

献给苏北的思考

——江苏省省级机关首批
赴苏北基层工作干部调研文集

献给苏北的思考

中共江苏省委组织部编
中共江苏省委机关委员会

出版：江苏少年儿童出版社

印刷：六合印刷厂

开本787×1092毫米 1/32 印张9.375 插页2 字数210,000

1988年2月第1版 1988年2月第1次印刷

印数1—3,500册

ISBN 7-5346-0170-3

C·1 成本费：1.60元

(内部发行)

深入实际，调查研究，
努力实践，为振兴
苏北作贡献。

傅培信

无七年青十首

坚持“积极提高苏南，
加快发展苏北”的战略
方针，为苏北经济的
腾飞而努力奋斗！

彭真
一九七二年十二月廿日

前 言

为了贯彻落实省委提出的“积极提高苏南，加快发展苏北”的战略方针，一九八六年，省委抽调六百余名省级机关干部赴苏北农村基层工作。这些同志在当地党组织和政府的领导下，深入实际，经受磨炼；宣传政策，传播知识；投身改革，调查研究，为加快发展苏北、深化农村的改革、治穷致富、振兴经济献计献策。本书就是对他们的调研成果反复遴选、辑其精华成编的。

本书所辑论文思路开阔，选题广泛，围绕“加快发展苏北”的一系列重要问题，从不同侧面和层次进行了比较深入的剖析。从资源的开发利用、产业结构的调整优化、资金和技术、人才和智力的合理融通以及社会主义精神文明建设的加强等方面，进行了深入的研究和论证。尽管其中有些观点未必十分精当，但我相信这本凝聚着首批下基层干部心血和汗水的小册子，一定会受到多方面的欢迎和赞赏，并对加快发展苏北的步伐将有所裨益。

本书还使我们看到这样一个基本事实：苏北不仅有着赖以发展的自然基础和物质条件，而且有着进一步发展的巨大潜能，农村改革要深化，苏北经济要振兴，已成为人心所向的大趋势。这种民意和趋势已与省委加快发展苏北的正确决策融为一体，领导机关的正确决策和基层干群的艰苦创业，必将推动苏北经济的大发展。

知识的产生来源于实践，知识的积累同样离不开实践。我们的干部特别是青年干部只有把所学的知识运用于实践，才能丰富自己的知识和经验，增长实际的才干和本领。当我有幸首先浏览本书时，深切感受到，组织机关于部下基层，对促进事业的发展 and 干部的成长，都大有好处。如果我们大家都来为我省物质文明和精神文明建设而专心致志地探索、竭诚尽力地工作，那么，不仅我们干部队伍的素质会大大提高一步，而且“苏北赛江南”以至整个江苏的振兴，也不会是很久远的事实。

值此成书之际，向全体赴苏北农村基层工作的同志致以良好的祝愿，并向为本书出版付出辛劳、提供方便的单位和同志致谢。



一九八七年十二月十日

目 录

建立以生物技术为导向的苏北产业群体的设想	
.....	国省委 陆军 (1)
必须重视对苏北贫困地区乡镇企业发展战略的研究	
.....	省专利管理局 王允沫 (13)
关于加快苏北贫困县区域经济发展的探讨	
.....	省物资局 陆重光 (21)
开发利用灌河, 加快发展苏北	
.....	省计经委 吴新哲 (32)
苏北如何增加对乡镇企业的投入	
.....	省农业银行 薛 军 (41)
苏北农村应当重视发展庭院经济	
.....	省政府办公厅 王江阔 (49)
加快开发苏北矿产资源优势	
.....	省地矿局 苏安金 (54)
浅谈苏北纺织工业发展方略	
.....	江苏商检局 顾华丰 (63)
对乡镇企业实行租赁经营的思考	
.....	省地矿局 杨维兴 (69)

从滨海县看财政补贴的发展对策

.....省财政厅 宋义武(75)

苏北农村供销社经营战略研究

.....省供销社 张学农(83)

对建湖经济发展战略的思考

.....省人民银行 赵建平(89)

周集乡种植业生产徘徊的原因及对策

.....省农林厅 管永年(91)

温饱地区农村剩余劳动力转移研究

.....团省委 陆军 新华日报社 周世康(100)

关于滨海县工业经济发展情况的调查

.....省物资局 陆重光(124)

盐城食品罐头总厂亏损情况的调查

.....省商检局 李文毅(141)

