

农村改革的理论与实践

主 编 刘仁忠 冯再山 肖翠娥



武汉测绘科技大学出版社

目 录

上篇 理论篇

第一章 农业是国民经济的基础.....	(1)
一、农业是一切社会的基础	(1)
二、“民以食为天”粮食是国泰民安的基础	(4)
三、市场经济下的农业基础地位	(7)
四、强化农业基础促进农业发展的重大措施.....	(10)
第二章 减轻农民负担 切实保护农民积极性	(17)
一、农民负担的定义和内容.....	(17)
二、当前农民负担的特点.....	(18)
三、农民负担过重的原因.....	(19)
四、农民负担过重的表现及影响.....	(20)
五、农民负担持续加重带来的后果.....	(25)
六、减轻农民负担的重要性.....	(27)
七、关于减轻农民负担的对策.....	(27)
第三章 完善农村家庭联产承包责任制	(30)
一、家庭联产承包责任制的意义.....	(30)
二、完善家庭承包责任制的几项措施.....	(32)
三、家庭联产承包责任制的发展趋势.....	(38)
第四章 市场经济与农业的发展	(41)
一、市场作用是农村改革与发展取得重大成就的契机.....	(41)
二、培育完善市场运行机制是深化农村改革的任务.....	(43)
三、转变政府职能加强宏观调控是农业发展的关键.....	(53)
第五章 农业发展战略的现实选择	(57)
一、农业发展的重大转折.....	(57)
二、大力发展高产优质高效农业.....	(62)

三、建立持续发展的农业体系·····	(71)
第六章 科学技术与农业现代化 ·····	(77)
一、建国 43 年来我国科学技术的伟大成就 ·····	(77)
二、科技进步与中国农业现代化·····	(82)
三、探索中国式农业现代化的道路·····	(92)
第七章 提高农民的科学文化素质是农村市场经济发展 的关键 ·····	(102)
一、农村教育概述 ·····	(102)
二、人力投资理论 ·····	(106)
三、经济、教育联姻·····	(108)
四、农科人才培养 ·····	(115)
五、农村教育途径 ·····	(118)
第八章 合理开发利用农村土地资源促进农村市场经济 的发展 ·····	(122)
一、农村土地资源状况 ·····	(122)
二、农村土地资源的利用状况 ·····	(124)
三、农村土地资源利用中存在的主要问题 ·····	(125)
四、农村土地资源的保护和开发治理 ·····	(126)
五、合理开发利用各类土地资源的几种模式 ·····	(128)
六、合理利用农村土地资源 促进农村市场经济的发展·····	(131)
第九章 农村剩余劳动力的转移 ·····	(142)
一、二元经济结构及其成因 ·····	(142)
二、乡镇经济的发展与二元结构的被突破 ·····	(145)
三、刘易斯模式为什么失败 ·····	(148)
四、三元经济结构发展模式 ·····	(150)
第十章 乡镇企业是市场经济发展的客观要求 ·····	(156)
一、乡镇企业发展概况 ·····	(156)
二、乡镇企业面临的挑战 ·····	(157)

三、新的机遇、新的对策、新的选择	(161)
第十一章 农工商综合经营是农村市场经济发展的必然趋势	(173)
一、农工商综合经营的概念	(173)
二、农工商综合经营的必然性和重要性	(174)
三、农工商综合经营的特点和条件	(177)
四、我国农工商综合经营的组织形式	(180)
五、实现农工商综合经营的具体措施	(183)
第十二章 加强社会主义法制建设 促进农村市场经济发展	(186)
一、法律与经济的一般关系	(186)
二、法制与市场经济的一般关系	(189)
三、社会主义法制与农村市场经济	(195)

下篇 实践篇

第十三章 东南沿海型农村经济改革的典型 ——江苏省江阴市华西村在改革中前进.....	(201)
一、华西村概况	(201)
二、华西村经济发展的历史回顾	(202)
三、华西村经济发展的特征	(205)
四、华西村经济发展的原因	(210)
五、华西村经济发展战略	(216)
第十四章 中部平原型农村经济改革的典型 ——河南省新乡市刘庄在改革中前进.....	(221)
一、刘庄概况	(221)
二、刘庄经济发展的历史回顾	(223)
三、刘庄经济发展的特征	(225)
四、刘庄模式成功的启示	(230)

