

“八五”哲学社会科学重点课题研究成果

中国生产力 总体布局研究

主 编 刘再兴

副 主 编 蒋清海

侯景新

中国物价出版社

中国生产力总体布局研究

主 编 刘再兴

副主编 蒋清海 侯景新

中国物价出版社

(京)新登字第 098 号

中国生产力总体布局研究

主 编 刘再兴

副主编 蒋清海 侯景新

*

中国物价出版社出版发行

新华书店经销

兴隆县印刷厂印刷

850×1168 毫米 大 32 开 27 印张 697 千字

1995 年 4 月第 1 版 1995 年 4 月第 1 次印刷

印数:1-1600 册

ISBN7-80070-448-3/F·341

定价:29.50 元

《中国生产力总体布局研究》编委会

主 编 刘再兴

副主编 蒋清海 侯景新

编 委 (以姓氏笔画为序)

王青云 刘 勇 刘再兴 刘德顺

张可云 周立云 侯景新 覃成林

蒋清海 潘金根

前 言

本书为国家资助“八五”哲学社会科学重点研究课题的最终成果。它全面论述了我国生产力布局的历史、现状及未来,集生产力布局理论之大成,运用了最新的研究成果及资料,以定性和定量的方法对我国生产力总体布局进行了评判和勾画。

生产力布局是宏观经济研究的重大问题,它关系国民经济发展的全局,尤其是在社会主义市场经济条件下,重构生产力布局机制、战略和主体框架,对国民经济发展和经济社会发展第二三步战略目标的实现具有深远的理论和现实意义。因此,总结过去生产力布局的得失经验,分析目前存在的问题,特别是适应社会主义市场经济体制建立过程中布局主体的转变,从不同角度探索和研究生产力布局的重大理论和实践问题,是本书的宗旨所在。

全书共5篇19章。第一章和第二章主要阐述我国生产力布局的发展演变及理论研究概况,第三章总结了40多年来生产力布局上存在的问题、矛盾及形成的原因;第二篇第四章至第八章主要阐述了生产力布局理论及方法,分析指标体系的设置,探索90年代中国生产力总体布局政策取向、布局框架的构造,以及中国经济区的划分;第三篇主要从大区的角度分析各地的优势、特点与限制因素,探讨各区的发展目标和方向,塑造以地域分工、区域合作为基础的区域格局;第四篇从产业的角度研究布局,探讨了不同产业部门的布局特点、现状、存在问题及今后的发展策略等;第五篇集中论述了市场经济的发展,生产力布局机制的重塑及改善生产力布局的重大政策措施。

本书由刘再兴主编,具体编委分工如下:

