

混合经济研究

中共广东佛山市委党校 主编



.1

南理工大学出版社



97
F014.1
71

2

混合经济研究

中共广东佛山市委党校主编

XMP 97.6/17

华南理工大学出版社

· 广州 ·



C

418026

图书在版编目(CIP)数据

混合经济研究/中共广东佛山市委党校主编. —广州:华南理工大学出版社, 1996. 11

ISBN 7-5623-1086-6

I. 混…

II. 中…

III. 混合经济-研究

IV. F019

华南理工大学出版社出版发行

(广州五山 邮编 510641)

责任编辑: 罗月花

华南理工大学印刷厂印装

开本 787×1092 1/32 印张: 7.375 字数: 170 千

1996 年 11 月第 1 版第 1 次印刷

印数: 1—1100

定价: 12.00 元



前 言

党的十一届三中全会以来,我国在总结历史经验的基础上,从社会主义初级阶段的基本国情出发,对所有制结构进行了积极稳妥的调整和改革,如努力探索国有企业主要是大中型企业增强活力的途径,发挥国有经济对整个经济的主导作用;在农村实行家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制,大力发展乡镇企业,壮大农村集体经济实力;积极扶持城市街道、行业集体经济发展;允许和鼓励个体、私营、外资等非公有经济的发展;积极探索包括各种不同经济成分共存的股份经济、联营或合作经济等混合型所有制经济等等。这些调整和改革,初步形成了以公有制经济为主体、多种经济成分共同发展的经济结构,调动了各方面的积极性,解放和发展了生产力,促进了经济和社会的全面进步,提高了人民生活水平。对此,党的十四届三中全会的《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》作了充分肯定,指出:“以公有制为主体的多种经济成分共同发展的格局初步形成”。并预言,随着企业经营机制和企业组织结构的调整和改革,“随着产权的流动和重组,财产混合所有的经济单位越来越多,将会形成新的财产所有结构”。佛山市改革试验的结果表明:多种所有制经济成分并存发展的混合经济,是适合现阶段生产力发展水平的经济形式,是一种具有生机和活力的公有经济的实现形

式。发展混合经济,是广大干部群众在建立社会主义市场经济体制实践过程中的创举,是走向现代企业制度的重要途径。

广东省佛山市 1992 年就提出了实行“一厂多制”的改革试验,1993 年 7 月又进一步提出发展混合经济,加速经济发展的探索;1994 年 1 月在总结发展混合型经济推进企业转换经营机制经验的基础上,又明确地提出了以发展股份制为主要形式的多元化所有制结构,加速建立现代企业制度的主张。市委书记、市长钟光超同志明确指出,要“积极探索适应本地经济发展水平的所有制结构和形式,通过实行国有民营、公私合营、公有民营,或嫁接外资进行改造,搞一厂多制,发展各种形式的非公有制经济等途径,促进多元化所有制互相渗透的混合经济发展。”经过两年多的改革试验,实现了由传统经济体制下的发展模式向现代市场经济体制的发展模式的转变,全市 1000 多家企业采取各种形式实现了转制,其中多数是混合型企业。比如顺德市积极探索公有制的实现形式,把“以集体经济为主”的经济发展思路,调整转变为发展“以混合型所有制经济为主”的经济发展思路,大步推行发展混合经济的产权制度改革。经过改革探索,改变了顺德市所有制结构的单一状况,形成了以公有制为主体,多种经济成分并存的多元化、混合型经济格局。明晰了企业产权关系,建立了责权利相统一的经营机制,调动了经营者和员工的积极性,促进了生产要素的优化配置,促进了政企分开,强化了政府的社会管理职能。在农村,混合所有制性质的股份合作制,以多种形式在经济发展较快的地区积极试验和推广。比如,南海市试行农村土地股份合作制,从 1993 年到 1995 年已在 96% 的地区推开,近百万农民做了股东,并普遍受到群众和干部的欢迎。混合所有制