第十五章 中部湖区型农村经济改革的典型

——湖北省洪湖市洪林村在改革中前进…………… (239)

- 一、洪林村概况…………… (239)
- 二、洪林村经济发展的历史回顾…………… (241)
- 三、洪林村经济发展的特征…………… (242)
- 四、洪林村经济发展的原因…………… (244)

第十六章 西北部山区型农村经济改革的典型

——甘肃省甘谷县在改革中发展…………… (253)

- 一、甘谷县概况…………… (253)
- 二、甘谷县经济发展的特征…………… (256)
- 三、甘谷县经济发展的原因…………… (260)
- 四、甘谷县发展战略构想…………… (264)

第十七章 县(市)级乡镇企业发展的典型

——湖北省仙桃市乡镇企业在改革中发展…………… (269)

- 一、坚持把发展乡镇企业作为振兴农村经济的突破口,不因领导
 导换届“走题”,不随“气候”变动摇摆…………… (270)
- 二、坚持从本地出发进行决策,敢于逆向思维,力求超前效应
 …………… (271)
- 三、坚持“扬长避短,扬长补短”的发展方针,突破发展障碍,增
 强支撑能力…………… (273)
- 四、坚持把启动内部活力与改善外部条件相结合,培育新的机
 制,创造良好环境…………… (275)

第十八章 村办企业发展的典型

——湖北省潜江市幸福集团在改革中发展……………

…………… (278)

- 一、坚持以农业为基础,走“大农业、大开发”之路…………… (278)
- 二、重点发展工业,积极兴办第三产业,建立自己的工业体系
 …………… (279)
- 三、积极完善经营机制,走股份制发展道路…………… (280)

四、发展思路与主要措施	(280)
后记	(283)

第一章 农业是国民经济的基础

江泽民同志在党的十四大报告中指出：“农业是国民经济的基础，必须坚持把加强农业放在首位，全面振兴农村经济。”建国43年来，我国农业生产取得了巨大的成就。尤其是党的十一届三中全会以来，我国农业发展进入了一个新的阶段，正由温饱型向小康型迈进，探索建立农村社会主义市场经济体制。但是，前进中也有曲折。近年来，我国农业出现了徘徊的局面，引发了一系列新的问题。农业既是一个关系全局的紧迫问题，又是一个牵涉面广的综合性问题，要使我国农业长期、持续、稳定地发展，全党、全社会必须清醒地认识到农业在我国国民经济中的基础地位，各行各业都应重视农业和农民的问题，真正把工作纳入到以农业为基础的轨道上来。

一、农业是一切社会的基础

农业是利用植物、动物的生活机能，通过人工培育，以取得农产品的一个社会生产部门。它通常分为种植业和畜牧业两部分。广义的农业包括农、林、牧、副、渔五业。它的根本特征是自然再生产和经济再生产结合在一起。

农业生产是为人类提供食物和生活资料的物质生产部门，它的发展是其它劳动部门发展的前提。马克思有句名言：“超过劳动者个人需要的农业劳动生产率，是一切社会的基础。”^①还指出，社会用来生产小麦和牲畜等所需要的时间愈少，用来进行其它的生产——物质和精神的生产的时间就愈多。这就清楚地告诉我们，任何社会、工业和其它经济文化事业的发展，最终都取决于农业能提

