

# 农村金融 与 农业发展

刘立轩 栗志纲 主编

43

中国林业出版社

---

## 图书在版编目 (CIP) 数据

农村金融与农业发展/刘立轩, 栗志刚主编. —北京: 中国林业出版社,  
1998. 1

ISBN 7 5038-1963-4

I. 农… I. ①刘… ②栗… III. 农业贷款 经验 中国 1991~1995  
IV. F832.43

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (97) 第 28775 号

中国林业出版社出版

(100009 北京西城区刘海胡同 7 号)

北京龙华印刷厂印刷 中国林业出版社发行

1998 年 1 月第 1 版 1998 年 1 月第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 10.75

字数: 270 千字 印数: 1~40050 册

定价: 15.00 元

**主 编:** 刘立轩 栗志纲  
**副主编:** 高玉英 李 琪 顾宇平 吴兴东  
于永达 龚菊芳  
**编 委:** 李小旭 鲍有梯 彭毛宇 苏宗海  
张 波 崔一萍 刘文萍 张卫平  
胡恒洋 席公会 陈光明 闻世云  
薛 莹 程回祝 高敏凤

---

# 切实把支持农业放在银行 信贷工作的首位

(代序)

农业是我国国民经济的基础。近年来，我国国民经济取得了令世人瞩目的成就，特别是1996年，我国宏观经济调控实现了多少年来梦寐以求的“软着陆”，在通货膨胀率显著下降的同时，实现了经济的持续快速增长。这主要归功于我国持续多年取得农业丰收，加强和稳定了农业基础。

“八五”以来，党中央、国务院高度重视农业和农村经济的发展，始终把农业放在发展国民经济的首位，制定了一系列加强农业的政策，包括深化农村经济体制改革，加大农业投入、切实减轻农民负担，推广科技兴农等，使我国农业和农村经济取得了很大的成就。突出表现在：一是农村体制改革取得了新的进展。在继续完善以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制的基础上，恢复了粮棉种植面积全国控制指标和分地区计划指标，实行“米袋子”省长负责制和“菜篮子”市长负责制；继续深化粮棉等主要农产品的购销体制改革，建立了关系国计民生的重要农产品储备调节制度，大幅度提高了农产品收购价格，并对粮棉油收购实行保护价制度；积极探索“公司+农户”、贸工农一体化等新的经营方式和股份合作为主要形式的产权制度改革。二是农业连年获得丰收，农业和农村经济基础实现了计划目标。“八五”期间，农业总产值年均递增7.4%，乡镇企业总产值年均递增52.1%。三是农业综合生产能力和农村经济实力进一步增强，经济结构进一步优化。四是农业基础设施建设取得了新的进展。中

央、地方各级政府和广大农民，加大了对水利的投入，初步形成了多层次、多元化、多渠道水利投资体系，建成了一批重点水利工程，对农业上新台阶、防灾减灾等方面发挥了重要作用；进行了大面积的中低产田改造和垦荒，建设了一大批农产品商品生产基地，提高了农副产品的攻关能力；林业生态体系、林业产业体系和林业支撑体系建设取得了新的成绩；加强了农业、林业、水利、气象科技推广等社会化服务体系建设。

农业和农村经济取得的巨大成就，加大农业资金投入是最主要的因素。特别是金融部门，在不断加大支农信贷资金投入的同时，还通过调整农业信贷结构、设立农业专项贷款、深化农村金融体制改革、改善农村金融服务等，对农业和农村经济发展实现了信贷倾斜政策。一是坚决贯彻党中央、国务院关于加大农业投入的部署，保证每年用于农业的信贷规模不少于全年信贷总规模的10%。“八五”期间，中国农业银行和农村信用社各项贷款增加6500多亿元。到1995年末，贷款余额达11700多亿元，是1990年末的2.3倍。二是深化了农村金融体制改革，成立了农业政策性银行——中国农业发展银行，专门从事农副产品收购贷款和农业综合开发性贷款等农业政策性业务。三是形成了基本适应农业和农村经济发展的支农信贷政策和信贷管理体制。四是设立了农副产品收购贷款、农业综合开发贷款、林业贴息贷款、治沙贴息贷款、扶贫贴息贷款、节水灌溉贷款、山区综合开发贷款等一系列农业专项贷款，对保证农业的信贷投入，起到了极其重要的作用。