经济在经济改革中正显示出强大的生命力,并且受到人们的极大关注。

佛山市委党校与佛山市委政研室的同志,按照市委领导同志的意见,自1994年下半年开始开展关于混合经济问题的研究。本文集收入了党校领导、教师和学员撰写的部分文章,对混合经济的定义、内涵、属性和特性、发展的轨迹及混合经济在整个经济发展中的地位、作用和意义,对发展混合所有制经济与坚持公有制经济为主体的关系、与社会主义本质的关系、与建立现代企业制度的关系,以及混合经济结构中的党的建设等一系列问题作了初步探讨。一些文章还对转制企业中存在的问题及应采取的对策提出了积极的建议。这些文章均独立成篇,从多个角度进行论述,可谓仁者见仁,智者见智。比较一致的观点认为:混合所有制经济形式是适合我国目前生产力发展水平的经济模式,有其存在的必然性、合理性;混合经济能够把各种经济成分的优势结合起来,是公有制与市场经济相结合的有效途径,或者说是在市场经济条件下,公有制经济的有效实现形式;是深化企业改革,建立现代企业制度的一条重要途径;发展混合所有制经济,有利于解决经济发展运行中的许多深层次矛盾,有利于调动社会各方面的积极性,实现社会资源的优化配置,有利于增进解放和发展生产力的深度和广度,促进经济和社会全面发展,巩固和完善社会主义制度。有的文章还对混合经济发展应把握的导向性提出了见解。当然,还有许多问题,尚须进一步研究和探讨,例如怎样认识和对待混合经济的局限性问题,怎样运用混合经济的形式,发展市场经济,等等。

佛山市委领导对混合经济问题研究很重视。市委书记钟

光超同志为本书题写了书名。本文集由丘劲生、司徒锡强、卫崇、廖茂林主持编写。佛山市委政研室主任赖钦富同志对研究工作提出了很好的意见。同时,这一工作得到市党校处级班学员邓伟根博士、镇干班学员张教邦同志的参与和支持。在此表示感谢。文集收入的论文,都属探讨和争鸣性的。由于我们的水平所限,出现差错在所难免。希望读到本书的专家、学者和各界朋友提出批评,以便把这一问题的研究引向深入,推动社会主义市场经济的健康发展。

目 录

混合经济是发展我国市场经济的好形式	卫 崇 (1)
一、混合经济的内涵与属性	(1)
二、混合经济在我国兴起的原因	(3)
三、混合经济的积极作用和意义	(6)
四、运用和发展混合经济应注意的问题	(15)
发展混合经济是佛山深化企业改革的必然选择	
.....	丘劲生 (18)
一、计划经济体制松动时期的地方政府主导型工	
业化及其依存条件	(19)
二、确立市场经济体制目标提出了深化企业改革	
的客观要求	(23)
三、发展混合经济是走向建立现代企业制度的重	
要途径	(27)
四、发展混合经济要立足于重塑企业经营机制,实	
现企业制度创新	(32)
佛山市发展混合经济的轨迹及其意义	赖钦富 (36)
一、80 年代佛山市推行以集体所有制为主的	
经济发展思路的特点、成效与局限	(37)

二、90 年代佛山市实行以发展混合型所有制经济 为主的经济发展新思路及其基本实践	(44)
三、佛山市实行的以发展混合经济为主的经济发展 新思路所揭示的主要意义	(53)
所有制改革上的创新和突破	郑公述 (58)
一、建立产权混合经济,是一次触动最深层次的根本 性变革	(58)
二、抓准了企业活力不足的病源,创新了所有制形式	(61)
三、把产权推向市场,从根本上突破产权流动的障碍	(65)
四、吸取股份制长处,创新了筹资方式和企业组织形式	(67)
混合经济是市场经济条件下公有制新的实现形式	郑公述 (72)
一、全面认识公有制经济在国民经济中的主体地位	(72)
二、公有经济在混合经济中不但没有被削弱,而且 还可发挥带动作用	(80)
三、混合经济的建立,为探索公有制与市场经济相 结合找到一个有效结合点	(83)
四、在现阶段,混合经济是最具活力的新的公有制 实现形式	(86)
转型中的顺德:中国市场经济的雏形	邓伟根 (90)
一、制度创新是迈向市场经济新体制的必由之路	(90)
二、结构升级是企业产权重组的现实选择	(94)
三、政府职能从企业行为转变为政府行为	(98)
四、增长方式从粗放式速度型增长转向集约式效	

