

日本通商  
产业政策史

第3卷

编辑 日本通商产业史编委会  
编委 关根贞吉、松本和夫、山田正和、  
田中隆雄、高田繁、高田繁、高田繁

(京)新登字 083 号

责任编辑:赵长敏  
封面设计:孙凤娣

**图书在版编目(CIP)数据**

日本通商产业政策史 (3)/日本通商产业政策史编纂委员会  
编;马兴国等译. —北京:中国青年出版社,1995. 12  
ISBN 7—5006—1934—0

I. 日… II. ①日… ②马… III. 商业政策—经济史—日本  
IV. F733. 130

中国版本图书馆 CIP 数据核字(95)第 03770 号

**日本通商产业政策史 第3卷**  
——第 I 期 战后复兴时期 (2)——

---

编者:日本·通商产业省通商产业政策史编纂委员会  
译者:中国·日本通商产业政策史编译委员会  
出版 日本·财团法人 通商产业调查会  
发行:中国·中国青年出版社  
社址:北京东四 12 条 21 号。邮政编码:100708  
印刷:北京朝阳区小红门印刷厂

---

787×1092 1/16 42.75 印张 5 插页 690 千字  
1994 年 12 月北京第 1 版 1995 年 12 月北京第 1 次印刷

本卷译审 马兴国

本卷译者 (姓氏笔划序)

马兴国 马 列 马依红 王秀华 平献明  
阎 莉 刘立善 刘 毅 孙世春 李桂山  
李弘慧 麦丽臣 邱 生 易显石 金 颖  
林宪鹏 张玉祥 徐 平

本卷译文得到经济专家金明善教授审阅，  
谨致谢忱。

## 前 言

战后,日本经济发展很快。在促成日本经济以较快的速度持续增长的诸多因素中,日本政府主要经济管理部门——日本通商产业省较为成功地制定并组织实行了日本通商产业政策,对于日本工业和贸易的快速发展,起到了重要作用。

《日本通商产业政策史》,共十七卷,近一千万字,比较详细地记录了战后至七十年代末期日本的通商产业政策。全书对日本各个历史时期的经济发展情况、产业政策制定背景、政策确立过程、组织实施,以及实施后的效果和作用等进行了比较客观和全面的论述。

该书根据日本通商产业省一九八四年十月“关于编纂通商产业史的决定”,先后由日本著名经济学家、教授安藤良雄、隅谷三喜男担任编纂委员长,三和良一、武田晴人、前田靖幸、伊牟田敏充等担任分期编纂负责人,并相应听取和吸收了当时通商产业省负责人及具体制定政策有关官员的意见,是迄今为止日本通商产业政策方面最为全面的史书。

我国实行改革开放以来,国民经济取得了举世瞩目的发展。当前,在邓小平同志关于建设有中国特色的社会主义理论指导下,为建立社会主义市场经济体制,各项改革都在加速进行,作为政府的经济管理部门,根据中国国情,制定和实施促进产业结构日趋合理、引导产业结构逐步升级的规划与政策,是十分重要的。在这方面,我们可以借鉴国外的成功经验。

这次《日本通商产业政策史》的中文版翻译工作由《日本通商产业政策史》编译委员会组织,国家计委、外交部、国务院发展研究中心、中国社科院、北京大学、辽宁大学、南开大学、人民日报、新华社、中国现代国际关系研究所、中国中日关系史学会等部门从事日本经济研究的众多人员参加,并请国内有关经济学者、教授审阅,由中国青年出版社出版,这本书的翻译和出版,为国内经济工作者以及日本问题的研究

和教学人员认识和了解日本经济及日本的产业政策提供了一个非常好的机会。同时,对于促进中日双方在制定产业政策方面的经验交流,具有重要的意义。

这里,我衷心祝贺《日本通商产业政策史》在中国翻译出版,谨对为翻译、出版此书给予大力支持和积极努力的日本通商产业省、日本通商产业调查会以及中国各有关单位表示衷心的感谢。