我们编辑该书的目的，就是要回顾金融部门对农业的信贷投入，展现“八五”期间农村金融部门支持农业和农村经济发展所取得的成就。特别是要总结各农业专项贷款的经验，进一步改进和完善农业专项贷款管理办法，为今后金融部门继续支持农业和农村经济发展提供有益的借鉴。

在编辑过程中，我们得到了中国农业银行、中国农业发展银行、农业部、林业部、水利部、国家计委等有关部门的大力支持，在此一并致谢！由于我们水平有限，有不当之处敬请批评指正。

编 者

1997 年 11 月

# 目 录

|                              |     |
|------------------------------|-----|
| 切实把支持农业放在银行信贷工作的首位(代序) ..... | (1) |
|------------------------------|-----|

## 上篇 “八五”期间农村金融支持农业和农村经济发展所取得的成就

|                                       |      |
|---------------------------------------|------|
| 第一章 总 论 .....                         | (1)  |
| 第一节 “八五”期间农村经济发展的基本情况 .....           | (1)  |
| 第二节 “八五”期间农业信贷政策 .....                | (8)  |
| 第三节 “八五”以来支农信贷投入情况 .....              | (15) |
| 第四节 “八五”期间农村金融支持农业和农村经济发展所取得的成就 ..... | (19) |
| 第二章 农副产品收购贷款的发放增加了农副产品有效供给 .....      | (27) |
| 第一节 完善粮棉油购销政策,促进粮棉油生产稳步发展 .....       | (27) |
| 第二节 继续完善粮棉油购销政策,稳定市场供应 .....          | (32) |
| 第三节 逐步完善粮棉油储备体系 .....                 | (36) |
| 第四节 稳步推进粮棉流通体制改革 .....                | (38) |
| 第五节 组建了政策性金融机构,完善了粮棉油信贷政策 .....       | (47) |
| 第三章 乡镇企业贷款 .....                      | (68) |
| 第一节 “八五”期间支持乡镇企业的信贷政策 .....           | (68) |
| 第二节 “八五”期间乡镇企业信贷政策的特点 .....           | (73) |
| 第四章 扶贫贷款加快了贫困地区脱贫致富的步伐 .....          | (76) |
| 第一节 1994年以前扶贫信贷工作的简要回顾 .....          | (76) |
| 第二节 实施扶贫攻坚计划 .....                    | (78) |
| 第五章 农业综合开发贷款 .....                    | (88) |
| 第一节 “八五”期间金融部门对农业综合开发的支持 .....        | (88) |

|     |                                     |       |
|-----|-------------------------------------|-------|
| 第二节 | “八五”期间农业综合开发取得了显著成效 .....           | (91)  |
| 第六章 | 农业科技贷款促进了科技兴农 .....                 | (94)  |
| 第一节 | 节水灌溉贴息贷款 .....                      | (94)  |
| 第二节 | “八五”期间利用贷款促进了秸秆养畜事业的发展 ..           | (103) |
| 第三节 | 南亚热带专项贷款的发放, 加快了热区开发 .....          | (105) |
| 第七章 | 林业贷款与林业发展 .....                     | (110) |
| 第一节 | 林业信贷政策、贷款发放及管理情况 .....              | (110) |
| 第二节 | 管好用好治沙贴息贷款, 加快我国防治荒漠化工程<br>建设 ..... | (116) |
| 第八章 | 信贷投入促进了水利事业的发展 .....                | (126) |
| 第一节 | 银行支持水利建设的信贷政策 .....                 | (126) |
| 第二节 | 国家信贷支持中小水电及农村电气化建设取得丰硕<br>成果 .....  | (136) |
| 第三节 | 农业贴息贷款促进了乡镇供水事业的发展 .....            | (148) |

## 下篇 “九五”展望

|      |                                           |       |
|------|-------------------------------------------|-------|
| 第九章  | 深化农村金融改革, 加大支农信贷投入, 支持农<br>业和农村经济发展 ..... | (156) |
| 第一节  | “九五”期间农业和农村经济发展的主要任务和目标··<br>.....        | (156) |
| 第二节  | “九五”期间农业和农村经济的发展前景 .....                  | (157) |
| 第三节  | 实现“九五”期间农业和农村经济发展目标的主要<br>措施 .....        | (159) |
| 第十章  | 继续加大支农信贷投入 .....                          | (173) |
| 第十一章 | 加强粮棉油收购资金的供应和管理 .....                     | (185) |
| 第一节  | “九五”期间中国农业发展银行支持粮棉油的设想 ..                 | (185) |
| 第二节  | 粮棉油政策性收购资金实行封闭运行的改革思路 .....               | (188) |
| 第十二章 | 继续加大对乡镇企业的信贷投入, 促进农村经<br>济全面繁荣 .....      | (200) |
| 第十三章 | “九五”期间加快脱贫致富步伐的设想 .....                   | (207) |

