

POLITICAL
SCIENCE
SERIES

政治的地位和作用

四川人民出版社

政治学丛书

5

政治学丛书

政治的地位和作用

赵建文 编著

四川人民出版社

一九八八年·成都

责任编辑：杨方杰

封面设计：曹辉禄

技术设计：何 华

政治学丛书

政治的地位和作用

赵建文 著

四川人民出版社出版（成都盐道街3号）

四川省新华书店发行

巴蜀印刷厂印刷

开本787×1092mm 1/32 印张6.525 插页4 字数120千

1988年5月第1版 1988年5月第1次印刷

ISBN7-220-00277-7/D·25 印数：1—2300

定价：1.48元

编 者 的 话

为了适应政治学发展的需要，结合我国政治体制的改革，建立具有中国社会主义特色的政治学，在有关部门和政治学界、法学界的大力支持下，我们约请了从事教学、科研工作的专家、教授和学有专长的同志编写了这套《政治学丛书》。邓小平同志在《坚持四项基本原则》讲话中曾经指出“政治学、法学、社会学以及世界政治的研究，我们过去多年忽视了，现在也需要赶快补课，”有鉴于此，这套《政治学丛书》的任务，首先是普及，其次是在普及的基础上提高，以便达到补课和钻研的目的。

这套丛书以马列主义毛泽东思想为指导，力图正确地阐明和评述政治学学科中的基本原理和基本知识，注重政治学的政策性和实践性，对待古今中外的政治思想家、著作和思想论点，进行实事求是的和科学的评价，做到古为今用，洋为中用。正确评价第二次世界大战以来，在传统政治学基础

上发展起来的新兴政治学科。如：比较政治学、权力政治学、全球政治学、政治心理学、政治社会学、政治伦理学等，并注意当前西方政治学中发展的主要倾向和流派。现丛书的内容上，注意科学性、系统性和知识性以及相对的稳定性。行文力求深入浅出，通俗易懂，做到文字简练。

这套丛书供高等学校政治学、法学、行政学等专业广大师生以及从事政治实际工作的同志和广大自学青年阅读。

由于水平所限，丛书内容舛误之处在所难免，希望读者予以匡正。

《政治学丛书》编委会

1987年9月

编委会名单

顾问 石嘯冲

主编 丘 晓 张宏生（常务主编）

委员 （以姓氏笔画为序）

王正萍 王邦佐 王沪宁

王 松 丘 晓 齐海滨

严家其 张宏生 张厚安

唐能赋 薛守贤

目 录

引言.....	(1)
第一章 政治.....	(4)
一 什么是政治.....	(4)
二 政治现象的产生和发展.....	(9)
三 政治在发展过程中的特点.....	(19)
四 政治的地位和作用.....	(21)
五 政治斗争和阶级斗争.....	(31)
六 社会主义社会的政治制 度和政治体制的改革.....	(39)
第二章 政治与经济.....	(44)
一 什么是经济.....	(44)
二 经济在社会生活中的地位.....	(46)
(三) 经济是政治的基础.....	(50)

四	政治对经济的作用·····	(55)
五	政治和经济的对立统一 和矛盾运动·····	(63)
六	社会主义社会的政治制 度和经济制度的优越性 与经济体制改革的必要 性·····	(72)
七	当代资本主义国家的社 会福利政策和它的政治 经济制度·····	(78)
第三章	政治与科学技术·····	(82)
一	什么是科学技术·····	(82)
二	科学技术的一般特点·····	(85)
三	当代科学技术发展的新 特点和它在社会经济发 展中的作用·····	(94)
四	当代科学技术的发展对 社会政治现象的影响和	

	作用.....	(102)
五	政治对科学技术发展的 影响和作用.....	(108)
六	新技术革命的新挑战.....	(115)
第四章	政治与法律	(119)
一	法律的一般特点.....	(119)
二	政治和法律的对立统一.....	(129)
③	政治对法律的作用.....	(136)
四	法律对于政治的影响和 作用.....	(143)
第五章	政治与哲学	(149)
一	哲学的一般特点.....	(149)
②	政治与哲学的关系.....	(161)
三	哲学革命是政治变革的 前导.....	(174)
第六章	政治与道德	(178)
一	道德的一般特点.....	(178)
二	道德对政治的作用.....	(188)

三	政治对道德的作用.....	(192)
四	社会主义的道德原则和 无产阶级的政治使命.....	(197)
结束语		(200)
后记		(202)

