

货币银行论文选

第五辑

《金融研究动态》编辑部
山西财经学院金融教研室

货币银行论文选

第五辑

(农村金融)

《金融研究动态》编辑部

山西财经学院 金融教研室

选 编 说 明

为了供金融教学和金融科研工作者参考，进一步提高教学质量，促进科研工作的开展，我们收集了文化大革命前金融方面的文章四百余篇，从中选择了一百多篇，整理编辑为《货币银行论文选》。文选共分《货币》、《货币流通》、《银行与信用》、《工商信贷与结算》和《农村金融》等五辑。

选编的主要原则是：着重文章的理论性和资料性，对现在的教学和科研工作仍有较大的参考价值，至于当时开展工作需要的宣传性文章，各项具体业务的经验做法，以及适应那时而现在已经明显变化了的政治口号为主题的论文，一般没有选入。

在编辑过程中，我们没有再作文字加工，只是对过去排印的错漏字作了校补，对个别政治性的提法略有删节或改动。由于这些变动不影响作者的学术观点和文章的中心内容，同时也因为时间仓促，我们没有一一征求作者的意见。

我们的水平有限，加上资料收集的不全，《货币银行论文选》的选编，一定存在着疏漏和不少缺点，欢迎批评指正。

《金融研究动态》编辑部

山西财经学院金融教研室

一九八〇年七月

目 录

农村金融工作的重要意义和努力方向	南汉宸 (1)
做好农村金融工作, 有效地支援集体经济	胡立教 (19)
加强对政治经济学法则的研究, 做好农村金融工作	王沛霖 (31)
论金融和农业的关系	杨培新 (41)
农村金融工作的历史发展	卢 苇 (53)
支援农业的一个重大步骤	胡景翼 (62)
信用合作社在我国现阶段的历史使命	邓子恢 (71)
第一个五年计划期间的农村信用合作	高 维 (87)
论我国的农村信用合作制度	陆梦龙 (103)

组织和活泼农村资金，开展信用互助组织	 华 实 (123)
国家银行怎样推进信用合作工作	 艾 文 (135)
论农业信贷的若干基本问题	 陆梦龙 (144)
我国农业现代化过程中的资金问题	 杨培新 (156)
国家贷款在促进农业合作化中的作用	 郑伯彬 (176)
充分发挥支援农业资金的实际效果	 凌 寒 (189)
管好、用好农业资金的正确方法	 陈 穆 (194)
加强支援农业资金计划管理中的几个问题	 韩 勃 (199)
谈谈农村人民公社的财务管理和经济核算	 葛致达 (207)
分析农业生产合作社资金活动的具体方法	 韩俊贤 何庆德 卢汝孚 (223)

农村金融工作的重要意义和努力方向

南汉宸行长一九五一年五月十日在

第一届全国农村金融会议上的报告

一

第一届全国农村金融会议今天开幕了，这是我们银行历史上最大的一次会议，到会人数超过历次专业会议的一倍至二倍。其中包括总行、区行、分行和许多支行的代表，这样一个全国规模的、大型的会议，可说是我们人民银行具有历史意义的一次会议。

这次会议要讨论农村金融工作的问题，内容非常广泛。为了便于把握重点，我们把它归结为六个问题，并制成提纲，以供同志们进行讨论。每一个问题，我们还准备分别向同志们说明一下，帮助同志们理解这些提纲的基本精神和主要内容，以便于展开讨论。今天我不讲提纲上所提出的问题，只就总的精神提出一些意见，供同志们参考。

首先，我们必须认识，为什么要召开这样大的全国性的农村金融会议？它的意义在那里？它的任务是什么呢？

农村金融工作，不论对银行来说，对整个国民经济建设来说，都有非常重要的意义；我们的国家目前还是一个农业国家，农业人口占全国人口的百分之八十以上（约有四万万

的农民)，农业生产占国民经济的百分之九十，即是说工业生产还不过百分之十，从这些情况就可看出农村经济对于我们是何等的重要。在过去十余年战争中间，我们打败了帝国主义支持下的国民党军队，主要的依靠农村和农民，我们的队伍主要是武装起来的农民，吃的、穿的、用的也来自农民。斯大林同志说“民族革命战争基本上是农民战争”，这句话完全说明了我们过去十余年战争中间所以要依靠农民这一问题的实质，从而也告诉我们：农民问题对于我们的国家，具有何等重要的意义。