|      |                                                |       |
|------|------------------------------------------------|-------|
| 第十四章 | “九五”期间我国农业综合开发的奋斗目标和<br>主要措施 .....             | (212) |
| 第一节  | “九五”期间我国农业综合开发的奋斗目标 .....                      | (212) |
| 第二节  | 实现“九五”目标的主要措施 .....                            | (214) |
| 第十五章 | “九五”期间依靠信贷支持发展林业的设想 .....                      | (219) |
| 第一节  | “九五”期间使用林业项目贴息贷款的设想 .....                      | (219) |
| 第二节  | “九五”期间利用治沙贴息贷款的设想 .....                        | (222) |
| 第十六章 | 加大信贷投入, 支持水利事业发展 .....                         | (224) |
| 第一节  | “九五”期间支持农村水利建设信贷政策及措施 .....                    | (224) |
| 第二节  | “九五”期间中小水电及农村电气化县发展与改革需要<br>金融部门更大支持 .....     | (229) |
| 第三节  | 发展乡镇供水事业的设想 .....                              | (240) |
| 第十七章 | “九五”期间加大信贷支持科技开发力度 .....                       | (246) |
| 第一节  | “九五”期间利用节水灌溉贴息贷款的设想 .....                      | (246) |
| 第二节  | “九五”期间利用贷款发展秸秆养畜事业的设想 .....                    | (252) |
| 第三节  | “九五”期间利用专项贷款发展南亚热作事业的设想 .....                  | (254) |
| 附录   | 有关文件汇编 .....                                   | (259) |
|      | 印发《关于加强开发性贷款管理的意见》的通知 .....                    | (259) |
|      | 关于印发《中国农业发展银行农业技术改造贷款管理办法(试<br>行)》的通知 .....    | (265) |
|      | 关于印发《中国农业发展银行农业基本建设贷款管理办法(试<br>行)》的通知 .....    | (269) |
|      | 关于印发《中国农业发展银行农业综合开发贷款管理办法(试<br>行)》的通知 .....    | (274) |
|      | 关于印发《中国农业发展银行治沙贷款管理办法(试行)》的通<br>知 .....        | (280) |
|      | 国务院批转中国人民银行等六部门关于加强粮棉油政策性收购<br>资金管理意见的通知 ..... | (286) |

|                                           |             |
|-------------------------------------------|-------------|
| 关于加强林业项目贴息贷款和治沙贴息贷款管理的联合通知                | ··· (292)   |
| 关于印发《中国农业发展银行林业贷款管理办法（试行）》的<br>通知         | ····· (297) |
| 关于印发《中国农业发展银行粮棉油政策性贷款与库存值挂钩<br>管理暂行办法》的通知 | ····· (303) |
| 中国人民银行、财政部关于印发《粮棉油政策性收购资金供应<br>和管理规定》的通知  | ····· (309) |
| 关于支持山区综合开发试点，加强贷款管理的通知                    | ····· (315) |
| 关于印发《中国农业发展银行扶贫贷款管理暂行办法》的通知<br>·····      | (318)       |
| 关于加强山区综合开发贴息贷款管理工作的联合通知                   | ····· (325) |

# 上 篇

## “八五”期间农村金融支持农业和农村经济发展所取得的成就

### 第一章 总 论

“八五”期间，党中央、国务院高度重视农业和农村经济的发展，我国农业和农村经济持续、健康、快速发展，特别是金融部门加大对农业和农村经济发展的信贷投入，对于加快农村体制改革、加快农业和农村经济发展步伐，起到了举足轻重的作用。

#### 第一节 “八五”期间农村经济发展的基本情况

##### 一、“八五”期间农村经济发展的主要特点和成就

“八五”期间，全国上下按照党中央、国务院把农业放在发展国民经济的首位的要求，不断强化各级政府对农业和农村工作的责任，积极落实、支持和加强农业的政策措施，深化农村改革，加强宏观指导，积极调整农业和农村经济结构，加快农业发展步伐，使农村改革和经济发展都取得了很大成绩。主要表现在以下几个方面：

