

《美国政府简介》

教师手册

[美] 麦克斯·J·斯基德摩

[美] 马歇尔·卡特·特里普

张 帆	译
林 琳	
张抒文	校

图书在版编目 (CIP) 数据

美国政府简介 / (美) 斯基德摩 (Skidmore, M. J.), (美) 特里普 (Tripp, M. C.) 著. —北京: 中国经济出版社, 1998. 2

书名原文: American Government——A Brief Introduction

ISBN 7-5017-3661-8

I. 美… II. ①斯… ②特… III. 美国-国家行政机关-简介 IV. D771.231

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 04064 号

责任编辑: 愚 文

封面设计: 白长江

美国政府简介

[美] 麦克斯·J. 斯基德摩 著
[美] 马歇尔·卡特·特里普

*

中国经济出版社出版发行

(北京市百万庄北街 3 号)

邮编: 100037

各地新华书店经销

北京兰空印刷厂印刷

*

开本: 850×1168 毫米 18.3 印张 450 千字

1998 年 5 月第 1 版 1998 年 5 月第 1 次印刷

印数: 1-5000 册

ISBN 7-5017-3661-8/Z·527

定价: 32.00 元

前 言

阅读《美国政府简介》以往版本的读者将发现，本《教师手册》及教材本身都有所改进，同时又保留了前几版原书的特点。尽管我们加入了一些问题，使焦点更加突出，我们还是尽量不偏离已被证明是对教师和学生极有帮助的模式，而且我们也未做出将会改变前五版简洁明了的特点的改动。尽管本书透彻地考察了美国政府的所有基本情况，它仍然保留了简明扼要的特点，教师可以根据个人兴趣增加一些专门性材料。这就具备了很大的灵活性，允许在教学中有创新，包括加入一些不同的观点。然而，由于本书内容具有连贯性，并对各组织机构及其它重要问题逐一系统介绍，因此不可断章取义。第六版自始至终贯穿着新资料。

同以前一样，本手册将从三个方面辅助教学。开篇是每一章的内容梗概，然后是供学习和考试使用的一些问题，最后的书目是对正文每一章后所附的书目的补充。

我们认为，尽可能多地使学生了解政府的实际运作过程是大有裨益的。学生们喜欢这种做法，他们的兴趣有助于激发他们更多地了解我们制度的运行情况。例如，学生们会受到鼓舞，就他们自己选择的问题与政府官员通信联络。如果他们坚持不懈的话，通常会得到满意的答复——会得到表示同意或解释不同意他们的观点的回信。当然，为了得到这种答复，学生应当以公民的身份写信，而不是作为课堂练习的参与者。

除了正规的研究资料，如国会季刊和国事月报之类以外，教师也不应当忽视其它一些有价值的资料。例如，许多初学者（以及他们的教师）都对国会记录极有兴趣。由于材料大量堆积，教师可以将文本的式样发给学生。一般来说，教师还可以通过与代表本州的众议员或参议员通信，索要当天的文稿，得到免费订阅的国会记录。国会的每个议员手头都有免费赠阅的部分刊物，常常是闲置无用。如果在需求量不太大的情况下，学生也可以得到这种免费订阅的刊物。

目 录

前 言	(1)
第一章 引 言	(1)
第二章 美国的民主	(13)
第三章 宪 法	(27)
第四章 联邦主义和国家主义	(39)
第五章 利益集团、公共舆论和投票行为及新闻媒介	(51)
第六章 美国的政党	(67)
第七章 立法程序	(81)
第八章 行政程序	(97)
第九章 联邦行政机构	(111)
第十章 司法程序	(123)
第十一章 公共政策	(137)

第一章 引言

个人、社会和行为：美国的政治

梗概

第一章是对政治学研究的概括介绍及对美国政治的个别介绍。重点是通过扼要讨论政治学的目的及美国政治生活和城市生活中的一些冲突和矛盾，唤起学生们的兴趣。

第一节论述的是政治与当前社会生活的相关性。今天的政府触及生活的各个领域。甚至那些想“回归自然”的人都不能脱离政治，除非他们停止呼吸不由政府决定质量的空气。生活的质量同国家的政治质量是紧密结合在一起的。如果公民希望对管理他们的生活有什么意见的话，他们必须去影响公共政策——如果他

