



走向 21 世纪的

中国三农问题研究

ZOUXIANGERSHIYISHIJIDE

ZHONGGUOSANNONG

WENTIYANJIU

王 强

中国社会科学出版社



图书在版编目(CIP)数据

走向 21 世纪的中国三农问题研究/孙家驹 虞梅生

—江西南昌:江西人民出版社,1997.12

ISBN 7-210-01921-9

I. 走…

II. 孙.虞…

III. 课题,“三农”问题—经济

IV. F3

走向 21 世纪的中国三农问题研究

孙家驹 虞梅生 主编

江西人民出版社出版发行

中共江西省委党校印刷厂印刷 新华书店经销

1997 年 12 月第 1 版 1997 年 12 月第 1 次印刷

开本:850×1168mm 1/32 印张:11.25

字数:280 千字 印数:1—3000 册

ISBN7-210-01921-9/F.268 定价:22.00 元

江西人民出版社 地址:南昌市新魏路 17 号

邮政编码:330002 电报挂号:3652 电话:8331534(发行部)

(赣人版图书凡属印刷、装订错误,请随时向承印厂调换)

《走向 21 世纪的中国三农问题研究》

编辑委员会名单

主 编:孙家驹 虞梅生

副主编:魏 民 黄 勇 查昆岩

编 委(按姓氏笔画为序)

王 剑 任桃英 刘六生 孙家驹 张源生

欧阳兵 胡德江 查昆岩 敖小黄 徐云霞

徐祖荣 黄 勇 黄声华 虞梅生 魏 民

魏全木

序

一切从实际出发,实事求是,是马列主义、毛泽东思想和邓小平理论的精髓。中国的最大实际是现在正处于并将长期处于社会主义初级阶段,而初级阶段的基本特征是社会生产力落后,社会主义物质基础薄弱,特别是农业、农村落后。农业、农村问题,实质是农民问题。就总体而言,我国农业脆弱,物质技术水平低,靠天吃饭的状况还没有根本改变,传统农业仍占很大比重;农村经济文化落后,自然经济半自然经济仍占很大比重,工业化、城市化水平低,城乡差距大;农民主要靠手工劳动,文化科技素质低,文盲半盲和贫困人口还占很大比重,小生产习惯和封建宗教迷信思想还有广泛影响。没有农业的现代化,就没有整个国民经济的现代化;没有农村的现代化,就没有整个国家的现代化;没有农民的现代化,就没有整个国民的现代化。农业、农村、农民(即“三农”)问题,是中国现代化过程中涉及人口最多、范围最广、份量最重、难度最大的问题。

党的十五大报告及“九五”计划和2010年远景目标纲要,都强调了农业的基础性地位和把农业放在经济工作首位的指导思想。中国的农业、农村和农民在面向未来,面向世界,面向现代化的发展中,既存在着历史的契机、巨大的希望和光明的前景,也面临严峻的形势、巨大的压力和诸多的难题。例如,农村改革的深化、基本政策的稳定、经济结构的优化、基础设施和生产条件的改善、科教兴农和可持续发展战略的推进等,无疑为中国的“三农”现代化

展示了巨大契机和光明前景。但在这一过程中,我们又面临着巨大的压力和诸多问题,我国现已有 12 亿多人口,今后还将增至 14 亿直至 16 亿,随着人口的不断增长,人民生活水平的不断提高和工业化过程中耕地的不断减少,如何实现粮食等重要农产品的长期供求平衡?在科技革命迅速发展和进入买方市场后,我国城市产业结构进入了调整频繁和升级加快的发展阶段,与此相伴随,城市也面临着较大的结构性就业压力,吸纳农村剩余劳动力的能力将很有限,在此种情况下,如何有效地转移数以亿计的农业剩余劳动力?在规模小、经营分散的小农户基础上,如何推进农业和农村经济市场化?在人口和资源的尖锐矛盾中,如何实现生态的优化和农民的增收及农业的可持续发展?等等一系列难题都需要加以具体的科学的研究,得出符合经济社会发展规律又切合实际的结论,才能得到有效的解决。