《日本通商产业政策史》编译委员会主任委员 房维中

1993年6月16日

**《日本通商产业政策史》编译顾问委员会名单**

马 洪    袁宝华    邵华泽

叶 青    张彦宁    高尚全

**《日本通商产业政策史》编译委员会委员名单**

**主任委员** 房维中 孙尚清

**副主任委员** 桂世镛

**委 员** 刘鸿儒 李晋有 骆为龙  
张云方 许同茂 武大伟  
孙东民 赵文斗 朱福来  
卢大刚 林君雄

## 序

本政策史(全 17 卷)是继明治时代以来以商工政策史、行政史为对象的商工行政史(全 3 卷)及商工政策史(全 24 卷)之后,以第二次世界大战以后为主要内容的通商产业省执掌的通商产业政策的历史。期间是从 1945 年的秋天开始,到 1979 年发生的石油冲击前后为止。虽说其中也有不得不涉及到的在此以后的领域,但考虑到从整体上作为历史记述,似乎现在尚未成熟。

有关本史的编纂、发行,通产省在 1984 年 10 月作出了“关于编纂通商产业政策史”的决定,在此基础上设立了通商产业政策史编纂委员会、通商产业政策史编纂顾问会以及通商产业政策史编纂事业实施联络协议会。安藤良雄教授作为编纂委员会的委员长,当初负起了统括整体的责任。因他不幸在 1985 年 5 月离世,我于是接过了委员长的重责。

本政策史的整体结构,除总论和按四个时期划分的分论外,还包括年表篇、统计篇、资料篇及索引篇。时期的划分是:第Ⅰ期为战后复兴时期(1945 年至 1952 年);第Ⅱ期为奠定基础时期(1952 年至 1960 年);第Ⅲ期为高速增长时期(1960 年至 1971 年);第Ⅳ期为多样化时期(1971 年至 1979 年)。分别委任三和良一教授担任第Ⅰ期编纂负责人,胁山俊氏任副负责人。武田晴人教授担任第Ⅱ期编纂负责人,宫田满氏任副负责人。前田靖幸教授担任第Ⅲ期编纂负责人,伊牟田敏充教授担任第Ⅳ期编纂负责人。此外,鹫泽亨一氏担任了第Ⅲ期和第Ⅳ期的副负责人。

各期的构成,是依据各期的问题,把重建产业结构、贸易与国际经济、产业合理化、技术的革新、能源政策等内容组合在对相关产业类别的叙述中,搭成各个章节的骨架。1986 年 6 月,委托各领域的专家进行执笔。执笔之时,阅览了通商产业省等保存的资料,也收集、阅览

了海外的资料。与此同时,还相应听取了参与过通商产业省的政策制定、现在已经退职的诸位的意见。

对于政策的立案过程、立案所必须的产业、经济形势、政策的内容、实施的过程、实现政策意图的状况、政策实施后的经济、产业动向等,本政策史力求做到立体地、客观地进行叙述。另外对许可、行政指导等通商产业省当时行政手法的实情以及采用这些手法的背景,尽量做了必要的涉及。

执笔的内容,是担任各章节各位执行者以各自专家的眼光进行记述的。第一稿作为未定稿曾在通商产业省的有关部局中传阅过。不过,涉及论述、特别是意见部分,只能代表各位执笔者的看法。此外,各期的负责人为使分论 14 卷的各个章节能有机地联系在一起而进行了调整;我个人作为编纂委员长,对全 17 卷进行了统一调整,尽力把正确的史实留交后世。

最后,向给执笔者以极大帮助的通商产业省、向愉快接受征询并给以宝贵体验的诸位、向通商产业省省内外的对编纂执笔赐以积极协助、建议的各位、以及向担任本政策史刊行业务的通商产业调查会的各位,表示由衷的谢忱。

通商产业政策史编纂委员长 隅谷三喜男

1992 年 6 月



## 通商产业政策史编纂委员会委员名单

委员长	隅谷三喜男	东京大学名誉教授
委员	秋山 收	内阁法制局第二部长
	伊牟田敏充	法政大学经营学部教授
	末木鳳太郎	日本生命保险相互会社顾问
	角南 立	电源开发株式会社常务董事
	武田 晴人	东京大学经济学部教授
	前田 靖幸	法政大学工学部教授
	宫田 满	财团法人 日本能源经济研究所专务理事
	三和 良一	青山学院大学经济学部教授
	山田 胜久	财团法人 工业所有权电子信息化中心理事长
	胁山 俊	原经济企画厅物价局审议官
	鹭泽 亨一	信息处理振兴事业协会监事
	佐野 忠克	通商产业大臣官房企划室长
	米村 纪幸	通商产业省通商产业研究所次长兼研究部长

