

The Record of Kunshan Developing Track
Writer Zhang Shucheng

昆山发展轨迹纪实

张树成 著

江苏人民出版社

THE
DEVELOPMENT
ROAD OF
KUNSHAN

7.533

98
F127.533
23
2

昆山发展轨迹纪实

张树成 著

X11128 1/10



江苏人民出版社



C

414438

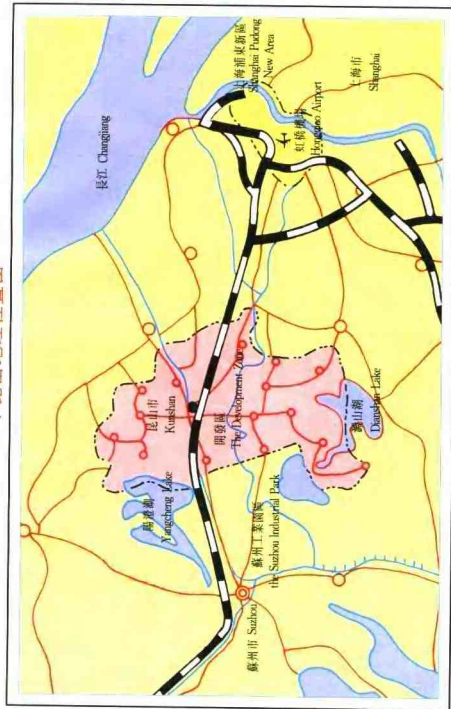
(苏)新登字第 001 号

书 名 昆山发展轨迹纪实
编 著 者 张树成
责任编辑 刘 焱
出版发行 江苏人民出版社
地 址 南京中央路 165 号
邮政编码 210009
经 销 江苏省新华书店
印 刷 者 昆山市亭林印刷总厂
开 本 850×1168 毫米 1/32
印 张 7.25
印 数 1—3000 册
字 数 162 千字
版 次 1996 年 11 月第 1 版 第 1 次印刷
标准书号 ISBN 7-214-01775-x/F·367
定 价 : 12.50 元

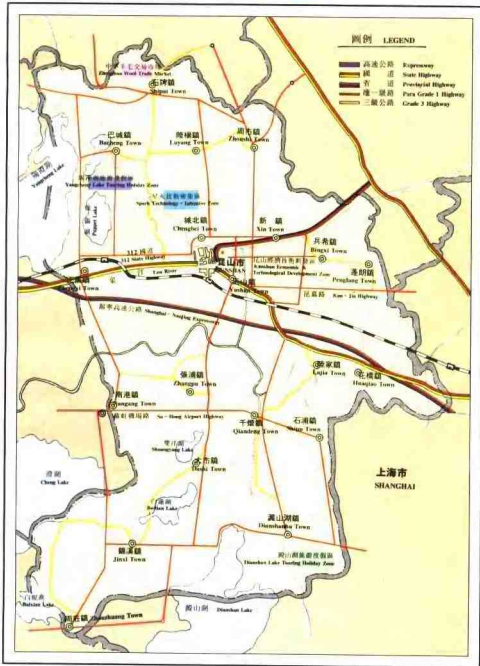
(江苏人民版图书凡印装错误可向承印厂调换)

人
民
出
版
社

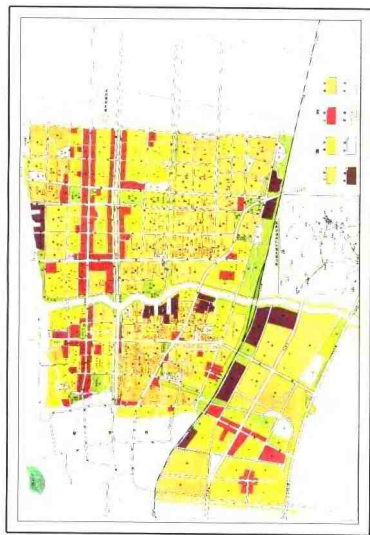
一、昆山地理位置图



二、昆山市示意图



四、昆山经济技术开发区规划图



前 言

党的十一届三中全会以来已有18个年头了。

当我们回首往事的时候,既为已经取得举世瞩目的巨大成就而欣慰,又为在风风雨雨中遇到的艰难波折而感慨。不管怎么说,改革开放毕竟给国家带来富强,给人民带来生活水平的提高,使城乡到处充满着勃勃生机,闪耀着灿烂阳光。