(1) 农村经济体制改革取得新的进展。“八五”期间，在继续稳定、完善以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制的基础上，根据建立社会主义市场经济体制的要求，不断深

化农村其他各项改革。一是进一步加强和完善农业和农村经济的宏观指导和调控。在安排国民经济和社会发展规划中始终坚持把农业放在首位。在安排基本建设投资时按照《农业法》和中央的要求，调整投资结构，压缩其他一般性项目，把新增加的国家预算内基建投资大部分用于农业，力保农业的需要。为稳定粮、棉等主要农产品的生产，国家恢复了粮棉种植面积全国控制指标和分地区计划指标。提出对“菜篮子”实行市长负责制，“米袋子”实行省长负责制，强化了各级政府发展农业的责任。二是继续深化粮、棉等主要农产品购销体制改革。“八五”期间国家逐步提高了农产品的收购价格，努力改变工农产品价格关系不合理状况，使工农业商品综合比价指数向有利于农业的方向发展。如以农副产品收购价格总指数为100，1991~1995年农村工业品价格总指数分别为105.1、99.7、98.6、83.8、95.7。在调整价格的同时，继续推进农业市场化进程，建立了关系国计民生的重要农产品的储备调节制度。初步形成了发挥市场机制作用、多渠道经营的农副产品流通体系。三是在农业和农村经济新的经营方式、新的产权制度探索方面进行了很多有益的尝试。如在有条件的地方，发展了适度规模经营，发展“公司+农户”、贸工农结合的产业化经营；开展了以股份合作为主要形式的产权制度改革；在荒地资源比较丰富的中西部地区，通过承包、租赁或拍卖等形式转让“四荒”地的开发使用权，调动农民开发农业的积极性。另外，农村金融体制、农村供销社体制改革也取得了新的进展。

(2) 农业和农村经济基本实现了计划目标。“八五”期间，农业总产值年平均递增7.4%，乡镇企业总产值年平均递增52.1%，都超过计划的目标。粮、棉、油、糖、肉、水产品产量年平均分别达到44923万吨、461万吨、1845万吨、8027万吨、4035万吨和1878万吨，分别完成计划的100.5%、99.3%、108.3%、108.9%、175.33%和173.6%，比“七五”时期产量有较大幅度提高。

(3) 农业综合生产能力和农村经济实力进一步增强, 经济结构进一步优化。为了稳定提高农业的综合生产能力, “八五”期间国家加大农业综合开发的力度, 加快中低产田改造和宜农荒地开垦, 增加灌溉面积。继续建设各种农业商品基地, 新建商品粮基地县 390 个, 优质棉基地县 116 个, 油料基地县 14 个, 糖料基地县 32 个, 瘦肉型猪生产基地县 129 个, 秸秆养牛、养羊示范基地县 120 个。加强和完善农业技术推广服务体系、良种繁育体系, 提高农业现代化水平。据农业部门统计, 5 年共培养农业专业技术人员 90 多万人, 培训农民技术人员 80 多万人次。良种推广度达到 85% 以上, “八五”末期科技对农业增产的贡献率由初期的 35% 提高到 39% 左右。1995 年全国农业机械总动力达到 3.58 亿千瓦, 比 1990 增加 7100 万千瓦, 全国农业综合机械化程度已经超过 40%。“八五”时期, 全国累计生产粮食 22.46 亿吨、棉花 2304 万吨、油料 9323 万吨、糖料 4.01 亿吨、肉类 20176 万吨、水产品 9391 万吨, 分别比“七五”期间的产量增长 9.9%、13.8%、28.9%、31%、64% 和 79.6%。正常年景, 主要农产品产量可以达到: 粮食 45000 万吨 (9000 亿斤), 棉花 425 万吨 (8500 万担), 油料 1800 万吨, 糖料 8000 万吨, 肉类 5000 万吨, 水产品 2000 万吨以上。1995 年, 我国农产品产量居世界第一位的有谷物、肉类、棉花、花生、油菜籽。