刘再兴:第四、五、六、八章,第七章的第一、二、三、四节和第十

九章的第二、四节；

蒋清海：第一、二、三、九、十三、十四、十八章；

侯景新：第七章的第五节（在刘再兴论著的基础上），第十六章的第一、二、三、八节，第十七章，第十九章的第一、三、五节（在刘再兴论著的基础上）；

潘金根：第十章；

刘 勇：第十一章；

王青云：第十二章；

张可云：第十五章的第一节；

周立云：第十五章的第二、三、四、五、六节；

刘德顺：第十六章的第四、六节；

覃成林：第十六章的第五、七节；

全书总体设计和最后统稿由刘再兴、蒋清海、侯景新完成。

本书可作为区域经济学、经济学、生产力布局学、经济地理学、国土经济学等专业教学参考用书，也可供计划规划部门参考。不妥和错误之处，请读者不吝指正。

著者

1994年12月于北京

目 录

第一篇 回顾反思篇

第一章 中国生产力布局:演变与得失	(1)
一、旧中国生产力布局状况	(1)
二、恢复时期和“一五”时期的生产力布局	(5)
三、改革以前 20 年的生产力布局	(10)
四、改革开放后的生产力布局	(21)
第二章 中国生产力布局:理论研究的进展与反思	(29)
一、改革开放前生产力布局理论的研究	(30)
二、改革开放后生产力布局研究的进展	(40)
三、中国生产力布局研究的评价及发展方向	(51)
第三章 中国生产力布局:问题、矛盾及原因	(54)
一、空间比例失调——区域经济发展不平衡性加剧	(54)
二、区域分工含混——区域产业结构严重趋同	(57)
三、区域关系紊乱——区域间贸易摩擦和资源争夺 加剧	(60)
四、地方行为失控——中央与地方的矛盾冲突进一 步激化	(64)
五、布局机制“断层”——新旧体制转换过程中的阵 痛	(66)
六、经济布局与区域经济失衡:体制和政策上的原 因	(70)

第二篇 展望规划篇

第四章 布局的基础理论与方法	(76)
一、布局的理论基石	(76)
二、工业布局的基础理论	(85)
三、区域开发的理论模式	(116)
四、地区布局与区域发展主要问题的数量分析	(120)
五、区域主导产业的选择及地区产业结构素质的 评价方法	(150)
六、地区布局格局的评价及布局系统的构造	(165)
七、区域经济增长因素分析	(180)
八、区域宏观经济效益的评估	(184)
第五章 中国资源配置模式的演进	(190)
一、计划体制下中国资源配置特点	(190)
二、改革开放中中国资源配置特点	(197)
三、适应社会主义市场经济体制的要求,进一步转 换资源配置模式	(211)
第六章 宏观布局的政策目标取向	(218)
一、布局政策两大目标合理的“结合区间”及“度”的 测定	(218)
二、发挥产业政策与布局政策的协同作用,促进产 业结构优化与空间结构优化的有机耦合	(231)
第七章 90年代中国生产力布局框架的构造	(240)
一、以沿海为主轴	(240)
二、促长江干流腾飞	(262)
三、深化黄河上中游优势资源的开发	(272)
四、加快西南重化工业带的建设	(275)
五、以沿边开放为突破口,启动南北边疆地带的发 展	(278)

第八章 中国经济区域的划分	(297)
一、现有代表性的经济区域划分评析	(297)
二、经济区域划分的原则和指标体系	(302)
三、区划步骤和方法	(310)
四、区划方案及说明	(313)

第三篇 区域战略篇

第九章 东北地区发展战略	(315)
一、经济发展条件的分析与评价	(315)
二、经济发展的特征和问题	(331)
三、经济发展的目标和方向	(343)
第十章 黄河中下游地区发展战略	(356)
一、经济发展条件分析	(356)
二、区域发展特征	(365)
三、区域发展方向	(378)
第十一章 长江中下游地区发展战略	(394)
一、区域发展条件的综合分析	(395)
二、区域特征分析	(407)
三、今后的发展方向	(420)
第十二章 东南沿海地区发展战略	(436)
一、经济发展条件的综合分析	(436)
二、区域发展特点分析	(446)
三、今后的发展方向	(459)
第十三章 西南地区发展战略	(478)
一、经济发展条件的分析与评价	(478)
二、经济发展的特征和问题	(490)
三、经济发展的目标和方向	(501)
第十四章 西北地区发展战略	(516)
一、经济发展的条件分析与评价	(516)

二、经济发展的特征与问题	(527)
三、经济发展的目标和方向	(539)

第四篇 产业布局篇

第十五章 农业的发展与布局	(556)
一、农业的总体发展与布局	(556)
二、种植业的发展与布局	(579)
三、林业的发展与布局	(589)
四、畜牧业的发展与布局	(593)
五、水产业的发展与布局	(597)
六、乡镇企业的发展与布局	(601)
第十六章 工业的发展与布局	(608)
一、工业的总体发展与布局	(608)
二、纺织工业的发展与布局	(627)
三、食品工业的发展与布局	(643)
四、能源工业的发展与布局	(659)
五、化学工业的发展与布局	(681)
六、钢铁工业的发展与布局	(698)
七、汽车工业的发展与布局	(720)
八、高新技术产业的发展与布局	(739)
第十七章 第三产业的发展与布局	(752)
一、交通运输业的发展与布局	(752)
二、邮电通信业的发展与布局	(764)
三、商业的发展与布局	(774)
四、旅游业的发展与布局	(784)