### (各位前委员)

前委员长	安藤 良雄	(东京大学名誉教授, 故去)			
前委员	坂本 春生	麻生 渡	植松 敏	深泽 亘	
	江崎 格	桑原 茂树	石海 行雄	伊吹 迪人	
	土居 征夫	安乐 隆二	森清 囿生	中田 哲雄	
	大宫 正	广濑 胜贞	新 欣树	别府 正夫	
	塚本 弘				

## 通商产业政策史编纂顾问会顾问名单

会长	稻叶 秀三	财团法人 产业研究所理事长
顾问	天谷 直弘	株式会社 电通综研代表董事社长兼研究所所长
	石井 威望	庆应义塾大学环境信息学部教授
	岩武 照彦	原株式会社 神户制钢所专务董事
	上野 裕也	成蹊大学校长
	宇佐美忠信	财团法人 国际劳动财团理事长
	园城寺次郎	日本经济新闻社顾问
	大慈弥嘉久	阿拉伯石油株式会社董事顾问
	河合 良一	社团法人 经济团体联合会副会长
	河野 光雄	原读卖新闻社论说委员会副委员长
	堺屋 太一	作家
	隅谷三喜男	东京大学名誉教授
	辻村江太郎	东洋英和女学院大学教授
	西家 正起	财团法人 日本规格协会理事长
	福川 伸次	株式会社 神户制钢所董事副社长
	吉国 一郎	原内阁法制局长官

## 本卷编纂说明

1945年8月14日,日本接受波茨坦宣言,漫长的战争时代至此结束,重建和平经济成为日本面临的新课题,日本从此进入了“战后复兴时期”(自1945年至1952年)。本卷(第I期)即以该时期的日本为对象。由于生产长期向军需集中、资源分配失调,加之因空袭所蒙受的损失,战争结束时,日本经济的生产水平显著下降。同时,既要养活因复员军人自海外归国所造成的国内急剧膨胀的人口,又要将经济纳入重建的轨道,日本开始了艰难的努力。而且,直至1952年4月28日,对日和平条约生效、日本恢复独立为止的这一期间内,重建经济受到联合国占领政策的很大制约。

初期对日占领政策的目的是日本的非军事化。为排除军国主义因素,联合国要求日本在整个政治、经济、社会、文化领域进行广泛的体制改革。在经济领域,军需工业逐步解体,进一步实施以土地改革、解散财阀、劳动改革为中心的战后经济改革。作为非军事化政策的一个环节,预定撤走有关机械装置作为赔偿,按初期的赔偿计划,将从日本运走与重化学工业相关的主要设备。甚至还设想出相应政策,以图长期限制日本重化学工业和商业船队的重建、乃至国际贸易的展开。在初期占领政策的严厉制约下,要重建日本经济,可以说前途暗淡。但是,在冷战体制的发展过程中,对日占领政策的目标,开始由非军事化向经济复兴转换。于是便缩小了赔偿规模,放宽重化学工业限制,促使其向世界经济靠拢。在遵循经济安定9项原则、实施道奇路线、设定单一汇兑率的这一时期内,日本经济陷入了深刻的不景气。但是,经历了因朝鲜战争而来的特需景气后,日本终于走上了正式重建经济的轨道。

战争时期与军需省和农商省相分离的工商行政,于1945年8月26日重新并入业已恢复原貌的商工省,1949年5月25日设置了通商产业省。本书分3卷来记述由商工省、通商产业省推行通商产业政策所产生的作用。第1卷(通卷第2卷),阐明作为政策之外围条件的对日占领政策,叙述日本经济独立重建的过程。第2卷(通卷第3卷)、第3卷(通卷第4卷)分别阐述产业政策、通商政策的展开和政策机构的变迁。

在本卷第3章《生产复兴与产业合理化》中,研究如下问题,即:作为限制战后日本产业结构要因的禁止垄断法和赔偿问题(第1节);作为生产复兴政策中心的煤炭矿业政策(第2节);经济统制的改组和解除(第3节);产业资金、产业税制(第4节);产业合理化与技术政策(第5节)。第4章《诸产业的重建和产业政策》,分别分析了石油工业、电力能源工业(第1节);重化学工业(第2节);以棉花工业为中心的轻工业(第3节)等各工业部门的重建过程及商工省、通商产业省的有关政策;进一步研究围绕中小企业(第4节)和国内商业而实施的诸政策。