1995 年, 全国农林牧渔业总产值达到 20340 亿元, 按可比价格计算, 比 1990 年增长 43%, 平均年递增 7.4%。农村非农产业总产值 61000 亿元, 比 1990 年增长 5.8 倍。在经济总量保持快速增长的同时, 经济结构进一步向合理化方向发展。在农业总产值中, 种植业的比重由 1990 年的 64.6% 下降到 1995 年的 58.4%, 林牧渔业比重由 35.4% 上升到 41.6%。在农村社会总产值中, 非农业产值的比重由 1990 年的 53.9% 持续上升到 74.9%。乡镇企业作为国民经济重要组成部分和农村经济的支柱, 保持快速发展的势头, 对改变农村经济结构起到积极的推动作用。随着经济结

构的变化，农村就业结构也发生了变化，第一产业就业人口占总劳动力的比重下降，二、三产业就业人口比重上升。与此同时，农业生产的地区布局也开始发生新的变化。历史上形成的南粮北调在“八五”期间开始向北粮南调转变，东棉西进向西棉东进转变。新疆、黄河河套地区和甘肃河西走廊等历史上缺粮地区已成为新时期我国重要的农副产品生产基地。

“八五”期间推动农业和农村经济结构的首要动力是市场需求的变化。随着居民收入的增加和生活改善，增加了对农产品的需求层次，对优质农产品的需求不断增加，从而带动农业向高产、优质、高效方向发展。其次是农业综合开发有了显著成效。通过农业的综合开发，使以前没有得到利用或者利用很少的农业资源得到了合理利用，有的还逐渐形成了新的产业。第三是国家支持结构和地区布局调整的政策发挥了作用。如国家支持的各种农业商品基地建设，不仅对稳定全国农产品产量有很重要的作用，对地区布局的调整也产生重要影响。再如国家支持的粮棉大县专项贷款和高产优质高效农业示范区贷款，促进了粮棉主产区的经济结构调整；国家支持的中西部乡镇企业发展的专项贷款促进了中西部乡镇企业的发展。

（4）农业基础设施建设取得了新的进展。一是水利作为国民经济和社会发展的基础产业受到普遍重视。中央、各级政府和广大农民，加大对水利的投入，初步形成了多层次、多元化、多渠道水利投资体系。5年中，水利基本建设投资约639亿元，为“七五”期间的4倍。一批重点水利骨干枢纽工程，如长江三峡、黄河小浪底、万家寨、湖南江垅、四川大桥、广东飞来峡、河北桃林口等相继开工建设；治理淮河太湖工作全面展开，黄河下游、长江中下游防洪工程和蓄滞洪区安全建设步伐不断加快。已建成的水利工程在农业上新台阶和防灾减灾等方面发挥了重要作用。农田水利基本建设也取得显著成效。灌溉面积开始逐年增加，5年

净增灌溉面积约 200 万公顷。水电资源开发及农村电气化建设,对农村经济发展和改善农民生活以及改善生态环境起到了推动作用。一批长距离调水工程开工建设,如东北的引松入长、引碧入连、华北引黄入卫等,对解决入畜饮水问题发挥了作用。二是进行了大面积的中低产田改造和垦荒,建设了一大批农产品商品生产基地,提高了农副产品的供给能力。三是林业生态体系、林业产业体系和林业支撑体系建设都取得新的成绩。从 1992 年开始,林业资源突破了消长失衡的状况,实现了森林资源面积和蓄积双增长。举世瞩目的“三北”防护林体系建设二期工程提前 1 年完成。5 年中,全国造林总面积 2954 万公顷,比“七五”时期有较大幅度的增长。森林覆盖率由 80 年代后期的 12.98% 提高到 13.92%。四是黄河、长江等重点水土流失地区的治理得到进一步加强,防沙治沙工作也有较大的进展。五是加强了农业、林业、水利、气象科技推广等社会化服务体系建设。

(5) 乡镇企业持续、快速发展,农村小城镇发展速度加快。“八五”期间,全国乡镇企业个数和就业队伍逐年扩大,总产值成倍增长。据统计,到 1994 年底,全国乡镇企业总数达到 2495 万个,就业职工为 12017 万人,总产值达到 4.5 万亿元,分别比 1990 年增加 645 万个、2752 万人和 4.3 倍。在“八五”后期,中西部地区发展速度明显加快,1994 年,中西部地区乡镇企业发展速度高出东部约 20 个百分点,大大推进了中西部经济的发展步伐。伴随着乡镇企业的发展,农村小城镇也得到了较快的发展,到“八五”末期,全国小城镇已发展到 5.6 万个,其中:建制镇 1.6 万个。常年居住在小城镇的人口达到 2 亿入,占 9 亿农民总数的 22%。农村小城镇的发展带动了农村教育、文化、卫生和体育事业的发展。小城镇的发展和农村环境的改善使农民的思想观念发生了深刻的变化,大批适应市场经济发展需要、具有开拓创新精神的农村能人脱颖而出,成了带动广大农民发展农村经济、勤劳