们想影响公共政策的话，他们必须了解政策是怎样形成的，怎样运作的。

美国政治的模式由国家的文化和历史所决定，同时又成为将来的一种模式。简要综述美国政治的历史提醒我们注意到“美国是由各种矛盾构成的一个整体”这一点。而且我们还可以掂量一下在过去 200 年里美国立宪民主的成败得失。每个人必须自己判断书中哪些章节最有说服力；同时，勿庸置疑，目前的政治在这个错综复杂的国家里正处于巨大的变迁之中，其结果确实无法预料。社会动乱在 1980 年大选之后把里根推上了总统的位置，而动乱却将他的继任者乔治·布什在 1992 年的大选中拉下马。公众像往常一样对政治以及对里根－布什执政带来的后果普遍感到失望。罗斯·佩罗，作为候选人在大选中获 19% 的选票，这对两大主要政党的候选人，而不是一个来说是个巨大的数字，这也许表明人们对美国政治体制持怀疑态度；当然，它反映了人们对于凭借公众的能力，通过传统机制形成政治决策这一做法已失去信心。

自从 20 年代以来，美国政治历史颇似一连串的危机，危机的消除仅仅是因为代之以更严重的危机或是被压抑在冷漠的氛围中。因此，我们回到本章的第一个论点：如果不提高对政治的理解，政治制度本身就不可能有所改进。没有人愿意乘坐一辆无闸的汽车，由一个无证司机在不带交通图的情况下驾驶，驶向一个陌生的地方。在类似的情况下，为什么我们要相信会进入一个“良好的社会”呢？

“美国城市主义的政治和文化背景”一节叙述了美国城市的成长和发展，以及国家由一个农业社会变成城市工业社会的转变过程。旧的农业传统仍然具有很大的影响力，也许是造成当今社会的一些严重问题的原因之一。不论怎样，美国是个高度城市化的国家，人们坚决要求城市的便利条件，尽管现在在某种程度上

这种便利条件已遍布全国。

在农村地区也存在着许多困难，而且把城市和农村的问题割裂开来是不对的，它们是一对孪生兄弟。农业的萧条造成城市地区人口的增长，而这些地区的吸引力又进一步导致农村经济的滑坡。应当认识到这种情况并不是一无是处。大多数地区居民生活水平仍然很高。然而，这些标准也在下降，而且这个因素在人们1992年断然地拒绝里根－布什政策的过程中起了决定因素，结果选举了比尔·克林顿，使他作为第一个生于第二次世界大战之后的美国总统。当人们确信事情朝错误方向发展时，他们不可能听从劝告，继续让那些在位者仅仅告诉他们事情可能会变得更糟。

这一节还向学生们介绍了复杂的公共政策的形成过程，但没有具体讨论其实质。它考察了私营机构在没有公众参与的情况下，如何改变了国内大众运输模式，由此公共政策是由极其复杂的因素构成的，而不仅仅是由政府机构调整的。

随后，话题转向讨论立宪制民主、美国历史上所采取的政治形式、以及“立宪民主”这种组合所取得的相对成功。在这一点上，读者似乎被引入学术争论中，但在实际中却有现实的重要性：即美国民主的多元性问题。讨论考察了政治生活的多元化模式，并提出了两个相关的问题：这种模式是准确的吗？如果是的话，这是所预期的模式吗？美国生活在过去几十年的发展已经将多元化民主变成对美国政治的越来越过分简单化的描述——如果说过去的描述曾经正确的话。同样，许多批评家指出，这种模式基本观点的不道德性是其致命的缺点，不能作为将来的指南。在他们看来，这种模式对于人的本质及政治可能性的基本设想是错误的，因此导致无法理解在美国建国后的第三个世纪初困扰美国的真正矛盾之所在。

学生们必须在考察合众国的基础上，建立自己的观点。是否

在事实上存在足够的不同意见与大致接近的权力相抗衡，以避免精英们打着民主领导的幌子长期控制政府？作者试图将自己的观点表达清楚。然而，本书并不想使持不同意见者改变观点，而是试图成为一个成功的指南，指导学生在本书可以回答的问题之外提出更多的问题。

研讨问题

1. 从什么意义上说，亚里斯多德关于政治是“建筑的科学”的观点在今天仍然有效？
2. 试论述选举中的大众参与和民主理论的要求之间的关系。
3. 最近几十年政治体制所面临的主要问题是什么？它们是如何与政治联系在一起的？
4. 概述美国民主的历程。
5. 试论述美国公众对权威的态度的一般模式。总的来说，他们是否赞同美国人尊重权威、反对权威或者他们的反应模棱两可这种观点？
6. 评价政治制度的最有效的方式是什么？鉴于这个国家的运行情况，这样的评价意味着什么？
7. 试定义并论述立宪制民主。
8. 试论述对多元主义，或民主的“集团理论”持不同意见的主要论点。
9. 试论述一些始于 60 年代，对美国造成重大创伤的政治运动。我们是否已从中吸取了教训？这些教训在今天是否仍有意义？请阐明你的观点。
10. 试从参与投票的人数情况上论述政治上的冷淡情绪对民主的影响。
11. 试比较民主和专制的基本原则的差别。