① 《马克思恩格斯全集》第25卷，第885页

供多少粮食、原料、劳动力和市场。

当今世界各国,农业仍然是人民生活所必需,是工业和其它各项事业发展的基础。早在20世纪初,列宁就明确指出,农业是俄国国民经济的基础。毛泽东十分重视农业在国民经济中的地位和作用,他指出:“首先,农业关系到5亿农村人口的吃饭问题,吃肉吃油问题,以及其他日用的非商品性农产品问题……。农业搞好了,农民能自给,5亿人口就稳定了。第二,农业也关系到城市和工矿区人口的吃饭问题。商品性的农产品发展了,才能供应工业人口的需要,才能发展工业。要在发展农业生产的基础上,逐步提高农产品特别是粮食的商品率。有了饭吃,学校、工厂少数人闹事也不怕。第三,农业是轻工业原料的主要来源,农业是轻工业的重要市场。只有农业发展了,轻工业生产才能得到足够的原料,轻工业产品才能得到广阔的市场。第四,农村又是重工业的重要市场。比如,化学肥料,各种各样的农业机械,部分的电力、煤炭、石油,是供应农村的,铁路、公路和大型水利工程,也都为农业服务。现在,我们建立了社会主义的农业经济,无论是发展轻工业还是发展重工业,农村都是极大的市场。第五,现在出口物资主要是农产品。农产品变成外汇,就可以进口各种工业设备。第六,农业是积累的重要来源。农业发展起来了,就可以为发展工业提供更多的资金。因此,在一定的意义上可以说,农业就是工业。”^①毛泽东发展了马克思、列宁的思想,既肯定了在社会主义社会中,农业是国民经济的基础,又把社会主义农业同社会主义工业结合起来,并提出了“以农业为基础,工业为主导”的发展国民经济的总方针。党的十一届三中全会又明确提出:“我们党和国家的工作重心,从1979年起转移到社会主义现代化建设上来,摆在我们面前的首要任务,就是要集中力量使目前还很落后的农业尽快得到迅速发展,因为农业是国民经济的基础,农业的高速度发展是保证实现四个现代化的根本条件。”

^① 《毛泽东选集》第五卷360页,第361页

在党的十二大报告中,把农业列为战略重点,与能源、交通、教育、科学并列。党的十三大在总结十二大以来5年中的经验和教训的基础上,根据我国社会主义的初级阶段,特别是现在到本世纪末我国经济、社会发展的需要,对农业的基础地位以及重要性和迫切性作了精辟论述,报告中指出:“这里有必要着重讲一讲关系建设和改革全局的极端重要的农业问题。农业的稳定增长和农业产业结构的改革,是整个国民经济长期稳定发展的基础。在社会主义初级阶段,我国农业生产还比较落后,发展还很不稳定,加强农业建设尤为迫切和重要。”这段话既强调了农业是国民经济基础这个在论述农业重要性时总是要讲到的科学规律,同时又指出了农业是关系社会主义经济建设和经济体制改革全局的极端重要的问题,使“农业是国民经济的基础”这个论断更加具体化,是适合我国社会主义初级阶段的一个规律性的论断。这段话还告诉我们,在社会主义初级阶段,既要十分重视农业的稳定增长,重视农村产业结构的改革,不能把强调农业的基础地位和农村产业结构的改革分离开来,对立起来。这是党中央在新的历史条件下,继承和发展了毛泽东思想的新成就。

党的十四大报告中指出:“农业是国民经济的基础,必须坚持把加强农业放在首位,全面振兴农村经济。树立大农业观念,保持粮食、棉花稳定增产,继续调整农业内部结构,积极发展农、林、牧、副各业,努力开发高产优质高效农业。坚持依靠科技、教育兴农,多形式、多渠道增加农业投入,坚持不懈地开展农田水利建设,不断提高农业的集约经营水平和综合生产能力。”

江泽民同志1992年12月24日、25日在武汉主持召开六省农业和农村工作座谈会上强调指出,农业是国民经济的基础,农村稳定是整个社会稳定的基础,农民的问题始终是我国革命、建设、改革的根本问题。并进一步强调各级党委必须把农业放在各项经济工作的首位,长期坚持,毫不动摇;重视农业和农村发展中的新情况新问题;切实保护农民利益,调动农民生产积极性;发展农村

社会主义市场经济。

我国是一个拥有 12 亿多人口的大国,农村人口占全国人口的 80% 以上,农业在我国的国民经济中占有很重要的地位。它为全社会提供粮食、副食品等基本生活资料,为工业提供大批的原料和劳动力,为国家积累大量的资金,还为工业提供广阔的市场等等。因此,毛泽东曾强调指出:“全党一定要重视农业,农业关系国计民生极大。”^① 农业的重要性,不仅在于它具有重大的经济意义,而且还具有重大的政治意义。农业问题从政治上看,就是农民问题。只有加快农业生产的发展,逐步实现农业现代化,才能使占我国人口 80% 以上的农民富裕起来,缩小城乡差别,才会有巩固的工农联盟和巩固的人民民主专政。

