

怎样考核 经济增长方式转变

——企业、部门、地区经济增长方式转变的评价指标

徐寿波 著



24.1

0

江苏人民出版社

怎样考核 经济增长方式转变

——企业、部门、地区经济增长方式转变的评价指标

徐寿波著

江苏人民出版社

书 名 怎样考核经济增长方式转变
著 者 徐寿波
责任编辑 胡 凡
出版发行 江苏人民出版社
地 址 南京中央路 165 号
邮政编码 210009
经 销 江苏省新华书店
印 刷 者 南京人民印刷厂
开 本 787×1092 毫米 1/32
印 张 4
印 数 1—3170 册
字 数 80 千字
版 次 1997 年 2 月第 1 版第 1 次印刷
标准书号 ISBN 7-214-01821-7/F·374
定 价 10.00 元



(江苏人民版图书凡印装错误可向承印厂调换)

前 言

1995年9月召开的党的十四届五中全会指出,实现2000年和2010年的奋斗目标,关键是实行两个具有全局意义的根本性转变,一是经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变,二是经济增长方式从粗放型向集约型转变。为了切实贯彻中央关于转变经济增长方式的方针,迫切需要有一套科学的指标体系,能够定量回答人们普遍关心的一些问题,如怎样算是粗放型,怎样算是集约型;怎样算是转变快,怎样算是转变慢;怎样算是根本性转变;怎样算是转变效果好,怎样算是转变效果不好。但到目前为止,都还没有这样一套指标体系。

根据国家需要,作者于1995年年初承担了国家计委宏观经济研究院下达的关于经济增长方式转变问题研究的重要科研项目,重点是要提出一套衡量经济增长方式转变的指标体系。这套指标体系,首先要有针对性,要能够回答各级党政机关和广大企业的领导、干部和群众所关心的上述问题;其次,要有科学性,要反映经济增长客观规律的要求,反映经济增长活动本质的东西,要去除假象的东西;第三要有可操

作性,要使国家、地区、部门和企业都能够根据现有的统计资料或可获取的资料进行计算,取得定量结果。根据这三个要求,作者在前几年承担国家计委重点科研项目“中国全面节约战略、规划和对策研究”的基础上进行了专门研究。1995年11月和1996年1月在北京中国管理科学院召开的“企业战略论坛”大会上,先后发表了题为《国有大中型企业经济增长方式的转变问题》、《经济增长方式转变过程中企业的对策》两篇论文,在全国首次提出了衡量经济增长方式转变的指标体系和应注意的问题,得到专家和企业家的的好评。接着,在国家计委、国家经贸委、国务院研究室、中共中央政策研究室、机械工业部、国家统计局、中国企业家协会等部门主办的刊物上多次公开发表,中央电视台也做了报道,引起了社会各方面的关注。作者感到最为可喜的是,经济日报记者薛小和在今年两会召开时,在报上连载“转变经济增长方式的思考”报道中对衡量经济增长方式转变的指标体系做了充分的肯定;煤炭工业部、辽河油田等部门和企业在实际中得到了采用。

本书是在上述背景下写成的。书中从理论上对经济增长方式转变的评价指标体系做了阐述,详细介绍了每个指标的计算方法及其用途;书中较多篇幅介绍了国家计委、煤炭工业部、辽河油田、燕山石化公司的实际应用案例。在燕山石化公司案例中,首次介绍了

项目可行性研究后评价的“多快好省综合优化”配置资源新方法。为了方便读者使用,在附录中还介绍了煤炭工业部采用的经济增长方式转变的评价指标体系、财政部提出的企业经济效益评价指标体系以及国家经贸委和国家统计局提出的工业企业综合评价指标体系,这三套指标体系各有特色,各有各的用途。作者期望这本书的出版,能够有助于地区、部门和企业对经济增长方式转变的考核。

本书的出版得到了江苏人民出版社胡凡同志的支持,得到了张继武、赵大雄、曹湘洪、郭大伟、马抗、王家诚、施秀琼、李景元、张少年、鲍秀琴、刘洪涛、贺清、周志兴、许鹏、周欣荣、徐文清等同志的帮助,在此表示衷心的感谢。

作者 1996. 11



徐寿波 浙江绍兴人，1931年生。国家计委技术经济研究所研究员、博士生导师。50年代南京工学院毕业后留苏联获博士学位。几十年来一直从事能源科学和技术经济科学研究。主要论著有：