《走向 21 世纪的中国三农问题研究》,是江西省委党校设立的一项长期性的重点科研课题,设立这项课题的意义是不言自明的。本书所呈献给读者的是这一课题的开篇性研究成果,而不是这一课题研究的最终结果。尽管这一成果主要还是处于宏观性分类研究的层次上,还需要在进一步的研究中对有关问题加以拓展和深化,但从宏观层次看,则基本上涵盖了三农问题中的主要问题。全书共 19 章,其中第 1~6 章,论述的主要是农业的稳定增长问题;第 7~10 章,论述的主要是农村经济发展问题;第 10~16 章,论述的主要是农村社会整合问题;第 17~19 章,论述的主要是新时期的农民问题。通观全书,我们可以清晰地看到,研究者始终以我们正在做的事情为中心,立足当前实际,面向未来发展,把理论探讨与实践经验,宏观揽要与微观剖析、定性论述与定量分析结合起

来,从而使本书的内容既充溢着沉静理性的气息,又紧扣着时代生活的脉搏。

本书对许多问题的多角度多层次的分析,在不少方面拓宽和深化了我们的已有认识。例如,对农业长期稳定增长的指标体系,改革开放以来农业增长波动的原因和对策,市场经济条件下农业的弱质性和中国农业在开放条件下的竞争弱势对农业长期发展的负面影响,农业保护政策的必要性、现实可能性及现阶段实施农业保护政策的主要着力点,小城镇建设与城市经济、农村经济发展的关系,有中国特色工业化城市化道路的选择,县域经济产业结构调整的原则和合理化标准,县域经济主导产业的选择,切实减轻农民负担,发展农村社会保障事业等等方面的研究,均给人们以诸多方面的启迪。

本书视野宽阔,结构合理,重点突出,资料翔实,行文流畅明快,论述深入浅出,理论性、现实针对性和可读性强,值得理论工作者和从事农业、农村工作的领导及广大干部一读。

王瑞璜

1997年12月6日

目 录

第一章 农业长期稳定增长的目标、现状和政策	(1)
第一节 农业长期稳定增长的目标和现状	(1)
一、对农业长期稳定增长目标的分析	(1)
二、我国农业增长的回顾	(5)
第二节 农业长期波动的原因	(8)
一、对粮食增长波动的因素分析	(8)
二、对农业增长趋缓和比较利益下降的因素分析	(12)
第三节 保持农业长期稳定增长的政策	(16)
一、保护粮食长期稳定增长的政策	(17)
二、提高农业比较利益,促进工农业协调发展的 政策	(20)
第二章 农科教结合转变农业增长方式	(24)
第一节 农科教结合与农业增长方式转变的目标 模式	(24)
一、农科教结合是转变农业增长方式的根本途径	(24)
二、农业增长方式转变的目标模式	(27)
第二节 农科教结合的有效途径	(31)
一、农科教结合的障碍	(31)
二、农科教结合的有效途径	(33)
第三节 建立农科教结合转变农业增长方式的体制和 机制	(36)
一、建立农科教结合、转变农业增长方式的体制	(36)
二、形成有利于农科教结合、转变农业增长方式的 机制	(38)
第三章 高产优质高效农业与农业现代化	(41)

第一节 高产优质高效农业在农业现代化中的地位	(41)
一、高产优质高效农业的概念	(41)
二、高产优质高效农业是农业现代化的必由之路	(42)
第二节 高产优质高效农业发展的特点和模式	(44)
一、高产优质高效农业的特点	(44)
二、高产优质高效农业的发展模式	(46)
第三节 因地制宜发展高产优质高效农业	(48)
一、以市场为导向,积极调整农业结构	(48)
二、依靠科技进步,加速农业科技成果的转化	(51)
三、全面开发农业资源,优化配置农业资源	(53)
四、积极推进贸工农一体化,深化农村经营体制 改革	(54)
五、加强市场建设,搞活农产品流通	(56)
六、完善服务体系,加强政府对农业的指导	(56)
第四章 积极稳步推进农业产业化	(58)
第一节 农业产业化是农业商品化、社会化的必由 之路	(58)
一、产业分类及我国农业产业化背景	(58)
二、农业产业化是农业商品化、社会化的必由之路	(60)
第二节 夯实基础,分类指导,抓住关键环节	(62)
一、农村多种经营形式是农业产业化生成的基础	(62)
二、当前我国农业产业化发展类型	(63)
三、推进农业产业化要抓好四个支撑点	(65)
第三节 进一步加大贸工农一体化经营的实施力度	(68)
一、贸工农一体化有效地实现了“小农户”与“大市场” 的对接	(68)
二、贸工农一体化能有效地解决农业比较利益低的 问题	(69)