益型发展	(102)
五、迈向 21 世纪,把顺德建成现代化花园式河港城市	(105)
发展混合经济 完善公司制度	区振滇(107)
一、现代公司制是混合经济的重要形式	(108)
二、现代公司制这种混合经济形式的特点	(111)
三、发展和完善现代公司制,促进混合经济的发育	(117)
论混合所有经济	廖茂林(126)
一、混合所有经济存在的必然性	(127)
二、组建混合所有经济形式的多样性	(132)
三、混合所有经济的优越性	(135)
四、对混合经济发展的导向	(139)
混合所有制经济与社会主义本质	源文芬(144)
一、社会主义的本质和根本任务	(145)
二、实行混合所有制经济是由我国生产力状况决定 的,是我国国有企业产权制度改革的必然趋势	(146)
三、发展混合所有制经济,有利于发展生产力, 实现共同富裕	(154)
构建现代企业制度的基本框架	廖茂林(158)
一、理顺产权关系,确立和完善企业法人制度	(158)
二、实行行政管理职能与资产管理职能分开,建立 “三层次”的资产管理和运营新体制	(161)
三、从实际出发选择企业的组织形式,“抓大放小”, 加快组建大公司、大集团	(164)
四、按照《公司法》要求,改革企业领导体制,建立	

科学规范的公司法人治理结构	(166)
五、深化企业内部各项制度改革,建立科学管理体制	(169)
发展混合经济与政府职能转变	林加祥(172)
一、按照精简、统一、效能的原则,改革和调整政府机构	(172)
二、政府在企业转制后发挥“政策引导,管理监督, 创造环境,协调服务”的职能	(174)
转变政府职能 为转制企业服务	张教邦(180)
一、龙江企业转制的三种模式及其存在问题	(181)
二、推进转制企业健康发展的对策	(185)
培养和造就优秀企业家队伍	汤虹玲(196)
一、培养和造就优秀企业家队伍,是市场经济和现 代企业有效运行和发展的客观需要	(197)
二、优秀企业家必须具备的素质结构	(200)
三、努力培养和造就优秀企业家队伍	(205)
混合经济结构中党建工作初探	孙庚元(211)
一、必须坚持党对企业的政治领导权	(212)
二、混合经济企业党组织的设置必须从实际出发	(216)
三、混合所有制企业党组织的政治核心作用	(217)
四、混合所有制企业党组织必须围绕生产经营开 展活动	(219)
五、要以提高素质、增强党性为目标,加强对党员的 教育和管理	(221)

混合经济是发展我国 市场经济的好形式

卫 崇

(佛山市委党校副教授)

近几年来,在深化企业改革,发展市场经济中,混合经济在我国悄悄兴起,特别是在一些改革先行的地区更以不可阻挡之势迅猛发展,与市场经济共同推进,并已深刻地影响着人们的经济生活。对此开展研究无疑是很有意义的。

一、混合经济的内涵与属性

混合经济是什么?它的定义、内涵怎样?具有什么属性和特点?这是首先要探讨清楚的。因为探究这个经济形式的含义和性质,必须从理性上去认识。

混合经济(或称混合所有制)的定义,有广义和狭义之分。广义的混合经济指企业内和社会上有多种所有制并存的经济状态;狭义的混合经济是指一个企业由不同经济成分(不同的所有制)联合组成的经济形式。本文论述的是狭义的混合经济。这一定义,具体一点说:混合所有制是指一个企业内由两个以上原生的所有制联合组成的次生的所有制形式。简言之是“一企多制”的经济形式。从这个定义剖析,混合经济具有次生性、联合性、多元性、多样性、市场性的属性和特征。