我们的国家今天已由战争的环境进入和平建设的环境。在这个时期，首先要恢复与发展的，主要是农业，因为农业如果恢复和发展起来，就可以供给工业所需要的原料和粮食；为工业品开辟市场，并且还可以为发展工业积累资金，因而我们今天首先要发展农业。

先拿恢复与发展农业、为工业生产提供原料和粮食问题来说：比如我们的纺织业，过去是依靠输入外国的棉花，去年以来，棉花的生产在人民政府大力扶持之下发展了，纺织业的原料，就可逐渐自给而不受帝国主义的掣肘，为今后的纺织业的发展打下了坚实的基础。又比如烟叶，在国民党统治时期，主要靠帝国主义国家输入。现在人民政府大力提倡增产，如果发展起来，就不仅可以自给，并且还可以出口。这样一来，不仅我们的制烟工业有了原料，并且我们的对外贸易也可以进一步扩大了。

再拿农业的恢复和发展，为工业品的销路开辟市场问题来说：农业的发展比工业的发展是快得多的。农业恢复发展了，农民卖出了他们的经济作物或剩余的粮食，就提高了购买力，他们要购置生产资料以扩大生产，或购买日用工业品

以满足提高了的生活需要，这就为工业品的销路开辟了市场。以去年的情况为例，在去年日用工业品曾一度滞销，这主要由于当时农民没有购买力。天津的毯子拿到一个中等城市去，三个月才卖了一条，这里面的原因，固然也由于旧中国的工业不是面向农民，而是面向城市，天津的毯子在使用上也许不能适合农民的要求，但根本问题，是农民没有购买力，买不起毯子。到九月以后情况就不同了：棉花、小麦、各种农作物丰收以后，与前一个城市差不多的邯郸市场上，仅仅一个星期就销了一万多个手电筒，一天销过四十多辆自行车，这些手电筒、自行车，并不比天津毯子更适合于农民的需要，而是九月以后农民手里有了钱，情况就根本变了，一切工业品都感到不够了。因此只有农村经济恢复发展起来，才可以为工业品打开销路，促进工业的发展，这又说明了当前我们必须首先发展农业。

就发展工业的资金问题来说，也只有发展农业，才能积累工业建设资金。资金与技术是发展工业必须解决的两大问题，要发展工业，要解决工业建设的资金问题，就必须先发展农业，农业发展起来以后促进了国内轻工业的发展，积累国内资金，同时可以把大批农产品销到国外去，变为外汇，换回工业建设所需的机器和原料。去年一年我们的对外贸易打破了自清末以至国民党统治共七十多年以来前所未有的局面——即变入超为出超，农民把猪鬃、鸡蛋、桐油、鸡毛及以前货弃于地的农村产品都卖到外国，变成大量的国外资金，换成大批的机器和工业原料，为我们恢复工业生产起了很大的作用。这就是发展农业为发展工业提供了条件实际的例证。

是不是我们就不要恢复与发展工业呢？不是，而是要先

发展农业。工业化是我们的方向，是新民主主义社会到达社会主义社会必需的经济基础，而且也只有工业化的基础上，才能建设社会主义的农业，即集体农庄制的农业。但这是将来的事情，而今天，为了富裕我们的农村，改善和提高农民的生活，并且为发展工业提供必要的条件，我们都必须先发展农业，因此我们就得把农村金融工作摆在极其重要的地位上去。

从政治方面来说，发展农村金融工作是巩固人民民主专政的重要工作之一。我们的政权是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政。假如我们不能在经济上帮助农民走上富裕的道路，工农联盟就是建立起来也不能算巩固。因此，为了巩固工农联盟，我们要进行土地改革，使农民获得土地和其他生产资料；我们要发放各种贷款，帮助农民进行生产；我们要进行收购和发展供销贸易，使农民手里的东西能够卖出去，换回他们所需要的工业品，……还有许许多多事情，都需要人民政府的有关部门共同去做。我们银行的任务，就是开展农村金融工作，为农民办事，以恢复与发展农村经济，以巩固工农联盟。

银行在农村工作中的责任是很大的，我们的农村业务也很多。在农村金融工作中，存款、放款、储蓄、保险、信用合作社等等，都必须做，也可以做，这是一系列的农村金融工作。这里必须着重说的，就是大家必须在思想上明确认识农村金融工作的重要性，以农村金融工作为今后的重要任务之一，下大力去做。