三、实施贸工农一体化要解决的几个问题·····	(70)
第五章 建立可持续发展的农业 ·····	(72)
第一节 持续性和持续能力是现代农业发展的重要基础 ·····	(72)
一、持续性及持续农业的内涵·····	(72)
二、持续性与持续能力对于农业发展的意义·····	(74)
三、持续农业是我国农业发展的必由之路·····	(76)
第二节 我国农业可持续发展的战略选择 ·····	(78)
一、发展生态农业,保护资源环境 ·····	(78)
二、发展高技术农业·····	(80)
第三节 农业可持续发展的现实道路 ·····	(82)
一、持续农业发展的经验模式·····	(82)
二、拓宽农业可持续发展的现实道路·····	(85)
第六章 市场经济条件下的农业保护政策 ·····	(88)
第一节 市场农业的弱质性及其效应 ·····	(88)
一、市场竞争中农业的弱质性·····	(88)
二、农业弱质性的效应·····	(91)
第二节 农业保护的国际经验和我国现实 ·····	(96)
一、农业保护的国际经验·····	(96)
二、我国农业保护的水平·····	(99)
第三节 以农业保护政策来稳定和发展农业 ·····	(101)
一、我国在经济体制转轨中对农业保护不力 ·····	(102)
二、对农业保护政策的选择 ·····	(104)
第七章 县域经济产业结构调整 and 主导产业选择 ·····	(108)
第一节 县域产业结构的演变及启示 ·····	(108)
一、改革前的县域产业结构演变 ·····	(108)
二、改革开放以来县域产业结构的演变及启示 ·····	(111)
第二节 县域产业结构调整原则与优化标准 ·····	(117)

一、县域产业结构调整原则	(117)
二、产业结构合理化标准	(121)
第三节 县域经济主导产业选择	(123)
一、县域经济主导产业选择的方法	(123)
二、全力推进“特、新、名、优”战略和人才战略	(125)
三、在集中力量建立主导产业的同时也要两条腿走路	(126)
第八章 小城镇建设与我国工业化城市化道路	(128)
第一节 小城镇建设与农村经济发展	(128)
一、城市聚集效应与小城镇的作用	(128)
二、发展农村经济是小城镇建设的基础	(132)
第二节 小城镇建设与我国工业化城市化道路的选择	(135)
一、我国农业劳动生产率提高与工业化城市化进展	(135)
二、形成我国农村工业化、城镇化道路的主要历史原因和条件	(137)
三、我国工业化城市化道路选择新的历史要求和机遇	(140)
四、要搞好我国产业和城市的分工布局	(142)
第三节 深化改革为小城镇发展创造良好条件	(144)
一、全国小城镇发展概况	(144)
二、小城镇发展中存在的问题	(146)
三、发展小城镇的基本原则	(147)
四、深化改革,促进小城镇建设	(149)
第九章 农业各类市场的发展和改革	(151)
第一节 农村各类市场发展的现状	(151)
一、农村各类市场建设取得进展	(151)

二、农村各类市场发展的特点和存在的问题	(154)
第二节 巩固和扩大农村商品市场	(157)
一、扩大城市工业品的销售	(157)
二、大力培育农产品市场	(159)
第三节 建立健全农村资金、技术、土地和劳动力	
市场	(162)
一、建立健全农村的资金市场	(162)
二、建立健全农村的技术市场	(164)
三、建立健全农村的土地市场	(166)
四、建立健全农村的劳动力市场	(167)
第十章 农村经济发展与所有制政策	(169)
第一节 稳定以家庭联产承包为主的责任制,建立和	
完善农村社会化服务体系	(169)
一、进一步稳定和完善农村土地承包关系	(170)
二、建立和完善农业社会化服务体系	(172)
第二节 发展壮大农村集体经济	(174)
一、增强农村集体经济的主体地位	(175)
二、深化认识,为农村集体经济发展扫除思想障碍	(177)
三、进行组织创新,积极探索农村集体经济多种实现	
形式	(178)
四、加强管理,使农村集体经济朝着健康方向发展	(179)
五、创造条件,为农村集体经济发展提供有利的外部	
环境	(180)
第三节 积极发展农村非公有制经济	(181)
一、农村非公有制经济的地位和作用	(181)
二、农村非公有制经济存在的问题和面临的挑战	(183)
三、发展农村非公有制经济的对策	(183)
第十一章 农村人口增长、流动和农村劳动力市场化	(186)