二、“民以食为天”粮食是国泰民安的基础

农业问题,主要是粮食问题。粮食作为人类生存的基本物资,是一切社会存在和发展的基础。列宁曾指出:“粮食问题是一切问题的基础,也是一切工作的基础。”^② 毛泽东曾强调:“要注意,不抓粮食很危险。不抓粮食,总有一天要天下大乱。”^③ 陈云同志指出:“粮食是稳定市场,保证建设的最重要的物资。”^④ 1986 年 6 月邓小平同志指出:“农业,主要是粮食问题。农业上如果有一个曲折,三、五年转不过来。”并进一步强调:“重视发展农业。不管天下发生什么事,只要人民吃饱肚子,一切就好办了。”^⑤

“民以食为天”,在我们这样一个 12 亿多人口的大国,吃饭问题是必须首先考虑的问题。中华人民共和国成立以前,历代的统治阶级都没有能够解决这个问题。在社会主义的今天,中国以占世界 7% 的耕地,养活占世界 22% 的人口,人民的温饱问题基本解决了,正在向新的目标前进,搞好农业和农村工作,不仅是经济问

① 《毛泽东选集》第五卷 360 页。

② 《列宁全集》第 10 卷,第 157 页。

③ 《毛泽东选集》第五卷,第 360 页。

④ 《陈云同志文编选编》(1956—1962)第 56 页。

⑤ 《邓小平文选》(1975—1982)第 361 页。

题,更是个政治问题。邓小平同志说,坚持社会主义道路,“既是斗争的过程也是说服教育的过程,但最终说服不相信社会主义的人要靠我们的发展。如果我们本世纪内达到了小康水平,那就可以使他们清醒一点;到下世纪我们建成中等发达水平的社会主义国家时,就会更进一步地说服他们,他们中的大多数人才会真正认识到自己错了。”社会主义制度能不能充分发挥出优越性,关键在于能不能把国民经济搞上去。农业作为国民经济的基础,又与人民群众生活关系密切,把农业搞上去,尤其重要。

党的十一届三中全会以前 30 年的历史充分证明,我国什么时候农业生产形势好,整个国民经济就发展,就前进。什么时候粮食生产形势不好,国民经济就停滞,甚至遭到严重破坏。这是不以人的意志为转移的客观规律。党的十一届三中全会以来,进一步证明了这一规律的客观性。1979 年~1984 年期间,全国农业总产值年增长近 10%,农民人均收入增长 10% 以上,农村经济欣欣向荣,整个国民经济持续增长,为全面改革的展开创造了良好的条件。1985 年粮食减产较多,1986 年~1989 年都没有恢复到 1984 年的水平。粮食不宽裕,肉、蛋等副食品供应紧张,各种连锁反应接踵而来,影响了国民经济的稳定增长,加大了改革的难度。党的十三大在总结建国以来正反两方面经验的基础上指出:“我们必须十分重视粮食生产,争取在今后 10 多年内粮食产量有较大增长,这是实现到本世纪末战略目标的一个基本条件。我们又必须要调整城乡经济布局 and 农村产业结构,积极发展多种经营和乡镇企业,并且把它同支持和促进粮食生产很好地结合起来,保持农村经济的全面发展和农民收入的持续增长。”这段话明确告诫全党、全国人民,粮食问题是关系国计民生的大问题,粮食问题能否得到解决,是实现本世纪战略目标的基本条件,在粮食问题上决不能放松。另外,还告诫我们,在抓紧粮食生产的同时,也要注意合理调整城乡经济的布局 and 农村产业结构,积极发展多种经营和乡镇企业。