《能源技术经济学》、《论广义节能》、《能源技术》、《能源发展的战略抉择》、《技术经济学概论》和《技术经济学》等。

装帧设计 黄炜

+

目 录

第一章	为什么要转变经济增长方式	
一	“粗放”和“集约”的理解.....	1
二	转变经济增长方式是客观规律的要求.....	2
三	转变经济增长方式的五大作用.....	4
第二章	经济增长方式转变需要有科学的评价指标体系	
一	经济增长方式转变的评价指标体系要回答哪些问题	8
二	经济增长方式转变的评价指标体系.....	8
第三章	衡量判断经济增长方式是粗放型还是集约型的指标	
一	粗放度	11
二	集约度	22
第四章	衡量经济增长方式转变到什么程度的指标	
一	集约化水平—投入系数	34
二	集约化水平 — 投入经济效率	37
第五章	衡量经济增长方式转变方向和转变速度快慢的指标	
一	集约化水平提高率—节约率	40
二	集约化水平提高率 — 增效率	41
第六章	衡量经济增长方式转变带来多少效果的指标	
一	集约化水平提高效果—节约量	44
二	集约化水平提高效果—增效量	45
第七章	衡量经济增长方式转变四方面指标的内在联系	

一	四方面指标,互相制约.....	47
二	集约度是牛鼻子指标	50
第八章 经济增长方式转变过程中应注意的问题		
一	外延也要讲究集约,内涵也要防止粗放,外延内涵都要讲求转变	52
二	转变经济增长方式不仅要转变投入增长方式,也要转变产出增长方式	53
三	转变经济增长方式不是单项转变,要全面转变,但要有重点,一个个突破,一个个转变	54
四	转变经济增长方式要“多快好省”四位一体,“综合优化”配置资源.....	54
五	转变经济增长方式要五位一体联合推进	55
第九章 实际应用案例		
一	全国经济增长方式评价	59
二	部门经济增长方式评价	65
三	企业经济增长方式评价	79
附 一	煤炭工业经济增长方式评价的指标体系.....	104
二	企业经济效益评价的指标体系.....	110
三	工业企业综合评价的指标体系.....	112
参考文献		115

第一章 为什么要转变经济增长方式

一 “粗放”和“集约”的理解

自从党的十四届五中全会提出经济增长方式要从粗放型向集约型转变以后,理论界对“粗”和“集约”有着三种不同的理解。

第一种理解认为粗放和集约是指生产经营方式,即平常所说的粗放经营和集约经营,不是指扩大再生产方式;第二种理解认为粗放的英文原意是外延,集约的英文原意为内涵,因此,粗放和集约是指扩大再生产方式,即平常所说的外延扩大再生产和内涵扩大再生产,实际上也可翻译为粗放扩大再生产和集约扩大再生产,只不过人们已经习惯用外延和内涵而已;第三种理解认为粗放与集约,既指生产经营方式,又指扩大再生产方式,两者兼有。虽然前两种理解都有道理,但是对于经济增长方式来说,第三种理解最为合适,最为完全。我们知道,经济增长本身包含两个方面,一是现有企业和新建企业依靠生产经营改进得到的经济增长,二是现有企业和新建企业依靠扩大再生产,增加生产能力,得到经济增长。因此,经济增长方式也就应该包括生产经营方式和扩大再生产方式两个方面。我们知道,经济增长方式与生产经营方式有很大关系。生产经营方式好,经济增长方式好;生产经营方式不好,经济

增长方式不好。但不能把经济增长方式与生产经营方式完全等同起来。同样,经济增长方式很大程度上依赖于扩大再生产方式。扩大再生产方式好,经济增长方式好;扩大再生产方式不好,经济增长方式不好。但扩大再生产方式也不能与经济增长方式完全等同起来。中央提出经济增长方式要从粗放型向集约型转变,既指生产经营方式的转变,也指扩大再生产方式的转变。这也是因为中国与国外相比,不仅生产经营方式很粗放,而且扩大再生产方式也很粗放,两者必须同时转变的缘故。