次生性。所有制分原生的所有制关系和次生的所有制关系两种,原生的所有制指基本的所有制,如全民所有制(国家所有制)、集体所有制、个体所有制、私营所有制、外资所有制;次生的所有制指在基本所有制基础上衍生出来的非基本的所有制,如劳动者个人所有制和集体所有制结合而成的股份所有制,就是次生的所有制关系。同理,由国家所有制和外资所有制联合组成的合资企业所有制,也是次生的所有制关系。混合所有制都是两种以上原生的所有制组合而成的次生所有制,自然具有次生的属性。这种次生性表明,混合经济是个中性概念,自身不具有社会特性,它是资本主义可能利用,社会主义也可以利用的经济形式。每家混合所有制企业,总是有其社会经济性质的,其社会经济性质是由原生的经济成分所左右,不同经济成分孰多孰少,地位如何,将影响其社会经济性质。由此可见,混合经济如何混合,是关系重大,大有文章可做的事情。

联合性。混合经济是两种以上经济成分结合在一个企业内的经济形式,具有天然的联合性。混合本身就包含联合的属性。这个联合性,体现着开放的精神,容纳方方面面的经济,通过外向引进、横向联合、纵向招股等途径,实现种种联合方式,是开放方针的具体发挥和特殊体现。这个联合性,还体现着经济力量的聚合、集结,可以迅速组成规模经济,可以集优形成优化组合和叠加优势,发挥系统的整体功能。

多元性。混合所有制企业是由两个以上投资主体组成的经济实体,具有产权、利益多元性的特点。这个多元性正符合我国社会主义初级阶段经济发展多层次的客观实际,利于调动各方面投资的积极性。由于产权、利益的多元性,自然便于

企业制约行政干预,造成独立自主的市场主体,为建立和健全市场经济奠定基础。

多样性。混合经济以多种经济成分作基础,通过多向联合途径,可以产生多种多样的混合经济具体形式;而且在初次联合的基础上,还可以复合的再联合,形成丰富多彩、种类繁多的混合经济具体形式。这个多样性表明,混合经济因其形式的灵活多样而适应联合的各方要求,适应市场经济的发展,反映产权建立、流动、重组的便捷,利于生产要素的优化配置。

市场性。混合经济是以产权价值化为基础进行联合的结果,它的建立和发展都是一种市场行为,体现产权交易流通过程,进而形成产权市场,而产权市场是现代市场经济必不可少的组成部分。混合经济与产权市场以致市场经济是紧密相连的,具有不可分离的市场性。这个市场性表明,混合经济不仅是市场经济的产物,而且是造就产权市场,促进市场经济发展的推动力量。

上述分析说明,混合经济具有适应市场经济发展的本质和特点。

二、混合经济在我国兴起的原因

在企业改革尤其是国有企业深化改革中,以股份制、股份合作制、合资制、合营制为主要形式的混合经济应运而生,特别在改革开放走在前头的地区表现更为明显。作为综合改革试验区的佛山市,已有大批企业在转制中成为混合型企业,其中转制试点的顺德市,市、镇两级 1001 家企业已实现了转制,大多数变成了混合型企业,已从原来“以集体经济为主”的提

法改变为“以混合经济为主”的提法。在佛山地区农村,南海、顺德两市已有 96% 以上的管理区、经济社推行了混合型的股份合作制,普遍受到群众和干部的欢迎。在全国,据新华社 1995 年 8 月 14 日报导:我国的工业所有制结构发生了重大的变化,混合所有制工业得到了快速发展。在大江南北的广大农村,陆续见到各种形式的股份合作制星星点点地破土而出,显示了勃勃生机和发展前景。混合经济为什么会被人们看好,正逐渐兴起?有如下种种原因。