第五篇 对策措施篇

第十八章 中国生产力布局机制的塑造	(793)
一、塑造生产力布局机制的角度和任务	(793)

二、政府职能转换与宏观调控体系的建立及完善	(797)
三、布局主体的转变与完善	(800)
四、区域市场的发育与统一市场的形成	(803)
五、生产力布局政策合理化、科学化	(808)
第十九章 重大政策措施	(812)
一、产业政策区域化	(812)
二、资金平衡与对策	(819)
三、对外开放政策	(831)
四、区域联合政策	(840)
五、乡镇企业西进政策	(844)
主要参考文献、资料	(851)

第一篇 回顾反思篇

第一章 中国生产力布局：演变与得失

一、旧中国生产力布局状况

我国生产力的布局是在旧中国生产力畸形分布的基础上演变而来的。这是由生产力布局的继承性所决定的。因此，研究中国生产力的总体布局，必须了解旧中国生产力布局的基本状况。

旧中国的生产力布局具有极鲜明的半封建半殖民地色彩，主要表现在如下三个方面：

（一）生产力布局的总量规模极小。鸦片战争以后，帝国主义的入侵和中国资本主义的缓慢发展，造就了旧中国半封建半殖民地的社会性质。由这种性质所决定的半封建半殖民地经济具有独具特色的四个特征：一是帝国主义控制了中国的财政经济命脉；二是封建的生产关系不仅没有破坏，而且得以保留下来；三是官僚资本在发展中占统治地位；四是民族资本十分微弱，始终得不到应有的发展。这种经济体制和运行机制，不仅不能促进经济的发展，反而极大地阻碍甚至破坏了生产力的发展，加上连年的内外战争，造成了中国的整个社会经济支离破碎，社会生产力水平十

分低下，生产力布局规模极度弱小。到 1949 年，全国的工农业总产值仅为 466 亿元，其中农业总产值 326 亿元，占 70%；工业总产值 140 亿元，占 30%，其中，轻工业产值为 103 亿元，占 22.1%，重工业产值 37 亿元，占 7.9%。从主要产品的产量上看更是如此，与世界主要国家相比差距大得惊人，见表 1-1 和表 1-2。

表 1-1 1936 年中国主要产品产量与世界主要国家比较

产品 名称	单 位	产 量				各国为我国的倍数		
		中 国	前苏联	美 国	英 国	前苏联	美 国	英 国
电力	亿 度	37.95	364.0	1465.0	242.0	10	39	6
原煤	百万吨	39.56	126.4	447.9	232.1	3	12	5
生铁	万 吨	81.00*	1440.0	3153.0	785.0	18	39	10
钢	万 吨	41.43	1624.0	4853.0	1197.0	39	117	29
棉布	亿公尺	34.58*	34.5	79.2	33.3	0.99	2.3	0.96

* 包括个体手工业的产量。

资料来源：孙健：《中华人民共和国经济史》，中国人民大学出版社 1992 年版第 15 页。

（二）生产力分布极不平衡。旧中国的生产力分布特别是工业分布，主要集中于外来力量易于控制、对外贸易方便的东北和东南沿海的几个大城市，而广大内地，特别是边疆少数民族地区，几乎没有近代工业。如 1936 年，上海、天津、青岛、广州、北平、南京、无锡等七个城市的工业产值就占整个关内工业产值的 94%，东北三省的工业又主要集中在沈阳、抚顺、本溪、鞍山、大连五市，而广大内地，除了沿江的武汉、重庆等几个城市外，几乎没有什么工业。面积占全国 45% 的西北和内蒙广大地区，其工业产值仅占全国工业产值的 3%；面积占全国 25% 的四川、云南、贵州、西藏等西南地区，其工业产值仅为全国的 6%。广大的西部地区没有铁路，公路也很少，不少地区的自然经济几乎与外界隔