念鱼经、走水路、振兴水乡经济

.....省水产局 唐庆宁(146)

户办企业——沈渡村脱贫致富的起动力

.....新华日报社 周世康(154)

关于振兴阜宁县羊寨乡经济的探讨

.....省委农工部 胥爱贵(162)

适应市场 更新观念 努力提高养猪生产水平

.....省农林厅 姜加华(169)

对苏北乡镇企业发展中若干问题的浅见

.....省丝绸总公司 刘海蓝(173)

阜宁县施庄乡发展乡村工业的调查

.....省外经委机械设备公司 王英杰(179)

苏北地区应发展高技术经济	省计经委 谢国华 (185)
科技扶贫的新探索	省专利管理局 王允沐 (192)
关于苏北地区提高投资效益的几个问题	盐城市政府 徐其耀 省物资局 陆重光 (206)
苏北应加快发展一批中心城镇	团省委 陆军 新华日报社 周世康 (213)
农民为什么不愿意交售粮食	省委办公厅 缪小星 (221)
改革集体所有制形式的有益尝试	省政府经济研究中心 唐 建 (225)
科学种田来不得半点含糊	江苏科技报社 辜晓进 (231)
建立合作机制强化专业服务	省统计局 夏 鸣 (237)
农村思想政治工作的有益探索	省委研究室 王雪非 (244)
党员联系户活动是发挥党员模范作用的好形式	省侨办 齐 焜 (255)
提高农村基层干部素质是目前亟待解决的问题	省委党校 李维林 (258)
关于加强乡政府岗位责任制建设的几点看法	省政协 钱东平 (265)
基层领导体制和管理方法之我见	省公安厅 徐宝珠 (269)

第三者介入增多的原因及预防措施

..... 省高级人民法院 刘爱珍 (275)

建立以生物技术 为导向的苏北产业群体的设想

团省委 陆军

苏北经济落后地区，能否根据社会劳动地域分工的要求，发挥本地区的相对优势，实行“倾斜式”的产业发展，尽快确立本区域的主导产业部门，并通过扩散效应，带动其它产业部门的共同发展，这是缩小与苏南经济发达地区经济技术差异的一个值得探讨的战略问题。本文结合灌南县产业结构状况，对建立以生物技术为导向的产业群体作为苏北地区主导产业部门的问题，提出一些看法。

(一)

苏北经济落后地区建立区域主导产业是必要的。首先，从苏北经济落后地区内部的产业结构发展现状来看，已经显示出走出贫困而步入温饱型结构的典型特征，正处在由单一的种植业向多样化产业结构转换的十字路口。灌南县长期停滞不前的农业在“六五”期间获得了超常规的增长。农业产值“六五”期间平均年增长量为“五五”期间的三点五倍，粮食“六五”期间平均年增长量为“五五”期间的六点四倍，农民人均纯收入“六五”期间平均年增长量为“五五”期间的十六点九倍。经过连续几年的大幅度增长以后，农业生产特别是粮棉单产已呈现徘徊状态。从一九七八年到一九八三

年，粮食单产每年平均增加三十五斤，而从一九八三年到一九八五年平均每年仅增加八点八斤，棉花单产近两年来基本稳定在一百一十斤左右。同时，各种非农业产业却较快发展起来。一九八五年，工业产值占工农业总产值的比重已从一九八〇年的百分之二十八点九，上升到百分之三十三点二；在国民收入构成中，农业由一九八四年的百分之七十五点四下降到百分之六十六点一，工业由一九八四年的百分之十二点三上升到百分之十七点八，建筑业由一九八四年的百分之一上升到百分之四点八，运输业由一九八四年的百分之零点七上升到百分之一点七，商业由一九八四年的百分之七点五上升到百分之九点六；在国民生产总值中，第一产业产值由一九八四年的百分之七十点四下降到百分之六十二点一，第二产业产值由一九八四年的百分之十五点一上升到百分之二十一，第三产业产值由一九八四年的百分之十四点五上升到百分之十六点九。尽管农业在全县国民经济中仍占有相当大的份额，但农业的迅速增长已经启动了非农产业。在这样一个产业结构转换时期，迫切需要我们z对产业发展的顺序、重点作出必要的抉择。