本卷执笔者见附表。

通商产业政策史第I期 主编 三和良一

通商产业政策史第I期 副主编 胁山 俊

1992年6月

附表：(各章节执笔者名单)

第3章	第1节	宫崎 正康	东洋英和女学院大学人文学部教授
	第2节 1—3 4	宫崎 正康	(同上)
		冈崎 哲二	东京大学经济学部副教授
	第3节	原 朗	东京大学经济学部教授
	第4节	胁山 俊	原经济企画厅物价局审议官
	第5节 1—2 3	胁山 俊	(同上)
石川 义雄		代办人	
第4章	第1节	桔川 武郎	青山学院大学经营学部副教授
	第2节	冈崎 哲二	(同前)
	第3节	阿部 武司	大阪大学经济学部副教授
	第4节	柳泽 游	东京农工大学工学部副教授
	第5节 1—3 4	铃木 安昭	青山学院大学经营学部教授
土 桥正		青山学院大学法学部副教授	

## 凡 例

1. 原著中的年、月，日本年号等，使用公历。
2. 数字、计量的使用，按中国的出版规定。
3. 欧美等国家的人名、地名以及国际机构名称，沿用中国习惯译法；日本的有关人名、地名原则按中国简化汉字译出。
4. 除少量译注外，文中的注译均译自原著；原著中用日语片假名表示的序号，译文中用“甲、乙、丙……”，或“A、B、C……”代替。
5. 引文中的注，凡属引用者的，用（ ）标出。
6. 有关法令、条约、公文，按原著的凡例规定，即：
  - (1) 表示法令的原则是在题名后加上（ ），必要时依公布的年月日、编号、实施年月日的顺序记述。
  - (2) 条约的表示依照（1），必要时表记生效的年月日。
  - (3) 公文类的表示，原则上在题名后加（ ），必要时标出按年月日或发出的年月日、决定、通知等。对于发文也在必要时按编号、发出人、收取人的顺序记叙。
7. 统计、图表等按原著标记。

## 目 次

### 第 1 期 战后复兴时期 (2)

第 3 章 生产复兴与产业合理化 .....	( 1 )
第 1 节 禁止垄断政策与赔偿政策 .....	( 3 )
1. 禁止垄断政策的实施 .....	( 3 )
2. 赔偿政策与战后复兴 .....	( 42 )
第 2 节 倾斜生产方式和煤矿的国家管理 .....	( 61 )
1. 战败后的煤矿业危机 .....	( 61 )
2. 倾斜生产方式 .....	( 67 )
3. 煤矿的国家管理 .....	( 74 )
4. 产业合理化 .....	( 103 )
第 3 节 统制经济的变化 .....	( 112 )
1. 战时统制的废止 .....	( 112 )
2. 战后统制的展开 .....	( 122 )
3. 统制经济的废除 .....	( 145 )
第 4 节 产业资金的供给与产业税制 .....	( 174 )
1. 产业资金的供给 .....	( 174 )
2. 产业相关税制 .....	( 221 )

第5节	产业合理化政策与技术政策 .....	(237)
1.	产业合理化政策 .....	(237)
2.	技术政策 .....	(248)
3.	专利制度等 .....	(257)
第4章	各产业的重建与产业政策 .....	(275)
第1节	能源产业的重建 .....	(277)
1.	电力行业 .....	(277)
2.	石油行业 .....	(347)
第2节	重化学工业的重建 .....	(396)
1.	生产的恢复(1945~1948年) .....	(396)
2.	解除统制与“产业合理化”的开始 .....	(464)
第3节	轻工业的重建 .....	(510)
1.	棉纱纺织业的复兴计划 .....	(511)
2.	生产难关及其克服 .....	(521)
3.	原棉进口的恢复 .....	(524)
4.	棉制品的销售 .....	(530)
5.	朝鲜战争前后采取的措施 .....	(537)
第4节	中小企业政策 .....	(553)
1.	重建整顿时期的中小企业政策 .....	(553)
2.	经济稳定政策展开时期的中小企业政策 .....	(577)
3.	朝鲜战争期间的中小企业政策 .....	(597)
第5节	国内商业政策 .....	(637)
1.	国内商业政策与传统 .....	(637)
2.	百货店法的废除 .....	(638)



3. 商工会议所法的制定 ..... (645)
4. 商品交易所法的制定 ..... (653)