12. 试论美国人对城市生活的自相矛盾的看法。

判断正误题

- | | |
|--|---|
| 1. 一般公民很少直接受政府的影响。 | 错 |
| 2. 没有任何政治制度能圆满地完成其任务。 | 对 |
| 3. 在美国总统选举中，赢得 60% 或者以上选票的候选人被认为是大获全胜。 | 对 |
| 4. 大获全胜的选举证明公众多数支持获胜的候选人。 | 错 |
| 5. 美国城市和农村的问题是毫不相干的。 | 错 |
| 6. 美国大众运输业方面的一些问题是由于一些大公司故意非法破坏铁路运输系统的行为造成的。 | 对 |
| 7. 最早期的定居者来到美国为所有的人提供宗教自由。 | 错 |
| 8. 美国人构想他们的政府时就想到了限制政治权力的使用。 | 对 |
| 9. 开国先驱们已经预见到，随着美国成为工业化国家，私有权力的集中也将得以发展。 | 错 |
| 10. 美国人对城市生活持一种自相矛盾的态度。 | 对 |
| 11. “多元主义”是个学术问题，没有什么实际意义。 | 错 |
| 12. 只有在民主社会中宪法规则才是可能的。 | 错 |
| 13. 民主和立宪制有时会有冲突。 | 对 |
| 14. “多元主义”意思是社会以多样性为特征。 | 错 |
| 15. 尽管美国比以前更加城市化了，远离城市发生的事件表明美国在很大程度上仍是个农业国。 | 错 |
| 16. 即使在民主社会里，个人的权利仍有可能受到严重侵害。 | 对 |
| 17. 对美国城市的关注促使里根和布什政府增加联邦对城 | |

- | | |
|-------------------------------|---|
| 市地区的援助。 | 错 |
| 18. 汽车交通的增长提高了城市的大众运输能力。 | 错 |
| 19. 国内的许多贫困和低水平居住条件是在城市以外的地区。 | 对 |
| 20. 农村孤立的现象在美国已大大减少。 | 对 |

选择题

- 1、作为美国政府的基础的民主理论绝大多数源出_____的著作。
 - a. 杰弗逊和帕特里克·亨利
 - * b. 约翰·洛克和巴伦·德·孟德斯鸠
 - c. 约翰·杰和孟特皮里尔
 - d. 托马斯·霍布斯和拉法耶特
- 2、根据斯基德莫和特里普的观点，“民主”意指
 - a. 广泛的投票权和自由选举
 - b. 经统治者认可，由政府通盘控制
 - c. 多数原则
 - * d. 以上都对
- 3、政府是经普选而产生的地方，
 - a. 独裁统治是不可能出现
 - b. 人民控制所有政府政策
 - c. 民主得到保障
 - * d. 人民潜在地对政策的整体轮廓有一定的控制权
- 4、政治与_____直接相关。
 - a. 人生观
 - b. 与他人的关系
 - c. 对正误的判断

- * d. 以上都对
- 5、关于美国政治，以下哪一个叙述是正确的？
- * a. 总统选举的投票率一般高于其它选举。
 - b. 各种不同选举，选民参与状况大致相同。
 - c. 1976 年选举中，罗纳德·里根以压倒多数大获全胜。
 - d. 提名的总统候选人由全国初选选举产生。
- 6、以下哪一个政策是出于对全体公众利益的考虑，而不是满足特殊利益集团的利益？
- a. 支持烟草价格。
 - b. 限制钢铁进口
 - * c. 禁止核武器的大气试验
 - d. 保持最低程度对公用枪支弹药的生产销售的限制。
- 7、在普遍受拥戴的政府中，政治的参与_____。
- a. 总是很低。
 - * b. 既是义务也是权利。
 - c. 是政府的职责。
 - d. 以上都对。
- 8、以下哪一个在英国传统中普遍存在？
- a. 司法审查权
 - * b. 权力有限的政府和立宪制
 - c. 强调成文宪法
 - d. 以上都不是
- 9、清教徒们将罗杰·威廉姆斯逐出马萨诸塞湾殖民地，因为他
- * a. 对抗流行的正教
 - b. 试图削弱民主
 - c. 是国王的代理人
 - d. 被指控为臭名昭著的罪犯
- 10、导致革命的讨论中占主导地位的基本原则是

- a. 殖民地须争取经济平等
- b. 国王试图扼杀宗教自由
- c. 平民百姓应当可以控制政府
- * d. 未经人民同意，任何政府无权统治

11、许多基本的美国观点

- * a. 从早期发展至今没有什么改变
- b. 起源于对能源短缺做出的反应
- c. 受外国宣传的影响极大
- d. 由于军事－工业联合体的出现而迅速发生变化