究竟我们应该下多大力量去做农村金融工作呢？我们不妨计算一下，在我们全行二千多个机构里，农村行占百分之八十。以河北省为例，全省一百多个县支行中，只有十多个

行处（只是中等城市行），应该以城市业务为主的，就是这些城市行，也还有不少的农村工作，而其他百分之八十以上的行都是农村行，这些行农村金融工作的比重应占百分之八十甚至九十的地位，它们没有很多城市业务，货币管理只有几个单位，有的每天只有八九张传票，象这样的行，它们必须面向农村，以绝大部分力量做农村金融工作。这样的行约占我们全行机构的百分之八十，占我们全部县支行的百分之八十以上，就全行的干部来说，农村工作干部在十万左右，约为全行干部人数的百分之六十，他们面对的是四万万以上的农民。总起来说，全行百分之八十的机构，全国百分之八十以上的县支行，全行百分之六十的干部，都必须面对四万万以上的农民工作，这就是我们国家银行对于开展农村金融工作目前可以投放下去也应该投放下去的力量。

尤其今天，农村已出现了新的情况，今年二月，总行派了四个工作组到华北五省去，他们带回很多材料，证明总行关于全国农村已经出现了新的情况这一认识是完全正确的。形势要求我们制定新的方针，规定新的任务，以便适应这个新的农村情况的变化，加速农村经济的恢复与发展。我们召开这次会议，就是为了担负起历史发展带给我们的新任务，为完成新的农村金融工作而努力，因而这次会议有其历史性的伟大意义。

同志们，我们的使命是重大的，这次大会的时间只有半个月，为了完成任务，我们必须深入的展开讨论，得出结果来，以便回到农村去开展工作，如果我们的工作做得好，今年下半年，全国农村的经济情况，在这新的情况不断发展的基础上，加上我们的努力，就会出现一种全新的面貌。这应是我们下半年的努力的方向。

二

现在我们来回忆一下，过去，在中国共产党领导下中国革命的各个历史时期，特别是中国革命胜利以后的一个时期，我们在农村金融方面做了些什么工作，回顾一下我们农村金融工作的发展历史，对今后工作是有意义的。

从苏维埃政府土地革命时期起，我们就在农村发钞票、放农贷、帮助农民发展农付业生产，我们的农村金融工作在那个时候就已经开始。

抗日战争以至人民解放战争的十余年战争时期，我们处在农村，初期甚至很长一个时期以内我们连一个中等城市也没有。农村的情况是：土地没有改革，我们为了巩固与扩大抗日民族统一战线在农村实行减租减息交租交息的政策；农村中贫雇农的比率很大，占农村人口的百分之六十以上，中农不过百分之二十，其余为富农和地主；战争使农村经济受到严重破坏，农民的负担很重。在这种情况下，我们的银行农村工作，就以帮助农民进行生产为基本任务。每年都由政府拿出大量的钱，自上而下的经过行政系统，普遍的发放救济性的农贷。贷款的作用主要是帮助农民继续进行生产，谈不到扩大和发展生产，在可能的条件下面，帮助发展农付业。为了达到上述目的，银行的工作人员在发放农贷之外，还深入到农村去，逐户地帮助农民订生产计划。这就是我们在十余年战争中，对农村金融所做的主要工作。这些工作对于当时的农业生产起了一定的作用，维持和发展了农付业生产，支援了抗日战争和人民解放战争以获得胜利。

从前年开始，我们进入了城市，工作情况又不同了，我

们多少年来在农村，对于城市工作是不熟悉的；而城市工作又很重要，这就使得我们不能不把很大的一部分力量用在城市。前年一年，我们主要的是做统一国内货币，接受官僚资本的银行，建立人民币的各级机构，支援战争的工作。到前年年底，战争基本胜利，去年开始，由战争环境进入和平环境，为了奠定和平建设的条件，就要求物价稳定，因而去年统一全国的财经工作首先是争取财政收支平衡，物资调拨平衡，现金收付平衡，以实现金融物价的稳定。在我们国家银行方面，就是要实现现金收支平衡，停止通货膨胀。因此，去年一年，我们是把主要力量甚至是全部力量放在这个工作，其中实行现金管理为中心环节。这个工作我们也没有经验，依靠苏联顾问的帮助，和各级政府财委的领导与支持，使我们的工作取得了胜利。迨财经工作统一，金融物价稳定之后，跟着又做调整工商业的工作。这一时期，农村情况也有了很大的变化，和平环境使农民的战时负担减轻，土改在大部地区完成或正在进行；其他的地区则进行了减租退押的斗争。农民翻身了，他们大部分获得了土地和生产资料，生产关系已经根本改变或正在改变，生产力获得了解放，农民生活有了改善，他们虽然还需要国家在资金方面的帮助，但已没有过去十年战争时期那样的迫切；另一方面，有些解放不久的新区，农民虽然迫切需要国家资金的帮助，但由于他们还没有组织起来，农贷还发不下去。在上述情况下，我们虽然也办理农贷，但全面开展农村金融工作的条件还不具备；而我们的力量又主要的忙于建立城市工作，因而对农村金融工作做得很不够。