中国是一个幅员辽阔、地区情况千差万别的大国。大而言之,有不同的区域特点与不同的省情;小一点说,还有不同的市、县情以至乡、镇情。小平同志“解放思想,实事求是”指导方针的提出,其最大的成功之处就是激励人们在“一个中心,两个基本点”的党的基本路线和建设有中国特色的社会主义理论指导下,充分发挥创造性、主动性和积极性,从本地区的具体情况出发,敢创敢干,努力拼搏,闯出一条适合本地区持续、快速、健康、协调发展社会经济的路子来。在这个问题上,江苏省的昆山市,确实有她的独特之处。

18年来,作者有幸参加了昆山改革开放的传大实践。作者是昆山人,土生土长,对昆山有着深厚的感情,又在昆山这

块土地上连续工作了40余年,虽数易工作岗位,而对昆山所发生的一系列变化却历历在目,有些事情还在一定程度上参与了调查研究,谋划议策。在这期间,还撰写过百余篇文章和讲稿,以及承担过江苏省“八五”期间有关昆山经济社会发展的重点课题研究任务。这些文章和研究报告,既从一个侧面反映了昆山改革开放以来的历史发展过程,同时也反映了作者随着时代前进的认识过程。尽管这只是一孔之见,但也不乏敝帚自珍的心情。在这篇前言里,我想首先以简短的篇幅,概述一下昆山大体的发展历程,以便使读者有个概略的了解。

昆山位于上海与苏州之间,历史上素称江南鱼米之乡,是江苏的“东大门”。这个地理区位优势,是昆山经济建设和社会事业得到蓬勃发展,城乡面貌发生深刻变化的重要客观条件。当然,和全国各地一样,昆山的深刻变化,是从农村实行家庭联产承包制后开始的,责任制大大解放了农村生产力,使大批农村剩余劳动力从种植业上转移出来,致力于发展乡镇工业(1984年前称社队工业),并由小到大,由少到多,由土变“洋”,日益壮大,一改昔日昆山那种单一农业经济的状况。如今乡镇工业在昆山整个国民经济总量中的比重已占到70%多,并正在由农村工业化向农业现代化、乡镇城市化、城乡一体化方向发展,积极探索一条解决农村、农业、农民“三农”问题的成功之路。农村改革的成功,卓有成效地推动了城镇的各项改革,促进了城镇经济建设的大发展。如果说联产承包责任制是标志着公社化时期的结束,那么今天的发展与变化,则是实现社会主义现代化的重要历史阶段。

改革开放以来的18年中,对昆山来说,发展最快、变化最大、成绩最显著的是“八五”时期,全市1995年国内生产总值

超过 100 亿元,5 年翻了两番多,人均国民生产总值 17287 元,年均递增 37.8%;财政收入 5.1 亿元,年均递增 31%;农民人均纯收入 4055 元、城镇职工收入 6818 元,年均递增分别为 25.6% 和 23.7%;在“第三届中国综合实力”和“首届全国科技实力”百强县(市)评选中名列第九位和第五位。人们常说“上有天堂,下有苏杭”,现在昆山可谓天堂胜地里的又一颗璀璨的明珠。正因为这样,昆山受到各级领导的赞扬和各界人士的关注。近年来全国各地慕名到昆山参观、考察的人群络绎不绝,国际友人和各路客商也接踵而来,昆山已是外商投资的沃土,并将变为浦东开放开发的后花园。

任何事物的发展总有它的规律与轨迹。什么是昆山经济迅速崛起的独特发展轨迹呢?如果从昆山经济发展步入快车道的 1984 年算起,其轨迹大致是这样的:中央提出发展横向经济联合的战略方针,昆山紧抓这个机遇,东奔西跑,走南闯北,呼风唤雨,牵线搭桥,形成了“东依上海,西托‘三线’,内联乡村,面向全国,走向世界”和“联面专,联而优,联而外,联而大,联而高”的发展思路。按这一发展思路实践的结果是,出现了经济发展每隔两年翻一番的奇迹。紧接着,昆山市各级领导审时度势,又抓住发展外向型经济这个契机,以敢为人先、捷足先登的姿态,在全国率先自费兴建经济技术开发区,在江苏领先举办第一家中外合资企业、第一家外商独资企业和有偿出让第一块土地。到 1995 年底,全市累计利用外资、实际到账外资、有偿出让土地,以及国际著名跨国公司到昆山兴办的实业、投资在 3000 万美元以上的大项目,均在全国县级市中名列前茅,其显著的特点是成功率高、回报丰厚。随着改革开放的深入发展,昆山人意识到改善投资环境的重要性和提高人