目前,国外有一种观点,认为中国不可能完全解决粮食问题,

到 2000 年必须进口 5000~10000 万吨粮食,得出这一结论有四个认识基点:一是中国农业的物质制约十分严重,投入不可能有显著增加;二是粮食价格扭曲,粮食市场壁垒不利于发展粮食生产;三是购销价格倒挂,补了消费,没有补生产,生产资金不足;四是中国不仅面临口粮问题,还面临饲料问题,不可能“以肉代粮”。还认为,看中国粮食发展的趋势,不能以 1978~1984 年的速度为参考,而要以 1985~1989 年的低速度为参考。这些观点值得研究,应引起重视。近些年来,虽然全国年人均粮食在 400 公斤上下,但是粮食生产很不平衡,全国还有 14 片贫困地区,涉及 16 个省,325 个县。有近一亿农民的温饱问题还未完全解决。而且粮食品种单一,质量不高,还不适应人民日益增长的生活需要;随着经济的发展,城乡人民对肉、奶、蛋、禽的需要不断增加,用于发展畜牧业的饲料和食品加工粮还会进一步增加;人口年年增长,耕地不断减少,农业基础脆弱,每年都有不同程度的自然灾害,粮食生产很不稳定。党的十三大要求我国粮食生产在 1984 年的基础上,再上两个台阶,1990 年达到 4500 亿公斤;到 2000 年达到 5000 亿公斤,即使 2000 年达到预期的产量,由于人口的增长,也只能维持 1984 年人均 400 公斤粮食的水平,比世界平均水平还低 17%,只能满足基本生活需要。所以必须清醒地认识到我国粮食还没有过关,更没过剩,要十分重视粮食生产,这是因为:

第一,“民以食为天”,吃饭问题始终是全国人民第一位的大事,如果忽视了粮食生产,肚子吃不饱,人心就不能稳定,社会就不会安定,其它经济建设也就无法进行。“无粮则乱”就是这个道理。

第二,粮食是我国人民食物结构改善的基础,也是增加动物性食品的基础。目前,我国 95% 动物性食品来自农区,基本上依靠饲料粮的增长。到本世纪末我国人均动物食品占有量:肉类将达到 25 公斤,蛋类 12 公斤,奶类 15 公斤。这些膳食结构的改善也有赖于粮食的发展。

强调粮食是基础的基础,并不是要求所有农民都一律种粮。而

是要求在一个地区调整农村产业结构时,不要放松粮食生产,更不能因发展其它生产而挤掉粮食。必须在保证搞好粮食生产的基础上,积极发展多种经营。另外,强调粮食是基础的基础,并不是要回到“以粮为纲”的老路上去,也不是否定提倡发展二、三产业和开展多种经营,而是要掂量孰重孰轻,既不能去搞“以粮为纲”,也不能只为抓钱而不抓粮,更不能因为粮食价格偏低而放松粮食生产或不生产。要在党的“决不放松粮食生产,积极发展多种经营”的方针指导下,在保证粮食稳定增长的前提下,有步骤地调整农村产业结构,促进种植业、林业、畜牧业、水产业和二、三产业的全面发展。

三、市场经济下的农业基础地位

党的十四大提出建立社会主义市场经济体制目标,必将大大促进我国的现代化建设,并使我国经济生活产生新的深刻的变化。如何认识农业,如何进一步发展农业和农村经济,这是一个关系到改革能否全面、深入地展开,国民经济能否以较高速度持续发展,党的十四大提出的战略目标能否实现的重大问题。

农业的基础地位任何时候都不可动摇,这是由我国的基本国情所决定的。江泽民同志在六省农业和农村工作座谈会上指出,农业是基础的思想,符合马克思主义的基本原理,符合中国的基本国情。我国人口多耕地少,用占世界7%的耕地养活占世界22%的人口,这在全世界所有国家都是独一无二的。我国人民的吃饭穿衣问题,不能靠任何的国家来解决。在我国,粮食始终是一种具有战略意义的特殊商品,直接关系到人民和国家的安危。无论在什么经济体制下,保证12亿多人口的丰衣足食,保证工业生产的原材料供应,这是第一位的。建立和完善社会主义市场经济体制,是一个艰巨复杂的改革过程,需要健康良好的经济环境和长期稳定的社会秩序,而坚实的农业基础正是经济良性循环,社会稳定的必要保证和重要前提。建立社会主义市场经济体制,改变的是经济运行机制,经济的联系方式等,而不是改变农业在国民经济中的地位和作用。当今世界,无论哪个发达国家,都重视农业,总是十分谨慎地对