12、在独裁专制政治体制下

- a. 人民总是受压迫的
- * b. 即使存在这些权利，也是政府赐给人民的
- c. 权利是人民所固有的
- d. 人民没有任何权利

13、20 世纪美国最突出的特点是

- a. 社会和地理上的流动性
- b. 城市
- c. 集团工业主义
- * d. 以上都对

14、立宪制

- * a. 意指对政府的限制
- b. 限制除多数派行为之外的一切活动
- c. 需要一个民主的政府
- d. 需要一个成文的宪法

15、多元主义模式

- a. 认为美国由权力精英所统治
- b. 意味着所有生活方式均应受到保护
- c. 同大众－民主模式相同

- * d. 意指相互竞争的利益集团
- 16、本章指出政治危机可以产生有利的效果，因为它们可以
- a. 使战争变短（如“沙漠风暴”行动）
 - b. 带来解决城市危机的办法
 - * c. 导致对基本问题的重新思考
 - d. 提高少数集团的地位
- 17、多元主义的主要批评者指责多元主义
- * a. 排除了没有组织起来的（力量）
 - b. 没有妥协的余地
 - c. 对于大多数人来说，过于匆忙适应变化而不易受变化影响
 - d. 太个性化
- 18、创始者们不保护_____个人的权利
- a. 非洲裔美国人
 - b. 土著美国人
 - c. 私有权力
 - * d. 以上都对
- 19、民主政治的实质是
- a. 权力分散
 - b. 成文宪法
 - * c. 个人权利与公共需要之间的平衡
 - d. 在特定时间举行定期选举
- 20、托马斯·杰弗逊认为城市是
- a. 良好政府的基础
 - * b. 邪恶和腐败的地方
 - c. 在政治上占主要的地位
 - d. 在当时还太小，不具有稳定性
- 21、政府

- a. 总是压抑性的
 - b. 只存在于文明国家
 - c. 一般鼓励对政策提出反对意见
 - * d. 是人类所有组织机构中最普遍存在的
- 22、影响美国城市发展的最重要的因素之一是
- a. 政治思想意识
 - b. 国家政策
 - * c. 交通运输
 - d. 美国社会经济学不同派别间的摩擦
- 23、汽车的使用破坏了
- a. 城市的居民区模式
 - b. 由依赖外国石油产生的国家利益
 - c. 空气质量
 - * d. 以上都对
- 24、哪一个因素对美国政治体制是至关重要的？
- * a. 民主和立宪制
 - b. 总统的直接选举和对大选经费的限制
 - c. 全国初选以及强有力的政党职责
 - d. 以上都对
- 25、哪一项工作有可能是最难的？
- a. 州议员
 - b. 美国参议员
 - * c. 大城市市长
 - d. 美国副总统

建议读物

Walt Anderson. Politics and the New Humanism. Pacific Pal-

isades, CA: Goodyear, 1973; dated, but insightful application of humanistic psychology to politics.

James Barnes, Marshall Carter, and Max J. Skidmore. *The World of Politics*, 2nd ed. New York: St. Martin's Press, 1984.

Gerald Benjamin and Michael J. Malbin, eds. *Limiting Legislative Terms*, Washington: Congressional Quarterly, 1992.

Thomas Byrne and Mary D. Edsall. *Chain Reaction: The Impact of Race, Rights, and Taxes on American Politics*. New York: Norton, 1992.

CQ's Guide to Current American Government. Washington: Congressional Quarterly, most recent edition (published semi-annually).

In the National Interest: Report on the Mayors' Urban Summit 1990. Washington: Brookings, 1992.

Christopher Jencks and Paul E. Peterson, eds. *The Urban Underclass*. Washington: Brookings, 1992.

Dennis R. Judd. *The Politics of American Cities: Private Power and Public Policy*, 2nd ed. Boston: Little, Brown, 1984.

Gillian Peele, Christopher J. Bailey, and Bruce Cain, eds. *Developments in American Politics*, New York: St. Martin's Press, 1992.

Paula Ries and Anne J. Stone, eds. *The American Woman 1992 - 93*. New York: Norton, 1993.

Robert H. Salisbury. *Interests and Institutions: Substance and Structure in American Politics*, Pittsburgh: University of Pittsburgh Press, 1992.

E. E. Schattschneider. *Two Hundred Million Americans in*

Search of a Government. New York: Holt, Rinehart and Winston, 1969; a classic that still retains its value.

Max J. Skidmore. Ideologies: Politics in Action; 2nd ed. Fort Worth: Harcourt Brace Jovanovich, 1993.

Max J. Skidmore. American Political Thought. New York: St. Martin's Press, 1978.

Harold W. Stanley and Richard G. Niemi. Vital Statistics on American Politics, 3rd. ed. Washington: Congressional Quarterly, 1991.