们生活质量的紧迫性,在大力发展交通、邮电、金融、保险、房地产等事业的同时,倾注了较大的人力、物力、财力和领导精力,创建国家卫生城市,这样不仅有效地改变了第三产业在国民经济中的“短腿”状况,而且远见卓识地落实中央提出的可持续发展战略。显而易见,昆山经济的发展就阶段而言,起步于横向,发展于外向,内向、横向、外向、纵向连成一体,相互呼应,相辅相成,现正在向第二次创业的高度,即向现代化的宏伟目标迈进;就层次而言,由小变大、由低变高、由弱变强,由土变“洋”、由近及远,主从分明,配套推进,使一、二、三次产业持续、快速、健康协调地发展。

昆山人民沿着社会主义方向,大胆探索,勇往直前,创出了巨大的成绩,积累了丰富的经验。但生活中常有这样的情况,有人会对已经取得的成就或抱着事过境迁的心情,不再去理会,或觉得平淡无奇,漠然置之。然而许多对生活执着追求的人则仍然在认真思考,总是希望抓住历史发展进程中的那些闪光点、真实记录下前进足迹的事物,作为后事之师,以便在奔向 21 世纪的金光大道上有所借鉴,并发扬光大。

回顾昆山改革开放以来所走过的这条道路,发人深思,最突出的是昆山广大干部群众不陶醉于已取得的成绩,更不是一叶障目,筑茧自缚,而是永不满足,锐意进取,透过各种现象,认识事物本质,不断正视前进道路上存在的这样或那样不尽如人意的问題,善于把握高潮——低潮——再高潮,发展——调整——再发展的经济发展规律,奋发拼搏,开拓创新。正因为如此,促使作者决意把在改革开放以来写下的部分作品和科研成果,依据作者亲身体验到的、观察到的、感受到的事实,再经过进一步的思考和整理,重新加工提高,系统化,条

理化,加以撰写成册。如果这一对昆山改革开放的粗浅总结,能给人以一丁点的思想启迪,能起到留下一点历史横断面的作用,都将是使作者感到莫大欣慰的事情。作者笔耕 40 余载,此次把记载昆山创业者夜以继日、年复一年艰苦奋斗的丰硕成果成书出版,既是聊以自慰,又是向创业者由衷表达的一点心意。

前进的步伐坚挺扎实,成功的事业辉煌非凡。书中文稿涉及的范围与内容,有的是叙述昆山改革开放初期所取得的深刻变化,有的是总结昆山快速协调发展的成功之道,有的是阐发昆山由横向联合到外向开拓、进而迈向社会主义现代化的发展轨迹,有的是反映昆山区域经济发展的特征趋向,有的是探讨昆山新时期新情况下的发展对策,有的是展望昆山 21 世纪的光辉前景。所有这些,似乎很全面了,其实并非如此,仍有挂一漏万之感,缺点错误也在所难免,谨请读者批评指正。

目 录

前言

第一部分 内联外引 开放开发	1
一、横向联合与昆山经济的起飞	1
(一) 横向经济联合是历史发展的必然	3
(二) 发展横向经济联合的战略意义	5
(三) 开展横向经济联合的基本经验	9
(四) 在整治中深化横向经济联合	12
二、昆山开发区发展纵横谈	17
(一) 从昆山县城新区开发说起	17
(二) 从新区走向国家级开发区	29
(三) 越开越发的昆山开发区	43
(四) 全方位与浦东接轨	48
(五) 开发与环保相互促进	56
(六) 改革开放靠人才	59
第二部分 强基固本 振兴农村	64
一、昆山农业的第一个飞跃	