待农业；无论工业和现代科学技术如何发达，都注意保护农业，努力促进农业生产的稳定和发展。在我国，如果不重视农业，不加强农业，不仅建立社会主义市场经济体制的目标难以实现，而且来之不易的经济大好形势也难以巩固和发展。可以说，没有农业的牢固基础，就不可能有我国的自立；没有农业的积累和支持，就不可能有我国工业的发展；没有农村的稳定和全面进步，就不可能有整个社会的稳定和全面进步；没有农民的小康，就不可能有全国人民的小康；没有农业的现代化，就不可能有整个国民经济的现代化。江泽民同志在党的十四大报告中再次强调：“农业是国民经济的基础，必须坚持把加强农业放在首位。”无论在什么情况下，都应该保持清醒头脑，千万不可忽视农业。

我国是一个拥有 12 亿多人口的国家，农村人口约占全国人口的 80%，因此，在发展市场经济的今天，农业在我国国民经济中的基础作用尤为突出，这是因为：

第一，农业是为人民生活消费提供物质保证的重要产业。在城乡居民的全部消费中，农产品的消费占重要的位置。据国家计委 1987 年投入产出的测算，全国城乡居民共消费农产品和以农产品为原料的加工品的量额，占居民消费总额的 57%，其中直接消费农产品占 37%。我国 12 亿多人口对粮食和其他食品的需求是巨大的，从国外进口粮食解决吃饭问题是绝对不可能的，必须靠发展农业、畜牧业、渔业来解决。特别是粮食，始终是关系到国家政局稳定和人民生活安定的大事，毛泽东曾经深刻指出，手中有粮，心里不慌。这是历史经验的总结，必须牢记。

第二，农业是为轻纺工业提供重要原材料的产业。目前，以农产品为原料的轻纺业的产值占整个轻纺工业产值的 70% 左右，特别是关系到国计民生的纺织、食品和其它某些轻工等行业的原料主要靠农业提供。农业如果出现问题，轻纺工业生产就会产生连锁反应，这充分说明了农业的发展对工业发展的重要影响。

第三，农业和农村经济的发展为工业的发展提供了广阔的市

场。农业的发展对促进工业的发展具有重要意义,反过来,向着现代化迈进的中国农业和生活水平日益提高的农民对工业品的需求越来越大,这就为我国工业的发展提供了越来越广阔的市场,我国农业人口占全国人口的80%,农业和农民的需求不断增大。目前,在社会商品零售总额中,乡村商品零售总额占60%左右,随着农业生产水平和农业现代化水平的不断提高,将促进农业机械、建材、化肥、农药等重工业的发展。无论是发展轻工业,还是发展重工业,农村都是极大的市场。

第四,农业为第二、第三产业输送劳动力。1978年~1985年期间,由于农村进行了经济体制的第一步改革,促进了农村商品经济的发展,使我国已有4000多万农村劳动力从农业转为城镇人口。还有着几百万农民流动到城市谋生。城镇每年扩大就业中,来自农村的约有100万人。这就为国民经济的发展输送了大批的劳动力。

另外,农业还为对外贸易提供物质和为经济建设积累资金等。因此,要发挥农业的基础作用,离不开农业专业化、商品化、市场化、现代化。

随着社会主义市场经济体制的建立,实现江泽民同志在十四大提出的“全面振兴农村经济”,现在的任务主要是正确地引导农民按照市场需求组织和发展生产。市场需求是多方面的,变化也很大,若依据不准确的信息调整产品种植结构,就会经常出现“卖难”和“买难”,给农民带来巨大的经济损失,也影响社会的稳定,把握市场运行的规律,这是一项极其复杂的工作,这就要求我们在指导思想、思想观念、工作方法等方面来个变化。要用市场观念和全面发展农村经济的思想指导农业和农村经济发展。当前,主要是认真贯彻好党的十四大精神,继续执行党和政府有关农业的各项方针政策,制定出切合本地实际,有利于市场发育的政策,努力把农民引向市场;搞好农村发展规划;培育和组织好社会化服务体系,切实帮助农民解决各方面的困难;努力办好一家一户办不到或办不好的事情;加强农业的基础设施建设;保持粮食、棉花稳定增产;关