引 言

科学家们考察了人类的历史，指出大约万年以前在地球上就出现了人类。经过世代劳动，生息繁衍，大约四五万年以前由原始群发展为原始氏族公社组织。又经过几万年的发展，氏族社会的公有制逐渐发展为私有制，从而把人划分为不同的阶级，距今五六千年以前，在古埃及、西亚地区出现了奴隶制社会，从此，人类就开始了阶级社会的历史。

政治是阶级社会最普遍、最一般的社会现象之一，它在阶级社会中有着特殊的地位和作用。在阶级社会中有哪个社会现象能与政治现象不发生联系呢？有哪个社会事件能与政治现象不发生关系呢？有哪个人能生活在没有政治现象的社会环境中呢？没有。正如人类一定要生活在自然界中一样，阶级社会的每一个成员也一定要生活在一定的政治环境之中；阶级社会的各种社会现象和社会事件也一定的要与政治

现象发生联系。因此，研究政治在社会生活中的地位和作用不仅有重大的理论意义，而且还有巨大的现实意义。

然而，政治现象虽然十分普遍，作用十分巨大，人们也很早就开始注意并研究政治现象了。但是，直到本世纪初政治学才作为一门独立的学科问世。既然政治学是一门年轻的科学，那就需要我们更加努力的开拓它。

说来也是一件值得研究的事情：我国从20世纪60年代中期以后，就年年、月月、天天讲阶级和阶级斗争；讲政治和政治斗争；讲阶级斗争和政治斗争的新动向，一直讲了10年之久，直到林彪、“四人帮”反革命集团倒台，才逐渐不讲了。然而，就是在那年年、月月、天天讲阶级斗争的日子里，对政治学的研究也如同科学技术那样落在一些先进国家的后面。自1949年到1970年代中期，近30年来我国没有自己编写的政治学教科书问世，就是一个有力的例证。直到1970年代末这种“怪”现象才起了变化。可见，十年内乱不仅使我国的经济建设受到了极大的破坏，就是阶级性极强的政治学也遭到了厄运。

由于我国对政治学的研究还不十分充分，所以，理论界对于政治学中的基本概念，如什么是政治？什么是政治体制？至今也没有一个统一的认识；至于说政治学的其他方面，如社会主义社会的政治体制的改革，对资本主义社会政治体制的分析研究，政治学和其他社会科学的关系等等，更是需要重新研究和讨论的。

1976年10月，推行极“左”路线的“四人帮”集团彻底

倒台了；1978年中国共产党召开了十一届三中全会，清除了“两个凡是”（即“凡是毛主席作出的决策，我们都坚决拥护；凡是毛主席的指示，我们都始终不渝地遵循”）的错误方针。从此，我国的物质生活和精神生活迎来了新的春天。这时，政治学如同别的社会科学一样，摆脱了“以阶级斗争为纲”的束缚，开始了新的探讨。

如果说政治学在世界上是一门年轻的学科，那末它在我国就更为年轻。我的这本小书不是对政治现象的全面探讨，而是就政治在社会生活中的地位和作用谈几点看法。政治现象如同世界上别的现象一样，也不是孤立存在的，而是与其他社会现象互相联系、互相作用的。这本小书就是想从政治现象与经济、科学技术、法律、哲学、道德等其他社会现象的关系中阐述政治的地位和作用。显然，这种探讨不仅需要政治学方面的知识，还需要多种学科方面的知识，可这是作者的知识结构所缺乏的。所以，本书的缺点，甚至于错误定然不少，希求读者赐教。

作 者

1986年9月12日于北京大学

第一章

政治

“政治就是参与国家事务，
给国家定方向，确定国家活动的
形式，任务和内容。”

——列宁^①

一 什么是政治

当代世界，无论是资本主义国家的人，还是社会主义国家或别的什么国家的人；无论是从事政治活动的人，还是自认为是远离政治生活的人；无论是懂得政治的人，还是自认为不懂政治的人，谁也不能否认政治现象的存在。然而，在原始社会里，根本不存在什么政治，因为在那个历史阶段上

^① 《列宁文稿》第2卷，第407页。

还没有任何政治现象；在未来的共产主义社会里，也不存在当代世界所讲的政治，因为那时的阶级和阶级斗争已被消灭，国家已经消亡。

自从有了人，就开始了人类社会的历史。先是无阶级的原始社会，以后又逐渐产生了阶级社会——奴隶社会、封建社会、资本主义社会，而阶级社会又会必然过渡到无阶级的共产主义社会。社会主义社会虽然与阶级社会有根本区别，但它仍然存在着阶级的残余和阶级斗争。政治现象，是一种历史的社会现象，它只存在于阶级社会各个历史发展阶段。