二 转变经济增长方式是客观规律的要求

经济增长包括经济增长数量和经济增长质量两个方面。简单地讲,经济增长数量主要是指经济增长速度,经济增长质量主要是指经济增长方式。

无论是经济增长速度,还是经济增长方式,无论是外国,还是中国,都有客观的发展规律可循,不完全以人们的意志为转移。

经济增长速度的发展规律有两条:第一、经济增长速度的变化,呈忽高忽低的波浪形,有周期性,周期一般为三年至六年,三年为V字形(波峰—波谷—波峰),六年为U字形(波峰……波谷……波峰),高低落差平均为五个百分点到十个百分点。这就是V—U形变化规律;第二、经济增长速度的水平,呈中高速度型、中低速度型和中间过渡型三种,发展中国家的增长速度水平一般要高于发达国家,但不同时期不同国家有不同的增长速度水平。建国以来,中国经济增长速度水平呈中

高速度型^①。

经济增长方式的发展规律也有两条：第一、由农业社会的低集约化水平→农业集约化水平提高→工业化初期低集约化水平→集约化水平提高→现代化社会高集约化水平的发展变化规律；第二、经济增长方式有完全粗放型、粗放集约结合型和完全集约型三种，不同时期不同国家有不同的经济增长方式。在农业社会初期，经济增长完全粗放型，集约化水平很低；在农业集约化经营过程中，经济增长集约度和集约化水平不断提高；在工业化前期，新建大量工厂，使用大量资金和能源原材料，经济增长集约度低，集约化水平也低；在工业化中期，经济增长集约度逐渐提高，集约化水平也不断提高；在现代化社会集约化水平已经比较高的情况下，经济增长集约度会降低，但还会保持一定的集约度。

我国自从建国以来一直到党的十一届三中全会，由于耕地限制，农业经济发展走的是提高单产的集约经营路子。但由于工业化，整个经济增长走的是完全粗放型的道路，使经济集约化水平不断下降。自从1978年改革开放以来，经济增长方式开始转变，逐渐走上粗放集约结合型的路子，使经济集约化水平不断提高。这完全符合经济增长方式发展的客观规律，因此，这是历史的必然。尤其是中国现正处在经济高速发展时期，但人均各种资源占有量很少，所以，不走转变的路就无法实现我国三步走的经济发展战略目标。以能源为例，如果保持改革开放以前的粗放度174%不变的话，1981—1995年均经

^① 徐寿波：《关于经济增长速度问题的研究》，《中国技术经济》，1990年第1期。

济增长速度只能达到 3%，不到预定翻两番速度的一半。而实际上，年均经济增长速度达到 10%，超过了翻两番的速度。由此可见，有 7% 的速度是依靠能源集约化取得的。

三 转变经济增长方式的五大作用

经济增长方式的变化发展虽然有着自己的规律，不以人们的意志为转移。但是，如果只靠自发地转变，那么粗放型的增长方式和低集约化水平不知要延续多长的时期，转变的速度就会很慢，有时甚至会朝反方向转变，越来越粗放，这也是国内外常见的客观事实。因此，人们自觉地按照客观规律去促进经济增长方式转变有着非常重要的作用，从自发转变到自觉转变是一个飞跃。改革开放以来，党中央一直强调转变，转变的目的，一是要提高经济增长的速度，二是要提高经济增长的集约化水平，这就是说要自觉地按照经济增长速度和经济增长方式两方面的客观规律，发展中国经济，以早日做到民富国强。党中央提出的第一个转变是全党工作着重点的转变。党的十一届三中全会提出“把全党工作的着重点和全国人民的注意力转移到社会主义现代化建设上来”；党中央提出的第二个转变是全部经济工作中心的转变，党的十二大提出“把全部经济工作转到以提高经济效益为中心的轨道上来”；党中央提出的第三个转变是经济增长战略目标的转变，党的十三大把经济增长战略目标由工农业总产值转变为国民生产总值，并且强调“要从粗放经营为主逐步转向集约经营为主。要使经济建设转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来”；党中央提出的第四个转变是经济体制转变和经济增长方式转

变，党的十四大提出要建立社会主义市场经济体制，党的十四届五中全会指出，要“实行两个具有全局意义的根本性转变，一是经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变，二是经济增长方式从粗放型向集约型转变。”