表 1-2 1949 年中国主要工业产品产量与美国、印度比较

产品名称	单 位	中 国		美 国		印 度	
		产量	%	产量	为中国 倍数	产量	为中国 倍数
纱	万吨	32.7	100	171	5.23	62	1.90
布	亿米	18.9	100	76.8	4.05	34.6	1.83
火柴	万件	672	100	—	—	—	—
原盐	万吨	299	100	1413	4.73	202	0.68
糖	万吨	20	100	199	9.95	118	5.90
卷烟	万箱	160	100	770	4.81	44	0.28
原煤	亿吨	0.32	100	4.36	13.63	0.32	1.00
原油	万吨	12	100	24892	2074.33	25	2.08
发电量	亿度	43	100	3451	80.26	49	1.14
钢	万吨	15.8	100	7074	447.72	137	8.67
生铁	万吨	25	100	4982	199.28	164	6.56
水泥	万吨	66	100	3594	54.45	214	3.24
平板玻璃	万标准箱	108	100	—	—	—	—
硫酸	万吨	4.0	100	1037	259.25	10	2.50
纯碱	万吨	8.8	100	355	40.34	1.8	0.20
烧碱	万吨	1.5	100	202	134.67	0.6	0.40
金属切削 机床	万台	0.16	100	11.6	7.25	—	—

资料来源：同上，第 16 页。

绝。西藏还是政教合一的封建农奴社会；四川的凉山地区还是后
期的奴隶社会；云南一些少数民族远居高山峻岭之间，保持着原
始人的生活习性。

(三) 工业生产与原料产地相互脱节，工业分布与资源分布严重错位。上海是旧中国最大的加工工业中心，但附近地区既无煤、无铁，更无石油。邻近的江苏是一个农业原料比较丰富的地区，但同上海畸形发展的加工工业相比，也严重不足。轻纺工业用的棉花、羊毛，卷烟工业用的烤烟，面粉工业用的小麦，造纸工业用的木浆，以及电器工业用的原材料等绝大部分都依靠进口。与此相反的是另外的一类，它们大多是单一的采矿中心，矿石采出来后，当地没有或很少有必要的加工能力，而不得不以廉价的矿石和半成品形态大量向外输出，如山西、河北、山东的煤矿、铝土矿、盐场，湖北、安徽、广东的铁矿，江西的钨，湖南的锑矿等，都是如此。

(四) 生产力布局网络和体系远没有形成。由于旧中国工业的总体水平落后，重工业极不发达，轻工业多以初级农产品加工业为主，产业链条极短，加上交通运输业极端落后，旧中国的生产力布局大多成离散式点状布局，各产业和工业企业间缺乏必要的产业联系和产业关联，生产力布局的网络和体系始终没有形成。这种状况可以从旧中国主要的工业行业的“点状”布局上得到充分的证明。

——原盐工业以海滩晒盐为主，主要是随产地命名的“长芦盐”、“淮盐”等。

——卷烟工业集中在上海、青岛等沿海城市，烤烟的种植、收购与复烤集中在山东潍坊、安徽凤阳、河南许昌三地。

——纺织工业中70%左右的棉纺锭集中在上海、青岛和天津三个大城市，约75%的毛纺锭在上海。

——石油工业到1949年，也仅有甘肃玉门老君庙、新疆独山子、陕西延长等三个小油田，四川圣灯山、四川石油沟等两个小气田和辽宁抚顺的两个页岩油厂。

——煤炭工业只有几个煤矿，主要是由英美资本经营多年的开滦煤矿和东北由日本资本经营的为鞍钢服务的几个中型煤矿。

——电力工业主要集中在上海等沿海城市。电网，只有东北有几条 15.4 万伏与一条 22 万伏的输电线路。

——化学工业只有八个中型化工厂和若干手工作坊，它们分布在上海、南京、天津、青岛、大连等城市。上海等城市能生产少量橡胶制品，而橡胶原料全靠进口。有机化学工业在全国则是空白。