第一节 我国农村劳动力剩余的严峻局面	(186)
一、我国农村剩余劳动力形成的原因	(186)
二、我国农村剩余劳动力面临的严重局面	(189)
第二节 农村人口流动和农村剩余劳动力的出路	(191)
一、我国农村人口流动	(192)
二、我国农村剩余劳动力的出路	(193)
第三节 农村劳动力走向市场的障碍及出路	(197)
一、农村劳动力走向市场的客观必然性	(197)
二、目前农村劳动力走向市场的障碍	(198)
三、农村劳动力走向市场的出路	(200)
第十二章 农村社会分层与结构优化	(203)
第一节 农村社会的分层与结构状况分析	(203)
一、农业群体的主体——农业劳动者群体	(203)
二、农民中的亚群体	(205)
第二节 优化农村社会分层与结构的途径	(209)
一、提高农村生产专业化程度,优化农村社会分层与 结构	(209)
二、推动农业产业化经营,优化农村社会分层与 结构	(210)
三、加快城乡一体化进程,优化农村社会分层与 结构	(211)
第三节 先富带后富,防止两极分化	(212)
一、社会主义最终要实现共同富裕	(212)
二、允许一部分地方、一部分人先富起来,先富带 后富	(214)
三、坚持共同富裕,防止两极分化	(216)
第十三章 农村家庭组织的演进与建设	(218)
第一节 家庭组织在农村经济社会发展中的功能	

变迁	(218)
一、解放前我国农村家庭组织的基本功能和结构	(218)
二、解放后至 70 年代末我国农村家庭组织功能的 变迁	(221)
三、80 年代以后我国农村家庭组织的功能变迁	(222)
第二节 市场经济条件下农村家庭组织的地位和 作用	(223)
一、农村家庭组织是促进社会发展的重要力量	(223)
二、农村家庭组织是促进农村经济发展的骨干 力量	(224)
三、家庭组织是农村社会主义精神文明建设的前沿 阵地	(225)
第三节 因势利导推进农村家庭组织的现代化	(226)
一、家庭组织现代化的内容	(227)
二、因势利导推进农村家庭组织的现代化	(229)
第十四章 农村基层组织建设	(235)
第一节 切实加强农村基层组织建设	(235)
一、加强农村基层组织建设的必要性	(235)
二、加强农村基层组织建设应注意处理好 “六个关系”	(237)
三、上级党委要履行党要管党的原则	(239)
第二节 把村支部建设成坚强的战斗堡垒	(240)
一、选好带头人,配好一班人	(241)
二、农村党支部建设要实现分类指导,重在建设和 落实	(242)
第三节 提高农村干部队伍素质,增进干群鱼水 关系	(244)
一、要注重提高农村基层干部素质	(244)

二、努力调动和保护农村基层干部的积极性	(245)
三、慎重处理农村基层干部的干群关系	(247)
第十五章 农村精神文明建设	(251)
第一节 农村精神文明现状分析	(251)
一、农村精神文明建设呈积极、健康发展的态势	(251)
二、农村精神文明建设还存在着许多问题和制约因素	(255)
第二节 强化科学文化和思想道德建设	(258)
一、加强文化建设,发展教育和科技事业,全面提高农民的科学文化素质	(258)
二、强化思想道德建设,培养农民的现代思想观念和道德意识	(260)
第三节 移风易俗,建立积极健康文明的生活方式	(266)
一、扫除封建家族意识	(266)
二、消除封闭意识,确立开放意识	(266)
三、消除封建迷信思想意识,树立现代文明意识	(267)
四、消除经验型的生活方式,培养科学型的生活意识	(268)
第十六章 转变县乡政府职能	(269)
第一节 县乡政府职能转变势在必行	(269)
一、经济体制转变是县乡政府职能转变的依据	(269)
二、现实情况需要县乡政府加快职能转变	(271)
第二节 建立精干高效的县乡政府	(272)
一、对县乡政府经济管理职能的探讨	(272)
二、改进县乡政府领导经济工作的方法	(274)
三、加快县乡政府领导机构的改革	(277)
第三节 强化县乡政府的社会管理职能	(279)
一、强化县乡政府的社会管理职能是社会全面发展的	