政治一词来源于古希腊文 *Polig*，原意是城市国家的意思。由于政治现象是与社会的阶级状况和人们的阶级利益相联系的，所以不同阶级有不同的政治观。古希腊奴隶主阶级的思想家柏拉图（前428—前347年）和亚里士多德（前384—前322年）曾写过有关政治学的著作。在他们看来，政治就是统治者治理国家的方式方法。中国古代著作里没有政治一词，但有“政”、“政事”等字样。中国古代封建地主阶级的思想家孔子（前551—前479年）认为“政者，正也”；“不在其位，不谋其政”^①。这里说“在其位”的统治者才是“谋其政”的人；而“谋其政”就是让人民走“正道”，让被统治者听从统治者的要求。因此，中国古代著作里的“政”字也是指治理国家的方式方法。到了近代，资产阶级学者在更广泛的意义上使用政治一词，其中较为有影响的

① 《论语·颜渊》；《论语·泰伯》。

有以下三种解说：一是指国家的活动，认为国家处理对内对外的关系，国家各种机构、特别是议会的活动等等，都是政治；二是指人与人之间相互关系中的权力现象，认为英雄人物远征近伐四海扬名的行为，官场中的争权夺利的权术和个人或集团取得国家权力的方法都属于政治现象，政治学就是研究一切权力的科学；三是指政府制定各种政策的过程，政治学是研究权威性政策的制定和执行的科学。

上述看法有一定的合理成份。有关治理国家的方法、国家的活动、政府制定权威性的政策，以及议会、政党等等，都属于政治现象。对这些现象的研究确实属于政治学的内容。因此，以上的观点还是坚持了政治这一概念，是从政治现象本身的规定性确定的，在这一点上是积极的。然而，以上观点又都有片面性。如治理国家的方法，虽然属于政治现象，但不能把政治只归于治理国家的方法，因为这样就把复杂的政治现象过于简单化了。并且，这些定义都回避了国家的实质，没有从阶级矛盾和阶级斗争的现象确定政治的定义，这样，他们就没有抓住政治现象的本质，当然就不能对什么是政治作出科学的解说。

这是什么原因造成的呢？从社会根源上来说，政治现象本身有着极为强烈的阶级性，不同阶级的思想家总是从他们的阶级立场出发对什么是政治进行解说。由于受阶级立场的局限，剥削阶级的思想家不可能从阶级矛盾和阶级斗争中确定政治的定义。从认识根源上来说，政治现象的本质往往会被形式所掩盖，如国家这个政治现象本来是统治阶级的工

具，可是代表国家的统治阶级，又是以管理全社会公共事务的形式出现的；又如阶级之间争夺政权的斗争，总要以这些人和那些人之间的斗争方式进行，这就容易使人产生错觉，误把表面的东西看作是本质的东西。

那末，究竟什么是政治的科学定义呢？列宁指出：“政治就是各阶级之间的斗争，政治就是反对世界资产阶级而争取解放的无产阶级的关系。”^①又说：“政治就是参与国家事务，给国家定方向，确定国家活动的形式、任务和内容的。”^②列宁的这些话是在不同场合针对不同问题讲的，但综合起来就是一个关于什么是政治的科学定义。其一，它揭示了一切政治现象的实质是阶级之间的斗争。古往今来，无论何种政治现象都是阶级矛盾和阶级斗争的产物，没有阶级和阶级斗争，也就没有政治现象。其二，它揭示了政治现象的基本问题是国家问题。国家的政权问题是阶级斗争的核心问题，凡是以各种形式去参与国家事务、确定国家活动的方向、形式和内容都属于政治范畴。其三，它揭示了政治现象的历史性。政治并不是从来就有的，也不是永恒存在的。它是以阶级斗争和国家的存在为前提条件的，当阶级斗争消灭，国家消亡，政治也将消失。对无产阶级来说，当还没有掌握政权时的主要任务就是夺取国家政权，而在掌握了国家政权以后，主要的任务是国家的建设。因此，无产阶级所讲的政治在不同历史时期又包含着不同的内容。俄国十月社会

① 《列宁选集》第4卷，第370页。

② 《列宁文稿》第2卷，第407页。