党中央提出的第一个转变是前提，如果党的中心工作不转到经济工作上来，那么后三个转变就无从谈起。党的十二大提出了今后经济工作要转到以提高经济效益为中心的轨道上来，从本质上看，这个转变的要求同经济增长方式转变的要求是一致的。由此看来，中国自觉地提出经济增长方式转变已经有10多年了。10多年来的实践证明，中国经济增长方式与改革开放前相比已经有了很大的转变。但是与国外相比，中国集约化水平仍然太低，经济增长必须继续走集约型道路，特别在今后经济高速增长时期，更要求加快从粗放型增长向集约型增长的转变。但是，同党的十二大提出的转变相比，党的十四届五中全会提出经济增长方式转变，无论在理论上还是在实际上，都具有更重大的现实意义和深远历史意义。归纳起来，转变经济增长方式有五大作用：

第一，经济增长方式转变是建立社会主义市场经济体制的需要。归根到底，社会主义市场经济体制的核心是要优化资源配置，提高经济效率。粗放型的经济增长方式不可能提高经济效率，因而它与市场经济体制的要求相矛盾，可以说粗放型经济增长方式不转变，市场经济体制就建不好。当然，没有经济体制的转变，经济增长方式也难转变好。两者相辅相成，相互促进。

第二，经济增长方式转变是发展科技和科技转化为生产力的需要。中国的科技投入虽然没有发达国家多，但也有很大

的投入,取得了大量的科技成果。然而科技成果转化成为生产力的比例很小,大约只有 20%,大量科技成果没有被采用。粗放型经济增长方式既没有采用先进科技成果的迫切要求,也没有采用先进科技成果的经济实力。中央提出要转变粗放型经济增长方式,必然要采用先进科技成果,这样就会促使中国科技尽快地转化为生产力,使科技水平真正得到普遍提高,而不只是“说”重要,“做”不重要。同时,经济增长方式转变以后,可以有更多的投入用于科技,发展科技,使科技水平不断提高。经济增长方式转变和科技进步,也是相辅相成,相互促进。

第三,经济增长方式转变是提高管理社会主义市场经济能力的需要。不转变粗放型经济增长方式就可以不改变传统计划经济体制下的一套管理思想、管理方法、管理制度、管理手段和管理模式。经济增长方式的转变势必要求把低效率的管理转变为高效率的管理,把不适应社会主义市场经济要求的管理,转变为适合社会主义市场经济要求的管理。因此,转变经济增长方式可以促进国家和企业提高对社会主义市场经济的宏观管理和微观管理能力,提高管理水平,改进管理,达到管理目标。反过来说,也只有把管理搞好了,才能转变好经济增长方式,两者相辅相成,互相促进。

第四,经济增长方式转变是调整经济结构的需要,粗放型的增长方式消耗大量中间产品(包括能源和原材料),导致中间消耗产品和最终消费产品之间的比例失调,造成中间产品生产行业和最终产品生产行业的比例失调,造成一、二、三产业的比例失调,最后,形成生产投入多、最终产出少的资源浪费型经济结构,形成不能满足人民生活最终需求和外贸

需求的经济结构。经济增长方式从粗放型向集约型的转变过程,实际上就是资源浪费型的经济结构向资源节约型的经济结构转变的过程。经济增长方式不转变,经济结构无法调整;经济结构不调整,经济增长方式无法转变,两者相辅相成,相互促进。

第五,经济增长方式转变是提高人民生活水平的需要。人民生活水平的提高,一是要增加消费量,二是要改变消费需求结构,三是要提高生活质量。粗放型经济增长方式由于大量资源消耗在生产环节,致使生产成本居高不下;对于能源原材料的涨价,又不能通过降低消耗自行消化,而往往转嫁到消费者身上,造成通货膨胀,影响人民消费水平的提高。粗放型经济增长方式由于高投入,低产出,在经济高速增长的同时,浪费大量资源,造成环境污染,影响人民生活质量,使人口、资源、环境和经济之间的矛盾日益尖锐,无法实施可持续发展战略,无法保持经济持续、快速、健康的发展。只有把经济增长方式从粗放型向集约型转变,才能保证人民生活水平的不断提高,也才能不断提高劳动者的文化水平和素质。经济增长方式不转变,人民生活水平很难提高。当然,劳动者素质的提高,也是保证经济增长方式转变的一个重要因素。两者相辅相成,互相促进。