——从 72 个生产队看联产承包责任制的作用·····	64
二、昆山农业的第二个飞跃	
——从华社现象谈规模农业·····	71
三、农业规模经营中的几个问题·····	77
(一) 规模农业是历史发展的必然·····	77
(二) 规模农业是再造农业优势的载体·····	80
(三) 重视解决规模农业的相关问题·····	82
四、正确处理“三区”建设与发展农业的关系·····	85
(一) 问题的重要性·····	85
(二) 对策在哪里·····	88
五、一个工业化促进农业现代化的典型·····	92
(一) 实现农业现代化先抓好农田基本建设·····	92
(二) 实现农业现代化须靠农村工业化来武装·····	93
(三) 齐心协力向农村城市化方向迈进·····	94
(四) 深刻的启示·····	95
六、转移农村剩余劳力的又一重要载体·····	97
七、从昆山看贯彻贸工农方针的成效·····	100
八、年年岁岁卖粮作贡献·····	103
九、扶持集体经济薄弱村的成功探索·····	108
 第三部分 建设小区 城乡一体·····	 114
一、建设农村工业小区是乡村城市化必由之路·····	115
二、农村工业小区建设要各具特色·····	118
三、建设工业小区的综合效应·····	134
四、农村工业小区开发建设的配套措施·····	142
五、农村工业小区建设中的几个政策问题·····	149
六、关于建设中心镇的问题·····	157

第四部分 回顾展望 励精图治	163
一、昆山撤县设市的成因与变化	163
(一) 昆山撤县设市的内在动因	164
(二) 昆山撤县设市后的变化	166
二、昆山经济协调快速发展的成功之道	169
(一) 经济增长的阶段性特征	170
(二) 协调快速发展经济的五大战略	172
(三) 抓非经济因素促进经济发展	181
三、过去、现在和将来三个十年的比较分析	185
(一) 三个十年的比较	185
(二) 三大基本特征	186
(三) 关键的十年	189
四、转制改组与实现两个根本转变	193
(一) 转制改组是企业生存发展的历史必然	193
(二) 转制改组是企业盘活的成功选择	195
(三) 转制改组是企业实现外向带动的有效途径	197
五、积极引导乡镇企业阔步走向市场经济	199
六、昆山跨世纪的经济发 展构想	203
(一) 目前经济发展态势	203
(二) 跨世纪经济发展构想	206
七、对实现基本现代化的理性思考	211
(一) 目标与时间的问题	211
(二) 重点与全面的问题	213
(三) 发展与持续发展的问 题	214
后记	217

第一部分 内联外引 开放开发

改革开放以来,特别是“八五”期间,昆山在党的基本路线和邓小平建设有中国特色社会主义理论的指引下,从封闭的田园乡村走向开放的国际市场,从内联走向外引,实行开放与开发结合、纵向与横向交错、开发与建设各项改革相匹配,使经济建设和社会各项事业都取得了令人瞩目的成就。昆山开放开发,开发得法,越开越发,有其独特的发展轨迹,不仅充分发挥了得天独厚的区域优势,而且形成了自己特色的发展之路。

一、横向联合与昆山经济的起飞

党的十三大报告中指出:“横向经济联合是社会化大生产和社会主义商品经济发展的必然趋势。”“我们要因势利导,在深化改革中继续加以推进。”80年代以来,昆山经济的崛起,一条成功经验就是依靠了横向联合。因此,在本书中,将首先

从这个问题说起,以追寻并理清昆山社会经济发展的这条轨迹。

昆山位于江苏省长江三角洲开放区,在过去很长一段时间里,昆山一直处于封闭、半封闭状态,以农为主,经济结构简单,非农产业发展缓慢,直到1978年,全县工农业总产值只有4.5亿元,其中工业产值仅有2.2亿元。党的十一届三中全会以后,特别是1984年以来,昆山遵循党中央的指示精神,坚持改革开放的方针,充分发挥本地优势,大力推进横向联合,促进昆山经济迅速发展。可以这样说,昆山的横向联合起步于1984年,发展于1985、1986年,1987年县委、县政府根据十三大的精神,进一步确立了“东依上海,西托三线,内联乡村,面向全国,走向世界”的指导思想,使横向经济联合在巩固提高中求得不断发展。到1987年底,全县横向联合的企业有501个,占企业总数的四分之一,实现产值11.4亿元,利润3800万元,出口产品1.7亿元,分别占全县总数的45.5%、40.7%和81%,居举足轻重的地位。1988年,不仅联合企业新增40多个,而且出现了向紧密型、集团型、外向型发展的新趋势。1989年有540多个联合企业,其中紧密型的占60%;有20多个骨干企业加入中心城市和大型企业组建的企业集团,县内城乡自行组建的企业群体5个,包括72个成员厂、固定资产1.18亿元,职工近万人;有120多家联合企业生产出口产品,内有中外合资企业20家,外商独资企业1家(总投资2523万美元,外商出资911万美元),“三来一补”项目12个,合同工缴费1320万美元。所有这些联合企业,在昆山经济发展中越来越显示出强大的生命力。