其次，从苏北经济落后地区起飞的外部关系，主要是与苏南的关系来看，能否选择正确的产业导向，发挥自己的相对优势，是经济后进地区赶超发达地区的重大战略问题。用发展经济学的观点来看，任何一个区域都存在着发达和较不发达的二元经济结构，当这种二元经济结构处于一种开放的、优势互补的经济状态时，便会带动双方经济的共同起飞；但如果处于封闭状态时，便会出现发达的更发达、落后的更落后这样持续着的愈来愈大的差距。优势与落后因素之间的关

系，不是优势因素把落后因素拉平，而是把它推下去，就是所谓“发展它的不发展性”。

从灌南县与苏南经济关系的现状来分析，可以看到有这样几个特点。第一，在商品交换结构中，主要是输出苏北各种农副产品和输入苏南各种工业品。灌南县商业系统在南京、无锡、苏州、上海均设有采购站，本地市场上的日用工业品百分之七十五来自苏南地区。个体商业的放开，更为苏南工业品的输入提供了便捷的渠道。而大量的农副产品在本地不能加工，如灌南县年产十三万担左右的棉花，基本上都运到常州、无锡等地加工。本地有着资源优势的食品工业，因加工深度不够，档次过低，难以打进外地市场。工农业产品的不等价交换，不仅反映在城乡关系上，更反映在地区关系上。

第二，在经济技术交流方面，技术、人才、资金等方面的横向经济联系则刚刚处于起步阶段。由于产业基础薄弱，对新技术吸收能力差，与苏南企业联合的形式较为松散，利益均沾、共担风险的经济联合体为数甚少。由于缺少经济协作的经验，容易出现引进设备陈旧，引进产品滞销等现象。

第三，在经济活动方式上，苏南有着一个对社会需求有灵活反应的、有效率的商品经济运行机制，而苏北落后地区则表现为信息滞后，商品率低，刚刚开始由自然经济向商品经济转化的特征，而这两种不同的经济活动方式又都处在发展社会主义商品经济这一宏观经济环境中，优胜劣汰的竞争必然使苏北落后地区的企业发展受阻，处于被动不利的地位。

因此，苏北经济落后地区不应该让发达地区来发展自己

的“不发展性”，而应该学习苏南，利用苏南，各打各的优
势仗，利益共沾，取长补短，共同发展，把相对封闭的二元
经济结构转化为优势互补的、开放的二元经济结构。要做到
这一点，很重要的就是从自己经济起飞的周围环境和自身的
实际出发，避开人家的长处，发挥本地区的相对优势，建立
效益高、速度快并能在激烈的竞争中站稳脚跟的主导产业部
门，使自己与发达地区的经济活动形成良性循环，从而实现
苏南、苏北的优势互补性发展。

(二)

我们认为，苏北经济落后地区主导产业部门的确立，应
满足以下四项条件：（1）从本地区资源和产业基础出发，
确立与苏南地区不同的相对优势产业，并在国民生产总值中
占有较大比重；（2）努力开发以新兴技术为标志的新兴产
业，又必须是本地具有相对优势的传统产业的合理延伸；
（3）收入弹性大，经济效益好，并具有一定的社会效益和
生态效益；（4）具有序列较长的后向联系，能够对其它产
业部门发展具有较大的诱导能量。

根据以上四个条件，苏北落后地区产业结构的合理化，
特别是第二产业内部行业结构的合理化，应当有两次较大的
转机：第一次是从有项目就上的全面铺摊子到重点发展食品、
纺织、生化（包括生化制药工业）三大支柱产业部门，并围
绕这三大支柱工业相应发展有关配套工业和相关工业；第二
次转轨是推广应用新兴的生物技术来改造传统的农业、食品、
纺织、医药以及有关轻工部门，逐步奠定以生物技术为导向
的产业群为区域主导产业部门的基本格局。

