转到着重靠利用现有资源和现有基础,充分挖掘经济潜力上来;第四,要从主要靠增加物资生产要素投入,转到主要靠科技进步和提高劳动者素质上来;第五,要从主要靠大量消耗资源,增加产品数量,转到主要靠提高管理水平,降低成本、降低各种消耗,着力提高产品质量和档次上来,提高经济整体素质与效益。

四是处理好长期与短期的关系。长远目标与近期目标的关系是一种辩证关系,也是经济发展中的一个战略问题。一个地区的经济发展必须有长远目标与近期目标的区分。长远目标解决的是中长期发展战略问题,近期目标解决的是近期内的发展问题。近期目标往往是长远目标的阶

阶段性目标,是为实现长远目标服务的。长期目标与近期目标之间应是协调的,而不是对立的、排斥的、择一的。没有了长远目标的规划、打算固然不行,但没有近期目标的考虑也是无济于事的。实际上就是要处理好可持续发展与当前的发展的关系问题。经济、社会可持续发展是本世纪 80 年代提出的新思想,它旨在克服在发展中出现的先发展经济,后治理环境的弊端,走一条能源、人口、环境与经济协调发展的道路,这是发达国家在发展过程中总结出来的经验、教训,这一思想对于我国在发展经济中避免重蹈一些国家的覆辙,特别是在我国存在“资源约束”的条件下,克服经济发展对环境、资源的破坏,实现现代化、跨世纪发展无疑有着特殊重要的意义。

我们在经济发展中,往往以地大物博自居,忽视对资源的合理利用,对环境的保护、缺乏从可持续发展角度的战略思考,往往出现以追求眼前利益而损害长远利益的短期行为,特别是在实行社会主义市场经济的条件下,各利益主体更是从自身利益出发,追求一时的利益,以损害全体人民的长远利益为代价,使有限的资源被人为浪费,使生态环境遭到人为地破坏,人口急剧增长,大量贫困人口出现,贫富差距拉大,使经济与人口、资源、环境出现错位。这一问题目前虽已被政府认识到,提出了可持续发展战略,但在个体实施中还需要进一步研究,提出切实可行的对策。首先,要树立全民的可持续发展意识,特别是企业的经营者的要了解可持续发展的重要性及内涵,增强自觉保护环境的意识;其次,政府要适当干预,通过税收、罚款、行

政处分等手段,对破坏环境的经营者严肃惩处,加大破坏环境的成本;第三,要建立健全法律、法规,依法保护环境,将可持续发展纳入法制轨道;第四,要建立奖励机制,对注意保护环境的企业经营者给予重奖,以鼓励这种保护环境意识;第五,要大力发展环保产业,提供大量物美价廉的环保设备,为可持续发展提供物资保证。只有这样,才能解决好当前发展与可持续发展的关系,为我国跨世纪发展打下坚实基础。

个人认为,当前我们经济发展中存在五大矛盾,即战略矛盾、体制矛盾、结构矛盾、环境矛盾、人格矛盾。上面提及的仅是战略矛盾的内容。鞍山师范学院经济和社会发展改革研究中心从应用的意义讲应该就上述五个矛盾,进行宏观与微观相结合,思路和出路相结合,战略与战术相结合的研究。就这些问题多做一些探讨,多做一些研究,多出一些成果,为理论的完善与发展,为解决现实问题做出我们理论工作者应有的贡献。上面的论述如能对作者、读者有所启发,我将不胜荣幸。

是为序。

1999年3月30日

目 录

序	赵 若 1
① 高校应主动为地方经济和社会发展服务	毛 伟 1
② 科教兴市之我见	王玉贵 12
③ 充分发挥乡镇企业行政管理部门 在科技兴企中的作用	祁广森 32
④ 科技兴企思考	褚烈清 38
⑤ 科学管理 振兴国企	王立宏 54
⑥ 鞍山高新技术产业开发区发展现状、 问题及对策	卜振友 64
⑦ 试析鞍山市高新技术产业开发区发展 滞后的原因	徐智国 71
⑧ 鞍山国有企业转制过程中的人员负担 及对策	韩 冰 80