致富的带头人。

(6) 农业和农村科学技术不断进步。“八五”期间，遗传基因抗虫棉培育成功并在生产上应用，增产效果显著的两系法杂交水稻开始大面积推广，以及水稻旱育稀植和抛秧技术、北方和高寒山区玉米地膜覆盖栽培技术、小麦精量播种技术、测土配方施肥和化肥深施技术、节水灌溉技术的推广，为我国的农业增产作出了重要贡献。乡镇企业在采用先进适用科学技术方面成效显著。

(7) 扶贫开发工作取得明显成效。全国较大面积的贫困区域逐步缩小，变为在大的地域上分散、小区域集中的状况。“八五”期间，国家共投入各类扶贫资金和以工代赈资金 500 亿元以上，用于贫困地区改善生产、生活条件和发展经济，每年有 500~600 万贫困人口脱贫。农村贫困人口占总人口的比重由 10% 下降到 7.2%。国家通过以工代赈方式扶持贫困地区进行基本农田和水、电、路等基础设施建设，改善了生产生活条件，为贫困地区的长远发展创造了条件。

(8) 全党重视农业，全社会关心农业，农业经济运行宏观环境不断改善。“八五”期间，“菜篮子”市长负责制，“米袋子”省长负责制，以及一系列农产品价格、购销政策先后出台，《农业法》、《基本农田保护条例》、《农民承担费用和劳务管理条例》等重要农业法规付诸实施，都为农业和农村经济发展创造了条件。

## 二、主要问题

(1) 工农业发展比例关系不够协调。由于一些地方存在着忽视农业，特别是忽视粮、棉生产的倾向，农业和农村经济发展的有关政策措施落实不力，国民收入分配过于向工业倾斜，造成工农业发展比例关系失调，农业发展滞后的局面。一些农产品的有效供给落后于需求的增长，推动物价水平上涨，对国民经济的发展产生不良影响。

(2) 农业投入欠帐较多, 农业基础设施还没有得到根本改善。由于农业基础设施没有得到根本改善, 造成全国主要江河防洪设施标准不高, 中小江河防洪能力更低, 现有水利设施老化失修, 抵御自然灾害的能力偏低, 大江大河和中小河流现在达到的防洪标准与国民经济的发展很不适应。90 年代以来, 洪涝灾害有加重的趋势。

(3) 农业科技进步和推广工作还不适应农业发展的需要。粮、棉等主要农产品生产科技成果储备不足, 缺乏既能大幅度增产, 又有较好品质的新品种和新技术; 农业技术推广服务体系不稳定, 影响科技成果的推广; 农业教育、科研和推广没有紧密地结合起来, 影响了农业科技进步。目前, 我国农业科技对农业生产贡献率还比较低, 不适应农业的发展要求。

(4) 资源约束和农业环境问题日益突出。一是耕地资源减少。“八五”期间, 全国净减少耕地面积 70 多万公顷, 同期由于人口增加, 人均耕地面积减少约 10%。二是水资源不足。常年农业受旱面积 1333~2666 万公顷 (约 2~4 亿亩)。三是草原退化、载畜量下降。全国共有 3.3 亿公顷 (49.5 亿亩) 可利用草地资源, 每年以 66 万公顷 (990 万亩) 的速度退化。四是近海鱼类资源减少, 影响水产业的发展。五是水土流失、农田污染严重。全国每年土壤侵蚀量 50 多亿吨。生活垃圾、工业废弃物的排放, 化肥、农膜、农药的不科学使用, 造成了大量的农田和水域污染。与此同时, 全国人口每年增长 1400 多万人, 使自然资源短缺的矛盾更加突出。

(5) 农村剩余劳动力增加, 就业压力加大。目前, 全国农村剩余劳动力约 1.2 亿人, 预计到 2000 年农村剩余劳动力还将增加。一方面大量农村剩余劳动力转移不出来, 农业推行适度规模经营, 提高劳动生产率有较大难度, 也会影响农业现代化目标的实现。另一方面受产业之间、城乡之间、地区之间经济发展水平和收益差距的吸引, 一些农村剩余劳动力转向大中城市寻找就业