我们提出在淮阴地区进而在苏北地区以新兴的生物技术为导向的产业发展战略，其理由如次：

第一、发展生物技术产业具有丰富的资源条件和现实的产业基础，有利于形成以资源为依托的相对优势产业。

淮阴工业矿藏资源和原材料极为匮乏，而农副产品资源却相当丰富。灌南地处北温带南缘，是暖温带向亚热带的过渡区，全年日照二千四百二十九小时，无霜期二百一十二天，常年降雨量为九百六十毫米，土壤肥力较高。地形与气候的兼容性给种植和养殖的多样化提供了优越的自然条件，也就为发展食品、纺织、医药（主要指生物化学制药）等部门提供了丰富的原料资源。依托水甜土香的废黄河流域的地域优势而发展起来的“三沟一河”酿酒业，名驰中外，已成为淮阴工业的重要支柱，复杂兼容的生态环境，多样丰富的生物资源，同时淮阴人民对生物资源之利用和改造方面又有悠久的历史，在农业、菌种生产、食品、酿酒饮料等方面有着传统的技艺，也培养了一大批的能人巧匠，因而在淮阴发展生物技术产业不仅有客观的自然资源基础，而且有悠久的民间技艺基础。同时，食品、纺织、医药以及有关轻工部门近几年得到了较快的发展，在整个工业产值中占有举足轻重的地位，这又为发展和推广应用现代生物技术提供了良好的产业基础。淮阴市一九八五年食品饮料、纺织、医药工业产值已占全市工业总产值的百分之四十五。灌南县生物制药工业尚处于空白，但一九八四年食品饮料、纺织工业产值已占工业总产值的百分之五十七左右。一九八一年以来，食品工业年递增率为百分之二十五点七五，纺织工业年递增率为百分之二十点四一，都大大高于全县同期平均百分之十七点四的水平。要进

一步加快食品、酿造饮料、纺织、生化和医药工业等行业的发展，为过渡到以生物技术为导向的产业群体的建立创造基础产业条件。

第二，从食品饮料、纺织、生化等支柱工业的建立到以生物技术为导向的产业群体形成，有利于在传统产业基础上引进高技术，使传统产业与新兴产业之间形成互相联系、互相促进的生长链，并通过苏南苏北的产业替代，实现大江南北合理的产业布局。

在传统产业尚不发达，还需要大量投资改造的情况下，必须尽早考虑新兴工业的选择和布局，将传统产业和新兴产业有机地结合起来。苏南随着电子工业的迅速发展和微电子工业基地的建成，并对机械、纺织、化工等传统行业进行质的改造，将逐步形成以微电子技术为导向的集约化和高产业化的产业结构。苏北如不着手因地制宜地选择自己的领航技术，发展新兴工业，必将进一步拉大与苏南的差距。作为经济后进地区的产业的进化有着比发达地区有利的条件，即可以不受技术发展程度的制约，因为从它经济起步之始，便面临着已经成熟了的各种新技术的选择，从而使自己的资源开发利用和产业选择一开始就可以学习和推广应用现代科学技术，使本地区应当得到优先发展的产业的技术水平可以实现跨越式发展。

近年来，我国在基因重组、细胞融合、固定化酶和细胞等方面的基础研究也取得了一定进展，生物技术已经具备了产业化的条件。氨基酸、酶制剂、柠檬酸、维生素、酒精、丙酮、丁醇、酵母等发酵产品也相继投产，逐步形成了现代生物技术产业体系。在生物技术中占重要地位的生物催化剂

——酶的生产在我省也有较快发展，并在纺织、制糖、洗涤剂、皮革、医药等方面取得了广泛应用。这又为我们在淮阴地区以及苏北地区建立生物技术产业提供了技术基础。目前，生化工业在苏南已经逐步形成了一定的产业基础，但随着苏北农副产品加工业的发展，使生物化学工业所需要的动植物资源有匮乏之虞，他们对将生化工业向苏北迁移或者与苏北搞合作生产有着较大的热情，这对于苏北生物技术产业的发展和相应地引进有关技术、设备和人才，都是一个难得的时机。因此，建立生物技术产业不仅必要，而且也是可行的，有利于苏北经济落后地区走出农业超常规增长以后，把新产业逐步奠定在新兴技术基础之上，使经济发展做到起点高，起步大，并继续突破常规发展，形成传统产业和新兴产业的有机结合。苏南逐步将以农副产品为原料的产业部门向苏北转移，从而促进自身产业结构的高级化，苏北则在发挥资源优势基础上，发展生物技术为标志的产业群体，形成农副产品的多层次加工和多层次的产业部门构成，逐步实现苏南苏北的产业替代。这样在江苏产业布局上，总体上说大致形成大江南北分别以微电子技术和生物技术为导向的互相影响、互相促进、互相补充的产业格局。

第三，从食品、纺织、生化和医药工业的发展到生物技术产业的奠定，并反过来对这些部门的改造，将带来较好的经济效益、社会效益和生态效益，有利于经济落后地区的资金积累和劳动力的转移。

效益优劣是评价某一产业部门在本地区发育程度和成长前景的重要标准，也是我们选择主导工业部门的重要依据。