9	发展职业教育 服务农村经济	杜秀娟	87
10	农业智力投资分析	王福君	101
11	对城市冬季采暖费收缴问题的思考	祁广森	109
12	鞍山下岗职工再就业培训现状及对策 ...	田雪妍	123
13	对外资来源地域结构分析及扩大我市 招商引资策略	崔 琦	130
14	世行贷款与城市教育事业发展	宋忠赤	140
15	实施 CI 策略 提升鞍山形象	于凤静	162
16	突出地方特色 发展鞍山旅游	闫知航	179
17	优先发展高校 确保科教兴市 战略实现	那文忠	189
18	论国有企业产权制度创新难点与对策 ...	李 虹	201
	后 记	毛 伟	212

高校应主动为地方经济 和社会发展服务

毛 伟

—

实施科教兴国战略,是实现社会主义现代化宏伟目标的关键。走科教兴市之路,促进科教与经济的密切结合,是加速城市经济与社会发展的必然选择。1998年末,鞍山市委书记李怀亮撰文指出:“为了加快全市经济和社会发展,市委、市政府制定并实施了结构优化、外向牵动、科教兴市、城乡一体的四大战略。而科教兴市作为四大战略中的一项重大战略,对全市经济和社会发展全局的牵动性更强,推动力更大,起着先导、支撑和决定作用。”

经济要发展,科技是第一生产力,是关键,教育是基础。抓住了科技与教育,就抓住了经济发展的决定性因素和基础。邓小平指出:“教育要面向现代化,面向世界,面向未来。”“我们要实现现代化,关键是科学技术能上去。发展

科学技术,不抓教育不行。”江泽民也指出:“全党和全社会都要高度重视知识创新、人才开发对经济社会发展和社会进步的重大作用,使科教兴国真正成为全民族的广泛共识和实际行动。”他强调:“教育应与经济社会发展紧密结合,为现代化建设提供各类人才支持和知识贡献。这是面向 21 世纪教育改革和发展的方向。”这就明显地要求高校的人才培养和科学研究要自觉服从、主动服务于兴国大业,把发展学术与适应经济和社会发展的需要统一起来。因为教育是一种潜在的生产力,今天的教育,是明天的科技,后天的经济。教育通过开发受教育者的智力,使受教育者的知识水平和技能增加,从而创造出更高的劳动生产率。知识和技术作为现代生产的智力因素,通过教育“物化”在劳动者身上,劳动者又将自己掌握的知识和技术“物化”到工具和劳动对象上,从而发挥了更大的作用。教育这种生产性,以及它与生产发展的本质联系,深刻地揭示了教育的本质与功能。特别是知识经济时代的到来,教育将发挥以往时代从未有过的关键性作用。在一个以知识为基础的社会里,财富积累、经济增长、社会进步和个人发展都离不开知识。真正的生产资源不再是传统的以资金、设备和原材料为主,而是取之不竭、可以再生产的智力资源——知识。经济发展由自然资源、经济资源为主转向人力资源和智力资源为主,经济和社会发展日益取决于人的文化素质和能力发展。人才是知识的载体,而人才要靠教育培养,知识又要由教育去传播与创新。可以这样说,教育,特别是高等教育的水平制约着经济的发展状况。又在很大程度上决定着一个

国家的未来和体现着这个国家的文明程度。所以说,我们要站在新的历史高度上,认识和贯彻落实科教兴国战略,充分利用知识资本的无限性和再生性,使教育成为经济发展的原动力,把教育建成经济中最根本、最基础的产业,充分发挥教育对科教兴国的巨大推动作用。

二

高校要为地方经济和社会发展服务,就要更新观念,搞好自身改革。教育体制是在一定的经济体制、政治体制和科技体制的基础上形成和发展起来的。我国社会主义市场经济体制的逐步建立、知识经济的发展、当前经济和社会发展的需要与教育供给数量不足、质量不高的矛盾等等,都要求高校解放思想,更新观念,走改革创新之路。尤其象鞍山师范学院这样的地方性大学,更需要冲破旧的办学模式,与地方的经济和社会发展紧密结合,在新的形势下找到自己生存发展的新的立足点、新的起跑线和新的空间,不断获得新的生机和活力。就改革而言,是一个问题两个方面,有政府的一面,有高校的一面。教育是社会化的事业。教育的社会性要求并决定了教育事业的发展必须与社会整体发展进行系统的整合和协调。因此,教育改革的首要任务和根本任务应该是解决与社会发展需要不协调不相适应的问题。就地方高校来说,就是要解决与地方经济和社会发展不协调不相适应的问题。现就地方高校来说,要在办学指导思想上来一个大转变,破除原有的办学定式,树立与社会主义市场经济体制相适应的办学观念。办