要求	(279)
二、强化县乡政府社会管理职能的主要内容	(281)
三、当前强化县乡政府社会管理职能的主要措施	(284)
第十七章 切实减轻农民负担	(286)
第一节 减轻农民负担的重要性	(286)
一、以史为鉴看兴替	(286)
二、减轻农民负担的重要性	(288)
第二节 农民负担的现状透视	(291)
一、农民负担的合理性界定	(291)
二、减轻农民负担的努力	(293)
三、农民负担中存在的严重问题	(295)
第三节 农民负担过重的成因分析	(298)
一、农民收入增长缓慢,集体经济薄弱	(298)
二、盲目追求发展速度,财税任务过重	(299)
三、机构臃肿,干部队伍庞大	(299)
四、腐败行为在农民负担问题上推波助澜	(300)
五、部门利益膨胀,纷纷向农民伸手	(300)
第四节 减轻农民负担要标本兼治	(300)
一、大力发展农业,增加农民收入	(301)
二、精简机构,规范政府行为	(302)
三、农民要有依法保护自身利益的意识	(303)
四、要有实事求是之心,无哗众取宠之意	(303)
五、党政干部要奉公守法,廉洁从政	(304)
六、建立和健全农民负担监督管理制度	(304)
第十八章 发展农村社会保障事业	(306)
第一节 发展农村社会保障事业的重大意义	(306)
一、发展农村社会保障事业有利于消除城乡差别,维护 农民的合法权益	(306)

二、发展农村社会保障事业有利于维护社会稳定	(307)
三、发展农村社会保障事业是缓解人口老龄化压力的 重大战略	(307)
四、发展农村社会保障事业是深化农村改革,发展 农村市场经济的需要	(308)
五、发展农村社会保障事业有利于改变传统生育观, 实行计划生育	(308)
六、发展农村社会保障事业有利于资金积累	(309)
第二节 建立符合国情的农村社会保障体系	(309)
一、农村社会保障的特点	(309)
二、发展中的农村社会保障事业	(311)
三、积极稳步地推进农村社会保障制度改革	(316)
第三节 关于最低生活保障制度和养老保险的探讨	(317)
一、最低生活保障制度	(317)
二、农村养老保险	(319)
第十九章 农民的现代化	(322)
第一节 农民由传统角色向现代角色转变的必然性	(322)
一、传统角色农民的特点与缺陷	(322)
二、传统农民向现代农民的转变	(324)
第二节 现代农民需具备的条件	(326)
一、现代农民需具备现代市场经济意识	(326)
二、现代农民需熟悉并应用科学技术	(329)
三、现代农民精神生活丰富多彩积极向上	(330)
第三节 切实提高农民的素质,实现农民的现代化	(331)
一、现阶段我国农民素质的状况	(331)
二、切实提高农民的素质实现农民的现代化	(333)
后记	(339)

第一章 农业长期稳定增长的目标、现状和政策

农业是国民经济的基础产业,农业发展问题也是中国经济发展的根本问题。在经济发展过程中,农业对国民经济的发展具有不可替代的产品贡献、市场贡献和要素贡献,农业的增长和衰退对经济的扩张具有强烈的推动和制约作用。著名经济学家西奥多·W·舒尔茨认为,发展中国家的经济成长,有赖于农业的迅速稳定增长。改革开放以来,我国经济发展的实践证明,保持农业的稳定增长是保持国民经济持续快速健康发展的基础,也是国民经济长期发展的一项战略任务。

第一节 农业长期稳定增长的目标和现状

保持农业的长期稳定增长,需要确立科学的增长目标。近几年来,理论界和实际部门对农业长期稳定增长目标提出了不同看法。结合理论界和实际部门已有的研究,这里首先从理论上分析农业的长期稳定增长目标。

一、对农业长期稳定增长目标的分析

农业是国民经济的重要产业,而且是国民经济的基础产业。因此,分析农业的长期稳定增长目标,不能孤立地从农业自身发展来看,要把农业是国民经济基础产业作为理论出发点。农业是国民经济基础产业,首先意味着国民经济各产业发展依存于农业发展。农业的稳定增长会促进国民经济发展,农业滑坡和停滞会导