首先,混合经济适宜市场经济体制,自然成为企业深化改革的历史选择。在历史上我国形成了过于单一的公有制形式,过分集中统一的国有企业,长期政企不分,各方面积极性调动不起来,致使不少企业活力不足,连年亏损。80 年代以放权让利为主要内容的各项改革,促进了地方经济的发展,尤其是大办乡镇企业,加速了工业化的进程,使若干先行地区实现了经济腾飞。但那段时期,基本上是在计划经济体制下,靠税前还贷、减免税收等政策优惠,靠举借债上项目而发展起来的。90 年代以后,尤其是邓小平同志南巡和党的十四大以来,以建立社会主义市场经济体制为目标的深化改革,经济环境发生了很大的变化,一方面在计划经济下粗放式发展经济的方式暴露的问题越来越多,另方面市场经济的改革需要调整原先的政策,税前还贷、减免税收先后取消,信用贷款转为抵押贷款,货币信贷适度从紧,按原先的发展路子已走不下去了。不少企业负债率高,债务沉重,资金紧缺,产品滞销,效益低下,亏损增多;普遍存在的产权不清晰,权责不明确,政企不分开,管理不科学的问题未有根本改变。机制不顺,活力不足,浪费严重的现象随处可见,因此,按照社会主义市场经济的要求深化企

业改革势在必行。于是,以转变企业经营管理机制,建立现代企业制度为内容的深化企业改革在各地展开了。在这个改革探索中,不少试点不约而同地试行了混合经济的形式,作为公有制与市场经济接轨的一条通道,并已取得较好的效果和初步的成功。随着试点经验的传播,混合经济便逐渐兴起了。

第二,部分专家、学者着力介绍,造成看好混合经济的舆论。有一批经济理论的专家、学者主张我国发展混合经济。中国社会科学院研究员晓亮在《党政论坛》1993年第11期上发表文章指出:“混合所有制是一种值得我们重视的所有制关系。它充满活力,大有发展前景”。“必将成为我国现阶段所有制结构中一种重要的所有制形式。”《科学社会主义》杂志1995年第1期一篇论文认为:“混合所有制是社会化生产力和现代市场经济的客观要求,也是企业提高效率、增加效益、适应市场,有效开展竞争的产权组织形式,因而,它也成为我国国有企业改革的方向。”《党政论坛》1995年第6期陶友之的论文指出:“走混合所有制之路,是今后大多数国有企业发展的必由之路。”类似这些舆论,自然对人们产生影响,尤其是对当政的官员和企业界人士产生积极的影响。

第三,由于中央政策允许和支持,使混合经济的试验越益推进。中央文件中虽无直接说“发展混合经济”这个提法,但从政策精神看,是允许、支持、倡导混合经济的。党的十四届三中全会的《决定》提出:“一般小型国有企业……有的可以改组为股份合作制。现有城镇集体企业,也要理顺产权关系,区别不同情况,可改组为股份合作制企业或合伙企业。”党的十四届五中全会《建议》对国有企业改革规定了“抓大放小”的方针,提出“区别不同情况,采取改组、联合、兼并、股份合作制、租

赁、承包经营和出售等形式,加快国有小企业改革改组步伐。”这些政策精神表明,中央把适当发展混合经济作为国有小企业、集体企业改革的一条出路和重要形式。这无疑有助于混合经济的发展。

第四,试行混合经济取得初步成效和经验,引发人们热心推行混合经济。不少混合经济先行点取得了或多或少的成效和经验,不同程度地给人以启发和引导。顺德市实行企业改制、发展混合经济的试验,建立了新的公有资产管理体制,完善社会保障体系,转变政府职能,为实现经济体制从计划经济向社会主义市场经济转变,经济增长方式从粗放型向集约型转变打下了良好基础,已形成了一批新的经济增长点。1995年全市工农业总产值达 374 亿元,比改制前的 1992 年增长 113.6%;国内生产总值达 120 亿元,比 1992 年增长 103%;财政收入 18.1 亿元,比 1992 年增长 182.3%。均是 3 年翻了一番多,其经验正在全省介绍和逐步推广。深圳市宝安万丰村试行混合型的股份合作性质的共有制,闯出一条使全村富裕文明的成功之路,引起全国瞩目,不少地方研究学习他们的经验。

正由于上述种种原因,混合经济在企业改革尤其是国有企业深化改革中逐渐兴起,成为我国发展市场经济的好形式。

三、混合经济的积极作用和意义

说混合经济适应市场经济的发展,除了上面的阐述以外,还要用更多的事实来证明。下面,就联系各地的实践,来分析混合经济对发展社会主义市场经济的积极作用和重要意义。