综上所述，去年一年，在农村金融工作方面，我们除了发放一些农贷，以及各地的县支行直接的做了一些农村金融

工作之外，是不是在全国范围内也还做了一些农村金融工作呢？应该说，做了的，而且做得还不少。这就是我们供给大量资金以支持贸易在农村进行收购。在国民经济以恢复为主的时候，收购的作用比直接贷款给农民的作用还大，因为只要农民的产品能够卖成钱，他们就不用借钱来解决生产或生活问题了，通过收购方式来供给农民资金，就更有效地解决了农民的问题。综计去年我们全年的农贷资金将近一万亿，而我们支持贸易收购的资金，则远超过农贷数，这就是我们当时在农村金融工作方面所做的一件大事。

此外，我们还扶植出口商和私商大量收购土产品出口。上面已经说过，去年贸易出超百分之九点二，打破了满清封建王朝末期、北洋军阀到蒋介石统治各个历史时期所有的记录，每月输出的农产和土产达××亿以上，这就为农民增加了收入，大大的改善了农村的经济情况。这些事实说明了：就是在去年，当我们集中力量做城市工作的时候，也从各个方面做了不少的农村金融工作的。

从去年年底起，农村情况又往前发展了一大步，由于战争结束，土匪肃清，交通恢复，贸易畅通，新区在一亿三千万农业人口的地区进行土改，其余地区进行了减租退押的斗争，又由于人民政府各部对农村进行了很多工作，争取到去年全国丰收，因此，农村面貌改变了：老区的农业生产，一般的达到了或接近了战前水平，个别地区竟超过了战前水平。新区除西北自然条件较差以外，一般较富庶的地区，经过土改以后，也即将达到战前水平。减租退押的地区又获得了几十亿斤米的果实。这就使得全国的农村情况有了变化，并且还在不断的向上发展中，这是土地改革必然的结果。

根据现有的资料，农村经济的新情况，在已经土改的老

区，中农已经由百分之廿发展到百分之六十以上，东北很多地方超过了百分之八十，华北也差不多，甚至像察哈尔那样一个并不富庶的省份，不少地方中农竟发展到百分之八十。他们都能自给自足甚至还有少许富裕，有少数富裕中农或新富农，剩余更多些。这是一件了不起的变化。农民的要求增加了，他们要求继续提高生产，要求换好牲畜，要求改良品种，要求改进农具，要求改善生活。另外还有一部分贫农，他们原有的基础较差或是劳动力不够，虽分得土地，倘碰到一些事故，还会使生产或生活发生困难，他们的困难虽然比较以前已经好多了，还是需要以资金的帮助使其能继续生产。在新的情况下，大部分农民改变了他们的经济生活的规律：以前在收获季节要立即出卖农产品的农民，现在他们已经有力量储存一些，慢慢的才卖出去，这就大大地改变了农村的季节性，从今年四个月农村收购及工业品销售的情况，充分说明农村季节性的改变，说明已有条件开展新的农村金融工作。以前农村没有剩余的资财，现在有了。农民要求储蓄备荒或改良生产工具，开展农村储蓄的条件就初具了。农民的牲口要求保险。农民有了剩余的农村产品他们要求换成货币，觉得票子不够了。这些资金如何能聚集起来，加以适当的运用，就可以解决农村由于扩大生产或生活需要而发生的资金需要，因此，调剂农村资金以解决农民问题的条件已经具备了，这就是去年一年农村情况的基本变化。

上述农村情况的变化，我们是不是知道呢？知道一些，但不够明确，这都反映在我们去年以来几个文件关于农村金融工作的决定上。

去年三月十五日总行发出的第一届全国金融会议综合纪录上，农村金融工作被提出了（纪录第五节），会议确定了

农贷必须打破恩赐救济及平均分配的观点和方法，贯彻专款专用的方针。贷款分配以老区为重点，尽先贷给组织起来的农民或通过供销合作社贷放生产资料；新区则有条件有准备的重点发放。还规定了贷实折实以生产什么折什么为一般的标准，及仓库问题的解决原则等。