——机械工业主要分布于上海、天津、青岛、沈阳、大连等城市，但大都是中小型机器厂，只能生产小型电机、电扇、老式机床等。

——钢铁工业共两个点：一是 1890 年张之洞为修铁路而兴建的汉阳铁厂所发展成的汉冶萍公司，年产量从未超过 4 万吨；另一个是日本“南满铁路株式会社”留下的鞍钢。此外，太原、重庆有些小厂，产量既少又不稳定，对社会影响不大。

旧中国不合理的生产力布局，特别是生产力分布极不平衡的状况，造成了工业生产与原料产地的严重脱节，工业分布与资源分布不相适应，生产地、原料地和消费地相互错位的格局，导致能源、原材料与消费品的相向运输和超远距离运输的极不经济局面，从而对新中国的大规模开发建设产生了极为不利影响。

二、恢复时期和“一五”时期的生产力布局

（一）生产力布局的宏观背景与战略方针

建国以后，党和国家本想立即医治战争创伤，全面推进国家经济建设，逐步改变旧中国遗留下来的不合理的生产力布局状况，但是，国际国内形势出现了很大变化。1950 年 6 月 25 日朝鲜战争爆发，27 日美国宣布要用武力阻止我对台湾的解放，并对我国实行经济封锁。国内工业在社会主义改造实行之前，半殖民地半封建的影响还相当严重，帝国主义和资本家的经济势力与社会主义的要求之间存在着严重的矛盾和斗争。鉴于这种形势和背景，1950

年9月全国计划会议确定在此后二三年内不立即进行大规模的经济建设，主要任务是进行经济的恢复和调整。同时，国家要求改变工业生产过分集中于沿海的不合理现象，将一部分工厂迁移到接近原料、市场的地区。“一五”时期，为了迅速增强国家经济实力，确定了“优先发展重工业”的工业化道路，并在“一五”计划中明确提出生产力布局的基本方针：“为了改变原来地区分布不合理状况，必须建立新的工业基地，而首先利用、改造和扩建原来工业基地是创造新的工业基地的一种必要条件”。

（二）生产力布局特征

1. 生产力布局的重点从沿海转向内地。三年恢复时期，国家工业建设的重点是在老重工业基地东北地区，其次是华东和华北。考虑到国防安全和改变不合理工业布局等因素，也搬迁了少数易于搬动的工厂到“内地”，如沈阳轮胎厂迁到桦甸，丹东造纸厂迁到佳木斯等。

“一五”期间在苏联的援助下，进行了以“156”项为中心的工业基本建设，同时包括国内自行设计建设的（投资限额在1000万元以上）694项重点工程。这些工程项目的建设初步奠定了中国工业化的基础。

在“156”项原计划中，有四项在“一五”期间没有施工（第二汽车厂，第二拖拉机厂等），两项重复计算，实际施工建设的是150项，完成投资近200亿元，单项从1000多万到6亿元不等。按照当时沿海和内地的划分（当时把安徽划为沿海），150项中沿海占32项，只占全部项目的1/5；国内建设的694个项目，472个在内地，占68%，沿海只有222个项目，占32%；在基本建设投资总额中，内地占53.3%，沿海占46.7%。

沿海新建项目的相对减少与投资比重的逐年下降，内地新建项目的大幅度增加和投资比重的迅速上升，导致了沿海与内地经济发展速度上的差距和工业总产值比重开始发生变化，见表1-3和表1-4。