心和维护农民的经济利益与合法权益,保证农副产品收购资金到位,杜绝打白条现象,激发农民的生产积极性。

江泽民同志在武汉主持召开的六省农业和农村工作座谈会上指出:“发展农村社会主义市场经济,必须坚持以市场为导向,充分利用农村人才、土地和各种资源,农、林、牧、副、渔全面发展,一、二、三产业综合经营,科、贸、工、农相结合,以星罗棋布的新型集镇为依托,形成大农业、大流通、大市场的新格局,从而提高农业的整体经济效益和综合生产能力,走出一条建设有中国特色的社会主义新农村的路子。这标志着我国农村改革走向新的阶段。”

四、强化农业基础促进农业发展的重大措施

1. 真正确立以农业为基础的思想

农业的稳定增长和农村产业结构的改革,是整个国民经济长期稳定发展的基础。建国 43 年来,特别是改革开放 10 多年来,我国农业取得了很大的成就,但是也走过了曲折的道路,几起几伏,其原因是多方面的,但重要的原因是当农业情况好一点的时候,往往就忽视了它的地位和作用,而超越国力扩大基建规模,过速发展工业,相对削弱农业。工业的过速发展,一方面使资金和经济资源向工业倾斜,另一方面由于农业投资不足,增长缓慢,支撑不了对农产品的过旺需求。一旦农业歉收,农副产品供应紧张,问题就暴露出来了,才痛切地感到需要加强农业,这种决策滞后的局面不打破,农业的被动地位难以改变。世界各国的经验证明,农业为基础,工业为主导,工农业相辅相成,协调发展的方针是正确的。1990 年 12 月,中共中央、国务院就 1991 年农业和农村工作发出通知指出:“我们要吸取历史的经验教训,决不可因为一两年的丰收就盲目乐观。必须清楚地看到,我国农业的物质技术基础仍然很脆弱,抵御自然灾害的能力还不强,农业发展的外部环境还没有很大的改善,人口还在增加,耕地还在减少,粮、棉等主要农产品的供需矛盾没有根本缓解,一部分贫困地区农民的温饱问题还没有解决,农业生产和农村经济面临的问题仍然很突出。因此,农业和农村工作

只能加强,不能削弱。”因而要在全党全国人民中真正确立以农业为基础的思想,不能因为社会、经济发展水平的变化而改变农业是我国国民经济的基础地位。

2. 稳定和完善农村的基本经济政策

党的十一届三中全会以来,在农村改革中,推行了以家庭联产承包为主的责任制;稳定和进一步完善了土地承包制;取消了农副产品统派购制度,改善了农副产品收购办法。实践证明,实行家庭联产承包为主的责任制,使广大农民获得了经营自主权,长期郁积的生产积极性爆发出来了,推动了农村商品生产的蓬勃发展,它符合我国农业生产的特点和当前农业生产力的水平。农业生产是一个露天工厂,必须顺应天时,适应地利,保证人和。同时,我国地大物博,广大农村的资源有差异,加之农民居住分散,科技、文化和生产水平不平衡;农业生产具有地域性、季节性和不稳定性等特点,这就需要农业经营者有相应的独立性和灵活性,而以家庭为生产单位,最能适应诸如此类的多变要求,这就是以家庭联产承包为主的责任制得以巩固发展之所在,也是它作为农村的一项基本制度长期稳定的基础。但是,家庭联产承包责任制需要不断加以完善,要妥善解决实施过程中存在的问题。当前,完善联产承包责任制的重点是要提倡多种形式的联合,建立多层次的服务体系,并使之逐步相互配套,加强和完备产前、产中和产后的社会化服务,因土地的零星分散使用,难以进行全面合理的农田建设,使用机械作业和吸收现代农业技术应用于生产,因此要因地制宜地发展农业适度规模经营。实行土地的适度规模经营,属于生产力要素的有效结合,不是简单地把土地集中起来,这是对联产承包责任制的完善和发展。

根据党的十四大提出的建立社会主义市场经济体制,逐步改革农产品价格体系,建立并完善农产品市场体系。1985年在改革农产品统派购制度方面已迈出了决定性的一步,也取得了初步的成功。但改革还不完善,很不配套。目前,农产品的购销体制和有