此外，会议还规定了农村行的五大任务：

一、代理金库与扶植出口品生产；二、办理农贷及手工业作坊、运输等副业贷款；三、组织与开展私人借贷，帮助合作社开展信用业务；四、开展集镇存、放、汇业务；五、试办储蓄、押放与押汇业务。

从这个文件可以看出，去年年初，我们已经把农村金融工作提出来了。并且也尽了一些努力，但当时开展工作还有困难，主要的困难就是通货还在膨胀，物价还不稳定，农业生产还未恢复，大大地限制了农村金融工作的开展，而我们全行的主观努力也还不够。

七月总行召集华北区各省分行举行集体汇报，这次会议是以讨论农村金融工作为中心的。那时物价已趋向稳定，开展农村金融工作的条件已经具备，而当时华东、中南、西南、西北地区大部或全部还是新区，东北的机构尚未合并，情况也不熟悉，因而我们只召开华北五省的集体汇报来讨论开展华北的农村金融工作。会议明确的指出了华北区由于货币趋向稳定，货币在农民中逐渐取得信任，已经具备开展农村金融工作的条件。规定了华北各省行工作的重点应该是面向农村，面向农民，组织和促进工农业生产产品交换，协助城乡内外物资交流，以活泼农村金融，开展银行工作。提出了为完成上述任务，首先要大力扶助供销贸易。此外，并要有计划有重点的使用农贷，开展农村储蓄和试办农村保险，

提倡私人借贷与组织信用合作。这一次会议是把农村金融工作方针规定得更加明确，工作内容也更加充实了。

八月区行行长会议，讨论和批准了华北五省分行集体汇报的决议，把它推行到全国。我们的农村金融工作因而又扩展了和提高了一步。

今年二月第二届全国金融会议提出了内地省县分行必须大力支持开展农村金融工作，省分行应以组织领导农村金融工作为主要工作。会后总行又派了四个工作组到华北五省的农村去，更加明确了我们对于农村情况的认识，为这次农村金融工作会议作了思想准备。

从上述几个文件看我们对于农村金融工作的决定基本上是正确的；但还不够，而工作则做得还很不够。我们有些行处并没有大力去开展上述诸文件所规定的工作。原因之一是我们以货币管理为全行的中心工作，在提出这个中心工作的时候没有分别的提出农村行应该做些什么工作。到布置工作的时候，由区行、省行一直到县支行，都是根据全行的中心工作布置下去，以货币管理为第一条任务。就全行的中心工作来说，货币管理是最重要的工作，但对于农村行来说，根本就很少货管单位，以货管为第一条任务就会闲着没事做，就应该根据农村情况，以农村金融工作为首要任务，而货币管理则应当是次要的任务。

我们的农村金融工作做得不够的第二个原因，是总行虽然提出了开展农村金融工作的一些方针、任务，但没有组织保证。今年虽提出要把机构推下一层，但推下一层去做什么，怎样做，都没有说得很具体，以致有些县行机构推不下去，因为如果以货币管理工作为第一任务，则机构推到集镇将更加无事无做。

此外，客观方面的原因，首先是干部不足，质量差，大大的影响了我们的工作。去年一年我们把建立机构当作一个任务来办，新建机构达一千三百多个。这么多的新机构，不仅老干部没有几个，新干部也很少有银行工作经验。因此，虽然机构建立起来了，但基础是不好的。农村干部的条件一般都是年纪轻，文化低。恰恰是这些同志们，我们要他做农村中全面的工作，什么也得做，这就造成很大的困难，工作自然不易立即做好。

这个困难能不能克服，经验告诉我们，能克服的，而且也必须克服。谈到这个问题，我们就要表扬察哈尔分行在这一工作上的创造：察哈尔虽然是个老区，但干部是少的。机构没有推下去以前，他们能够克服这一过渡时期干部缺乏的困难，举办了农村金融小组，大量的开展了农村金融工作，在机构推向农村的过渡期中，解决了组织与干部不足的问题，奠定了银行深入农村的基础。这个事实说明了，尽管是有一些困难的，但只要我们多努力，多想一些办法，就能克服一些困难，把工作向前推进一步。

三

刚才已经说过，今天，在全国的农村中，已经出现了新的情况。这种情况目前正在发展中，而且发展得很迅速。老区和特产区的情况，比较更好；但时间的推移，新区很快就会变为老区。今年各地正在加紧完成土改，农业丰产运动正在全面展开，为此，当前的农村情况虽然还不是等一的，但新的变化已在全国普遍发生，这是一个全国性的农村经济情况的基本变化，除西北及西南一部份经济条件较差的地区发